

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2018 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie zaliczek w ramach Programu Rozwoju  
Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020**

Na podstawie art. 21 ust. 5 ustawy z 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 719) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 3 listopada 2015 r. w sprawie zaliczek w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1857 oraz z 2017 r. poz. 551) w § 5 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Zabezpieczenie zaliczki jest ustanawiane w wysokości odpowiadającej 100% kwoty zaliczki wynikającej z umowy o przyznaniu pomocy, do dnia rozliczenia zaliczki, w jednej albo kilku z następujących form:

- 1) pieniężnej;
- 2) poręczenia, w tym poręczenia bankowego;
- 3) gwarancji bankowej;
- 4) gwarancji ubezpieczeniowej;
- 5) weksła z poręczeniem wekslowym banku lub spółdzielczej kasy oszczędnościowo-kredytowej;
- 6) zastawu na papierach wartościowych emitowanych przez Skarb Państwa lub jednostkę samorządu terytorialnego;
- 7) zastawu rejestrowego na zasadach określonych w przepisach o zastawie rejestrowym i rejestrze zastawów; w przypadku gdy mienie objęte zastawem może stanowić przedmiot ubezpieczenia, zastaw uznawany jest wraz z cesją praw z polisy ubezpieczenia mienia będącego przedmiotem zastawu;
- 8) weksła in blanco bez protestu wystawionego przez instytucję finansową;
- 9) weksła in blanco wraz z deklaracją wekslową.”.

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz.U. poz. 2325).

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

w porozumieniu

MINISTER FINANSÓW

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

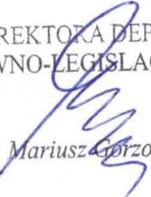
Za zgodność pod względem  
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym



Naczelnik Wydziału

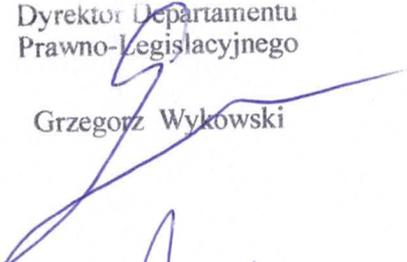
Paweł Małaczek

Z-CA DYREKTORA DEPARTAMENTU  
PRAWNO-LEGISLACYJNEGO



Mariusz Górzowski

Dyrektor Departamentu  
Prawno-Legislacyjnego



Grzegorz Wykowski

MINISTARZ STANU



Jacek Bogucki

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie zmieniające rozporządzenie w sprawie zaliczek w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 stanowi wykonanie delegacji ustawowej określonej w art. 21 ust. 5 ustawy z 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 719).

Projekt rozporządzenia rozszerza listę form zabezpieczeń zaliczki ustanawianej w wysokości odpowiadającej 100% kwoty zaliczki wynikającej z umowy o przyznaniu pomocy, do dnia rozliczenia tej zaliczki.

Aktualnie przyjmowane przez agencją płatniczą – Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) zabezpieczenia zaliczek w formie poręczenia bankowego, gwarancji bankowej, gwarancji ubezpieczeniowej i weksla z poręczeniem wekslowym banku są kosztowne i beneficjenci działań, poddziałań i operacji w ramach PROW 2014-2020 wnoszą o poszerzenie form przyjmowanych przez ARiMR zabezpieczeń o formy, które zagwarantują właściwe wykorzystanie zaliczek bez ponoszenia przez beneficjentów dodatkowych kosztów na obsługę poręczeń lub gwarancji. Zakłada się, że zainteresowanie beneficjentów do aplikowania o środki PROW 2014-2020 znacząco wzrośnie po przedstawieniu im możliwości wypłacenia 50 % zaliczek na realizację przedsięwzięć. A ponadto przyspieszy wykorzystanie dostępnych środków PROW 2014-2020.

Przyjęcie proponowanego szerokiego katalogu zabezpieczeń udzielanych zaliczek do wysokości 50 % kosztów objętego wsparciem przedsięwzięcia wpłynie na zwiększenie udziału mikro, małych i średnich przedsiębiorstw w realizacji PROW 2014-2020.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U., poz. 2039, z późn. zm.), ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Departamencie Finansów

**D Y R E K T O R**  
*Aleksandra Szelańska*  
**Aleksandra Szelańska**

SEKRETARZ STANU

*Jacek Boguński*  
**Jacek Boguński**

<p>Nazwa projektu:</p> <p>projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie zaliczek w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:</p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:</p> <p>Sekretarz Stanu Jacek Bogucki</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:</p> <p>Aleksandra Szelągowska, Dyrektor Departamentu Finansów, tel. 22 623 17 64, 22 623 20 21, aleksandra.szelagowska@minrol.gov.pl</p>		<p>Data sporządzenia</p> <p>2018.05.14</p> <p>Źródło:</p> <p>Decyzja Kierownictwa MRiRW</p>	
<p><b>OCENA SKUTKÓW REGULACJI</b></p>			
<p>Jaki problem jest rozwiązywany?</p>			
<p>W projekcie rozporządzenia wprowadza się ułatwienia w dostępie do zaliczek na realizację przez beneficjentów działań, poddziałań i operacji w ramach PROW 2014-2020 bez ponoszenia dodatkowych kosztów na obsługę poręczeń lub gwarancji.</p>			
<p>Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt</p>			
<p>W projekcie rozporządzenia proponuje się wprowadzenie nowych formy zabezpieczenia właściwego wydatkowania – zgodnie z umową - 50 % zaliczek na realizację działań, poddziałań i operacji w ramach PROW 2014-2020.</p>			
<p>Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?</p>			
<p>Państwa członkowskie samodzielnie ustanawiają formy zabezpieczeń zaliczek wypłacanych zgodnie z zasadami określonymi w art. 42 ust. 2, art. 45 ust. 4 i art. 63 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347, str. 487).</p>			
<p><b>Podmioty, na które oddziałuje projekt</b></p>			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
ARiMR			Wypłata zaliczek beneficjentom PROW 2014 - 2020
Beneficjenci	Wszyscy chętni realizujący działania,		Możliwość ubiegania się o 50 %

