

## ROZPORZĄDZENIE

### MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>

z dnia <data wydania aktu>r.

#### **zmieniające rozporządzenie w sprawie dodatku przyznawanego funkcjonariuszowi Służby Ochrony Państwa uzasadnionego szczególnymi kwalifikacjami, warunkami lub miejscem pełnienia służby**

Na podstawie art. 162 ust. 13 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 138, 650 i 730) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 lutego 2018 r. w sprawie dodatku przyznawanego funkcjonariuszowi Służby Ochrony Państwa uzasadnionego szczególnymi kwalifikacjami, warunkami lub miejscem pełnienia służby (Dz. U. poz. 346) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) za pełnienie służby w warunkach zagrażających życiu bądź zdrowiu albo w warunkach szkodliwych dla zdrowia lub w szczególnym miejscu pełnienia służby;”;

2) w § 3 wyrazy „w wysokości 10%” zastępuje się wyrazami „w wysokości 20%”;

3) w § 6 wyrazy „w wysokości 4%” zastępuje się wyrazami „w wysokości 6%”;

4) § 7 otrzymuje brzmienie:

„§ 7. 1. Dodatek za pełnienie służby w warunkach zagrażających życiu bądź zdrowiu albo w warunkach szkodliwych dla zdrowia lub w szczególnym miejscu pełnienia służby:

1) w państwach, których terytorium w całości lub części zostało uznane za strefę działań wojennych zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie przepisów ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o zasadach użycia lub pobytu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej poza granicami państwa (Dz. U. z 2014 r. poz. 1510), podczas realizacji zadań, o których mowa w art. 3 pkt 1 lit. f ustawy z dnia 8 grudnia

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 97 i 225).

2017 r. o Służbie Ochrony Państwa, zwanej dalej „ustawą”, przyznaje się w wysokości 20% uposażenia zasadniczego;

- 2) na terytoriach państw o podwyższonym stopniu zagrożenia, określonych przepisami wydanymi na podstawie art. 143 ust. 2 ustawy, podczas realizacji zadań, o których mowa w art. 3 pkt 1 lit. f ustawy, przyznaje się w wysokości 15% uposażenia zasadniczego;
- 3) na terytoriach państw innych, niż określone w pkt 1 i 2, podczas realizacji zadań, o których mowa w art. 3 pkt 1 lit. f ustawy, przyznaje się w wysokości 5% uposażenia zasadniczego;
- 4) funkcjonariuszowi o specjalności ochrony manewrowej lub operacyjnej, przyznaje się w wysokości od 20% do 40% uposażenia zasadniczego;
- 5) związanych z narażeniem na działanie tlenków węgla, tlenków azotu, ołowiu lub jego związków, lub pyłów wywołujących zwłóknienie tkanki płucnej w stopniu szkodliwym dla zdrowia, przyznaje się w wysokości 10% uposażenia zasadniczego;
- 6) w pomieszczeniach, w których jest konieczne stałe stosowanie sztucznego oświetlenia, przyznaje się w wysokości 3% uposażenia zasadniczego;
- 7) związanych z narażeniem na promieniowanie jonizujące, w szczególności w punktach kontroli, funkcjonariusza o specjalności rozpoznanie pirotechniczno-radiologiczne lub rozpoznanie biochemiczne, przyznaje się w wysokości 5% uposażenia zasadniczego.

2. Dodatek, o którym mowa w ust. 1 pkt 5–7, przyznaje się funkcjonariuszom pełniącym służbę w warunkach szkodliwych dla zdrowia co najmniej przez połowę obowiązującego czasu służby w miesięcznym okresie rozliczeniowym.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW  
WEWNĘTRZNYCH  
I ADMINISTRACJI**

Za zgodność pod względem  
prawnym, legislacyjnym  
i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA

Departamentu Prawnego MSWiA

  
Anna Skowronska – Kotra

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie zmienia rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 lutego 2018 r. w sprawie dodatku przyznawanego funkcjonariuszowi Służby Ochrony Państwa uzasadnionego szczególnymi kwalifikacjami, warunkami lub miejscem pełnienia służby (Dz. U. poz. 346) wydane na podstawie upoważnienia zawartego w art. 162 ust. 13 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o *Służbie Ochrony Państwa* (Dz.U. z 2018 r. poz. 138, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 162 ust. 13 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o *Służbie Ochrony Państwa* minister właściwy do spraw wewnętrznych określa, w drodze rozporządzenia, rodzaj oraz wysokość dodatku przyznawanego funkcjonariuszowi Służby Ochrony Państwa uzasadnionego szczególnymi kwalifikacjami, warunkami lub miejscem pełnienia służby oraz okoliczności uzasadniające jego podwyższenie, obniżanie i cofanie.

Projektowane rozporządzenie jest jednym z elementów przebudowy systemu uposażeń funkcjonariuszy SOP, w tym systemu dodatków, zakładającego uelastyczenie tych dodatków. Jego wydanie w proponowanym kształcie jest uzależnione od nowelizacji ustawy o Służbie Ochrony Państwa. Realizuje ono również zmianę wynikającą z podwyższenia wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy SOP dokonanej przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2 maja 2018 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa.

