

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI ¹⁾
z dnia 2007 r.

**w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej
w ramach działania „Uczestnictwo rolników w systemach jakości żywności”
objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki i tryb przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Uczestnictwo rolników w systemach jakości żywności”, zwanej dalej „pomocą”, objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013, a także przestrzenny zasięg wdrażania działania.

§ 2. Działanie, o którym mowa w ust. 1, jest wdrażane na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

§ 3. Pomoc jest przyznawana producentowi rolnemu:

- 1) jeżeli został mu nadany numer identyfikacyjny w trybie przepisów o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, zwany dalej „numerem identyfikacyjnym”;
- 2) który nie podlega wykluczeniu z ubiegania się o przyznanie pomocy na podstawie przepisów rozporządzenia Rady nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 277 z 21.10.2005, str. 1, z późn. zm.) oraz przepisów wydanych w trybie tego rozporządzenia, a także na podstawie przepisów odrębnych;

- 3) który, w przypadku uczestnictwa we wspólnotowych systemach jakości żywności, wytwarza produkty:
- a) które zostały wpisane do rejestru gwarantowanych tradycyjnych specjalności, o którym mowa w art. 3 rozporządzenia Rady (WE) nr 509/2006 z dnia 20 marca 2006 r. w sprawie produktów rolnych i środków spożywczych będących gwarantowanymi tradycyjnymi specjalnościami (Dz. Urz. UE L 93 z 31.03.2006, str. 1) lub
 - b) których nazwy zostały wpisane do rejestru chronionych nazw pochodzenia i chronionych oznaczeń geograficznych, o którym mowa w art. 7 ust. 6 rozporządzenia Rady (WE) nr 510/2006 z dnia 20 marca 2006 r. w sprawie ochrony oznaczeń geograficznych i nazw pochodzenia produktów rolnych i środków spożywczych (Dz. Urz. UE L 93 z 31.03.2006, str. 12) lub
 - c) zgodnie z metodami produkcji ekologicznej w rozumieniu rozporządzenia Rady (EWG) nr 2092/91 z dnia 24 czerwca 1991 r. w sprawie produkcji ekologicznej produktów rolnych oraz znakowania produktów rolnych i środków spożywczych (Dz. Urz. WE L 198 z 22.07.1991, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 2, str. 39, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 2092/91”;
- 4) który, w przypadku uczestnictwa w krajowym systemie jakości żywności, prowadzi produkcję roślin, z zastosowaniem integrowanej ochrony roślin oraz wykorzystuje w sposób zróżnicowany postęp techniczny i biologiczny w uprawie, ochronie roślin i nawożeniu oraz zwraca szczególną uwagę na ochronę środowiska i zdrowie ludzi, zwaną dalej „integrowaną produkcją”.

§ 4. 1. Jeżeli producent rolny ubiega się o przyznanie pomocy z tytułu uczestnictwa we wspólnotowych i krajowych systemach jakości żywności wniosek o przyznanie pomocy z tytułu uczestnictwa we wspólnotowych systemach jakości żywności składa się:

- 1) dla każdego produktu – w przypadku wspólnotowych systemów jakości żywności, o których mowa w § 3 pkt 3 lit. a i b,
- 2) dla produktów – w przypadku wspólnotowego systemu jakości żywności, o którym mowa w § 3 pkt 3 lit. c

- oddzielnie od wniosku o przyznanie pomocy z tytułu uczestnictwa w krajowych systemach jakości żywności.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, okres wsparcia jest liczony osobno dla:

- 1) każdego produktu w ramach wspólnotowych systemów jakości żywności, o których mowa w § 3 pkt 3 lit. a i b;
- 2) produktów w ramach wspólnotowego systemu jakości żywności, o którym mowa w § 3 pkt 3 lit. c;
- 3) produktów wytwarzanych w ramach integrowanej produkcji.

§ 5. 1. Pomoc jest przyznawana według kolejności otrzymania przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwaną dalej „Agencją”, wniosków o przyznanie pomocy.

2. Decyzja w sprawie przyznania pomocy jest wydawana w terminie 60 dni od dnia złożenia wniosku o przyznanie pomocy.

§ 6. 1. Wniosek o przyznanie pomocy składa się do dyrektora oddziału regionalnego Agencji właściwego ze względu na miejsce zamieszkania albo siedzibę producenta rolnego w dowolnym terminie określonym zgodnie z § 14.