PROW 2014-2020	poddziałania i operacje objęte zaliczkami		zaliczkę na realizację przedsięwzięcia
----------------	---	--	--

**Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**

Projekt rozporządzenia został przesłany do konsultacji publicznych do następujących organizacji:

Niezależnego Samorządowego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”,  
Związku Zawodowego Rolnictwa „SAMOOBRONA”,  
Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,  
Związku Zawodowego Rolników „OJCZYŻNA”,  
Związku Zawodowego Rolników Rzeczpospolitej „SOLIDARNI”,  
Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników,  
Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP,  
Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych,  
Krajowej Rady Spółdzielczej,  
Krajowej Rada Izb Rolniczych,  
Federacji Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,  
Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,  
Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,  
Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,  
Niezależnego Samorządowego Związku Zawodowego „Solidarność”,  
Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,  
Forum Związków Zawodowych,  
Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,  
Federacji Regionów i Komisji Zakładowych Solidarność '80,  
Krajowej Federacji Producentów Zbóż,  
PROM - Polska Rada Organizacji Młodzieżowych,  
Polskiej Izby Technologii i Wyrobów Naturalnych,  
Krajowej Federacji Hodowców Drobiu i Producentów Jaj,  
Krajowego Zrzeszenia Producentów Rzepaku,  
Krajowego Związku Plantatorów Buraka Cukrowego,  
Polskiego Związku Hodowców i Producentów Zwierząt Futerkowych,  
Regionalnego Związku Hodowców i Producentów Owiec i Kóz w Opolu,  
Związku Sadowników Rzeczpospolitej Polskiej,  
Polskiego Związku Plantatorów Tytoniu,  
Polskiego Związku Hodowców Drobego Inwentarza,  
Związku Sadowników Polskich,  
Polskiej Federacji Ogrodniczej,  
Polskiej Federacji Hodowców Bydła i Producentów Mleka,  
Krajowego Związku Plantatorów Chmielu,  
Krajowego Związku Plantatorów Roślin Okopowych,  
Krajowego Związku Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw dla Przemysłu,  
Związku Plantatorów Tytoniu,  
Stowarzyszenia Krajowa Unia Producentów Soków,  
Związku Zawodowego Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu,  
Business Centre Club,  
Konfederacji Lewiatan,

Krajowego Związku Banków Spółdzielczych,  
 Związku Banków Polskich,  
 Krajowego Związku Spółdzielni Mleczarskich – Związek Rewizyjny,  
 Związku Polskich Przetwórców Mleka,  
 Krajowego Stowarzyszenia Mleczarzy,  
 Polskiej Izby Mleka,  
 Polskiej Federacji Hodowców Bydła i Producentów Mleka,  
 Polskiej Izby Handlu.  
 Federacja Gospodarki Żywnościowej RP

Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2014 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	115	101	96	95	95	95	0	0	0	0	0	597
Budżet państwa	115	101	96	95	95	95	0	0	0	0	0	597
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	159	151	149	149	149	0	0	0	0	0	0	757
budżet środków europejskich	101	96	95	95	95	0	0	0	0	0	0	482
Budżet państwa	58	55	54	54	54	0	0	0	0	0	0	275
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	- 44	-50	-53	-54	-54	95	0	0	0	0	0	- 160
Budżet środków europejskich	-101	-96	-95	-95	-95	0	0	0	0	0	0	-482
budżet państwa	57	46	42	41	41	95	0	0	0	0	0	322
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Budżet środków europejskich i budżet państwa											

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Do wyliczenia skutków budżetowych przyjęto wypłatę zaliczek w łącznej kwocie 757 mln zł, w tym 482 mln zł ze środków europejskich i 275 mln zł ze współfinansowania krajowego.</p> <p>Prezentacja skutków budżetowych faktycznie nie zwiększa wydatków budżetowych gdyż wydatki te są uwzględnione jako wydatki w ustawie budżetowej na realizację PROW 2014 – 2020.</p> <p>W dochodach wykazano refundacje z budżetu unijnego zadeklarowanych wydatków na PROW 2014-2020.</p> <p>Przyjęto zakończenie realizacji płatności PROW 201402020 do końca 2023 roku (zasada n+3)</p>
--	---

Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2014 r.)	duże przedsiębiorstwa sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw- producenci rolni							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Działania, poddziałania i operacje realizowane w ramach PROW 2014 -2020 wpływając na konkurencyjność sektora rolnego w konsekwencji wspierają rodziny i gospodarstwa domowe na obszarach wiejskich.						
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	
<b>Wpływ na rynek pracy</b>	
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia ułatwi uzyskanie zaliczek przez beneficjentów PROW 2014 -2020 na realizację przedsięwzięć.	
<b>Wpływ na pozostałe obszary</b>	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: rolnictwo	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie ma wpływu na inne obszary poza rolnictwem.
<b>Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Ewaluacja efektów nastąpi na podstawie przedłożonych przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa sprawozdań ze stopnia wykorzystania PROW 2014-2020.	
Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	