

Projekt z dnia 3 sierpnia 2018 r.

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>**

z dnia <data wydania aktu>r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy**  
**Służby Ochrony Państwa**

Na podstawie art. 163 ust. 2 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 138, 650 i 730) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 lutego 2018 r. w sprawie stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa (Dz. U. poz. 323 i 816) załącznik nr 2 otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

**§ 2.** Przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, mają zastosowanie od dnia 1 sierpnia 2018 r.

**§ 3.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW  
WEWNĘTRZNYCH  
I ADMINISTRACJI**

**W porozumieniu:**

**MINISTER RODZINY, PRACY  
I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 97 i 225).

Załącznik do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych  
i Administracji z dnia <data wydania aktu>r. (poz. ...)

**STAWKI UPOSAŻENIA ZASADNICZEGO WEDŁUG STANOWISKA SŁUŻBOWEGO  
Z ZASZEREGOWANIEM STANOWISK SŁUŻBOWYCH DO POSZCZEGÓLNYCH GRUP  
UPOSAŻENIA ORAZ STOPNI ETATOWYCH.**

<b>Lp.</b>	<b>Nazwa stanowiska</b>	<b>Stopień etatowy</b>	<b>Grupa uposażenia</b>	<b>Stawka w złotych</b>
1	Komendant	generał dywizji	01	8630
2	Zastępca Komendanta	generał brygady	02	7130
3	Dyrektor Zarządu	pułkownik	03	5610
4	Zastępca Dyrektora Zarządu	podpułkownik	04	5250
5	Główny Księgowy	podpułkownik	04	5250
6	Naczelnik Wydziału	podpułkownik	05	4560
7	Zastępca Naczelnika Wydziału	podpułkownik	06	4380
8	Radca Prawny	major	07	4160
9	Główny Specjalista	major	07	4160
10	Koordynator	major	07	4160
11	Kierownik Sekcji	major	08	3720
12	Psycholog	kapitan	08	3720
13	Lekarz	kapitan	08	3720
14	Rzecznik prasowy	kapitan	09	3460
15	Kapelan	kapitan	09	3460
16	Audytor Wewnętrzny	major	09	3460
17	Starszy Specjalista	kapitan	09	3460
18	Specjalista	kapitan	10	3140
19	Ekspert	starszy chorąży	11	2685
20	Ratownik Medyczny	starszy chorąży	11	2685
21	Pielęgniarka / Pielęgniarz	starszy chorąży	11	2685
22	Starszy Funkcjonariusz	starszy sierżant	12	2520
23	Funkcjonariusz	starszy sierżant	13	2350
24	Kursant	szeregowy	14	1960

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniające rozporządzenie w sprawie stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa zawiera zmiany w rozporządzeniu z dnia 6 lutego 2018 r. (Dz. U. poz. 323 i 816) wydanym na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 163 ust. 2 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa (Dz.U. z 2018 r. poz. 138, z późn. zm.). Stosownie do ww. przepisu, minister właściwy do spraw wewnętrznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw pracy określa, w drodze rozporządzenia, stawki uposażenia zasadniczego według stopnia oraz według stanowiska służbowego, z uwzględnieniem wzrostu uposażenia z tytułu wysługi lat – z zaszeregowaniem stanowisk służbowych do poszczególnych grup uposażenia zasadniczego oraz stopni etatowych, jak również sposobu ustalania wzrostu uposażenia według stanowiska służbowego z tytułu wysługi lat.

Projektowane rozporządzenie jest jednym z elementów przebudowy systemu uposażeń funkcjonariuszy SOP, zakładającej zwiększenie atrakcyjności służby w SOP oraz motywacyjne oddziaływanie na funkcjonariuszy pełniących służbę w tej formacji. Realizuje ono również zmianę wynikającą z podwyższenia wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy SOP dokonanej przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2 maja 2018 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa.

Proponowane zmiany polegają na:

- 1) podwyższeniu stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy SOP w grupach uposażenia 03–14 (tj. wszystkich z wyjątkiem stanowisk Komendanta i zastępcy Komendanta) w granicach od 100 zł (w grupie uposażenia 03) do 250 zł (w najliczniejszych grupach uposażenia 11, 12 i 13);
- 2) podniesieniu na niektórych stanowiskach służbowych stopnia etatowego; dotyczy to stanowisk: zastępcy naczelnika wydziału (ze stopnia majora na stopień podpułkownika), kierownika sekcji i audytora wewnętrznego (ze stopnia kapitana na stopień majora);
- 3) wskazaniu w odniesieniu do 11 grupy uposażenia stopnia etatowego tj. starszego chorążego jako najwyższego stopnia w korpusie chorążych;
- 4) doprecyzowaniu wskazania stopnia etatowego w grupach 12 i 13 jako stopnia starszego sierżanta (najwyższego w korpusie podoficerów) zamiast obecnie wskazanego podoficera.

