

**ROZPORZĄDZENIE**

**RADY MINISTRÓW**

z dnia .....2018 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie zasad wynagradzania pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek**

Na podstawie art. 21 ust. 3, art. 22 ust. 2, art. 23 ust. 2, art. 24 ust. 2 w związku z art. 43 ust. 1 i 2, art. 44, art. 46 i art. 53 ust. 3 ustawy z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2142 i 2203 oraz z 2018 r. poz. 106, 650 i 1000) zarządza się co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 2 lutego 2010 r. w sprawie zasad wynagradzania pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek (Dz. U. poz. 134, z późn. zm.<sup>1)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 w pkt 4 po lit. h dodaje się przecinek i dodaje się lit. i w brzmieniu:

„i) pracowników zatrudnionych w Biurze Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców”;

2) w załączniku nr 4 do rozporządzenia dodaje się tabelę I w brzmieniu:

---

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. poz. 782 i 1214, z 2012 r. poz. 1403, z 2013 r. poz. 882, z 2015 r. poz. 241 i 1538, z 2016 r. poz. 227, 396, 686, 1370 i 1611, z 2017 r. poz. 39, 51, 156, 455, 1790 i 2504 oraz z 2018 r. poz. 179 i 842.

**„Tabela I.**

**Tabela stanowisk, kwot wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego oraz kwalifikacji pracowników zatrudnionych w Biurze Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców**

| Lp. | Stanowisko  | Kwota<br>wynagrodzenia<br>zasadniczego w<br>zł | Stawka<br>dodatku<br>funkcyjnego<br>w zł do | Wymagane<br>kwalifikacje      |                        |
|-----|---|--|---|-------------------------------|------------------------|
|     |   |  |   | wykształcenie                 | liczba<br>lat<br>pracy |
| 1   | 2   | 3  | 4   | 5                             | 6                      |
| 1   | Dyrektor generalny  | 5000–9900                                      | 1600  | wyższe                        | 6                      |
| 2   | Dyrektor wydziału,<br>zastępca dyrektora<br>wydziału,<br>pełnomocnik terenowy | 4500–9600                                      | 1400  | wyższe                        | 5                      |
|     | dyrektor Gabinetu<br>Rzecznika  |  |   |                               | 2                      |
|     | główny księgowy   |  |   | według odrębnych<br>przepisów |                        |
| 3   | Główny konsultant,<br>radca Rzecznika   | 3800–9400                                      | 1200  | wyższe                        | 5                      |
|     | Radca prawny  |  |   | według odrębnych<br>przepisów |                        |
| 4   | Koordynator   | 3500–8700                                      | 1200  | wyższe                        | 4                      |
| 5   | Główny specjalista,<br>rzecznik prasowy                                       | 3300-8500                                      | 640   | wyższe                        | 4                      |
| 6   | Starszy specjalista,<br>samodzielny księgowy                                  | 3200–8200                                      | -   | wyższe                        | 3                      |
| 7   | Starszy sekretarz   | 3000–6600                                      | -   | średnie                       | 3                      |
| 8   | Specjalista   | 2800–6400                                      | -   | wyższe                        | 1                      |
| 9   | Sekretarz,<br>księgowy,   | 2500–5200                                      | -   | średnie                       | 2                      |

|    |                     |           |   |         |   |
|----|---------------------|-----------|---|---------|---|
|    | starszy referent    |           |   |         |   |
| 10 | Młodszy specjalista | 2300–4800 | - | wyższe  | - |
| 11 | Referent            | 2220–3500 | - | średnie | - |

”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

*Za zgodność pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym*

*Joanna Sauter-Kunach*

*Dyrektor Departamentu Prawnego*

*w Ministerstwie Przedsiębiorczości i Technologii*

*/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/*

## Uzasadnienie

Na podstawie art. 210 ust. 1 i 3 *ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej* (Dz. U. poz. 650) ustanowiony został Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców („Rzecznik”) oraz zostało utworzone Biuro Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców („Biuro Rzecznika”).

Zgodnie z art. 15 ust. 1 i 2 *ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców* (Dz. U. poz. 648), Rzecznik wykonuje swoje zadania przy pomocy Biura Rzecznika, które jest państwową jednostką budżetową.