Proponowane zmiany polegają na:

- 1) rozszerzeniu formuły jednego z rodzajów tego dodatku – przysługującego za pełnienie służby w warunkach zagrażających życiu bądź zdrowiu albo w warunkach szkodliwych dla zdrowia o przesłanki wynikające ze szczególnego miejsca pełnienia służby;
- 2) związanym z powyższą zmianą określeniu nowych przesłanek lub wysokości dodatku określonego w § 7 w:
  - a) pkt 4 – przez wprowadzenie w miejsce przesłanek związanych z pełnieniem służby na posterunkach obserwacyjno-meldunkowych na wynikające z pełnienia służby przez funkcjonariusza o specjalności ochrony manewrowej lub operacyjnej, co pozwoli objąć tym rodzajem dodatku większą grupę osób, które wykonują czynności służbowe związane w największym stopniu z zapewnianiem bezpieczeństwa osobom chronionym; z uwagi na stopniowalność zakresu wykonywania tego rodzaju czynności oraz pierwszorzędne znaczenie wykonywania zadań w ramach wskazanych specjalności dla realizacji ustawowych zadań SOP, proponuje się określenie wysokości dodatku z tego tytułu na przedział od 20% do 40% uposażenia zasadniczego, co dodatkowo stworzy istotne narzędzie motywujące do pełnienia służby w komórkach SOP, w których charakter wykonywanych zadań będzie odpowiadał specjalnościom objętym dodatkiem z tego tytułu; zmiana ta jest uzależniona od dokonania stosownej zmiany w rozporządzeniu w sprawie wymagań wobec funkcjonariusza SOP na stanowisku kierownika komórki organizacyjnej lub innym stanowisku służbowym;
  - b) pkt 5 – przez rozszerzenie przesłanek związanych z pełnieniem służby w warunkach związanych z narażeniem na działanie pyłów wywołujących zwłóknienie tkanki

płucnej o pełnienie tej służby w warunkach związanych z narażeniem na działanie tlenków węgla, tlenków azotu, ołowiu lub jego związków w stopniu szkodliwym dla zdrowia; proponuje się pozostawienie wysokości dodatku z tego tytułu na dotychczasowym poziomie (10% uposażenia zasadniczego); powyższe rozwiązanie pozwoli objąć przedmiotowym dodatkiem także pełnienie służby w warunkach szkodliwych wynikających z ww. czynników mających znacząco negatywny wpływ na zdrowie funkcjonariuszy;

- c) pkt 7 – przez wprowadzenie przesłanek związanych z pełnieniem służby w warunkach związanych z narażeniem na promieniowanie jonizujące w punktach kontroli lub innych miejscach służby funkcjonariusza o specjalności rozpoznanie pirotechniczno-radiologiczne lub rozpoznanie biochemiczne; proponuje się określenie wysokości dodatku z tego tytułu na poziomie 5% uposażenia zasadniczego; powyższe rozwiązanie pozwoli objąć przedmiotowym dodatkiem także pełnienie służby w warunkach szkodliwych wynikających z narażenia na promieniowanie jonizujące, które może mieć negatywny wpływ na zdrowie funkcjonariuszy;
- 3) podwyższeniu wysokości dodatku za wykonywanie zadań wymagających kwalifikacji kierowniczych z obecnych 10% do 20% uposażenia zasadniczego; propozycja w założeniu ma zapewnić właściwą relację między dodatkiem z tego tytułu i z innych tytułów, tak aby zmotywować funkcjonariuszy do podejmowania się zarządzania zespołami i przyjmowania odpowiedzialności za ich działania a także dostosować go do skali i zakresu zadań związanych z kierowaniem, w szczególności mając na uwadze, że najniższy proponowany poziom dodatku z tytułu określonego w pkt 4 wynosi 20%;
- 4) podwyższeniu wysokości dodatku za sprawowanie opieki nad psem służbowym z obecnych 4% do 6% uposażenia zasadniczego, co ma zapewnić odpowiednią relację z tego rodzaju świadczeniami przysługującymi w innych służbach oraz stworzyć motywację do podejmowania obowiązków służbowych wymagających sprawowania opieki nad psem służbowym;
- 5) powiązaniu otrzymywania dodatku, o którym mowa w § 7 pkt 5–7, z pełnieniem przez funkcjonariuszy służby we wskazanych warunkach szkodliwych dla zdrowia co najmniej przez połowę obowiązującego czasu służby w miesięcznym okresie rozliczeniowym, co zapewni racjonalność przyznawania dodatku z ww. tytułu osobom realnie i znacząco narażonym na działanie wskazanych czynników szkodliwych dla zdrowia, nie zaś osobom incydentalnie lub krótkotrwale znajdującym się w określonych warunkach.