2. Wniosek o przyznanie pomocy, poza elementami podania określonymi w przepisach kodeksu postępowania administracyjnego, zawiera:

- 1) numer identyfikacyjny;
- 2) numer identyfikacji podatkowej (NIP) wnioskodawcy oraz numer identyfikacyjny w krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej (REGON), jeżeli został nadany, a w przypadku osoby fizycznej również numer ewidencyjny powszechnego elektronicznego systemu ewidencji ludności (PESEL) albo
- 3) kod kraju i numer paszportu lub innego dokumentu tożsamości – w przypadku osoby fizycznej nieposiadającej obywatelstwa polskiego
- 4) informację czy wnioskodawca ubiega się o przyznanie pomocy w związku z wytwarzaniem:
 - a) określonego produktu w ramach wspólnotowych systemów jakości żywności, o których mowa w § 3 pkt 3 lit. a i b,
 - b) produktów w ramach wspólnotowego systemu jakości żywności, o którym mowa w § 3 pkt 3 lit. c,
 - c) produktów w ramach integrowanej produkcji;

5) informację o załącznikach.

3. Do wniosku o przyznanie pomocy dołącza się kopię:

- 1) certyfikatu zgodności wydanego przez upoważnioną i wybraną jednostkę certyfikującą lub świadectwa jakości handlowej wydanego przez Głównego Inspektora Jakości Handlowej Artykułów Rolno – Spożywczych, potwierdzających zgodność procesu produkcji produktów posiadających chronioną nazwę pochodzenia, chronione oznaczenie geograficzne lub gwarantowaną tradycyjną specjalność ze specyfikacją, wydanych nie wcześniej niż 6 miesięcy przed dniem złożenia wniosku o przyznanie pomocy – w przypadku wspólnotowych systemów jakości żywności, o których mowa w § 3 pkt 3 lit. a i b;
- 2) certyfikatu zgodności potwierdzającego, że płody rolne nieprzetworzone oraz produkty z nich powstałe, w tym także zwierzęta oraz produkty i przetwory pochodzenia zwierzęcego, zostały wyprodukowane lub przetworzone zgodnie z rozporządzeniem nr 2092/91 wydanego przez upoważnioną jednostkę certyfikującą nie wcześniej niż 6 miesięcy przed dniem złożenia wniosku o przyznanie pomocy lub oświadczenie, że producent rolny jest w okresie przestawiania w rozumieniu przepisów rozporządzenia nr 2092/91 wraz ze wskazaniem rodzaju produktów podlegających przestawianiu – w przypadku wspólnotowego systemu jakości żywności, o którym mowa w § 3 pkt 3 lit. c;
- 3) zgłoszenia do wojewódzkiego inspektora ochrony roślin i nasiennictwa zamiaru prowadzenia integrowanej produkcji złożonego nie wcześniej niż 6 miesięcy przed dniem złożenia wniosku o przyznanie pomocy – w przypadku integrowanej produkcji.

§ 7. 1. Pomoc wypłacana w formie rocznych płatności obejmuje okres kolejnych 12 miesięcy, liczonych od dnia:

- 1) wydania certyfikatów zgodności lub świadectw jakości handlowej wymienionych w § 6 ust. 3 pkt 1 – w przypadku wspólnotowych systemów jakości żywności, o których mowa w § 3 pkt 3 lit. a i b lub
- 2) wydania certyfikatów zgodności albo złożenia oświadczenia, określonych w § 6 ust. 3 pkt 2 – w przypadku wspólnotowego systemu jakości żywności, o którym mowa w § 3 pkt 3 lit. c lub

- 3) zgłoszenia do wojewódzkiego inspektora ochrony roślin i nasiennictwa zamiaru prowadzenia integrowanej produkcji, o którym mowa w § 6 ust. 3 pkt 3 – w przypadku integrowanej produkcji

- zwany dalej „okresem pomocy”.