Wydatki związane z funkcjonowaniem Rzecznika są ujmowane w ustawie budżetowej i pokrywane z budżetu państwa, z części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw gospodarki (art. 16 *ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców*). Maksymalny limit wydatków na wykonywanie zadań Rzecznika w 2018 r. wynosi 7 500 000 zł, natomiast w 2019 r. – 19 000 000 zł (art. 17 ust. 1 pkt 1 i 2 ww. ustawy).

W związku z nowelizacją *ustawy z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych* (wprowadzoną art. 9 *ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej*), obowiązki i prawa pracowników zatrudnionych w Biurze Rzecznika zostały objęte zakresem ustawy o pracownikach urzędów państwowych.

W celu rozpoczęcia funkcjonowania Biura Rzecznika, konieczna jest nowelizacja aktu wykonawczego do ustawy z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych, tj. *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2 lutego 2010 r. w sprawie zasad wynagradzania pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek* (Dz. U. poz. 134, z późn. zm.) w celu uzupełnienia przepisów dotyczących wynagrodzeń (m.in. wykaz stanowisk, stawki dodatku funkcyjnego, wymagane kwalifikacje) pracowników zatrudnionych w Biurze Rzecznika.

Zmiana przedmiotowego rozporządzenia polega na dodaniu w § 2 w pkt 4 po lit. h przecinka i dodaniu lit. i oraz dodaniu w załączniku nr 4 tabeli I określającej kwoty wynagrodzenia zasadniczego, dodatku funkcyjnego oraz kwalifikacji dla pracowników zatrudnionych w Biurze Rzecznika.

Tabela odzwierciedla docelową strukturę stanowisk w Biurze Rzecznika i została przygotowana w uzgodnieniu z Rzecznikiem.

Kwoty wynagrodzenia zasadniczego zostały zaproponowane z uwzględnieniem hierarchii stanowisk, tj. od dyrektora generalnego (5000-9900 zł) do referenta (2220-3500 zł).

Najniższe wynagrodzenie w Biurze Rzecznika ustalono na poziomie planowanej wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2019 r., tj. zgodnie z treścią *projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2019 r.*

Stawki dodatku funkcyjnego przewiduje się na stanowiskach: dyrektora generalnego (1600 zł), dyrektora wydziału, zastępcy dyrektora wydziału, pełnomocnika terenowego,

dyrektora gabinetu rzecznika, głównego księgowego (1400 zł), głównego konsultanta, radcy Rzecznika, radcy prawnego i koordynatora (1200 zł) oraz głównego specjalisty i rzecznika prasowego (640 zł).

Projektowana wysokość wynagrodzenia zasadniczego (w tym szeroki zakres tzw. „widełek wynagrodzeń”) oraz stawek dodatku funkcyjnego jest podyktowana koniecznością pozyskania i utrzymania w Biurze Rzecznika wysokiej klasy specjalistów, którzy będą mogli skutecznie i efektywnie realizować ustawowe zadania Rzecznika. Większość osób zatrudnionych w Biurze Rzecznika będzie musiała posiadać wykształcenie wyższe prawnicze. Umożliwi to sprawne rozpatrywanie wniosków przedsiębiorców, które będą dotyczyły szczegółowych aspektów prawnych prowadzenia działalności gospodarczej, jak i opiniowanie projektów aktów normatywnych dotyczących przedsiębiorców. Ponadto w Biurze Rzecznika będą zatrudnieni przede wszystkim specjaliści prawa gospodarczego i administracyjnego, którzy, co do zasady otrzymują wyższe wynagrodzenie na rynku pracy od innych prawników. Tym samym, proponowane widełki wynagrodzeń umożliwią pozyskanie osób o odpowiednich kwalifikacjach zarówno z sektora prywatnego, jak i publicznego, w tym z korpusu służby cywilnej – w przypadku zaistnienia takiej potrzeby.

Konieczność zatrudnienia w Biurze Rzecznika odpowiednich specjalistów, którzy będą dawać rękojmię należytego wykonywania obowiązków, obliguje do ustalenia maksymalnych stawek wynagrodzenia na wyższym poziomie niż w większości innych urzędów wskazanych w zmienianym rozporządzeniu. Pracownicy wspomnianych urzędów wykonują zadania administracji publicznej, do których realizacji wymogiem nie jest posiadanie ściśle określonego wykształcenia. Natomiast, jak już wskazano, pracownicy Biura Rzecznika będą w zdecydowanej większości rekrutowani wśród prawników i radców prawnych, którzy to na rynku pracy otrzymują wyższe wynagrodzenia. Zaproponowane w projekcie widełki wynagrodzeń umożliwią pozyskanie odpowiednich specjalistów.

