

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia 2018 r.

**w sprawie wyznaczenia instytutu badawczego do dokonywania analizy danych z rejestru
zgłoszeń oraz wskazania zakresu danych podlegających tej analizie**

Na podstawie art. 4 ust. 9 pkt 1 i ust. 10 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów (Dz. U. poz. 708 oraz z 2018 r. poz. 138, 1000, 1039 i 1539) zarządza się, co następuje:

§ 1. Wyznacza się Instytut Łączności – Państwowy Instytut Badawczy z siedzibą w Warszawie do dokonywania analizy danych z rejestru, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów, zwanej dalej „ustawą”.

§ 2. 1. Analizie podlega:

- 1) numer referencyjny;
- 2) numery rejestracyjne środka transportu, o którym mowa w art. 2 pkt 11 lit. a ustawy, zwanego dalej „środkiem transportu”;
- 3) rodzaj towaru;
- 4) ilość, masa brutto, objętość towaru;
- 5) współrzędne geograficzne dotyczące położenia środka transportu;
- 6) prędkość środka transportu;
- 7) data i godzina pozyskania danych, o których mowa w pkt 5 i 6;
- 8) azymut środka transportu;
- 9) błąd przekazywania danych satelitarnych;
- 10) numer lokalizatora albo numer urządzenia przekazującego dane geolokalizacyjne środka transportu do zewnętrznego systemu lokalizacji używanego przez przewoźnika.

2. W przypadku przewozu towaru rozpoczynającego się na terytorium kraju analizie podlegają również:

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 92).

- 1) dane adresowe miejsca załadunku towaru, o których mowa w art. 5 ust. 2 pkt 6 i ust. 3 pkt 6 ustawy;
- 2) dane adresowe miejsca dostarczenia towaru albo miejsca zakończenia przewozu na terytorium kraju;
- 3) data faktycznego rozpoczęcia przewozu towaru;
- 4) planowana data zakończenia przewozu towaru;
- 5) informacja o odbiorze towaru.

3. W przypadku przewozu towaru z terytorium państwa członkowskiego albo z terytorium państwa trzeciego na terytorium kraju analizie podlegają również:

- 1) miejsce i data rozpoczęcia przewozu towaru na terytorium kraju;
- 2) dane adresowe miejsca dostarczenia towaru;
- 3) planowana data zakończenia przewozu towaru;
- 4) informacja o odbiorze towaru.

4. W przypadku przewozu towaru z terytorium jednego państwa członkowskiego na terytorium drugiego państwa członkowskiego albo państwa trzeciego analizie podlegają również:

- 1) miejsce i data rozpoczęcia przewozu towaru na terytorium kraju;
- 2) miejsce zakończenia przewozu towaru na terytorium kraju;
- 3) planowana data zakończenia przewozu towaru.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER FINANSÓW

w porozumieniu:

MINISTER CYFRYZACJI

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Renata Łučko
Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Uzasadnienie

Projekt niniejszego rozporządzenia jest aktem wykonawczym do art. 4 ust. 9 pkt 1 i ust. 10 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów (Dz. U. poz. 708 oraz z 2018 r. poz. 138, 1000, 1039 i 1539), w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 15 czerwca 2018 r. o zmianie ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów (Dz. U. poz. 1539), zgodnie z którym minister właściwy do spraw finansów publicznych może wyznaczyć, w drodze rozporządzenia jednostkę sektora finansów publicznych albo instytut badawczy do dokonywania analizy danych z rejestru zgłoszeń i wskazać zakres danych podlegających tej analizie. W przypadku gdy wyznaczany podmiot jest jednostką nadzorowaną przez ministra innego niż minister właściwy do spraw finansów publicznych, rozporządzenie jest wydawane w porozumieniu z właściwym ministrem. Dlatego też niniejsze rozporządzenie jest wydawane w porozumieniu z Ministrem Cyfryzacji, który nadzoruje Instytut Łączności - Państwowy Instytut Badawczy.

W projektowanym § 1 wskazano podmiot wyznaczony do dokonywania analizy danych. W celu wyłonienia właściwej jednostki, w ramach części informatycznej projektu SENT II, przeprowadzono dwa pilotaże mające na celu wybór jednej z jednostek spełniających hipotezę ust. 4a art. 4 ustawy, która posiada odpowiednie doświadczenie w przechwytywaniu i analizowaniu olbrzymich ilości danych (ang. *big data*). Wynik zgromadzonych doświadczeń z pilotaży został przedstawiony Komitetowi Sterującemu projektu SENT II, który zaakceptował wybór Instytutu Łączności - Państwowego Instytutu Badawczego z siedzibą w Warszawie.

Należy zauważyć, że Instytut Łączności – Państwowy Instytut Badawczy jest niezależną, narodową instytucją badawczo-rozwojową w dziedzinie telekomunikacji i technik informacyjnych. Zapewnia wsparcie naukowe, badawcze i techniczne instytucjom państwa oraz realizuje prace badawcze na rzecz podmiotów działających na rynku. Służy rozwojowi społeczeństwa informacyjnego i gospodarce opartej na wiedzy, czynnie uczestnicząc w procesie szeroko rozumianej cyfryzacji.

