

## **ROZPORZĄDZENIE**

### **MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>**

z dnia <data wydania aktu> r.

#### **zmieniające rozporządzenie w sprawie świadectw służby i opinii o służbie funkcjonariuszy Straży Granicznej**

Na podstawie art. 50 ust. 3 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1643, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2002 r. w sprawie świadectw służby i opinii o służbie funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 1122) w § 2 pkt 3 i 4 otrzymują brzmienie:

„3) przełożeni właściwi w sprawach osobowych:

- a) Komendanta Głównego Straży Granicznej – w stosunku do Komendanta Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej, komendantów oddziałów, komendantów ośrodków i komendantów ośrodków szkolenia Straży Granicznej oraz funkcjonariuszy pełniących służbę w Komendzie Głównej Straży Granicznej,
- b) Komendanta Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej – w stosunku do funkcjonariuszy pełniących służbę w Biurze Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej,
- c) komendanta oddziału Straży Granicznej – w stosunku do funkcjonariuszy pełniących służbę w oddziale Straży Granicznej,
- d) komendanta ośrodka szkolenia Straży Granicznej – w stosunku do funkcjonariuszy pełniących służbę w ośrodku szkolenia Straży Granicznej,

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1897 i 2088 oraz z 2017 r. poz. 1140).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1948 i 1955 oraz z 2017 r. poz. 60, 244, 768, 1086, 1321, 2217 i ....

- e) komendanta ośrodka Straży Granicznej – w stosunku do funkcjonariuszy pełniących służbę w ośrodku Straży Granicznej;
- 4) komórka organizacyjna właściwa w sprawach osobowych – komórkę organizacyjną właściwą do spraw kadr w Komendzie Głównej Straży Granicznej, Biurze Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej, oddziale Straży Granicznej, ośrodku szkolenia Straży Granicznej lub ośrodku Straży Granicznej.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia

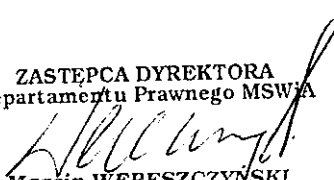
**MINISTER**

**SPRAW WEWNĘTRZNYCH**

**I ADMINISTRACJI**

Za zgodność  
pod względem prawnym,  
legislacyjnym i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Prawnego MSWiA

  
Marcin WERESZCZYŃSKI

07.12.2017r.

## UZASADNIENIE

Zgodnie z upoważnieniem zawartym w art. 50 ust. 3 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U z 2016 r. poz. 1643, z późn. zm.) minister właściwy do spraw wewnętrznych został zobligowany do określenia, w drodze rozporządzenia, szczegółowych danych, które należy podać w świadectwie służby oraz w opinii o służbie, a także trybu wydawania i dokonywania sprostowań świadectw służby oraz odwoływania się od opinii o służbie, uwzględniając przełożonych właściwych w sprawach świadectw służby i opinii o służbie, informacje, które zamieszczane są w świadectwie służby na życzenie funkcjonariusza, oraz wzór formularza świadectwa służby.

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji wykonując powyższe upoważnienie ustawowe wydał rozporządzenie z dnia 7 czerwca 2002 r. w sprawie świadectw służby i opinii o służbie funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 1122).

Potrzeba zmiany rozporządzenia wynika z uchwalenia ustawy z dnia 9 listopada 2017 r. o zmianie ustawy o niektórych uprawnieniach pracowników urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw wewnętrznych oraz funkcjonariuszy i pracowników urzędów nadzorowanych przez tego ministra oraz niektórych innych ustaw.

Nowelizacja ustawy przewiduje zmiany m.in. w ustawie z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej służące stworzeniu podstaw funkcjonowania w strukturze formacji nowego rodzaju jednostki organizacyjnej – Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej.

W świetle powyższego zaistniała konieczność uwzględnienia w treści zmienianego aktu prawnego nowej jednostki organizacyjnej Straży Granicznej – Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej. Przyjęto w projekcie, że Komendant Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej będzie przełożonym właściwym w sprawach osobowych w stosunku do funkcjonariuszy pełniących służbę w Biurze Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej w sprawach związanych z wystawianiem świadectw służby i opinii o służbie. Ponadto dodano w treści projektu komórkę organizacyjną w Biurze Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej właściwą do spraw kadr.

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu Straży Granicznej.

