

Projekt z dnia 14 maja 2018 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾**

z dnia 2018 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie obszarów specjalnej ochrony ptaków

Na podstawie art. 27a ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r. poz. 142, 10 i 650) zarządza się, co następuje:

§ 1. W załączniku nr 1 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 12 stycznia 2011 r. w sprawie obszarów specjalnej ochrony ptaków (Dz. U. poz. 133 i 358, z 2012 r. poz. 358 oraz z 2017 r. poz. 1416) mapa obszaru specjalnej ochrony ptaków Dolina Dolnej Skawy (kod obszaru PLB120005) otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ŚRODOWISKA

W porozumieniu

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

MINISTER GOSPODARKI

MORSKIEJ I ŻEGLUGI

ŚRÓDLĄDOWEJ

Dyrektor Departamentu
Zarządzenia i Przyrody

Al. Rzeu
Al. Rzeu

Generałny Dyrektor
Ochrony Środowiska

Krzysztof Lisowski
Krzysztof Lisowski

Dyrektor Biura Prawnego

Joanna Osiejewicz
Joanna Osiejewicz

**ZA ZGODNOŚĆ
POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM**

[Signature]

**ZA ZGODNOŚĆ
POD WZGLĘDEM PRAWNYM
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM**

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. poz. 96).

Wydział ds. Obszarów Chronionych
Departament Zarządzania Zasobami Przyrody

Jakub Milczarek
Jakub Milczarek

Naczelnik Wydziału
Legislacji

M. Muchaj
M. Muchaj

Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego

Anna Kuczyńska
Anna Kuczyńska

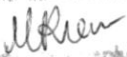
Agata Dąbrowska
Agata Dąbrowska

22.05.2018r.

Załącznik do rozporządzenia
Ministra Środowiska
z dnia2018 r. (poz. ...)

1) MAPA OBSZARU SPECJALNEJ OCHRONY PTAKÓW DOLINA DOLNEJ SKAWY
(KOD OBSZARU PLB120005)

Dyrektor Departamentu
Zarządzania Zasobami Przyrody


Marcin Wójcik

Naczelnik
Wydział ds. Obszarów Chronionych
Departament Zarządzania Zasobami Przyrody


Jakub Milczarek

UZASADNIENIE

W krajowym porządku prawnym obszar specjalnej ochrony ptaków jest wyznaczany przez Ministra Środowiska w drodze rozporządzenia, na podstawie upoważnienia zawartego w art. 27a ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r. poz. 142, z późn. zm.). Zgodnie z art. 27a ust. 1 ww. ustawy w przedmiotowym akcie wykonawczym określa się nazwę, położenie administracyjne, obszar i mapę obszaru, cel i przedmiot ochrony obszaru specjalnej ochrony ptaków. Obszary specjalnej ochrony ptaków stanowią część sieci obszarów Natura 2000 wyznaczanych na terenie krajów członkowskich Unii Europejskiej w celu ochrony europejskiego dziedzictwa przyrodniczego.

Niniejszy projekt rozporządzenia ma na celu wprowadzenie zmiany o charakterze porządkującym w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 12 stycznia 2011 r. w sprawie obszarów specjalnej ochrony ptaków (Dz. U. poz. 133, z późn. zm.). W projekcie rozporządzenia wprowadzono zmianę polegającą na zastąpieniu nieprawidłowej mapy obszaru specjalnej ochrony ptaków Dolina Dolnej Skawy (PLB120005), która obecnie obrazuje przebieg granicy obszaru niezgodny z ustaleniami podjętymi w trakcie procesu zmiany granicy tego obszaru prowadzonego w latach 2016 i 2017.