Instytut Łączności – Państwowy Instytut Badawczy świadczy usługi dla administracji publicznej stanowiąc zaplecze kompetencyjne w obszarze praktycznego stosowania technologii cyfrowych, tak by odpowiadać na realne potrzeby, niwelować bariery, upraszczać procesy i zmniejszać koszty funkcjonowania. Zespół Instytutu Łączności – Państwowy Instytut Badawczy posiada umiejętności wdrażania i adaptacji najnowszych osiągnięć naukowych zgodnie z potrzebami zamawiającego oraz praktyczne doświadczenie w realizacji i utrzymaniu systemów informacyjnych. Jednym z obszarów działalności Instytutu są analizy danych z wykorzystaniem nowoczesnych platform BigData oraz szerokie kompetencje algorytmiczne na potrzeby *data mining* i optymalizacji.

Instytut Łączności – Państwowy Instytut Badawczy dysponuje nowoczesną infrastrukturą teleinformatyczną, wyposażoną w licencjonowane komercyjne oprogramowanie analityczne i obliczeniowe oraz programowanie niekomercyjne. Umiejętności zespołu Instytutu Łączności – Państwowego Instytutu Badawczego pozwalają również na przeprowadzanie obliczeń, analiz i tworzenie raportów z użyciem rozwiązań posiadanych przez klientów. W szczególności Instytut Łączności – Państwowy Instytut Badawczy dysponuje platformą do analiz danych. Sprzęt platformy obejmuje między innymi klaster kasetowych serwerów obliczeniowych, macierze dyskowe, przełączniki sieciowe oraz infrastrukturę zapewniającą przez 24-godzinny autonomię energetyczną platformy. Oprogramowanie platformy stanowi pięć bazowych systemów funkcjonalnych: system wirtualizacyjny, system programistyczny i projektowania, system przechowywania danych, system obliczeniowy oraz system *Business Intelligence*. Systemy bazowe umożliwiają tworzenie wirtualnych środowisk projektowych, zarówno niekomercyjnych środowisk badawczo-rozwojowych, jak i komercyjnych dla potrzeb

świadczenia usług partnerom biznesowym. System wirtualizacyjny został zbudowany z użyciem oprogramowania VMware vSphere i vCloud.

Instytut Łączności – Państwowy Instytut Badawczy zrealizował szereg projektów z dziedziny telekomunikacji i baz wiedzy, m.in.

1. System Informacyjny o infrastrukturze szerokopasmowej i portal Polska Szerokopasmowa (SIPS) realizowany w ramach POIG. W ramach projektu utworzono portal stanowiący państwową bazę wiedzy o infrastrukturze szerokopasmowej (SIIS), o regionalnych sieciach szerokopasmowych (SIRS), o projektach (SIP) i o systemach teleinformatycznych (SIST). Okres realizacji 2009-2012. Systemy wdrożone, eksploatowane, utrzymywane w IŁ-PIB.
2. Inżynieria Internetu Przyszłości (IIP) realizowany w latach 2010-2012. Projekt realizowany ze środków 7FP, skupiający kilka największych polskich uczelni i instytutów naukowych i badawczych z dziedziny telekomunikacji. W jego ramach powstał prototyp sieci integrującej różne techniki sieciowe post-IP w jednej sieci fizycznej metodami wirtualizacji.
3. PL-LAB2020 Infrastruktura badawcza dla badań w obszarze programu Horyzont 2020. Projekt zrealizowany w 2014 r. w ramach POIG. Celem projektu była rozbudowa sieci badawczej PL-LAB i polegała na wzbogaceniu obecnej infrastruktury i oprogramowania o te elementy, które są wymagane dla realizacji badań praktycznych, (tj. przeprowadzania eksperymentów) związanych z kluczowymi zagadnieniami Internetu Przyszłości takimi jak: sieci bezprzewodowe, zarządzanie siecią, wirtualizacja infrastruktury sieciowej, sieci świadome przekazywanej treści (*Information Centric Networks*), sieci programowalne SDN (*Software Defined Networking*), chmury obliczeniowe (*Cloud Computing*) oraz Internet Rzeczy (*Internet of Things*).

Wybór tej jednostki o znacznych osiągnięciach i wykształconej kadrze, pozwoli na wykorzystanie jej narzędzi i doświadczenia przy analizowaniu olbrzymich ilości danych, przy jednoczesnej gwarancji należytego ich przetwarzania. Dlatego też w projekcie rozporządzenia wyznaczono Instytut Łączności - Państwowy Instytut Badawczy z siedzibą w Warszawie do dokonywania analiz danych z rejestru zgłoszeń, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów.