Przedmiot regulacji zawartej w projekcie nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji lub uzgodnienia.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Jednocześnie należy wskazać, iż nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektowanego rozporządzenia środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonych celów.

|   |  |
|---|--|
| <p><b>Nazwa projektu</b><br/>Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadectw służby i opinii o służbie funkcjonariuszy Straży Granicznej</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b><br/>Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b><br/>Pan Mariusz Błaszczak<br/>Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b><br/>płk SG Michał Nowakowski-Lipka – Zastępca Dyrektora Biura Kadr i Szkolenia Komendy Głównej Straży Granicznej,<br/>tel. 22 500 49 93</p> | <p><b>Data sporządzenia</b><br/>07.12.2017 r.</p> <p><b>Źródło:</b><br/>Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1643, późn. zm.).</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji: 219</b></p> |
|---|--|

### 1. JAKI PROBLEM JEST ROZWIĄZywANY?

W związku z planowanym utworzeniem Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej – jednostki organizacyjnej Straży Granicznej realizującej na obszarze całego kraju zadania w zakresie rozpoznawania, zapobiegania i zwalczania przestępczości popełnionej przez funkcjonariuszy i pracowników Straży Granicznej oraz wykrywania i ścigania sprawców tych przestępstw – na mocy ustawy z dnia 21 czerwca 1996 r. o szczególnych formach sprawowania nadzoru przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych znowelizowanej ustawą z dnia 9 listopada 2017 r. o niektórych uprawnieniach pracowników urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw wewnętrznych oraz funkcjonariuszy i pracowników urzędów nadzorowanych przez tego ministra oraz niektórych innych ustaw niezbędnym jest dostosowanie szeregu przepisów do nowych rozwiązań.

Utworzenie nowej jednostki Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej powoduje konieczność dostosowania przepisów dotyczących spraw wydawania opinii o służbie funkcjonariuszy Straży Granicznej i wydawania świadectwa służby w tej jednostce.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W związku z uchwaloną ustawą z dnia 9 listopada 2017 r. o zmianie ustawy o niektórych uprawnieniach pracowników urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw wewnętrznych oraz funkcjonariuszy i pracowników urzędów nadzorowanych przez tego ministra oraz niektórych innych ustaw rekomendowanym rozwiązaniem jest zmiana rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2002 r. w sprawie świadectw służby i opinii o służbie funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 1122), w którym przyjęto, że Komendant Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej będzie przełożonym właściwym w sprawach osobowych w stosunku do funkcjonariuszy pełniących służbę w Biurze Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej w sprawach wynikających z wystawianiem świadectw służby i opinii o służbie. Ponadto wymieniono w treści projektu komórkę organizacyjną w Biurze Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej właściwą do spraw kadr.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nowelizowane przepisy będą odnosiły skutek wyłącznie wobec funkcjonariuszy Straży Granicznej, którzy podlegają przepisom pragmatyki służbowej Straży Granicznej. Wobec powyższego w przypadku formacji mundurowych, które działają w oparciu o własne przepisy pragmatyki służbowej dokonywanie analizy porównawczej z rozwiązaniami z innych krajów w tym zakresie jest niecelowe.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa   | Wielkość  | Źródło danych                     | Oddziaływanie   |
|---|---|-----------------------------------|---|
| Funkcjonariusze Straży Granicznej                                 | 15.653  | Plan zatrudnienia na 2017 r.      | Projekt będzie oddziaływał na funkcjonariuszy Straży Granicznej.  |
| Biuro Spraw Wewnętrznych SG w Komendzie Głównej Straży Granicznej | W tym 119 funkcjonariuszy pełniących służbę w Komendzie Głównej Straży Granicznej w | Stan na dzień 30 września 2017 r. | Wyodrębnienie ze struktury organizacyjnej Komendy Głównej Straży Granicznej komórki organizacyjnej Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej i |