Błąd w załączniku graficznym powstał na skutek omyłkowego zastosowania niewłaściwej warstwy wektorowej danych geograficznych przy tworzeniu mapy obszaru Dolina Dolnej Skawy (PLB120005). Pozostawienie nieprawidłowego załącznika może skutkować pojawieniem się wątpliwości i niejasności odnośnie właściwego przebiegu granicy obszaru.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Środowiska przez zamieszczenie linku do serwisu Rządowego Procesu Legislacyjnego na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248). Nie odnotowano zainteresowania projektem w trybie w/w ustawy.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), gdyż nie zawiera przepisów technicznych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej, w tym z:

- 1) dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/147/WE z dnia 30 listopada 2009 r. w sprawie ochrony dzikiego ptactwa (Dz. Urz. UE L 20 z 26.01.2010, wersja ujednolicona; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 1, str. 98);
- 2) dyrektywą Rady 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 r. w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory (Dz. Urz. L 206 z 22.07.1992, str. 7; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 2, str. 102, z późn. zm.).

Dyrektor Departamentu
Zarządzania Zasobami Przyrody

W. Ruciński
Wiceprezident

21.05.18 r.

Naczelnik
Wydział ds. Obszarów Chronionych
Departament Zarządzania Zasobami Przyrody

Jakub Milczarek
Jakub Milczarek

20.05.2019 r.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Środowiska zmieniające rozporządzenie w sprawie obszarów specjalnej ochrony ptaków</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Środowiska (w porozumieniu z Ministerstwem Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministerstwem Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej)</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pani Małgorzata Joanna Golińska Sekretarz Stanu w Ministerstwie Środowiska</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pani Marta Rzemieniuk Dyrektor Departamentu Zarządzania Zasobami Przyrody Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska e-mail: marta.rzemieniuk@gdos.gov.pl tel.: 22-57-92-199</p>	<p>Data sporządzenia 14.05.2018 r.</p> <p>Źródło: art. 27a ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r. poz. 142, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Środowiska 409</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia ma na celu wyłącznie wprowadzenie zmiany porządkującej do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 12 stycznia 2011 r. w sprawie obszarów specjalnej ochrony ptaków (Dz. U. poz. 133, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem”, w którym Załącznik Nr 1, w odniesieniu do obszaru Dolina Dolnej Skawy (kod obszaru PLB120005), zawiera mapę obrazującą przebieg granicy obszaru niezgodny z ustaleniami podjętymi w trakcie prowadzonego w latach 2016 i 2017 procesu zmiany granicy tego obszaru. W projekcie rozporządzenia wprowadzono zmianę porządkową polegającą na zastąpieniu nieprawidłowego załącznika graficznego, który powstał na skutek zastosowania niewłaściwej warstwy wektorowej danych geograficznych przy tworzeniu mapy obszaru.

Pozostawienie nieprawidłowego załącznika przedstawiającego granicę obszaru specjalnej ochrony ptaków Dolina Dolnej Skawy (kod obszaru PLB120005) może skutkować pojawieniem się wątpliwości i niejasności odnośnie właściwego jej przebiegu.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest nowelizacja obowiązującego rozporządzenia.

Wprowadzenie zmian zaproponowanych w projekcie rozporządzenia pozwoli na usunięcie wątpliwości i niejasności w odniesieniu do aktualnego przebiegu granicy obszaru specjalnej ochrony ptaków Dolina Dolnej Skawy (kod obszaru PLB120005), co ułatwi podejmowanie właściwych decyzji związanych z lokalizowaniem inwestycji, planowaniem przestrzennym oraz realizacją działań ochronnych. Efektem wprowadzenia regulacji będzie uproszczenie procesu opracowania dokumentacji i uzyskania odpowiednich decyzji w procesie inwestycyjnym lub uzyskania dofinansowania na prowadzenie działań ochronnych w granicach obszaru specjalnej ochrony ptaków Dolina Dolnej Skawy (kod obszaru PLB120005).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wszystkie kraje członkowskie UE zostały zobowiązane do zidentyfikowania i wyznaczenia obszarów Natura 2000. Szczegółowe rozwiązania co do formy wyznaczenia tych obszarów są zależne od systemów prawnych w poszczególnych państwach. Poniższa analiza odnosi się do krajów UE, w których, podobnie jak w Polsce, ustanowienie obszarów Natura 2000 odbywa się w drodze aktu prawa powszechnie obowiązującego.

