

projekt z dnia 29 maja 2018 r.

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu> r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków i trybu przyznawania pomocy na kształcenie weteranów poszkodowanych – funkcjonariuszy

Na podstawie art. 27 ust. 7 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o weteranach działań poza granicami państwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 937) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 6 czerwca 2012 r. w sprawie warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej na kształcenie weteranów poszkodowanych – funkcjonariuszy (Dz. U. poz. 685) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1 w pkt 1 po wyrazach „Biura Ochrony Rządu” dodaje się wyrazy „Służby Ochrony Państwa.”;

2) w § 2 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Wniosek składa się do przełożonego właściwego w sprawach osobowych weterana poszkodowanego – funkcjonariusza według jego ostatniego miejsca pełnienia służby albo ostatniego jego pracodawcy odpowiednio w Policji, Straży Granicznej, Służbie Ochrony Państwa albo Państwowej Straży Pożarnej, a w przypadku weterana poszkodowanego – funkcjonariusza Biura Ochrony Rządu do Komendanta Służby Ochrony Państwa, zwanego dalej „organem”.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 97 i 225).

Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym
i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego MSWiA


Anna Skowrońska – Kotra

UZASADNIENIE

Przedłożony projekt rozporządzenia stanowi nowelizację rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 6 czerwca 2012 r. w sprawie warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej na kształcenie weteranów poszkodowanych – funkcjonariuszy (Dz. U. poz. 685). Zmiana związana jest z wejściem w życie z dniem 1 lutego 2018 r. ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 138, 650 i 730).

Mocą art. 327 wzmiankowanego aktu prawnego, znowelizowana została ustawa z dnia 19 sierpnia 2011 r. o weteranach działań poza granicami państwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 937), w wyniku której funkcjonariusze Służby Ochrony Państwa, w przypadkach określonych w ustawie, będą mogli uzyskiwać status weterana i weterana poszkodowanego – funkcjonariusza, a co za tym idzie funkcjonariusze przedmiotowej formacji będą mogli korzystać z uprawnień wynikających z niniejszego aktu prawnego w sposób tożsamy jak funkcjonariusze pozostałych służb. Jednym z takich uprawnień przyznawanych funkcjonariuszom, którzy otrzymali statut weterana poszkodowanego – funkcjonariusza jest możliwość korzystania z pomocy na kształcenie. Uprawnienie to zostało uregulowane w art. 27 ustawy o weteranach działań poza granicami państwa, natomiast szczegółowe warunki i tryb przyznawania rzeczonyj pomocy reguluje akt wykonawczy wydawany na podstawie upoważnienia ustawowego art. 27 ust. 7 ustawy. Z tych względów koniecznym jest dokonanie nowelizacji rzeczonyj aktu prawnego w taki sposób aby zapewnić funkcjonariuszom Służby Ochrony Państwa, którzy uzyskaliby status weterana poszkodowanego – funkcjonariusza, możliwość korzystania z tego uprawnienia.

Dlatego w § 1 w pkt 1 projektu nowelizacji, dodano po wyrazach „Biura Ochrony Rządu” wyrazy „Służby Ochrony Państwa”. W pkt 2 przedmiotowej nowelizacji przewidziano, iż funkcjonariusz Służby Ochrony Państwa, który uzyskał status weterana poszkodowanego –funkcjonariusza, stanie się beneficjentem uprawnienia do korzystania z pomocy na kształcenie jeżeli złoży wniosek do przełożonego właściwego w sprawach osobowych według swojego ostatniego miejsca pełnienia służby albo ostatniego swojego pracodawcy odpowiednio w Policji, Straży Granicznej, Służbie Ochrony Państwa albo Państwowej Straży Pożarnej. Natomiast w stosunku do weterana poszkodowanego – funkcjonariusza Biura Ochrony Rządu uznano, iż podmiotem do którego będzie on składał wniosek o przyznanie pomocy finansowej na kształcenie będzie Komendant Służby Ochrony Państwa. Zaznaczenia wymaga fakt, iż od dnia

wejścia w życie ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o weteranach działań poza granicami państwa, w Biurze Ochrony Rządu status weterana poszkodowanego – funkcjonariusza uzyskało 11 funkcjonariuszy. Żaden z nich nie złożył wniosku w trybie wskazanym w art. 27 ustawy o weteranach działań poza granicami państwa i w akcie wykonawczym wydanym na jego podstawie, a co za tym idzie, funkcjonariusze ci dotychczas nie korzystali z rzeczonoego uprawnienia. Z uwagi na fakt, iż możliwość złożenia takiego wniosku nie jest ograniczona terminowo, wniosek ten może zostać jeszcze złożony. Jednocześnie zgodnie z treścią art. 347 ust. 1 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa, Biuro Ochrony Rządu ulega likwidacji. Na podstawie art. 354 ustawy o Służbie Ochrony Państwa, uznano iż pomoc na kształcenie, o której mowa w art. 27 ustawy o weteranach działań poza granicami państwa, stanowi należności i zobowiązania Biura Ochrony Rządu które stały się należnościami i zobowiązaniami Służby Ochrony Państwa. Z tych względów, podmiotem właściwym do przyznawania pomocy na kształcenie dla dotychczasowych funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu, którzy uzyskali status weterana poszkodowanego – funkcjonariusza może być Komendant Służby Ochrony Państwa.

