

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA CYFRYZACJI¹⁾

z dnia 2018 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie zakresu i warunków korzystania z elektronicznej platformy usług administracji publicznej

Na podstawie art 19a ust. 3 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 570 oraz z 2018 r. poz. 1000 i ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Cyfryzacji z dnia 5 października 2016 r. w sprawie zakresu i warunków korzystania z elektronicznej platformy usług administracji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1626) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 po pkt 11 dodaje się pkt 12 w brzmieniu:

„12) konto nieużywane – konto użytkownika zarejestrowanego lub konto podmiotu, dla którego okres od ostatniego uwierzytelnienia na tym koncie jest dłuższy niż 3 lata.”;

2) w § 4:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W celu identyfikacji i uwierzytelnienia użytkownik zarejestrowany może zastosować:

- 1) określone przez użytkownika identyfikator użytkownika i hasło;
- 2) środek identyfikacji elektronicznej stosowany do uwierzytelniania w systemie teleinformatycznym podmiotu niepublicznego;
- 3) środek identyfikacji elektronicznej, wydany w systemie identyfikacji elektronicznej przyłączonym do węzła krajowego identyfikacji elektronicznej, o którym mowa w art. 21a ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej (Dz. U. poz. 1579 i ...);

¹⁾ Minister Cyfryzacji kieruje działem administracji rządowej – informatyzacja, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 kwietnia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Cyfryzacji (Dz. U. poz. 761).

4) środek identyfikacji elektronicznej wydany w notyfikowanym systemie identyfikacji elektronicznej.”

b) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Dane, o których mowa w ust. 2 pkt 1, służą do identyfikacji i uwierzytelnienia użytkownika konta profilu zaufanego, o którym mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 20d ustawy.”;

3) po § 5 dodaje się § 5a w brzmieniu:

„§ 5a. 1. Minister co najmniej raz na dwa lata dokonuje sprawdzenia w celu ustalenia kont nieużywanych.

2. W przypadku ustalenia konta nieużywanego dokonuje się dwukrotnego powiadomienia użytkownika zarejestrowanego lub podmiotu, do którego przyporządkowane jest to konto, na adres poczty elektronicznej powiązany z tym kontem, w odstępie 14 dni, o zamiarze ich usunięcia.

3. Powiadomienie, o którym mowa w ust. 2, zawiera informację dotyczącą oczekiwanych czynności, jakich należy dokonać w celu potwierdzenia woli dalszego korzystania z wskazanego konta nieużywanego.

4. W przypadku braku reakcji użytkownika zarejestrowanego lub podmiotu w ciągu 14 dni od przesłania drugiego powiadomienia konto nieużywane jest usuwane.”;

4) w § 6 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Działania użytkownika zarejestrowanego działającego w imieniu podmiotu publicznego wymagają uwierzytelnienia wykorzystującego co najmniej dwa czynniki uwierzytelnienia należące do co najmniej dwóch różnych kategorii, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 8 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym Dz. U. L 257 z 28.8.2014, s. 73–114).”;

5) w § 7 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Podmiotowi, o którym mowa w art. 20c ust. 3 pkt 2-5 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, zwanej dalej „ustawą”, funkcjonalność podmiotu publicznego na ePUAP jest nadawana na podstawie zgody ministra, o której mowa w art. 20c ust. 3 ustawy, w celu potwierdzenia profilu zaufanego.”;

6) w § 10:

a) w ust. 1 pkt 8 otrzymuje brzmienie:

„8) działania związane z procesem potwierdzania profilu zaufanego;”

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Podmioty, o których mowa w art. 20c ust. 3 pkt 2-5 ustawy, w celu potwierdzania profilu zaufanego mogą wykorzystywać funkcje ePUAP, o których mowa w ust. 1.”

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Za zgodność pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym

Magdalena Witkowska-Krzymowska

Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego

/podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

Potrzeba nowelizacji rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie zakresu i warunków korzystania z elektronicznej platformy usług administracji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1626) wynika ze zmian w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 570 oraz z 2018 r. poz. 1000 i ...), dokonanych przez ustawę z dnia 5 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...).

