

Projekt z dnia 12 kwietnia 2018 r.

Etap: uzgodnienia

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu> 2018 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie wykroczeń, za które funkcjonariusze Straży Granicznej są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego

Na podstawie art. 95 § 4 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. - Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2018 r. poz. 475) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 18 kwietnia 2014 r. w sprawie wykroczeń, za które funkcjonariusze Straży Granicznej są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. poz. 539, z 2015 r. poz. 263, z 2016 r. poz. 968 oraz z 2018 r. poz. 390) w § 2 po pkt 16 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 17 w brzmieniu:

„17) art. 174 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 21 i 650).”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

w porozumieniu:

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawnego MSWiA

Marcin Wereszczyński
radca prawny
19. 04. 2018.

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r., w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 97 i 225).

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie zmienia, wydane na podstawie art. 95 § 4 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. - *Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia* (Dz. U. z 2018 r. poz. 475) rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 18 kwietnia 2014 r. w *sprawie wykroczeń, za które funkcjonariusze Straży Granicznej są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego* (Dz. U. poz. 539, z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzeniem”.

W związku z wejściem w życie w dniu 24 stycznia 2018 r. rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 7 października 2016 r. w *sprawie szczegółowych wymagań dla transportu odpadów* (Dz. U. z 2016 r. poz. 1742), które zostało wydane na podstawie art. 24 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o *odpadach* (Dz. U. z 2018 r. poz. 21, z późn. zm.), należy uzupełnić katalog zawarty w rozporządzeniu o wykroczenie z art. 174 ust. 1 ww. ustawy, określające że: „*kto, transportując odpady, narusza wymagania, o których mowa w art. 24 ust. 1, podlega karze aresztu albo grzywny*”. Powyższe wykroczenie jest ściśle powiązane z realizacją ustawowego zadania Straży Granicznej polegającego na przeprowadzaniu kontroli bezpieczeństwa w środkach transportu w komunikacji międzynarodowej, w zasięgu terytorialnym drogowego, kolejowego, morskiego i rzeczno-przebiegu granicznego oraz w portach lotniczych na zasadach określonych w przepisach dotyczących ochrony lotnictwa cywilnego (art. 1 ust. 2 pkt 5a ustawy z dnia 12 października 1990 r. o *Straży Granicznej* (Dz. U. z 2017 r. poz. 2365, z późn. zm.).

Obecnie funkcjonariusze Straży Granicznej ujawniając wykroczenia z art. 174 ust 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o *odpadach* nie mają możliwości nałożenia grzywny w drodze mandatu karnego, w przypadku naruszenia wymagań określonych w rozporządzeniu dotyczących zasad transportu i sposobu transportowania oraz oznakowania środków transportu. Grzywna w drodze mandatu karnego za te wykroczenia nakładana będzie na zasadach ogólnych, czyli w wysokości od 20 do 500 zł. Należy jednocześnie podkreślić, że postępowanie mandatowe, jako tryb szczególny postępowania w sprawach o wykroczenie jest trybem ekonomicznym (nie ma potrzeby przeprowadzania czynności wyjaśniających, obciążania sądów) i najmniej uciążliwym zarówno dla sprawcy jak i Straży Granicznej. Pamiętać przy tym także trzeba, że nałożenie grzywny w drodze mandatu karnego nie jest obligatoryjne lecz fakultatywne i uwarunkowane jest zawsze zgodą sprawcy wykroczenia, co wyklucza arbitralność działania funkcjonariusza. Postępowanie mandatowe ze względu na szybkość reakcji powinno spełniać istotne funkcje wychowawcze i prewencyjne. Celem postępowania mandatowego jest szybkie i sprawne zakończenie postępowania w przypadku, gdy sprawca wykroczenia zgadza się na takie rozwiązanie. Należy również podkreślić, że zarówno wpływy z grzywny nałożonej w drodze mandatu karnego jak i orzeczona przez sąd kara grzywny stanowią dochód budżetu państwa, przy czym postępowanie mandatowe jest znacznie szybsze i mniej dolegliwe dla sprawcy, przy osiągnięciu jednakowych skutków.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w *sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), w związku z czym nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie będzie wymagał notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. *o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej* (Dz. U. z 2018 r. poz. 362).