W Republice Czeskiej każdy obszar ptasi wyznaczany jest w drodze rozporządzenia Rady Ministrów, w którym określa się m.in. nazwę, kod, położenie, przedmioty ochrony danego obszaru oraz cel jego ochrony. Ponadto w rozporządzeniu wymienione są ograniczenia obowiązujące w danym obszarze.

W Republice Irlandii obszary specjalnej ochrony ptaków wyznaczane są w drodze rozporządzenia Minister for Arts, Heritage and the Gaeltacht. W każdym rozporządzeniu wskazane są nazwa, kod, położenie przedmiot ochrony danego obszaru oraz jego ogólny cel ochrony. Dodatkowo określana jest lista działań, których podejmowanie wymaga dokonania autoryzacji przez administrację ochrony przyrody.

W Wielkiej Brytanii przy wyznaczaniu obszaru Natura 2000 ogłaszane są dwa dokumenty: wezwanie (ang. *Citation*) oraz standardowy formularz danych obszaru Natura 2000. Oba dokumenty są prawnie obowiązujące w Wielkiej Brytanii.

Pierwszy dokument służy konsultacjom społecznym obszaru specjalnej ochrony ptaków, natomiast standardowy formularz danych zawiera wszystkie informacje przestrzenne i opisowe dotyczące obszaru, w tym wymienia gatunki ptaków stanowiące przedmiot ochrony w skali każdego obszaru. W Wielkiej Brytanii standardowy formularz danych obszarów Natura 2000 jest zatwierdzany przez rząd, a następnie przekazywany do Komisji Europejskiej. Zmiany obejmujące m.in. korekty granic lub powierzchni obszarów są dokonywane przez zmiany aktów prawa powszechnie obowiązującego w danym kraju członkowskim.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
służby ochrony przyrody, w tym właściwy miejscowo Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie	1	Dane własne GDOŚ	konieczność koordynowania funkcjonowania terenów znajdujących się w obrębie granicy obszaru specjalnej ochrony ptaków Dolina Dolnej Skawy (kod obszaru PLB120005)
Dyrektor Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Krakowie i Dyrektor Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Katowicach oraz właściwe miejscowo nadleśnictwa	5	www.lasy.gov.pl	konieczność realizacji zadań związanych z ochroną przyrody w lasach na terenie obszaru specjalnej ochrony ptaków Dolina Dolnej Skawy (kod obszaru PLB120005)
organy administracji samorządowej i terenowe organy administracji rządowej	12	Dane własne GDOŚ	konieczność uzgadniania ustaleń związanych z realizacją przedsięwzięć oraz opracowań planistycznych mogących oddziaływać na obszar objęty ochroną prawną
właściciele i użytkownicy gruntów rolnych, leśnych i wód oraz właściciele nieruchomości, w obrębie których występują gatunki ptaków oraz ich siedliska, które są przedmiotem ochrony w ww. obszarze Natura 2000	brak danych		konieczność uzgadniania ustaleń związanych z realizacją przedsięwzięć w obszarach prawnie chronionych z organami ochrony przyrody oraz dostosowanie użytkowania terenu do wymogów ochrony obszaru, jeśli zostało to wskazane w planie zadań ochronnych/planie ochrony obszaru
przedsiębiorcy zainteresowani realizacją przedsięwzięć na ww. obszarze Natura 2000	brak danych		konieczność uwzględniania w procedurach ocen oddziaływania na środowisko występowania obszaru Natura 2000

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r. poz. 142, z późn. zm.) propozycja obszaru Natura 2000 Dolina Dolnej Skawy (kod obszaru PLB120005) była opiniowana z właściwymi miejscowo radami gmin. Z uwagi na fakt, iż projektowane rozporządzenie ma wyłącznie charakter techniczny, konsultacje społeczne zostały ograniczone do wskazanych poniżej podmiotów.