2. Wysokość pomocy, za każdy z 5 okresów pomocy:

1) wynosi nie więcej niż:

- a) 3200 zł – w przypadku wspólnotowych systemów jakości żywności, o których mowa w § 3 pkt 3 lit. a i b,
- b) 996 zł – w przypadku wspólnotowego systemu jakości żywności, o którym mowa w § 3 pkt 3 lit. c,
- c) 2750 zł – w przypadku integrowanej produkcji;

2) oblicza się na podstawie:

- a) dokumentów potwierdzających poniesienie kosztów kontroli po przeprowadzeniu której wydaje się:
 - certyfikat zgodności lub świadectwo jakości handlowej – w przypadku wspólnotowych systemów jakości żywności, o których mowa w § 3 pkt 3 lit. a i b,
 - certyfikat zgodności lub protokół wskazujący, że producent rolny jest w okresie przestawiania w rozumieniu przepisów rozporządzenia nr 2092/91 – w przypadku wspólnotowego systemu jakości żywności, o którym mowa w § 3 pkt 3 lit. c,
 - certyfikat – w przypadku integrowanej produkcji lub
- b) kosztów składek na rzecz grupy producentów będących jedną z organizacji wymienionych w załączniku nr 1 do rozporządzenia, zwanej dalej „grupą producentów”, która w roku poprzedzającym złożenie wniosku o płatność realizowała zadania określone w załączniku nr 2 do rozporządzenia lub
- c) kosztów zakupu publikacji poświęconych prowadzeniu upraw zgodnie z zasadami integrowanej produkcji – w przypadku integrowanej produkcji.

3. W przypadku integrowanej produkcji wysokość pomocy obliczona na podstawie kosztów, o których mowa w ust. 2 pkt 2 lit. b i c, nie może przekroczyć 750 zł.

4. Koszty składek na rzecz grupy producentów uwzględnia się przy obliczaniu wysokości pomocy, jeżeli grupa producentów spełnia wymagania określone w § 9.

§ 8. 1. Wniosek o płatność składa się do dyrektora oddziału regionalnego Agencji właściwego ze względu na miejsce zamieszkania albo siedzibę producenta rolnego w terminie 60 dni od dnia upływu okresu, o którym mowa w § 7 ust. 1.

2. Producent rolny może składać wnioski o płatność, w okresie kolejnych 5 lat od dnia, w którym decyzja o przyznaniu pomocy stała się ostateczna.

3. W przypadku niezłożenia przez producenta rolnego wniosku o płatność za dany okres nie może on ubiegać się o płatność za ten okres.

4. Wniosek, poza elementami podania określonymi w przepisach kodeksu postępowania administracyjnego oraz danymi, o których mowa w § 6 ust. 2, zawiera:

1) oświadczenie, że w okresie za który składany jest wniosek o płatność, w przypadku:

a) uczestnictwa we wspólnotowych systemach jakości żywności, o których mowa w § 3 pkt 3 lit. a i b:

- certyfikat zgodności wydany przez upoważnioną i wybraną jednostkę certyfikującą nie został cofnięty lub
- Główny Inspektor Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych nie wydał decyzji, o której mowa w art. 44 ust 3 pkt 1 ustawy o rejestracji i ochronie nazw i oznaczeń produktów rolnych i środków spożywczych oraz o produktach tradycyjnych (Dz. U. z 2005 r. Nr 10, poz. 68),

b) uczestnictwa we wspólnotowym systemie jakości żywności, o którym mowa w § 3 pkt 3 lit. c:

- certyfikat zgodności wymieniony w § 6 ust. 3 pkt 2, wydany przez upoważnioną jednostkę certyfikującą nie został cofnięty lub
- nie została przeprowadzona przez jednostkę certyfikującą kontrola w wyniku, której nie został uznany okres przestawiania w rozumieniu przepisów rozporządzenia nr 2092/91;

2) oświadczenie, że producent rolny nie należy do organizacji producentów, o której mowa w art. 11 rozporządzenia z dnia 28 października 1996 r. w sprawie wspólnej organizacji rynku owoców i warzyw (Dz. Urz. WE L 297 z 21.11.1996, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 20, str. 55, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 2200/96”, która w okresie jego członkostwa, w roku przed złożeniem wniosku o płatność, finansowała z funduszu operacyjnego wydatki w ramach programu operacyjnego określone w załączniku nr 3 do rozporządzenia;

3) oświadczenie, że grupa producentów, na rzecz której poniesione były koszty, o których mowa w § 7 ust. 2 pkt 2 lit. b, w roku poprzedzającym złożenie wniosku o płatność realizowała zadania określone w załączniku nr 2 do rozporządzenia.