Projekt zakłada stosowanie nowych stawek uposażenia zasadniczego od dnia 1 sierpnia 2018 r., co wynika z dążenia do szybkiego wprowadzenia nowych rozwiązań płacowych w życie, a co za tym idzie osiągnięcia zakładanych celów regulacji. Ponadto w związku z uchwaleniem w dniu 20 lipca 2018 r. ustawy o zmianie ustawy o Służbie Ochrony Państwa, po jej wejściu w życie, jeszcze w sierpniu 2018 r. będą prowadzone prace nad określeniem w drodze decyzji wysokości dodatku specjalnego, który jest odnoszony do uposażenia zasadniczego. Wskazaniem jest, aby uwzględniały one już obecnie wprowadzane stawki. Cele te pozwoli osiągnąć § 2 projektu.

W § 3 projektowanego rozporządzenia przewidziano, że wejdzie ono w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Mając na uwadze, iż wskazane w projektowanej regulacji zmiany wysokości uposażeń funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa pozwolą na zwiększenie motywacji do pełnienia służby w SOP oraz zainteresowania podejmowaniem jej w tej formacji przez potencjalnych kandydatów, co jest szczególnie istotne z punktu widzenia pozyskania nowych funkcjonariuszy, a w rezultacie dla wykonywania ustawowych zadań przez Służbę Ochrony Państwa, uznano, że względy te mają charakter decydujący dla skrócenia zasadniczego 14-dniowego terminu *vacatio legis*. Możliwość taką przewiduje art. 4 ust. 2

ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523).

Określone w projekcie rozporządzenia podwyższenie stawek uposażenia zasadniczego według stanowiska służbowego spowoduje miesięczny skutek finansowy w wydatkach na uposażenia w kwocie ok. 618 tys. zł.

Roczny skutek wraz z nagrodą roczną i należnościami, których podstawę wypłaty stanowi uposażenie, tj. nagrody jubileuszowe oraz należności w związku ze zwolnieniem, oszacowano w 2019 r. na poziomie 8 627 tys. zł, a w latach 2019–2028 łącznie na kwotę 96 157 tys. zł.

Projektowane rozporządzenie nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt nie podlega notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt zostanie przekazany zgodnie z § 32 ust. 2 uchwały nr 190 z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) do koordynatora oceny skutków regulacji w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z prośbą o zaopiniowanie w tym zakresie.

Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projektowana regulacja jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

<p><b>Nazwa projektu:</b> Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:</b> Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:</b> Jarosław Zieliński - Sekretarz Stanu w MSWiA</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:</b> Mariusz Cichomski - Dyrektor Departamentu Porządku Publicznego MSWiA, tel. 22 601 40 70, e-mail: <a href="mailto:dpp.koordinacja@mswia.gov.pl">dpp.koordinacja@mswia.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia:</b> 03.08.2018 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Art. 163 ust. 2 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 138, z późn. zm.).</p> <p><b>Nr w wykazie prac: poz. 377</b></p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Niewystraszające oddziaływanie obecnego systemu uposażeń, w tym uposażenia zasadniczego, na zainteresowanie podejmowaniem służby w Służbie Ochrony Państwa oraz niezadawalający poziom motywacyjnego oddziaływania obecnego systemu uposażeń na funkcjonariuszy pełniących służbę w tej formacji.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie przez podniesienie wysokości uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa stworzy zachętę do pełnienia służby w Służbie Ochrony Państwa zarówno przez już pełniących służbę, jak również w grupie potencjalnych kandydatów do służby. Planowane jest dokonanie zmian w obowiązującym rozporządzeniu. Brak innych możliwości oddziaływania na wysokość uposażenia zasadniczego.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na zakres projektu nie ma potrzeby dokonywania analizy porównawczej z rozwiązaniami przyjętymi w innych krajach.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze Służby Ochrony Państwa	2371	Struktura organizacyjna SOP	Zmotywowanie do wykonywania zadań służbowych

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. Ponadto, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Projektowane rozwiązania nie spowodują skutków dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego i nie wymagają konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącznie (0-10)
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
		2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	
<b>Dochody ogółem</b>		1.639	1.678	1.718	1.159	1.801	1.845	1.889	1.934	1.980	2.027	18.270
budżet państwa		0.491	0.503	0.516	0.527	0.540	0.553	0.567	0.580	0.594	0.608	5.479
JST		0.518	0.530	0.542	0.556	0.569	0.583	0.596	0.611	0.625	0.640	5.770
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0.630	0.645	0.660	0.676	0.692	0.709	0.726	0.743	0.761	0.779	7.021
<b>Wydatki ogółem</b>		8.627	8.830	9.040	9.260	9.480	9.710	9.940	10.180	10.420	10.670	96.157

budżet państwa		8,627	8,830	9,040	9,260	9,480	9,710	9,940	10,180	10,420	10,670	96,157
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>		<b>-6,988</b>	<b>-7,152</b>	<b>-7,322</b>	<b>-7,501</b>	<b>-7,679</b>	<b>-7,865</b>	<b>-8,051</b>	<b>-8,246</b>	<b>-8,440</b>	<b>-8,643</b>	<b>-77,887</b>
budżet państwa		-8,136	-8,327	-8,524	-8,733	-8,940	-9,157	-9,373	-9,600	-9,826	-10,062	-90,678
JST		0,518	0,530	0,542	0,556	0,569	0,583	0,596	0,611	0,625	0,640	5,770
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0,630	0,645	0,660	0,676	0,692	0,709	0,726	0,743	0,761	0,779	7,021