Wprowadzone, w ramach w wyżej wskazanej ustawy zmieniającej, formalne odłączenie funkcjonalności profilu zaufanego ePUAP – obecnie nazwanego „profilem zaufanym” – od platformy ePUAP oraz wyodrębnienie (usługi zaufania) podpisu potwierdzonego profilem zaufanym ePUAP – obecnie zastąpionego podpisem elektronicznym nazwanym „podpisem zaufanym” – od środka identyfikacji elektronicznej, jakim jest profil zaufany, wymaga wprowadzenia zmian dostosowujących w niniejszego rozporządzeniu.

W związku z tym, że dotychczasowe konto użytkownika ePUAP przestaje być formalnie powiązane z kontem profilu zaufanego (nie jest to już „profil zaufany ePUAP” tylko „profil zaufany”) wprowadzono zmiany to uwzględniające.

Mając na uwadze, że mimo wyodrębnienia z ePUAP systemu identyfikacji elektronicznej, w ramach którego wydawany będzie obecnie profil zaufany, na potrzeby części działań związanych z przygotowaniem do potwierdzania profilu zaufanego (np. zakładanie konta podmiotu uprawnionego do potwierdzania profili zaufanych) nadal będzie wykorzystywana platforma ePUAP, do § 6 dodaje się ust. 2 wprowadzający dodatkowe wymaganie mające na celu podniesienie pewności uwierzytelniania użytkowników działających w imieniu podmiotów publicznych. Pozwoli to nie tylko na dostosowanie procedur związanych z obsługą profilu zaufanego do wymogów warunkujących możliwość notyfikacji tego środka identyfikacji elektronicznej Komisji Europejskiej, ale także zwiększy bezpieczeństwo usług online świadczonych przez podmioty publiczne przy użyciu funkcjonalności oferowanej przez ePUAP. Administratorzy kont podmiotów publicznych zostaną z odpowiednim wyprzedzeniem zawiadomieni o przedmiotowej zmianie, by mogli dostosować się do nowych wymogów uwierzytelniania, jeżeli nie jest ono dokonywane dwuskładnikowo.

Mimo że rozszerzono możliwości uwierzytelniania na ePUAP dostosowując je do nowego brzmienia art. 20a ust. 1 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne nadal pozostawiono możliwość uwierzytelniania za pomocą określonego przez użytkownika identyfikatora użytkownika i hasła, mając na uwadze, że użytkownicy kont podmiotów innych niż publiczne mogą sobie cenić zachowanie tej możliwości, zwłaszcza, że daje ona możliwość skutecznego korzystania z niektórych usług na ePUAP podmiotom nieposiadającym żadnego ze środków identyfikacji elektronicznej, o których mowa w § 4 ust. 2 pkt 2-4, ale posiadającym kwalifikowany podpis elektroniczny.

Historycznie uwarunkowana możliwość zakładania dowolnej ilości kont na ePUAP, przez każdego użytkownika, spowodowała powstanie wielu kont, które obecnie od dłuższego czasu w ogóle nie są wykorzystywane do korzystania z publicznych usług online. Świadczy o tym porównanie liczby utworzonych profili zaufanych (1,7 mln) z liczbą ważnych profili zaufanych (1,3 mln) i liczbą wszystkich kont użytkowników (2,9 mln)¹. Z tego powodu przewidziano procedurę usuwania nieaktywnych kont, które niepotrzebnie obciążają zasoby ePUAP, jak również mogą zawierać dane osobowe, których dalsze przetwarzania nie jest już uzasadnione.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Skrócenie terminu wejścia w życie rozporządzenia podyktowane jest zaawansowanym etapem prac nad ustawą o zmianie ustawy o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej oraz niektórych innych ustaw, która wprowadza zmiany m. in. w ustawie o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, i koniecznością skorelowania terminów wejścia w życie obu aktów prawnych

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362).

¹ zgodnie z danymi z grudnia 2017 r, wynikającymi z analiz Ministerstwa Cyfryzacji.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec administracji publicznej, nie podlega zatem obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Cyfryzacji, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).