Jednocześnie należy wskazać, że zaproponowane wynagrodzenie w Biurze Rzecznika jest zbliżone do wynagrodzenia wysoko wykwalifikowanych specjalistów zatrudnionych w innych wyspecjalizowanych urzędach, m.in. w urzędach obsługujących inne organy kontroli państwowej i ochrony praw, w tym Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich oraz Biuro Rzecznika Praw Dziecka oraz inne jednostki zatrudniające specjalistów o wysokich kwalifikacjach, t.j.: Urząd Komisji Nadzoru Finansowego lub chociażby korpus radców Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej, jak również niektóre grupy pracowników wskazane w nowelizowanym rozporządzeniu, np. pracowników Krajowego Systemu Poboru Opłat zatrudnionych w Głównym Inspektoracie Transportu Drogowego.

Zaznaczyć przy tym należy, że wskazane kwoty stanowią stawki minimalne i maksymalne. Wynagrodzenie pracowników Biura Rzecznika będzie ustalane w granicach wyznaczonych przez te wartości. Przy tym, wynagrodzenie zbliżone do stawek maksymalnych będzie przyznawane w drodze wyjątku, jedynie dla nielicznych i najbardziej wykwalifikowanych pracowników. Przy określaniu wynagrodzenia pracowników Rzecznik wciąż będzie związany wysokością środków budżetowych przeznaczonych na wynagrodzenia w Biurze Rzecznika, które to wydatki wskazane są w Ocenie Skutków Regulacji do *ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców*. Nie istnieje więc ryzyko rozdysponowania środków budżetowych w wyższej wysokości niż zakładają to właściwe ustawy.

Projektowane zasady wynagradzania zostały ustalone z uwzględnieniem obecnych realiów rynku pracy. Jednocześnie umożliwią prowadzenie racjonalnej polityki płacowej w Biurze Rzecznika, a także zapewnią elastyczność przy tworzeniu nowej, wysoko wyspecjalizowanej jednostki administracji publicznej.

Z wyjątkiem starszego sekretarza, sekretarza, księgowego, starszego referenta oraz referenta, dla pozostałych stanowisk pracowników Biura Rzecznika określono wymóg posiadania wykształcenia wyższego, natomiast dla głównego księgowego i radcy prawnego – wg odrębnych przepisów.

W ramach wymaganych kwalifikacji związanych z liczbą lat pracy:

- 1) dyrektor generalny powinien posiadać sześcioletni letni staż pracy;
- 2) dyrektor wydziału, zastępca dyrektora wydziału, pełnomocnik terenowy, główny konsultant, radca Rzecznika (pięcioletni staż pracy);
- 3) koordynator, główny specjalista i rzecznik prasowy (czteroletni staż pracy);
- 4) starszy specjalista, samodzielny księgowy i starszy sekretarz (trzyletni staż pracy);
- 5) dyrektor gabinetu Rzecznika, sekretarz, księgowy, starszy referent (dwuletni staż pracy);
- 6) specjalista (roczny staż pracy).

Na stanowiskach młodszego specjalisty oraz referenta nie przewiduje się obowiązku posiadania stażu pracy.

Zgodnie z art. 4 ust 2 *ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523) jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Zatem przepisy projektowanego rozporządzenia wejdą w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Projektowane rozporządzenie dotyczy jedynie działalności Rzecznika, tj. możliwości zatrudniania pracowników na określone stanowiska w Biurze Rzecznika. Przeciwno zastosowaniu krótkiego terminu wejścia w życie nie przemawia słuszny interes obywateli, ponieważ projektowane przepisy nie będą miały negatywnego wpływu na ich prawa i obowiązki.

W celu jak najszybszego rozpoczęcia funkcjonowania Biura Rzecznika koniecznym jest jak najszybsze zatrudnienie pracowników niezbędnych do realizacji ustawowych zadań Rzecznika.

Projekt rozporządzenia nie wymaga notyfikacji na podstawie *przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnień, o których mowa w § 39 *uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Przedmiotowy projekt rozporządzenia, stosownie do art. 5 i 6 *ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) zostanie udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego - Biuletynu Informacji Publicznej. Ponadto, stosownie do § 52 *uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów*, projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji RCL.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.