5. Do wniosku o płatność za dany okres dołącza się:

- 1) w przypadku wspólnotowych systemów jakości żywności, o którym mowa w § 3 pkt 3 lit. a i b – kopie certyfikatów zgodności lub świadectw jakości handlowej, o których mowa w § 6 ust. 3 pkt 1, ważnych lub wydanych w okresie za który składany jest wniosek o płatność;
- 2) w przypadku wspólnotowego systemu jakości żywności, o którym mowa w § 3 pkt 3 lit. c:
 - a) kopię certyfikatów zgodności, o którym mowa w § 6 ust. 3 pkt 2, ważnych w okresie za który składany jest wniosek o płatność lub
 - b) oświadczenie, że producent rolny był w okresie przestawiania w rozumieniu przepisów rozporządzenia nr 2092/91 w okresie, za który składany jest wniosek o płatność;
- 3) w przypadku integrowanej produkcji – kopię certyfikatu potwierdzającego stosowanie integrowanej produkcji wydanego w okresie, za który składany jest wniosek o płatność;
- 4) kopie dowodów księgowych potwierdzających poniesione koszty, o których mowa w § 7 ust. 2 pkt 2 lit. b i c.

§ 9. Grupa producentów, na rzecz której składki uwzględnia się przy obliczaniu wysokości pomocy, przekazuje Agencji, na jej wniosek:

- 1) informację potwierdzającą, że grupa producentów ma jedną z form organizacyjnych wymienionych w załączniku nr 1 do rozporządzenia, w tym kopię aktu założycielskiego grupy producentów;
- 2) informację o osobie upoważnionej do reprezentowania grupy producentów;
- 3) oświadczenie o realizacji w tym roku zadań określonych w załączniku nr 2 do rozporządzenia;
- 4) listę członków grupy producentów, którzy wpłacili składkę na rachunek bankowy grupy producentów oraz dokumenty potwierdzające jej wysokość w tym roku.

§ 10. 1. Dyrektor oddziału regionalnego Agencji wydaje decyzję w sprawie wypłaty płatności w terminie 60 dni od dnia:

- 1) złożenia wniosku o płatność albo
- 2) 1 lutego w roku następującym po roku, w którym został złożony kompletny wniosek o płatność w przypadku producentów rolnych należących do organizacji producentów, o której mowa w art. 11 rozporządzenia nr 2200/96, i realizujących programy operacyjne albo
- 3) przekazania przez upoważnioną jednostkę certyfikującą Prezesowi Agencji wykazu producentów, o którym mowa w art. 9 ust 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o rolnictwie ekologicznym (Dz. U. Nr 93, poz. 898 oraz z 2007 r. Nr 80, poz. 541 i Nr 147, poz. 1033) albo
- 4) 1 marca, jeżeli kontrola w ramach wspólnotowych systemów jakości żywności, o których mowa w § 3 pkt 3 lit. a i b, była przeprowadzana przez jednostki certyfikujące;
- 5) przekazania przez grupę producentów informacji, o których mowa w § 9, jeżeli składki na jej rzecz uwzględnia się przy obliczaniu wysokości pomocy.

2. Wypłata płatności następuje w terminie 14 dni od dnia, w którym decyzja, o której mowa w ust. 1, stała się ostateczna.

§ 11. Dyrektor oddziału regionalnego Agencji wydaje decyzję o odmowie przyznania wypłaty płatności, jeżeli upoważnionej jednostce certyfikującej udzielono, zgodnie z przepisami dotyczącymi stawek dotacji przedmiotowych dla różnych podmiotów wykonujących zadania na rzecz rolnictwa, dotacji na pokrycie kosztów kontroli gospodarstwa ekologicznego stanowiącej podstawę wydania certyfikatu zgodności, o którym mowa w § 6 ust. 3 pkt 2.

§ 12. Producent rolny, któremu przyznano pomoc:

- 1) informuje Agencję o każdej zmianie danych zawartych w złożonych dokumentach;
- 2) przechowuje dokumenty poświadczające spełnienie warunków przyznania pomocy i wypłaty płatności z jej tytułu przez 5 lat, licząc od dnia otrzymania ostatniej wypłaty płatności.

§ 13. Dokumenty, o których mowa w § 6 ust. 3 pkt 1, wydane w 2007 r. mogą być dołączone do wniosków o przyznanie pomocy składanych w okresie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie rozporządzenia.

§ 14. 1. Prezes Agencji podaje do publicznej wiadomości, na stronie internetowej Agencji informację o możliwości składania w danym roku wniosków o przyznanie pomocy.