|   |  |   |  |        |   |   |    |                |   |   |    |                |
|---|--|---|--|--------|---|---|----|----------------|---|---|----|----------------|
|   | Biurze Spraw Wewnętrznych SG   |   | utworzenie nowej jednostki organizacyjnej Straży Granicznej – BSW SG |        |   |   |    |                |   |   |    |                |
| <b>5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji</b>   |  |   |  |        |   |   |    |                |   |   |    |                |
| <p>Projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.</p> <p>Projekt został uzgodniony z Zarządem Głównym Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Funkcjonariuszy Straży Granicznej.</p> <p>Projekt nie wymaga przeprowadzenia konsultacji publicznych oraz nie podlega zasięgnięciu opinii podmiotów wynikającym z odrębnych przepisów.</p> |  |   |  |        |   |   |    |                |   |   |    |                |
| <b>6. Wpływ na sektor finansów publicznych – nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa</b>  |  |   |  |        |   |   |    |                |   |   |    |                |
| (ceny stałe z ..... r.)   | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]  |   |  |        |   |   |    |                |   |   |    |                |
|   | 0  | 1 | 2  | 3      | 4 | 5 | 6  | 7              | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) |
| <b>Dochody ogółem</b>   | 0  | 0 | 0  | 0      | 0 | 0 | 0  | 0              | 0 | 0 | 0  |                |
| budżet państwa  | 0  | 0 | 0  | 0      | 0 | 0 | 0  | 0              | 0 | 0 | 0  |                |
| JST   | 0  | 0 | 0  | 0      | 0 | 0 | 0  | 0              | 0 | 0 | 0  |                |
| pozostałe jednostki (oddzielnie)  | 0  | 0 | 0  | 0      | 0 | 0 | 0  | 0              | 0 | 0 | 0  |                |
| <b>Wydatki ogółem</b>   | 0  | 0 | 0  | 0      | 0 | 0 | 0  | 0              | 0 | 0 | 0  |                |
| budżet państwa  | 0  | 0 | 0  | 0      | 0 | 0 | 0  | 0              | 0 | 0 | 0  |                |
| JST   | 0  | 0 | 0  | 0      | 0 | 0 | 0  | 0              | 0 | 0 | 0  |                |
| pozostałe jednostki (oddzielnie)  | 0  | 0 | 0  | 0      | 0 | 0 | 0  | 0              | 0 | 0 | 0  |                |
| <b>Saldo ogółem</b>   | 0  | 0 | 0  | 0      | 0 | 0 | 0  | 0              | 0 | 0 | 0  |                |
| budżet państwa  | 0  | 0 | 0  | 0      | 0 | 0 | 0  | 0              | 0 | 0 | 0  |                |
| JST   | 0  | 0 | 0  | 0      | 0 | 0 | 0  | 0              | 0 | 0 | 0  |                |
| pozostałe jednostki (oddzielnie)  | 0  | 0 | 0  | 0      | 0 | 0 | 0  | 0              | 0 | 0 | 0  |                |
| <b>Źródła finansowania</b>  |  |   |  |        |   |   |    |                |   |   |    |                |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Projektowana regulacja nie będzie wywierać wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. |   |  |        |   |   |    |                |   |   |    |                |
| <b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b>  |  |   |  |        |   |   |    |                |   |   |    |                |
|   |  |   |  | Skutki |   |   |    |                |   |   |    |                |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian  |  | 0 | 1  | 2      | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |   |   |    |                |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)   | duże przedsiębiorstwa  |   |  |        |   |   |    |                |   |   |    |                |
|   | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw   |   |  |        |   |   |    |                |   |   |    |                |
|   | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  |   |  |        |   |   |    |                |   |   |    |                |
|   | duże przedsiębiorstwa  |   |  |        |   |   |    |                |   |   |    |                |

|  |   |   |
|--|---|---|
| W ujęciu<br>niepieniężnym  | sektor mikro-, małych<br>i średnich<br>przedsiębiorstw  |   |
|  | rodzina, obywatele<br>oraz gospodarstwa<br>domowe   |   |
| Niemierzalne   |   |   |
| Dodatkowe<br>informacje, w tym<br>wskazanie źródeł<br>danych i przyjętych do<br>obliczeń założeń   | Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.                         |   |
| <b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>  |   |   |
| <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy  |   |   |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie<br>wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli<br>zgodności).   | <input type="checkbox"/> tak<br><input type="checkbox"/> nie<br><input type="checkbox"/> nie dotyczy  |   |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów<br><input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur<br><input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów<br><input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur<br><input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne: |   |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich<br>elektronizacji.  | <input type="checkbox"/> tak<br><input type="checkbox"/> nie<br><input type="checkbox"/> nie dotyczy  |   |
| Komentarz: nie dotyczy   |   |   |
| <b>9. Wpływ na rynek pracy</b>   |   |   |
| Projektowana regulacja nie spowoduje zmian na rynku pracy w odniesieniu do zatrudnienia oraz innych wskaźników dotyczących spraw pracowniczych (np. czasu poszukiwania pracy, kwalifikacji pracowników).             |   |   |
| <b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>  |   |   |
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne<br><input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny<br><input type="checkbox"/> inne:   | <input type="checkbox"/> demografia<br><input type="checkbox"/> mienie państwowe  | <input type="checkbox"/> informatyzacja<br><input type="checkbox"/> zdrowie |
| Omówienie wpływu   | Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na wymienione powyżej obszary.   |   |
| <b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>   |   |   |
| Po wejściu w życie projektowanej regulacji.  |   |   |
| <b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>   |   |   |
| Z uwagi na zakres regulacji nie zachodzi potrzeba dokonania ewaluacji efektów zaproponowanych rozwiązań.   |   |   |
| <b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>  |   |   |
| Brak   |   |   |