Nowelizacja rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt został udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Wejście w życie nowelizacji nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla Straży Granicznej.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykroczeń, za które funkcjonariusze Straży Granicznej są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji w porozumieniu z Ministerstwem Sprawiedliwości</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu płk SG Grzegorz Kasprzyk Dyrektor Zarządu Operacyjno-Śledczego Komendy Głównej Straży Granicznej tel. (0-22) 500-40-41 fax (0-22) 500-47-97 sekretariat-zos@strazgraniczna.pl</p>	<p>Data sporządzenia 12 kwietnia 2018 r.</p> <p>Źródło: Art. 95 § 4 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. - Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2018 r. poz. 475) Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2365, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych - 323</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Funkcjonariusze Straży Granicznej podczas wykonywania zadań służbowych w trakcie ujawniania wykroczenia z art. 174 ust 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. *o odpadach* (Dz. U. z 2018 r. poz. 21, z późn. zm.) nie mają obecnie możliwości nałożenia grzywny w drodze mandatu karnego, w przypadku naruszenia wymagań określonych w rozporządzeniu dotyczących zasad transportu i sposobu transportowania oraz oznakowania środków transportu.

W związku z wejściem w życie w dniu 24 stycznia 2018 r., rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 7 października 2016 r. *w sprawie szczegółowych wymagań dla transportu odpadów* (Dz. U. z 2016 r. poz. 1742), które zostało wydane na podstawie art. 24 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. *o odpadach*, należy uzupełnić katalog zawarty w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 18 kwietnia 2014 r. *w sprawie wykroczeń, za które funkcjonariusze Straży Granicznej są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego* (Dz. U. poz. 539, z późn. zm.), o wykroczenie z art. 174 ust. 1 określające że: „*kto, transportując odpady, narusza wymagania, o których mowa w art. 24 ust. 1, podlega karze aresztu albo grzywny*”, co pozwoli na realizowanie zadań służbowych przez funkcjonariuszy Straży Granicznej, przy jednoczesnym uwzględnieniu trybu ekonomicznego (jakim jest postępowanie mandatowe).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rozwiązaniem jest wprowadzenie zmian w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 18 kwietnia 2014 r. *w sprawie wykroczeń, za które funkcjonariusze Straży Granicznej są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego*, poprzez dodanie nowej podstawy prawnej. Efektem końcowym zmian będzie przyspieszenie realizacji czynności, oczywiście w przypadku zgody sprawcy wykroczenia na zastosowanie wobec niego postępowania mandatowego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji odnośnie rozwiązań przyjętych w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt													
Grupa	Wielkość		Źródło danych							Oddziaływanie			
Straż Graniczna	Funkcjonariusze z: Komendy Głównej Straży Granicznej; Oddziałów SG (9); 97 placówek SG i 2 dywizjonów SG		Komenda Główna Straży Granicznej http://bip.kgsg.strazgraniczna.pl							Nakładanie grzywien w drodze mandatu karnego jest postępowaniem szybkim i ekonomicznym przy czym trzeba pamiętać, że nałożenie grzywny w drodze mandatu karnego nie jest obligatoryjne lecz fakultatywne i uwarunkowane jest zawsze zgodą sprawcy wykroczenia.			
Osoby będące sprawcami wykroczenia na które nałożona zostanie grzywna w drodze mandatu karnego	Brak możliwości oszacowania potencjalnych sprawców wykroczenia.									Nałożenie grzywny w drodze mandatu karnego na sprawcę wykroczenia ma oddziaływanie prewencyjne.			
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji													
Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – <i>Regulamin pracy Rady Ministrów</i> (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.													
6. Wpływ na sektor finansów publicznych													
(ceny stałe z r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	<i>Łącznie (0-10)</i>
Dochody ogółem		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania													

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia z uwagi na zwiększenie liczby czynów, w oparciu o które Straż Graniczna będzie mogła nakładać grzywny w drodze mandatu karnego, będzie miało pozytywny wpływ na dochody z budżetu państwa, niemożliwy na dziś dokładnie do oszacowania.
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	<i>Łącznie (0-10)</i>
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	Brak	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak	-	-	-	-	-	-
	(dodaj/usuń)	Brak	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak						
	(dodaj/usuń)	Brak						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	Brak						
	(dodaj/usuń)	Brak						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: Nie dotyczy	
9. Wpływ na rynek pracy	
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe
<input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja
	<input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na wymienione obszary.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Planuje się, że projektowana zmiana rozporządzenia wejdzie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Z uwagi na fakt, iż będzie to nowa podstawa prawna do wystawiania mandatów – ewaluacja efektów projektu nie ma tu zastosowania.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
nie dotyczy	