

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia2018 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji
i Modernizacji Rolnictwa akredytacji jako agencji płatniczej**

Na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 719) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 9 września 2016 r. w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa akredytacji jako agencji płatniczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 455) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2:

a) uchyla się pkt 1,

b) po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

„1a) rynku owoców i warzyw;”;

c) w pkt 4 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 5-13 w brzmieniu:

„5) prowadzenia interwencji mającej na celu stabilizację rynków rolnych;

6) administrowania obrotem towarowym z zagranicą, w szczególności w zakresie przyznawania refundacji przy wywozie do państw trzecich;

7) administrowania kwotowaniem produkcji – z wyłączeniem procesu autoryzacji wniosku;

8) działań dotyczących restrukturyzacji przemysłu cukrowniczego – z wyłączeniem procesu autoryzacji wniosku;

9) programu „Owoce i warzywa w szkole”;

10) dopłat do spożycia mleka i przetworów mlecznych w placówkach oświatowych;

11) programu „Program dla szkół”;

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 92).

- 12) pomocy związanej ze wspieraniem działań promocyjnych i informacyjnych na rynkach wybranych produktów rolnych i żywnościowych w ramach wspólnej polityki rolnej;
 - 13) pomocy w zakresie wsparcia pszczelarstwa w ramach wspólnej polityki rolnej.”;
- 2) w § 3 po ust. 4 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:
- „5. Akredytacji w odniesieniu do obsługi pomocy, o której mowa w § 2 pkt 1a i 5-13, udziela się od dnia 1 września 2018 r.”.
- § 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 września 2018 r.

MINISTER FINANSÓW

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie zmienia rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 9 września 2016 r. w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa akredytacji jako agencji płatniczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 455), wykonujące upoważnienie ustawowe zawarte w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 719).

Wprowadzenie zmian w rozporządzeniu wynika z potrzeby objęcia w jednym akcie normatywnym mechanizmów, dla których w ramach wspólnej polityki rolnej w perspektywie finansowej 2014-2020 przyznaje się Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „ARiMR”, akredytację jako agencji płatniczej. Akredytację przyznaje się w rozumieniu art. 7 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), uwzględniając zasady określone w rozporządzeniu delegowanym Komisji (UE) nr 907/2014 z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniającym rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 255 z 28.8.2014, str. 18, z późn. zm.) oraz w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) nr 908/2014 z dnia 6 sierpnia 2014 r. ustanawiającym zasady dotyczące stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, przepisów dotyczących kontroli, zabezpieczeń i przejrzystości (Dz. Urz. UE L Nr 255 z 28.8.2014, str. 59, z późn. zm.).

Celem wydania projektowanego rozporządzenia jest utrzymanie ciągłości akredytacji, udzielonej ARiMR dla obsługi obszarów wsparcia wymienionych w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 30 sierpnia 2017 r. w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa tymczasowej akredytacji jako agencji płatniczej (Dz. U. poz. 1660), zwanym dalej „rozporządzeniem o akredytacji tymczasowej”. Akredytacja tymczasowa została przyznana Agencji na okres 12 miesięcy, począwszy od dnia 1 września 2017 r.

Rozporządzenie o akredytacji tymczasowej objęło katalog mechanizmów pomocowych, które zostały przeniesione z dniem 1 września 2017 r. do ARiMR od znoszonej z dniem 31 sierpnia 2017 r. Agencji Rynku Rolnego, zwanej dalej „ARR”. Zmiany w strukturze agencji

płatniczych, powołanych do obsługi środków wspólnej polityki rolnej na obszarze Polski, wprowadziła ustawa z dnia 10 lutego 2017 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa (Dz. U. poz. 624 z późn. zm.).

W 2018 r. Minister Finansów zlecił badanie przedakredytacyjne w ARiMR, zgodnie z art. 3 ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej, które powierzono audytorowi niezależnemu od agencji płatniczej, aby uzyskać potwierdzenie spełnienia przez Agencję kryteriów akredytacyjnych określonych w załączniku I do ww. rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 907/2014 z dnia 11 marca 2014 r. w zakresie mechanizmów przejętych od ARR. Spełnienie przez ARiMR kryteriów akredytacyjnych pozwala Ministrowi Finansów na przyznanie Agencji pełnej akredytacji na mechanizmy finansowe przejęte do obsługi od ARR. W związku z tym nie ma przeszkód do wydania projektowanego rozporządzenia.

W § 2 nowelizowanego rozporządzenia jest określony katalog mechanizmów objętych akredytacją. Dodanie w projekcie pkt 5-13 w § 2 ma na celu rozszerzenie zakresu akredytacji udzielonej ARiMR o obszary wsparcia objęte obecnie akredytacją tymczasową. Proponuje się również uchylene pkt 1 w § 2 i dodanie pkt 1a, ze względu na fakt, iż wszystkie działania na rynku owoców i warzyw będą obecnie w kompetencji ARiMR.

Kompetencje do obsługi pomocy na rynku owoców i warzyw były do dnia 31 sierpnia 2017 r. rozdzielone między obie agencje płatnicze i wynikały z ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw oraz rynku chmielu (Dz. U. z 2018 r. poz. 1131).