Projekt rozporządzenia w ramach konsultacji publicznych został przekazany do:

- 1) Państwowej Rady Ochrony Przyrody;
- 2) Państwowej Rady Ochrony Środowiska;
- 3) Instytutu Ochrony Przyrody PAN w Krakowie;

- 4) Centrum Prawa Ekologicznego;
- 5) Instytutu na Rzecz Ekorozwoju;
- 6) Klubu Przyrodników;
- 7) Ligi Ochrony Przyrody;
- 8) Ogólnopolskiego Towarzystwa Ochrony Ptaków;
- 9) Związku Stowarzyszeń Polska Zielona;
- 10) Polskiego Klubu Ekologicznego;
- 11) Polskiego Związku Łowieckiego;
- 12) Polskiego Związku Wędkarskiego;
- 13) Polskiego Towarzystwa Rybackiego;
- 14) Polskiego Towarzystwa Ochrony Przyrody „Salamandra”;
- 15) Polskiego Towarzystwa Przyjaciół „Pro Natura”;
- 16) Polskiego Towarzystwa Ochrony Ptaków;
- 17) Komitetu Ochrony Orłów;
- 18) Towarzystwa Przyrodniczego „Bocian”;
- 19) Stowarzyszenia Ekologiczno-Kulturalnego „Klub Gaja”;
- 20) WWF Polska.

Projekt rozporządzenia został ponadto przekazany do zaopiniowania przez:

- 1) Marszałka Województwa Małopolskiego;
- 2) Wojewodę Małopolskiego.

Projekt został również pozytywnie zaopiniowany przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, zgodnie z ustawą z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759).

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy problematyki praw i interesów związków pracodawców oraz zadań związków zawodowych projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców i związków zawodowych. Projekt nie dotyczy także spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. poz. 1240, z późn. zm.).

Projekt został zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248). Nie odnotowano zainteresowania projektem w trybie w/w ustawy.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania												

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie regulacji nie spowoduje zwiększenia wydatków ani zmniejszenia dochodów budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Z powyższych względów nie będzie miał zastosowania art. 50 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.).
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wprowadzenie regulacji unormuje stan prawny obszaru specjalnej ochrony ptaków Dolina Dolnej Skawy (kod obszaru PLB120005), co wyeliminuje wątpliwości i niejasności w odniesieniu do aktualnego przebiegu jego granicy, utrudniających inwestorom przygotowanie dokumentacji w procedurach ocen oddziaływania na środowisko. Efektem wprowadzenia regulacji będzie uproszczenie procesu opracowania dokumentacji i uzyskania odpowiednich decyzji w procesie inwestycyjnym.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wprowadzenie regulacji unormuje stan prawny obszaru specjalnej ochrony ptaków Dolina Dolnej Skawy (kod obszaru PLB120005), co wyeliminuje wątpliwości i niejasności w odniesieniu do aktualnego przebiegu jego granicy, utrudniających inwestorom przygotowanie dokumentacji w procedurach ocen oddziaływania na środowisko. Efektem wprowadzenia regulacji będzie uproszczenie procesu opracowania dokumentacji i uzyskania odpowiednich decyzji w procesie inwestycyjnym.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowana regulacja nie spowoduje dodatkowych ograniczeń dla konkurencyjności gospodarki i przedsiębiorczości, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe. Proponowana zmiana nie będzie wywoływać skutków w ujęciu pieniężnym istotnych ze względu na konkurencyjność, funkcjonowanie przedsiębiorców, rodzinę i gospodarstwa domowe, jednakże w przypadku przedsiębiorców przyczyni się do uproszczenia procesu inwestycyjnego w wyniku wyeliminowania wątpliwości i niejasności w odniesieniu do aktualnej granicy obszaru Natura 2000 Dolina Dolnej Skawy (kod obszaru PLB120005).

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne: uproszczenie procesu inwestycyjnego

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz: Proponowana regulacja w przypadku przedsiębiorców przyczyni się do uproszczenia procesu inwestycyjnego w wyniku wyeliminowania wątpliwości i niejasności w odniesieniu do aktualnej powierzchni i granicy

obszaru Natura 2000.