**Źródła finansowania**  
Koszty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia w 2018 r. sfinansowane zostaną z części 42 – Sprawy wewnętrzne w ramach środków przewidzianych na funkcjonowanie Służby Ochrony Państwa oraz części 83 – Rezerwy celowe. Natomiast w latach kolejnych ze środków ujmowanych w ustawach budżetowych w części 42 – Sprawy wewnętrzne.

**Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń**  
Środki finansowe na wzrost stawek uposażeń w związku ze wzrostem wielokrotności o 0,6, tj. z 3,39 do 3,99 oraz wydatki relacjonowane do uposażeń zostały zaplanowane w ustawie budżetowej na rok 2018 w części 42 – Sprawy wewnętrzne oraz w części 83 – Rezerwy celowe. Określone projektem rozporządzenia podwyższenie stawek uposażenia zasadniczego wg stanowiska służbowego spowoduje miesięczny skutek finansowy w wydatkach na uposażeniu w kwocie ok. 618 tys. zł. Szczegółowe rozliczenie skutków wg aktualnego poziomu zatrudnienia prezentuje załącznik.  
Roczny skutek wraz z nagrodą roczną i należnościami, których podstawę wypłaty stanowi uposażenie, tj. nagrody jubileuszowe czy należności w związku ze zwolnieniem, oszacowano w 2019 r. na poziomie 8 627 tys. zł.  
Powyższy wzrost wydatków znajduje pokrycie w środkach jakie Służba Ochrony Państwa otrzymuje w ramach podwyższenia wskaźnika wielokrotności kwoty bazowej od 1 maja 2018 r. (8 miesięcy) w kwocie 18.837 tys. zł, z tego: uposażenia (§4050) – 17.442 tys. zł, nagrody, (§4060) – 471 tys. zł, świadczenia roczne (§4080) – 217 tys. zł oraz odprawy i nagrody jubileuszowe (§4180) – 707 tys. zł.  
Podwyższenie od 1 maja 2018 r. (8 miesięcy) „wskaźnika” spowoduje nominalny wzrost środków w stosunku do kwoty ujętej w budżecie na 2018 rok:

- 1) w 2019 r. na:
    - a) na nagrodę roczną w 2019 r., zgodnie bowiem z art. 174 ustawy o Służbie Ochrony Państwa, funkcjonariuszowi za służbę pełnioną w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczna w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w poprzednim roku kalendarzowym – 1.465 tys. zł,
    - b) sfinansowanie tzw. skutków przechodzących, czyli wydatków na kolejne 4 miesiące – 13.835 tys. zł.
 Łącznie nominalnie o kwotę 15.300 tys. zł.
  - 2) w 2020 r. kolejny wzrost środków na nagrodę roczną od całorocznych skutków podwyżek ujętych w 2019 r. czyli od wydatków za 4 miesiące. Łącznie w 2020 r. środki wzrosną nominalnie o 16.376 tys. zł w stosunku do 2018 r.
  - 3) w 2021 r. i kolejnych latach wzrost środków w stosunku do 2018 r. utrzyma się na poziomie wzrostu z 2020 r.
- Wzrost wydatków spowodowany niniejszym projektem rozporządzenia nie spowoduje wydatkowania wszystkich środków przewidzianych na podwyżki.  
Pozostała część środków zostanie wydatkowana w drodze zmiany rozporządzenia w sprawie dodatku przyznawanego funkcjonariuszowi SOP uzasadnionymi szczególnymi kwalifikacjami, warunkami lub miejscem pełnienia służby oraz w drodze podwyższania dodatku specjalnego.

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i							

pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także na osoby niepełnosprawne i osoby starsze, obywateli i gospodarstwa domowe.

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> X nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> X nie dotyczy

Komentarz: Nie dotyczy.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na obszary, o których mowa w pkt 10.

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na charakter projektu ewaluacja efektów nie będzie prowadzona.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Szczegółowe rozliczenie skutków wg aktualnego poziomu zatrudnienia.





Razem uśredniony wzrost miesięczny na grupie w zł	Koszt miesięczny uśrednionego wzrostu uposażenia w zł
0,00	0,00
0,00	0,00
161,96	1 781,58
243,47	3 165,09
233,28	12 130,73
293,91	6 759,86
289,30	19 672,15
298,49	13 730,49
288,75	34 072,13
269,23	20 192,51
364,10	224 651,92
362,55	181 275,65
323,09	100 480,18
200,00	0,00
x	617 912,29