2. Wniosek o przyznanie pomocy można składać po upływie 14 dni od dnia podania do publicznej wiadomości na stronie internetowej Agencji informacji, o której mowa w ust. 1.

3. Prezes Agencji podaje do publicznej wiadomości, na stronie internetowej Agencji, nie rzadziej niż co 14 dni, informacje o liczbie wniosków o przyznanie pomocy w czasie realizacji Programu i zapotrzebowaniu na środki wynikające z tych wniosków.

4. Termin składania wniosków o przyznanie pomocy upływa z końcem dnia roboczego następującego po dniu podania do publicznej wiadomości na stronie internetowej Agencji informacji określającej, że zapotrzebowanie, o którym mowa w ust. 3, osiągnęło co najmniej 110 % dostępnych środków w ramach Programu.

§ 15. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 131, poz. 915 oraz z 2007 r. Nr 38, poz. 244).

Załącznik nr 1

FORMY ORGANIZACYJNE GRUP PRODUCENTÓW

Za grupę producentów uznaje się:

- 1) stowarzyszenie utworzone na podstawie ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. – Prawo o stowarzyszeniach (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 855, z późn. zm.);
- 2) kółko rolnicze i rolnicze zrzeszenie branżowe utworzone na podstawie przepisów ustawy z dnia 8 października 1982 r. o społeczno – zawodowych organizacjach rolników (Dz. U. Nr 32, poz. 217, z późn. zm.);
- 3) spółdzielnię w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 16 września 1982 r. – Prawo spółdzielcze (Dz. U. z 2003 r. Nr 188, poz. 1848, z późn. zm.);
- 4) grupę producentów rolnych utworzoną zgodnie z przepisami ustawy z dnia 15 września 2000 r. o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw (Dz. U. Nr 88, poz. 983, z późn. zm.);
- 5) wstępnie uznaną grupę producentów, organizację producentów owoców i warzyw oraz grupę producentów chmielu utworzone zgodnie z przepisami ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego (Dz. U. Nr 223, poz. 2221, z późn. zm.)

- jeżeli grupa producentów skupia i reprezentuje producentów rolnych biorących udział we wspólnotowych lub krajowych systemach jakości żywności.

**ZADANIA REALIZOWANE, PRZEZ GRUPĘ PRODUCENTÓW, NA RZECZ
CZŁONKÓW**

Zadania realizowane, przez grupę producentów, na rzecz członków obejmują współpracę w zakresie realizacji zobowiązań wynikających z:

- 1) art. 6 ust. 2 lit. f rozporządzenia Rady (WE) nr 509/2006 z dnia 20 marca 2006 r. w sprawie produktów rolnych i środków spożywczych będących gwarantowanymi tradycyjnymi specjalnościami – w przypadku wspólnotowego systemu jakości żywności, o którym mowa w § 3 pkt 3 lit. a rozporządzenia;
- 2) art. 4 ust. 2 lit. d rozporządzenia Rady (WE) nr 510/2006 z dnia 20 marca 2006 r. w sprawie ochrony oznaczeń geograficznych i nazw pochodzenia produktów rolnych i środków spożywczych – w przypadku wspólnotowego systemu jakości żywności, o którym mowa w § 3 pkt 3 lit. b rozporządzenia;
- 3) załącznika III pkt 6 rozporządzenia Rady (EWG) nr 2092/91 w sprawie produkcji ekologicznej produktów rolnych oraz znakowania produktów rolnych i środków spożywczych – w przypadku wspólnotowego systemu jakości żywności, o którym mowa w § 3 pkt 3 lit. c rozporządzenia;
- 4) art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o ochronie roślin (Dz. U. z 2004 r. Nr 11, poz. 94, z późn. zm.) – w przypadku integrowanej produkcji.

