

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>**

z dnia <data wydania aktu> r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie dokumentów paszportowych**

Na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 13 lipca 2006 r. o dokumentach paszportowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 758 oraz z 2018 r. poz. 138) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 16 sierpnia 2010 r. w sprawie dokumentów paszportowych (Dz. U. poz. 1026, z 2011 r. poz. 1014 oraz z 2012 r. poz. 878) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 10 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Przy odbiorze dokumentu paszportowego przedkłada się dotychczas posiadany dokument paszportowy, który organ paszportowy fizycznie anuluje, dziurkując całość książeczki paszportowej – z wyłączeniem stron zawierających ważne wizy – w taki sposób, aby trwale uszkodzić strefę odczytu maszynowego umieszczoną w dolnej części strony personalizacyjnej oraz przecinając stronę personalizacyjną na odcinku od krótszej krawędzi poprzez fotografię i hologram. Anulowany paszport i paszport tymczasowy zwraca się wnioskodawcy.”;

2) załącznik nr 1 otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 1 do niniejszego rozporządzenia;

3) załącznik nr 2 otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 2 do niniejszego rozporządzenia;

4) załącznik nr 3 otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 3 do niniejszego rozporządzenia;

5) załącznik nr 4 otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 4 do niniejszego rozporządzenia;

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej — sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 97 i 225).

§ 2. Wnioski o wydanie dokumentów paszportowych, złożone przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, są realizowane na podstawie przepisów dotychczasowych.

§ 3. Dokumenty paszportowe, wydane zgodnie ze wzorami określonymi w załącznikach nr 1-4 do rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu dotychczasowym, zachowują ważność do czasu upływu terminów w nich określonych.

§ 4. Do dokumentów paszportowych, wydanych zgodnie ze wzorami określonymi w załącznikach nr 1-4 do rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu dotychczasowym, stosuje się przepisy o anulowaniu określone w rozporządzeniu zmienianym w § 1 w brzmieniu dotychczasowym.

§ 5. Blankiety paszportów tymczasowych, sporządzone według wzoru określonego w załączniku nr 4 do rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu dotychczasowym, mogą być stosowane do wyczerpania zapasów, nie dłużej jednak niż w okresie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia.

**MINISTER  
SPRAW WEWNĘTRZNYCH  
I ADMINISTRACJI**

**W porozumieniu:**

**MINISTER CYFRYZACJI**

**MINISTER SPRAW  
ZAGRANICZNYCH**

**APROBUJE**  
Sekretarz Stanu  
w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych  
i Administracji  
Krzysztof Kozłowski

2018 -05- 21

Za zgodność  
pod względem prawnym,  
legislacyjnym i redakcyjnym

DYREKTOR  
Departamentu Prawnego MSWiA  
Marcin Wereszczyński  
radca prawny

21. 05. 2018.

## Uzasadnienie

Zasadniczym celem projektowanego rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie z dnia 16 sierpnia 2010 r. w sprawie dokumentów paszportowych (Dz. U. poz. 1026, z 2011 r. poz. 1014 oraz z 2012 r. poz. 878) jest wprowadzenie nowych, lepiej zabezpieczonych wzorów dokumentów paszportowych ze zmienioną szatą graficzną.

Obecnie wydawane obywatelom polskim książeczki paszportowe są wytwarzane zgodnie z technologią niezmienną od 2002 roku. W 2006 roku, w związku z obowiązkiem wprowadzenia biometrii, zaprojektowano nowy system zabezpieczeń przed fałszerstwem, tożsamy co do zasady dla wszystkich dokumentów paszportowych, tj. paszportu, paszportu dyplomatycznego i służbowego oraz paszportu tymczasowego. Technologia wytwarzania strony personalizacyjnej w paszportach nie uległa zmianie od 15 lat, natomiast system zabezpieczeń przed fałszerstwem nie był zmieniany od 10 lat. Przyjmuje się, że ze względów bezpieczeństwa wprowadzenie nowego wzoru paszportu powinno nastąpić nie rzadziej niż co 10 lat. Z danych uzyskanych z internetowej bazy iFado i bazy Keesing'a (bazy, w których państwa umieszczają informacje na temat nowych wzorów dokumentów wraz z ich opisem) wynika, że w 44 krajach europejskich w XXI wieku nowe wzory paszportów były wprowadzane średnio co 5,5 roku.