W § 2 projektu rozporządzenia wskazano termin *vacatio legis*, określając go zgodnie z treścią art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. 2017 r. poz. 1523 z późn. zm.). Taka regulacja wydaje się wystarczająca.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o *działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. Ponadto, stosownie do postanowień § 52 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - *Regulamin pracy Rady Ministrów*, projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu Służby Ochrony Państwa.

Przedmiot regulacji zawartej w projekcie nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, zatem nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji lub uzgodnienia.

Jednocześnie należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektowanego rozporządzenia środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonych celów.

<p>Nazwa projektu: Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków i trybu przyznawania pomocy na kształcenie weteranów poszkodowanych – funkcjonariuszy</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Pan Jarosław Zieliński, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Pan Mariusz Cichomski, Dyrektor Departamentu Porządku Publicznego MSWiA Tel. 22 601 40 70 e-mail: dpp.koordinacja@mswia.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 27 marca 2018 r.</p> <p>Źródło: art. 27 ust. 7 z dnia 19 sierpnia 2011 r. o weteranach działań poza granicami państwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 937) w związku z ustawą z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 138)</p> <p>Nr w wykazie prac:</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zmiana związana jest z wejściem w życie z dniem 1 lutego 2018 r. ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 138, z późn. zm.). Mocą art. 327 wzmiankowanego aktu prawnego, znowelizowana zostanie ustawa z dnia 19 sierpnia 2011 r. o weteranach działań poza granicami państwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 937), w wyniku której funkcjonariusze Służby Ochrony Państwa, w przypadkach określonych w ustawie, będą mogli uzyskiwać status weterana i weterana poszkodowanego – funkcjonariusza, a co za tym idzie będą mogli korzystać z uprawnień wynikających z niniejszego aktu prawnego w sposób tożsamy jak funkcjonariusze pozostałych służb. Jednym z takich uprawnień przyznawanych funkcjonariuszom, którzy otrzymali statut weterana poszkodowanego – funkcjonariusza jest możliwość korzystania z pomocy na kształcenie. Uregulowano również sytuację funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu, którzy uzyskali, na podstawie ustawy o weteranach działań poza granicami państwa, status weterana poszkodowanego – funkcjonariusza.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Uprawnienie w postaci pomocy na kształcenie zostało uregulowane w art. 27 ustawy o weteranach działań poza granicami państwa, natomiast szczegółowe warunki i tryb przyznawania rzeczonyj pomocy reguluje akt wykonawczy wydawany na podstawie upoważnienia ustawowego art. 27 ust. 7 ustawy. Z tych względów koniecznym jest dokonanie nowelizacji rzeczonyj ustawy, aby zapewnić funkcjonariuszom Służby Ochrony Państwa, którzy uzyskali status weterana poszkodowanego – funkcjonariusza, możliwość korzystania z tego uprawnienia. Dlatego w §1 w pkt 1 projektu nowelizacji, dodano po wyrazach „Biura Ochrony Rządu” wyrazy „Służby Ochrony Państwa”. W pkt 2 przedmiotowej nowelizacji przewidziano, iż funkcjonariusz Służby Ochrony Państwa, który uzyskał status weterana poszkodowanego – funkcjonariusza stanie się beneficjentem uprawnienia do korzystania z pomocy na kształcenie jeżeli złoży wniosek do przełożonego właściwego w sprawach osobowych według swojego ostatniego miejsca pełnienia służby albo ostatniego swojego pracodawcy odpowiednio w Policji, Straży Granicznej, Służbie Ochrony Państwa albo Państwowej Straży Pożarnej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na zakres podmiotowy projektu brak jest konieczności dokonywania analizy porównawczej z rozwiązaniami przyjętymi w innych krajach.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze SOP	2375 funkcjonariuszy	Szczegółowa struktura funkcjonowania SOP	Dopełnienie realizacji prawnych i materialnych podstaw, wynikających z ustawy, które pozwoli na przeprowadzanie procedury związanej z ustalaniem

			kształcenie w związku z ewentualnym uzyskaniem statusu weterana poszkodowanego – funkcjonariusza
--	--	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [tys. zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanej regulacji nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-

	(dodaj/usuń)						
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-					
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-					
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-					
	(dodaj/usuń)						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu							
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy							
				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy			
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:			
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy			
Komentarz: Nie dotyczy							
9. Wpływ na rynek pracy							
Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.							
10. Wpływ na pozostałe obszary							
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe			<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie		
Omówienie wpływu		Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na obszary, o których mowa w pkt. 10.					
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego							
Planowany termin wejścia w życie to 14 dni od dnia ogłoszenia.							
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?							
Z uwagi na charakter projektu, ewaluacja efektów nie będzie prowadzona.							
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy, itp.)							
Nie dotyczy.							