Wskazane zaproponowane przesłanki i wysokości poszczególnych rodzajów dodatku przyznawanego funkcjonariuszowi Służby Ochrony Państwa uzasadnionego szczególnymi kwalifikacjami, warunkami lub miejscem pełnienia służby pozwolą na zwiększenie zainteresowania podejmowaniem przez funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa tych obowiązków służbowych, które są szczególnie istotne dla sprawności wykonywania ustawowych zadań formacji, stwarzając stosowne mechanizmy motywacyjne.

W § 2 projektowanego rozporządzenia przewidziano, że wejdzie ono w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Mając na uwadze, iż wskazane w projektowanej regulacji zmiany wysokości dodatków do uposażeń funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa pozwolą na zwiększenie motywacji do pełnienia służby w SOP oraz zainteresowania podejmowaniem

jej w tej formacji przez potencjalnych kandydatów, co jest szczególnie istotne z punktu widzenia pozyskania nowych funkcjonariuszy, a w rezultacie dla wykonywania ustawowych zadań przez Służbę Ochrony Państwa, uznano, że względy te mają charakter decydujący dla skrócenia zasadniczego 14-dniowego terminu *vacatio legis*. Możliwość taką przewiduje art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523).

Określone w projekcie rozporządzenia podwyższenie dodatku uzasadnionego szczególnymi kwalifikacjami, warunkami lub miejscem pełnienia służby według stanowiska służbowego spowoduje miesięczny skutek finansowy w wydatkach na uposażenia w kwocie ok. 165 tys. zł.

Roczny skutek wraz z nagrodą roczną i należnościami, których podstawę wypłaty stanowi uposażenie, tj. nagrody jubileuszowe oraz należności w związku ze zwolnieniem, oszacowano w 2019 r. na poziomie 2 303 tys. zł, a w latach 2019–2028 łącznie na kwotę 25 733 tys. zł.

Projektowane rozporządzenie nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt nie podlega notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt zostanie przekazany zgodnie z § 32 ust. 2 uchwały nr 190 z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 z późn. zm.) do koordynatora oceny skutków regulacji w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z prośbą o zaopiniowanie w tym zakresie.

Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projektowana regulacja jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.



<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniające rozporządzenie w sprawie dodatku przyznanego funkcjonariuszowi Służby Ochrony Państwa uzasadnionego szczególnymi kwalifikacjami, warunkami lub miejscem pełnienia służby</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Pan Jarosław Zieliński Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Pan Mariusz Cichomski, Dyrektor Departamentu Porządku Publicznego MSWiA tel. 22 601 40 70 e-mail: dpp.koordinacja@mswia.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia:</b> 31.07.2018 r.</p> <p><b>Źródło:</b> art. 162 ust. 13 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa (Dz.U. z 2018 r. poz. 138, z późn. zm.)</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji:</b> 381</p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Niewystraszające oddziaływanie obecnego systemu dodatków do uposażenia, w tym dodatku uzasadnionego szczególnymi kwalifikacjami, warunkami lub miejscem pełnienia służby, na zainteresowanie podejmowaniem służby w Służbie Ochrony Państwa w ogólności, a na wybranych stanowiskach lub w określonych miejscach, lub wymagających szczególnych kwalifikacji odpowiadających potrzebom służby – w szczególności. Niezadowolające oddziaływanie motywacyjne obecnego systemu uposażeń.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie przez odpowiednie ukształtowanie przesłanek otrzymywania przez funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa dodatku uzasadnionego szczególnymi kwalifikacjami, warunkami lub miejscem pełnienia służby stworzy zachętę do podejmowania służby w Służbie Ochrony Państwa w ogólności, a na wybranych stanowiskach lub w określonych miejscach, lub wymagających szczególnych kwalifikacji odpowiadających potrzebom służby – w szczególności.

Planowane jest dokonanie zmian w obowiązującym rozporządzeniu. Brak innych możliwości znaczącego oddziaływania na kształt dodatku.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na zakres projektu nie ma potrzeby dokonywania analizy porównawczej z rozwiązaniami przyjętymi w innych krajach.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze Służby Ochrony Państwa	2375	Struktura organizacyjna SOP	dodatkowe zmotywowanie do wykonywania zadań służbowych

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Ponadto, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projektowane rozwiązania nie spowodują skutków dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego i nie wymagają konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2018 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącznie (0-10)
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
		2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	
<b>Dochody ogółem</b>		0.438	0.448	0.460	0.471	0.483	0.494	0.505	0.517	0.530	0.543	4,889





..... r.)	gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczości, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także na osoby starsze i niepełnosprawne.							
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>								
X nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> X nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> X nie dotyczy				
Komentarz: Nie dotyczy								
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>								
Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.								
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>								
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:			<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe			<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie		
Omówienie wpływu		Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na obszary, o których mowa w pkt 10.						
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>								
Wejście w życie rozporządzenia jest planowane z dniem następującym po dniu ogłoszenia.								
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>								
Z uwagi na charakter projektu ewaluacja efektów nie będzie prowadzona.								
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>								
Brak.								