Wprowadzenie nowych wzorów książeczek paszportowych ze zmodyfikowanym systemem zabezpieczeń przed fałszerstwem przyczyni się zatem do zwiększenia bezpieczeństwa tych dokumentów, a w konsekwencji do zwiększenia bezpieczeństwa obrotu prawnego i ruchu granicznego. Dokument paszportowy uprawnia bowiem zarówno do przekraczania granicy i pobytu poza granicą, jak również poświadcza tożsamość i obywatelstwo polskie posiadacza dokumentu. Jest to działanie pożądane, gdyż z informacji zgromadzonych w bazie iFado wynika, że służby graniczne państw UE ujawniły ponad 20 typów fałszerstw polskich dokumentów paszportowych, przy czym zgłoszenia te dotyczą tylko tych typów fałszerstw, które zostały ujawnione po raz pierwszy. Typ fałszerstwa jest to charakterystyczny sposób fałszowania dokumentu np. wymiana zdjęcia poprzez naklejenie folii z nową fotografią bez usunięcia oryginalnej fotografii lub też po uprzednim jej usunięciu.

Zmodyfikowany system zabezpieczeń lokuje nowe polskie dokumenty paszportowe wśród najlepiej zabezpieczonych przed fałszerstwem dokumentów w Europie i na świecie. Szczególnym rodzajem zabezpieczenia jest sztywna strona personalizacyjna, w której będzie zaimplementowany mikroprocesor. Jest to rozwiązanie całkowicie różne od stosowanej obecnie strony personalizacyjnej, wykonanej z rdzenia papierowego dwustronnie pokrytego warstwą poliwęglanu.

Sztywna strona personalizacyjna umożliwi wprowadzenie specjalnego zabezpieczenia przed fałszerstwem o nazwie SAFE I. Jest to transparentne okienko otoczone polem charakteryzującym się zmiennymi właściwościami optycznymi. Transparentny obszar SAFE I umożliwi wprowadzenie szeregu kombinacji zabezpieczeń personalizowanych danych posiadacza dokumentu, zwiększając tym samym ochronę przed kradzieżą tożsamości.

Zmiana strony personalizacyjnej wiąże się także z przeniesieniem warstwy elektronicznej paszportu z okładki (jak to mam miejsce w obecnym wzorze) do poliwęglanowej strony personalizacyjnej. Z tego względu konieczna jest zmiana przepisu, który reguluje fizyczne anulowanie dokumentów paszportowych. Fizyczne anulowanie dokumentu, tak jak obecnie, będzie miało na celu uszkodzenie zwojów anteny mikroprocesora, w którym są zapisane dane osobowe i biometryczne posiadacza paszportu, tak aby po utracie ważności tego dokumentu niemożliwe było ich odczytanie.

Ze względu na przepis przejściowy pozostawiający w obrocie prawnym (do czasu utraty ważności) dokumenty wydane na dotychczas obowiązujących wzorach, konieczny jest również przepis przejściowy odsyłający w zakresie anulowania tych dokumentów do dotychczasowych regulacji prawnych w tym zakresie, tj. regulacji odnoszących się do anulowania poprzez przecięcie okładki paszportu.

Nowe książeczki paszportowe zabezpieczone będą również m.in. dzięki użyciu papieru ze znakiem wodnym i specjalistyczną nitką, a także poprzez wykorzystanie mikrodruku oraz specjalnych farb (m.in. aktywnych w UV, IR). Nacisk położono także na ochronę fotografii posiadacza. W jej obrębie umieszczony zostanie transparentny znak holograficzny, kombinacja elementów matowych i błyszczących w obrębie zdjęcia oraz tłoczenie powierzchni karty. W okładce nowego wzoru wprowadzono wreszcie tłoczenie czytelne dla osób niewidzących i niedowidzących zawierające słowo „Paszport” napisane znakami alfabetu Braille`a, umożliwiające rozpoznanie dokumentu.

Projekty nowych wzorów dokumentów paszportowych, podobnie jak obecnie, spełniają minimalne normy dotyczące zabezpieczeń określone w załączniku do rozporządzenia Rady (WE) nr 2252/2004 z dnia 13 grudnia 2004 r. w sprawie norm dotyczących zabezpieczeń i danych biometrycznych w paszportach i dokumentach podróży wydawanych przez państwa członkowskie oraz są zgodne z zaleceniami zawartymi w dokumencie ICAO DOC 9303.