9. Wpływ na rynek pracy

Wprowadzenie regulacji nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne

sytuacja i rozwój regionalny

inne:

demografia

mienie państwowe

informatyzacja

zdrowie

Omówienie wpływu

Wprowadzenie regulacji będzie miało pozytywny wpływ na środowisko naturalne, przez aktualizację granicy obszaru Dolina Dolnej Skawy (kod obszaru PLB12005), a co za tym idzie skuteczniejszą ochronę gatunków ptaków w ww. obszarze Natura 2000.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

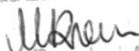
Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

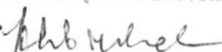
Z uwagi, iż rozporządzenie ma na celu wyłącznie uporządkowanie stanu prawnego w odniesieniu do niektórych obszarów specjalnej ochrony ptaków nie przewiduje się dokonywania ewaluacji efektów niniejszego projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Dyrektor Departamentu
Zarządzania Zasobami Przyrody


Marek Piszczanik

Naczelnik
Wydział ds. Obszarów Chronionych
Departament Zarządzania Zasobami Przyrody


Jakub Milczarek

Raport z konsultacji publicznych oraz opiniowania
**projektu rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie
obszarów specjalnej ochrony ptaków**, przesłanego przy piśmie z dnia
07 grudnia 2017 r., znak: BP.0220.37.2017.MN.6, oraz, znak: BP.0220.37.2017.MN.8,
zwanego dalej „projektem”.

Projekt, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

W trybie art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) zainteresowania pracą nad projektem nie zgłosił żaden podmiot.

W ramach opiniowania nikt nie zgłosił uwag do projektu.

W ramach konsultacji publicznych uwagi do projektu zgłosił Polski Związek Wędkarski Zarząd Główny.

W odniesieniu do uwagi: „Jako użytkownik rybacki obwodu rybackiego rzeki Skawy nr 3 zastrzega sobie prawo do rybackiego użytkowania wód zgodnie z posiadany operatem rybackim, w tym do prowadzenia zarybień oraz sportowego połowu ryb w obszarze specjalnej ochrony ptaków”, Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska uprzejmie informuje, iż uwaga ta została pozostawiona bez rozpatrzenia, ponieważ nie ma zastosowania w odniesieniu do projektu rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie obszarów specjalnej ochrony ptaków, które koryguje błędny załącznik mapowy dla ustanowionego obszaru specjalnej ochrony ptaków Dolina Dolnej Skawy PLB120005. Korekta załącznika mapowego nie wywołuje zmian dla obowiązującego operatu rybackiego. Ponadto, podkreślenia wymaga, iż zgodnie z art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r. poz. 142, z późn. zm.), dalej „uop”, *„Na obszarach Natura 2000, z zastrzeżeniem ust. 2, nie podlega ograniczeniu działalność (...) rybacka, a także amatorski połów ryb, jeżeli nie oddziałuje znacząco negatywnie na cele ochrony obszaru Natura 2000.”*. Ponadto, warto wskazać, iż wnioski dotyczące sposobów użytkowania wód, w tym prowadzenia zarybień oraz sportowego połowu ryb w obszarze specjalnej ochrony ptaków Dolina Dolnej Skawy PLB120005 powinny zostać zgłoszone do sprawującego nadzór nad obszarem - Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie - w procesie ustanawiania bądź zmiany planu zadań ochronnych dla tego obszaru. Należy również zauważyć, iż w obowiązującym zarządzeniu Regionalnego

Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie z dnia 18 września 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolina Dolnej Skawy PLB120005 (Dz. Urz. Woj. Małop. poz. 5154 oraz z 2016 r. poz. 7462) nie wskazuje się na potrzebę wprowadzenia zmian do obowiązującego operatu rybackiego, zatem postanowienia ww. dokumentu nie wywołują negatywnych oddziaływań w odniesieniu do celów ochrony obszaru.