**WYDATKI FINANSOWANE Z FUNDUSZU OPERACYJNEGO W RAMACH
PROGRAMU OPERACYJNEGO**

Wydatki finansowane z funduszu operacyjnego w ramach programu operacyjnego obejmują koszty:

- 1) kontroli zgodności procesu produkcji, u producentów rolnych, z zadeklarowaną specyfikacją przeprowadzone przez upoważnioną i wybraną jednostkę certyfikującą lub Głównego Inspektora Jakości Handlowej Artykułów Rolno – Spożywczych na podstawie przepisów o rejestracji i ochronie nazw i oznaczeń produktów rolnych i środków spożywczych oraz o produktach tradycyjnych – w przypadku wspólnotowych systemach jakości żywności, o których mowa w § 3 pkt 3 lit. a i b rozporządzenia;
- 2) kontroli zewnętrznej dokonywanej przez upoważnione jednostki certyfikujące – w przypadku wspólnotowego systemu jakości żywności, o którym mowa w § 3 pkt 3 lit. c rozporządzenia;
- 3) badań płodów rolnych pod kątem najwyższych dopuszczalnych poziomów pozostałości środków ochrony roślin, metali ciężkich, azotanów i innych pierwiastków oraz substancji szkodliwych – w przypadku integrowanej produkcji.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Uczestnictwo rolników w systemach jakości żywności” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427). Projektowane rozporządzenie określa szczegółowe warunki i tryb przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Uczestnictwo rolników w systemach jakości żywności” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013, w tym tryb składania wniosków o przyznanie pomocy i wniosków o płatność, a także szczegółowe wymagania, jakim powinien odpowiadać wniosek o przyznanie pomocy oraz wniosek o płatność. Projektowane rozporządzenie nie określa szczegółowych warunków i trybu zwracania pomocy finansowej pobranej nienależnie lub nadmiernie, ponieważ tego typu kwestie określają przepisy o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (art. 28 ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich).

Celem projektowanego rozporządzenia jest umożliwienie efektywnego wykorzystania środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW). Pomoc finansowa w ramach działania „Uczestnictwo rolników w systemach jakości żywności” obejmuje produkty rolne przeznaczone wyłącznie do spożycia przez ludzi wymienione w załączniku I do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską oraz jest przeznaczona na wspólnotowe systemy jakości żywności lub uznane krajowe systemy jakości żywności. Zgodnie z art. 32 ust. 1 lit. b rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 277 z 21.10.2005, str. 1, z późn. zm.) systemy jakości żywności, których jedynym celem jest zapewnienie większego poziomu kontroli poszanowania obowiązkowych norm na mocy prawa wspólnotowego lub krajowego, nie kwalifikują się do udzielenia pomocy.

Zgodnie z Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 zdecydowano, że działanie „Uczestnictwo rolników w systemach jakości żywności” będzie obejmowało producentów rolnych uczestniczących we wspólnotowych systemach jakości żywności ustanowionych na mocy przepisów rozporządzenia Rady (WE) nr 509/2006 z dnia 20 marca 2006 r. w sprawie produktów rolnych i środków spożywczych będących gwarantowanymi tradycyjnymi specjalnościami (Dz. Urz. UE L 93 31.03.2006, str. 1), oraz rozporządzenia Rady (WE) nr 510/2006 z dnia 20 marca 2006 r. w sprawie ochrony oznaczeń geograficznych i nazw pochodzenia produktów rolnych i środków spożywczych (Dz. Urz. UE L 93 z 31.03.2006, str. 12). Zasady certyfikacji i kontroli w zakresie ww. systemów jakości żywności określają przepisy ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o rejestracji i ochronie nazw i oznaczeń produktów rolnych i środków spożywczych oraz o produktach tradycyjnych (Dz. U. z 2005 r. Nr 10, poz. 68). Działanie to będzie również obejmowało producentów rolnych uczestniczących w systemie – rolnictwa ekologicznego – ustanowionym na podstawie rozporządzenia Rady (EWG) nr 2092/91 z dnia 24 czerwca 1991 r. w sprawie produkcji ekologicznej produktów rolnych oraz znakowania produktów rolnych i środków spożywczych (Dz. Urz. UE L 198 z 22.07.1991, str. 1, z późn. zm.). Natomiast systemem krajowym spełniającym warunki określone w art. 22 ust. 2 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1974/2006 z dnia 14 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 368 z 23.12.2006, str. 15) jest na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej integrowana produkcja, której zasady prowadzenia, certyfikacji, kontroli oraz szkolenia w tym zakresie określają przepisy ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o ochronie roślin (Dz. U. z 2004 r. Nr 11, poz. 94, z późn. zm.). Minister właściwy do spraw rozwoju wsi uznał, w drodze decyzji administracyjnej, integrowaną produkcję za krajowy system jakości żywności (na mocy art. 4 ust. 1 pkt 4 ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich).