ARiMR, w zakresie swojej właściwości, miała udzieloną akredytację na rynku owoców i warzyw na mocy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 1 lutego 2016 r. w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa akredytacji jako agencji płatniczej, w zakresie uruchamiania środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (Dz.U. z 2016 r. poz. 144) - od dnia 20 stycznia 2016 r. Następnie, na mocy obecnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 września 2016 r. w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa akredytacji jako agencji płatniczej, które uchyliło ww. rozporządzenie z dnia 1 lutego 2016 r., ARiMR przyznano akredytację dla obsługi pomocy na rynku owoców i warzyw z dniem wejścia w życie rozporządzenia (tj. 10 września 2016 r.). Takie rozwiązanie zapewniło ciągłość udzielonej akredytacji.

ARR, w zakresie swojej właściwości, została akredytowana na mocy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 stycznia 2016 r. w sprawie przyznania Agencji Rynku Rolnego akredytacji

jako agencji płatniczej, w zakresie uruchamiania środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (Dz. U. poz. 135) – także od dnia 20 stycznia 2016 r. Wspomniane rozporządzenie z dnia 28 stycznia 2016 r. straciło moc z dniem wejścia w życie rozporządzenia o akredytacji tymczasowej (zgodnie z zapisem § 6), ponieważ z dniem 1 września 2017 r. ARIMR została udzielona akredytacja tymczasowa w zakresie zadań przyznanych jej na mocy z art. 21 ustawy z dnia 10 lutego 2017 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa (Dz. U. poz. 624 i 1503), czyli przejmowanych od znoszonej ARR. W ten sposób cała obsługa pomocy na rynku owoców i warzyw została skupiona w gestii ARiMR, przy czym w zakresie przejętym od ARR miała ona przez okres 12 miesięcy przyznaną akredytację tymczasową. Od dnia 1 września 2018 r. nie jest zatem konieczne rozdzielenie zakresu właściwości Agencji na rynku owoców i warzyw. W związku z powyższym w § 2 uchyla się pkt 1, który odnosił się tylko do uprawnień samej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w zakresie pomocy na rynku owoców i warzyw, dodaje się zaś pkt 1a regulujący obsługę pomocy na tym rynku leżącą w gestii ARiMR, jak i w części przejętej od ARR.

Ponadto, w związku z faktem, że obsługa pomocy w ramach administrowania kwotowaniem produkcji oraz działań dotyczących restrukturyzacji przemysłu cukrowniczego obejmuje mechanizmy zakończone, w ramach których nie są dokonywane płatności, akredytacja zostaje udzielona z wyłączeniem procesu autoryzacji wniosku.

W celu zapewnienia ciągłości akredytacji, udzielonej obowiązującym rozporządzeniem, proponuje się również zmianę brzmienia § 3 poprzez dodanie ust. 5. W odniesieniu do obsługi pomocy dla wprowadzanych do rozporządzenia obszarów i mechanizmów wsparcia (wymienionych w § 1 pkt 1 lit. c projektowanego rozporządzenia) oraz w odniesieniu do obsługi pomocy na rynku owoców i warzyw (ujętej w § 1 pkt 1 lit. b projektowanego rozporządzenia), akredytacja zostanie udzielona od dnia 1 września 2018 r. Pozostałe terminy udzielenia akredytacji określone w § 3 pozostają bez zmian.

Wydanie projektowanego rozporządzenia będzie oznaczało rozszerzenie akredytacji pełnej przyznanej ARiMR tj. bez wskazania limitu czasowego, przy czym art. 26 ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej ma w dalszym ciągu zastosowanie do pozostałych wymienionych w nim mechanizmów. Dlatego też, dla działań realizowanych przez ARiMR w perspektywie finansowej 2007-2013 i kontynuowanych w perspektywie 2014-2020 dotychczasowa akredytacja nadal obowiązuje. Zgodnie bowiem z brzmieniem ww. art. 26 ust. 1 ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej - do dnia wejścia w życie przepisów

wykonawczych wydanych na podstawie art. 4 tej ustawy „akredytacja udzielona agencjom płatniczym przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na podstawie art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej (...) ma nadal zastosowanie (...) w zakresie, w jakim została udzielona”.

Proponuje się, by projektowane zmiany weszły w życie z dniem 1 września 2018 r., ze względu na konieczność zapewnienia ciągłości akredytacji udzielonej ARiMR na mocy rozporządzenia o akredytacji tymczasowej. Wyznaczenie takiego terminu jest zgodne z zasadą demokratycznego państwa prawnego oraz przemawia za tym ważny interes państwa.

Projekt nie wymaga przedstawienia go organom i instytucjom Unii Europejskiej w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zawarte w projekcie regulacje nie przewidują wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców zgodnie z art. 66 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646).

W szczególności, zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady 98/415/WE z dnia 29 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. Urz. WE L 189 z 03.07.1998, str. 42; Dz. Urz. UE Polskie Wydanie Specjalne rozdz. 1, t. 1, str. 446), projekt rozporządzenia nie wymaga konsultacji z Europejskim Bankiem Centralnym.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Stosownie do art. 4 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt został zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów pod pozycją 755.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, w związku z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został umieszczony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego – Biuletynu Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Pracownik odpowiedzialny za projekt rozporządzenia: Anna Demusiak, Wydział Wspólnej Polityki Rolnej i Funduszu Spójności, Departament Instytucji Płatniczej, tel. 694-38-24; e-mail: Anna.Demusiak@mf.gov.pl; Halina Godlewska, Wydział Systemu Absorpcji, Departament Instytucji Płatniczej, tel. 694-46-40; e-mail: Halina.Godlewska@mf.gov.pl