Oprócz zabezpieczeń, projektowane książeczki paszportowe otrzymają również nową szatę graficzną, z motywem przewodnim „100 - lecie odzyskania przez Polskę niepodległości 1918-2018”. Na kartach nowych wzorów dokumentów paszportowych pojawią się postaci i wydarzenia związane z odzyskaniem przez Rzeczpospolitą Polską niepodległości. Wszystkie propozycje były przedmiotem konsultacji z szerokim gronem ekspertów i historyków, a w ostatecznym wyborze motywów graficznych zamieszczonych na stronach wizowych paszportów, mieli swój udział wszyscy zainteresowani obywatele.

Na stronach wizowych w projektowanych wzorach znajdują się następujące motywy:

1. Józef Piłsudski
2. Orzełek Legionowy
3. Godło II RP
4. Ignacy Jan Paderewski
5. Roman Dmowski
6. Wincenty Witos
7. Wojciech Korfanty
8. Antoś Petrykiewicz
9. Bitwa Warszawska (nazywana także Cudem nad Wisłą)
10. Order Virtuti Militari
11. Ignacy Daszyński
12. Gabriel Narutowicz
13. Odznaka pamiątkowa Wojsk Wielkopolskich
14. Odznaka Korpusu Ochrony Pogranicza
15. Powstania Śląskie
16. Kopiec Niepodległości im. Józefa Piłsudskiego (Mogiła Mogił)
17. Grób Nieznanego Żołnierza w Warszawie

18. Eugeniusz Kwiatkowski

19. Obraz Jacka Malczewskiego „Polonia 1918”

Projektowany nowy wzór książeczek paszportowych wpisuje się w przyjęty w dniu 24 maja 2017 r. uchwałą Nr 81/2017 przez Radę Ministrów program wieloletni pod nazwą „Niepodległa” na lata 2017-2021. Głównym celem tego Programu jest wzmocnienie poczucia wspólnoty obywatelskiej Polaków oraz kształtowanie polityki historycznej państwa. W ramach tej inicjatywy przygotowano działania związane z promocją nowego wzoru książeczek paszportowych. Nowe motywy graficzne przypominają posiadaczom paszportów o postaciach i wydarzeniach związanych z odzyskaniem Niepodległości, co ma przyczynić się do kształtowania nowoczesnego patriotyzmu oraz budowania świadomości i dumy narodowej.

Wprowadzenie nowych wzorów książeczek paszportowych nie oznacza konieczności wymiany dokumentów przez osoby posiadające ważny paszport. Mocą przepisów przejściowych dokumenty wydane zgodnie z dotychczasowym wzorem, do czasu upływu terminu ich ważności, pozostaną w obrocie prawnym. Nie ma przy tym przeciwwskazań do przedterminowej wymiany dokumentu.

Jednocześnie, po uprzednim zweryfikowaniu stanu magazynowego organów paszportowych, w okresie 6-miesięcy od dnia wejścia w życie rozporządzenia, wprowadzono możliwość wydawania paszportów tymczasowych, zgodnych z dotychczasowym wzorem. Jak wskazano, dotyczy to wyłącznie paszportów tymczasowych, czyli dokumentów o krótkim okresie ważności, wydawanych w sytuacjach wyjątkowych. Większy stan zapasów w odniesieniu do tych dokumentów wynika z odmiennego sposobu personalizacji, który nie odbywa się centralnie, lecz bezpośrednio w organach paszportowych. Tym samym książeczki paszportowe tego rodzaju są przekazywane do wszystkich organów paszportowych z odpowiednim wyprzedzeniem, co jest szczególnie istotne w odniesieniu do polskich placówek konsularnych za granicą. Proponowany przepis pozwoli zatem na pełne wykorzystanie posiadanych zapasów.

Termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia ustalono na 3 miesiące od daty ogłoszenia, co zapewnia czas na odpowiednie przygotowanie techniczno-organizacyjne, związane z produkcją i personalizacją nowych książeczek paszportowych, a także czas niezbędny na notyfikację tych dokumentów, tj. powiadomienie innych krajów o wprowadzonym do obrotu nowym wzorze dokumentów podróży. Tego rodzaju notyfikacja umożliwi wszystkim właściwym służbom, w tym służbom granicznym krajów trzecich, zapoznanie się z nowym dokumentem, wprowadzenie go do katalogu obowiązujących dokumentów, a w efekcie umożliwi przekraczanie granic przez posiadaczy nowych dokumentów paszportowych.

Dokumenty paszportowe nowego wzoru będą wydawane osobom, które złożą wnioski po dniu wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych, zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 596).