W odniesieniu do uwagi: „Jako użytkownik rybacki obwodu rybackiego rzeki Wisły nr 1, w związku z właściwością terytorium wnosimy o wyłączenie koryta Wisły, oraz terenów położonych na północ od niego z OSO Dolina Dolnej Skawy. Nazwa OSO sugeruje szczególną ochronę ptaków wzdłuż koryta Skawy – a nie na rzece Wiśle i terenach nie związanych ze Skawą. Zgodnie z hydrologią głównym ciekim jest Wisła, więc nazwa powinna ją obejmować”, należy poinformować, iż Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska nie uwzględnił tej uwagi. Jak wspomniano powyżej celem przedmiotowego projektu rozporządzenia jest korekta błędnego załącznika mapowego dla ustanowionego obszaru specjalnej ochrony ptaków Dolina Dolnej Skawy PLB120005, natomiast projekt rozporządzenia nie ma na celu wprowadzania innych modyfikacji granic obszaru. Ponadto, granica obszaru została zaproponowana w oparciu o kryteria przyrodnicze biorąc pod uwagę funkcjonalny zasięg występowania cennych gatunków ptaków wodno-błotnych, które bytują, zarówno na stawach w rejonie dolnego odcinka Skawy, jak i żwirowniach z wyspami, starorzeczach oraz terenach żerowiskowych po obu stronach Wisły. Wyłączenie Wisły wraz z terenami na północ od jej koryta stanowiłoby naruszenie spójności obszaru Dolina Dolnej Skawy PLB120005 oraz integralności sieci obszarów Natura 2000 w Dolinie Górnej Wisły. Obszary specjalnej ochrony ptaków: Dolina Dolnej Skawy (PLB120005), Dolina Dolnej Soły (PLB120004), Stawy w Brzeszczach (PLB120009) i Dolina Górnej Wisły (PLB240001) stanowią ważny kompleks obszarów chroniących korytarz ekologiczny, jakim jest górna Wisła wraz z jej najważniejszymi dopływami. Nazwy specjalnych obszarów ochrony ptaków w Polsce zostały przyjęte w oparciu o zastosowane nazewnictwo ostoi ptaków o znaczeniu międzynarodowym. Jest to powszechnie przyjęta praktyka w krajach członkowskich Unii Europejskiej. Pierwszy europejski spis ostoi został zaproponowany w 1989 r. w publikacji „Ostoje ptaków w Europie”, w którym to spisie na terenie Polski wskazano 126 takich obszarów ptaków ujętych równocześnie w wydanej w tym samym roku publikacji profesora Andrzeja Dyrca „Tereny ważne dla ornitologii i ochrony ptaków w Polsce”. Późniejsze krajowe i międzynarodowe spisy oraz publikacje dotyczące ostoi ptaków o znaczeniu międzynarodowym rozwijały nazewnictwo i liczbę obszarów spełniających kryteria krajowej ostoi ptaków o znaczeniu międzynarodowym.

Z wymienionych powyżej obszarów znajdujących się w mezoregionie Doliny Górnej Wisły, rzeka Wisła przepływa aż przez trzy z nich. Dodatkowe uwzględnienie rzeki Wisły

w nazewnictwie obszaru Dolina Dolnej Skawy wywołałoby logiczne następstwo modyfikacji nazewnictwa pozostałych obszarów, co spowodowałoby konieczność dokonania zmian aktów prawnych (w szczególności rozporządzenia Ministra Środowiska, zarządzeń regionalnych dyrektorów ochrony środowiska w sprawie planów zadań ochronnych, planów miejscowych), baz danych (w szczególności bazy danych obszarów Natura 2000, Centralnego Rejestru Form Ochrony Przyrody) oraz wywołałoby niejasności w toczących się procedurach ocen oddziaływania na środowisko planów i przedsięwzięć w tychże obszarach Natura 2000, jak również trudności w ich prawidłowej identyfikacji przez społeczeństwo.

W odniesieniu do uwagi: "Zmiana granic w zakresie przez nas proponowanym pozwoli szybciej podejmować działania ograniczające populację kormorana i ograniczające straty w biocenozie", należy zwrócić uwagę, iż kormoran nie jest przedmiotem ochrony obszaru specjalnej ochrony ptaków Dolina Dolnej Skawy PLB120005, w związku z czym we fragmencie Wisły objętym obszarem Natura 2000 w odniesieniu do tego gatunku mają zastosowanie regulacje dotyczące ochrony gatunkowej. Ponadto, należy wskazać, iż fakt objęcia gatunku (kormorana) ochroną gatunkową nie uniemożliwia podejmowania przeciwko kormoranom jakichkolwiek działań. Na podstawie art. 56 ust. 2 pkt 2 uop, regionalni dyrektorzy ochrony środowiska, na wniosek podmiotów, w których interesie jest zminimalizowanie szkód, wydają zezwolenia m.in. na płoszenie i niepokojenie osobników gatunków objętych ochroną oraz na eliminację osobników gatunków objętych ochroną częściową (do których zalicza się kormoran). W przypadku kormorana istnieje możliwość redukcji jego populacji na podstawie zarządzeń o charakterze ogólnym wydawanych przez regionalnych dyrektorów ochrony środowiska na podstawie art. 56 uop.