W projektowanym § 2 wskazano dane które będą podlegać analizie dokonywanej przez Instytut Łączności – Państwowy Instytut Badawczy, gromadzone w rejestrze zgłoszeń, w tym przesyłane z zewnętrznych systemów lokalizacji wykorzystywanych przez przedsiębiorców za pomocą wystandaryzowanego interfejsu albo lokalizatorów przesyłających dane geolokalizacyjne środka transportu.

Mając na względzie cel dokonywanej analizy przekazywaniu będą podlegały następujące dane z rejestru:

- 1) numer referencyjny;
- 2) numery rejestracyjne środka transportu, o którym mowa w art. 2 pkt 11 lit. a ustawy;
- 3) rodzaj towaru;
- 4) ilość, masa brutto lub objętość towaru;
- 5) współrzędne geograficzne dotyczące położenia środka transportu, o którym mowa w art. 2 pkt 11 lit. a ustawy;
- 6) prędkość środka transportu, o którym mowa w art. 2 pkt 11 lit. a ustawy;
- 7) data i godzina pozyskania danych, o których mowa w pkt 5–6;
- 8) azymut środka transportu, o którym mowa w art. 2 pkt 11 lit. a ustawy;
- 9) błąd przekazywania danych satelitarnych;
- 10) numer lokalizatora albo numer urządzenia w rozumieniu ustawy;
- 11) w przypadku przewozu rozpoczynającego się na terytorium kraju, przekazywane będą:
 - a) dane adresowe miejsca załadunku towaru, o których mowa w art. 5 ust. 2 pkt 6 i ust. 3 pkt 6 ustawy,

- b) dane adresowe miejsca dostarczenia towaru albo miejsca zakończenia przewozu na terytorium kraju, o którym mowa w art. 5 ust. 4 pkt 1 lit. g ustawy,
 - c) data faktycznego rozpoczęcia przewozu towaru, o której mowa w art. 5 ust. 4 pkt 1 lit. d ustawy,
 - d) planowana data zakończenia przewozu towaru, o której mowa w art. 5 ust. 4 pkt 1 lit. e ustawy,
 - e) informacja o odbiorze towaru, o której mowa w art. 5 ust. 5 ustawy;
- 12) w przypadku przewozu towaru z terytorium państwa członkowskiego albo terytorium państwa trzeciego na terytorium kraju, przekazywane będą dane:
- a) miejsce i data rozpoczęcia przewozu towaru na terytorium kraju, o których mowa w art. 6 ust. 3 pkt 1 lit. d ustawy,
 - b) dane adresowe miejsca dostarczenia towaru, o których mowa w art. 6 ust. 2 pkt 5 ustawy,
 - c) planowana data zakończenia przewozu towaru, o której mowa w art. 6 ust. 3 pkt 1 lit. e ustawy,
 - d) informacja o odbiorze towaru, o której mowa w art. 6 ust. 4 ustawy;
- 13) w przypadku przewozu towaru z terytorium jednego państwa członkowskiego na terytorium drugiego państwa członkowskiego albo państwa trzeciego przekazywane będą dane:
- a) miejsce i data rozpoczęcia przewozu towaru na terytorium kraju, o których mowa w art. 7 ust. 2 pkt 1 lit. e ustawy,
 - b) miejsce zakończenia przewozu towaru na terytorium kraju - art. 7 ust. 2 pkt 1 lit. f ustawy,
 - c) planowana data zakończenia przewozu towaru, o której mowa w art. 7 ust. 2 pkt 1 lit. g ustawy.

Powyższe dane będą przekazywane do Instytutu Łączności - Państwowego Instytutu Badawczego wyłącznie w celu przeprowadzania analizy ruchu drogowych środków transportu i alarmowania o odstępstwach od przyjętych lub założonych standardów. W katalogu podlegających udostępnieniu danych brak jest danych osobowych i danych mogących bezpośrednio zidentyfikować dane przedsiębiorstwo. Powyższy katalog danych będzie wystarczający dla prawidłowego wykonywania kontroli, w tym w szczególności kontroli na drodze.

Instytut Łączności – Państwowy Instytut Badawczy w Warszawie jest placówką naukowo-badawczą, działającą w dziedzinie telekomunikacji. Prowadzi prace w zakresie rozwoju sieci telekomunikacyjnej państwa, kształtowania polityki oraz prawa telekomunikacyjnego i pocztowego w Polsce, normalizacji, standaryzacji systemów oraz urządzeń telekomunikacyjnych. Instytut podlega ministrowi właściwemu do spraw informatyzacji, wobec powyższego rozporządzenie zostanie wydane w porozumieniu z Ministrem Cyfryzacji.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, aby Instytut Łączności - Państwowy Instytut Badawczy mógł podjąć przygotowania do dokonywania analizy danych przesyłanych przez przewoźników od 1 października 2018 r. Wejście w życie przepisów ma istotne znaczenie dla dochodów państwa.

Nie przewiduje się żadnych skutków finansowych do poniesienia przez mikro-przedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt nie wpływa na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Niniejsze rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z czym nie podlega procedurze notyfikacji na zasadach przewidzianych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Materia regulowana przedmiotowym rozporządzeniem nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej. Projekt nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.