Pomoc finansowa w ramach działania „Uczestnictwo rolników w systemach jakości żywności” będzie udzielana jako roczna płatność motywująca. Wysokość ww. płatności będzie ustalana, do wysokości limitu określonego dla każdego systemu. Limity zostały określone na podstawie kosztów kontroli i certyfikacji w ramach

poszczególnych systemów, kosztów składek na rzecz grupy producentów, a w przypadkach integrowanej produkcji, również kosztów zakupu publikacji poświęconych integrowanej produkcji. Przy czym, uwzględniając specyfikę kontroli w krajowym systemie ustanowiono podwójny limit wsparcia. Maksymalną stawką wsparcia w przypadku integrowanej produkcji ustalono na poziomie 2750 zł, jednocześnie obowiązuje limit, bez uwzględniania kosztów kontroli, w wysokości 750 zł. Płatność będzie wypłacana przez maksymalny okres 5 lat. Maksymalna roczna kwota pomocy nie może przekroczyć 3 tysięcy euro na rok. Powyższe kwoty są maksymalnymi stawkami wsparcia dla producenta rolnego uczestniczącego w danym systemie. Producent rolny otrzymuje wsparcie na podstawie kosztów rzeczywiście poniesionych. Koszty składek na rzecz grupy producentów uwzględnia się jako koszt uczestnictwa w systemie jakości żywności, jeżeli grupy producentów (mające formy organizacyjne określone w załączniku nr 1) na rzecz, których są one płacone dostarczają producentom rolnym zrzeszonym w tych grupach odpowiednich usług (określonych w załączniku nr 2) wynikających z uczestnictwa w systemach jakości żywności. W przypadku produkcji integrowanej zwraca się również koszty związane z wprowadzeniem systemu.

Pomoc jest przyznawana w drodze decyzji administracyjnej wydawanej przez dyrektora oddziału regionalnego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Producent rolny może ubiegać się o pomoc równocześnie w ramach uczestnictwa we wspólnotowych systemach jakości żywności (system chronionych nazw pochodzenia, chronionych oznaczeń geograficznych, gwarantowanych tradycyjnych specjalności oraz rolnictwo ekologiczne) i systemie krajowym (integrowana produkcja), przy czym okres wsparcia jest liczony osobno dla określonego produktu w ramach systemów chronionych nazw pochodzenia, chronionych oznaczeń geograficznych, gwarantowanych tradycyjnych specjalności, produktów wyprodukowanych w ramach rolnictwa ekologicznego oraz produktów wyprodukowanych w ramach integrowanej produkcji.

W przypadku systemów wspólnotowych okres wsparcia liczony jest od daty wydania certyfikatu lub świadectwa jakości handlowej, w przypadku rolnictwa ekologicznego od daty wydania certyfikatu zgodności lub złożenia oświadczenia, że producent rolny jest w okresie przestawiania w rozumieniu przepisów rozporządzenia nr 2092/91, a w przypadku produkcji integrowanej od daty zgłoszenia do wojewódzkiego inspektora ochrony roślin i nasiennictwa zamiaru prowadzenia

integrowanej produkcji. Zróznicowanie podejścia do liczenia okresu, za który przyznawane jest wsparcie wynika ze specyfiki poszczególnych systemów. Zróznicowanie ma na celu m.in. uniknięcie utraty pomocy przez producenta rolnego w przypadku dokonania zmian w strukturze produkcji w ramach produkcji integrowanej.

W celu zapewnienia, iż ponoszone przez producentów rolnych koszty związane z uczestnictwem w systemie jakości żywności nie są refundowane ze środków funduszu operacyjnego opracowanego przez organizację producentów, o której mowa w art. 11 rozporządzenia Rady (WE) nr 2200/96 z dnia 28 października 1996 r. w sprawie wspólnej organizacji rynku owoców i warzyw (Dz. Urz. WE L 297 z 21.11.1996, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 20, str. 55, z późn. zm.), producenci rolni zostali zobowiązani do złożenia odpowiednich oświadczeń.