Uwaga dotycząca konieczności przemyślenia i zastosowania systemu rekompensat dla użytkowników zbiorników i rzek na terenie obszarów specjalnej ochrony ptaków, nie została uwzględniona przez Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, gdyż dotyczy kwestii, które nie zostały uregulowane w projekcie rozporządzenia. Należy jednak zauważyć, iż zgodnie ze stanowiskiem resortu środowiska według obecnie obowiązującego w Polsce ustawodawstwa, kormoran, jak również inne gatunki ptaków objęte ochroną gatunkową nie figurują na liście gatunków wymienionych w art. 126 ust. 1 uop, w związku z czym za szkody wyrządzone przez kormorana nie przysługuje odszkodowanie ze Skarbu Państwa. Podkreślenia wymaga również, iż na podstawie orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego z dnia 28 września 2015 r. sygn. akt K 20/14, obowiązująca regulacja w zakresie zasad odpowiedzialności Skarbu Państwa za szkody powodowane przez niektóre gatunki zwierząt (żubry, wilki, niedźwiedzie, rysie i bobry) jest zgodna z art. 32 ust. 1 i art. 64 ust. 2 Konstytucji RP. Trybunał Konstytucyjny stwierdził, iż nie istnieje ogólne prawo do odszkodowania od Skarbu Państwa dla określonej kategorii podmiotów. Ponadto,

Trybunał Konstytucyjny opowiedział się przeciwko całkowitej automatyzacji refundacji szkód zwracając uwagę, że działania odszkodowawcze Skarbu Państwa powinny być powiązane z oceną działań prewencyjnych podejmowanych przez właścicieli i posiadaczy mienia, w którym zaistniała szkoda, gdyż każdy z właścicieli jest odpowiedzialny za dobro własnego mienia. Właściciel lub użytkownik mienia przewidując możliwość wyrządzenia szkody przez zwierzęta objęte ochroną gatunkową, w pierwszej kolejności sam powinien podjąć stosowne czynności zmierzające do uniknięcia szkody lub zminimalizowania jej rozmiarów. Biorąc powyższe pod uwagę, resort środowiska nie planuje włączenia kormorana, jak również innych gatunków ptaków do grupy gatunków, za szkody wyrządzone, przez które przysługuje odszkodowanie ze środków Skarbu Państwa na podstawie przepisów art. 126 uop.

Projekt rozporządzenia został również przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego zgodnie z ustawą z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759) oraz pozytywnie zaopiniowany.

Projekt nie podlegał opiniowaniu, konsultacji ani uzgodnieniom z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.


GENERALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
Krzysztof Lisowski



BP

P. M. Nopot

4.01.18

Warszawa, 22 grudnia 2017 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.1943.2017 / 3 / dk
dot.: BP.0220.37.2017.MN.5 z 07.12.2017 r.

Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska
SEKRETARIAT
Biura Prawnego

WPLYNEŁO

2018 - 01 - 04

Nr z rejestru 9 Podpis

Pan
Krzysztof Lissowski
Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie obszarów specjalnej ochrony ptaków, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Dyrektorze,

w związku z przedłożonym projektem rozporządzenia pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

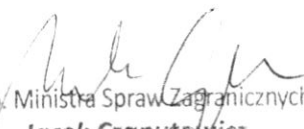
Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska
SEKRETARIAT
Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska

WPLYNEŁO

2018 - 01 - 04

Nr z rejestru 52 Podpis

Z poważaniem


z up. Ministra Spraw Zagranicznych
Jacek Czaputowicz
Podsekretarz Stanu