W celu wyeliminowania podwójnego finansowania wprowadzono również ograniczenie, że płatności nie wypłaca się, jeżeli na kontrole, które były podstawą do wydania certyfikatów zgodności lub dokumentów dołączonych do wniosku o płatność jednostka certyfikująca otrzymała dotację w ramach dotacji na pokrycie kosztów kontroli gospodarstwa ekologicznego.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega obowiązkowi notyfikacji, ponieważ nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) niniejszy projekt został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia znajduje się w programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na okres lipiec – grudzień 2007 r.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie swym zakresem będzie obejmowało producentów rolnych wytwarzających produkty rolne, uczestniczące we wspólnotowych (system chronionych nazw pochodzenia, chronionych oznaczeń geograficznych, gwarantowanych tradycyjnych specjalności oraz rolnictwa ekologicznego) i krajowych (integrowana produkcja) systemach jakości żywności oraz Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie wymagało zabezpieczenia w budżecie państwa środków na finansowanie działań w ramach poszczególnych systemów. Budżet działania wynosi 100 milionów euro, w tym 75% ze środków wspólnotowych i 25% z budżetu państwa.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Celem wdrażanego działania jest poprawa jakości produkcji i produktów rolnych przeznaczonych do spożycia przez ludzi poprzez zwiększenie spożycia żywności wysokiej jakości oraz wsparcie producentów rolnych produkujących taką żywność. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia może pozytywnie wpłynąć na poprawę konkurencyjności polskiego rolnictwa poprzez zmianę sposobu konkurowania – zamiast wytwarzania dużej ilości produktów homogenicznych produkowane będą wyroby o wysokiej jakości, co przyczyni się do zwiększenia konkurencyjności polskiego rolnictwa na rynkach wspólnotowych.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia może się przyczynić do rozwoju regionalnego poprzez rozwój rynków produktów uczestniczących w systemach żywności wysokiej jakości, w szczególności największy wpływ projektowanej regulacji na rozwój regionalny będzie miał miejsce na tych obszarach, z których będą pochodziły zarejestrowane produkty posiadające chronioną nazwę pochodzenia lub chronione oznaczenie geograficzne.

6. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został przekazany do zaopiniowania przez następujące organizacje: NSZZ RI „Solidarność”, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacja Związków Producentów Rolnych, Krajowa Rada Izb Rolniczych, Zarząd Główny Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa RP, Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych, Polska Federacja Producentów Żywności, Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”, Polskie Stowarzyszenie Fitosanitarne, Polska Izba Produktu Regionalnego i Lokalnego, Rada Gospodarki Żywnościowej, Polski Związek Plantatorów Tytoniu w Krakowie, Krajowy Związek Plantatorów Tytoniu w Lublinie, Związek Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie, Polski Związek Zrzeszeń Producentów Chmielu, Krajowy Związek Plantatorów Chmielu, Wielkopolskie Zrzeszenie Plantatorów Chmielu, ul., Związek Sadowników Polskich, Związek Sadowników Rzeczypospolitej Polskiej, oraz Polski Związek Ogrodniczy. Projekt rozporządzenia został również przekazany do zaopiniowania podmiotom ubiegającym się o rejestrację nazw jako chronionych nazw pochodzenia i chronionych oznaczeń geograficznych lub ubiegających się o rejestrację produktów jako gwarantowane tradycyjne specjalności oraz do organizacji producentów owoców i warzyw realizujących programy operacyjne.

W wyniku negocjacji z Komisją Europejską projektu Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013, zakres działania „Uczestnictwo rolników w systemach jakości żywności” rozszerzono o rolnictwo ekologiczne. Rozszerzony projekt rozporządzenia został ponownie uzgodniony, przy czym konsultacje społeczne rozszerzono o następujące organizacje oraz akredytowane i upoważnione do przeprowadzania kontroli oraz wydawania i cofania certyfikatów zgodności w zakresie rolnictwa ekologicznego, jednostki certyfikujące: Forum Rolnictwa Ekologicznego, Polski Związek Rolników Ekologicznych, Stowarzyszenie

Producentów Żywności Metodami Ekologicznymi Ekoland, Augustowsko – Podlaskie Stowarzyszenie Eko-Rolników, Zrzeszenie Wytwórców Polskiego Rolnictwa Ekologicznego, Polski Klub Ekologiczny, Polskie Towarzystwo Rolników Ekologicznych, jednostka certyfikująca Ekogwarancja, PNG Sp. z o.o., Cobico Sp. z o.o., Bioekspert Sp. z o.o., BioCert Małopolska Sp. z o.o., Polskie Centrum Badań i Certyfikacji S.A. - Biuro ds. Badań i Certyfikacji i Agro Bio Test Sp. z o.o.

Opracowano w Biurze Ministra:

Akceptował:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym: