

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA CYFRYZACJI¹⁾

z dnia 2018 r.

w sprawie kryteriów uznania naruszenia bezpieczeństwa lub integralności sieci lub usług telekomunikacyjnych za naruszenie o istotnym wpływie na funkcjonowanie sieci lub usług

Na podstawie art. 175a ust. 2a ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1907 i 2201 oraz z 2018 r. poz. 106, 138, 650, 1118 i ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa kryteria, na podstawie których przedsiębiorcy telekomunikacyjni uznają naruszenie bezpieczeństwa lub integralności sieci lub usług telekomunikacyjnych za naruszenie o istotnym wpływie na funkcjonowanie sieci lub usług telekomunikacyjnych.

§ 2. Naruszenie bezpieczeństwa lub integralności sieci lub usług telekomunikacyjnych ma istotny wpływ na funkcjonowania sieci lub usług telekomunikacyjnych, w przypadku gdy miało wpływ na co najmniej 10 000 użytkowników i zostanie spełniony jeden z poniższych warunków:

- 1) naruszenie skutkuje niedostępnością lub ograniczeniem dostępności sieci lub usług telekomunikacyjnych:
 - a) od 1 do 2 godzin, gdy naruszenie miało wpływ na więcej niż 15% użytkowników danej usługi,
 - b) od 2 do 4 godzin, gdy naruszenie miało wpływ na więcej niż 10% użytkowników danej usługi,
 - c) od 4 do 6 godzin, gdy naruszenie miało wpływ na więcej niż 5% użytkowników danej usługi,

¹⁾ Minister Cyfryzacji kieruje działem administracji rządowej – informatyzacja na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 kwietnia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Cyfryzacji (Dz. U. poz. 761).

- d) od 6 do 8 godzin, gdy naruszenie miało wpływ na więcej niż 2% użytkowników danej usługi,
- e) powyżej 8 godzin, gdy naruszenie miało wpływ na więcej niż 1% użytkowników danej usługi;
- 2) iloczyn, wyrażonego w godzinach, czasu trwania naruszenia oraz liczby użytkowników na których naruszenie miało wpływ przekroczył 1 000 000;
- 3) naruszenie dotyczy niedostępności numerów alarmowych a liczba użytkowników danego przedsiębiorcy telekomunikacyjnego pozbawionych możliwości wykonywania połączeń do numerów alarmowych przekroczyła 10 000 a czas trwania naruszenia przekroczył 1 godzinę lub gdy liczba użytkowników danego przedsiębiorcy telekomunikacyjnego pozbawionych możliwości wykonywania połączeń do numerów alarmowych przekroczyła 100 000 a czas trwania naruszenia przekroczył 15 minut.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem..... 2018 r.

MINISTER CYFRYZACJI

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
REDAKCYJNYM I LEGISLACYJNYM

Katarzyna Prusak-Górniak
Dyrektor Departamentu Prawnego
w Ministerstwie Cyfryzacji

/- podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 175a ust. 2a ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1907 i 2201 oraz z 2018 r. poz. 106, 138, 650, 1118 i ...) i określa kryteria uznania naruszenia bezpieczeństwa lub integralności sieci lub usług telekomunikacyjnych za naruszenie o istotnym wpływie na funkcjonowanie sieci lub usług. Upoważnienie ustawowe do wydania rozporządzenia zawarte w art. 175a ust. 2a ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne wynika ze zmiany niniejszej ustawy dokonanej w art. 81 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa (Dz. U. poz. ...).

Dotychczas przesłanki, na podstawie których przedsiębiorcy telekomunikacyjni zgodnie z art. 175a ust. 1 ustawy – Prawo telekomunikacyjne informowali Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej o naruszeniu bezpieczeństwa lub integralności sieci lub usług, które miało istotny wpływ na funkcjonowanie sieci lub usług, wynikały z opisu zawartego w formularzu służącym do przekazywania Prezesowi Urzędu Komunikacji Elektronicznej informacji o naruszeniu bezpieczeństwa lub integralności sieci lub usług, które miało istotny wpływ na funkcjonowanie sieci lub usług, o podjętych działaniach zapobiegawczych i środkach naprawczych oraz podjętych przez przedsiębiorcę działaniach, o których mowa w art. 175 i art. 175c ustawy – Prawo telekomunikacyjne, stanowiącym załącznik do rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 19 marca 2013 r. o sprawie wzoru formularza do przekazywania informacji o naruszeniu bezpieczeństwa lub integralności sieci lub usług, które miało istotny wpływ na funkcjonowanie sieci lub usług (Dz. U. poz. 386).

Określenie kryteriów w odrębnym akcie prawnym pozwoli na skuteczniejsze egzekwowanie obowiązku określonego w art. 175a ust. 1 ustawy – Prawo telekomunikacyjne.

Określone w projekcie rozporządzenia kryteria uznania naruszenia bezpieczeństwa lub integralności sieci lub usług telekomunikacyjnych za naruszenie o istotnym wpływie na funkcjonowanie sieci lub usług zostały rozbudowane w stosunku do dotychczas obowiązujących z uwagi na zmianę wymagań Europejskiej Agencji do spraw Bezpieczeństwa Sieci i Informacji (ENISA). Dodano rekomendowane przez ENISA kryterium bezwzględnie uzależnione od iloczynu ilości użytkowników i czasu trwania naruszenia. Dodano także kryterium ograniczające uznanie naruszenia za istotne w przypadku naruszeń wpływających na niewielką liczbę użytkowników. Dodatkowo zmieniono określenie kryterium dotyczącego niedostępności, w sieci przedsiębiorcy telekomunikacyjnego obsługującego lokalizację

jednostki służby alarmowej, numerów alarmowych 112, 997, 998, 999. Wprowadzona zmiana ma jednoznacznie wskazywać iż naruszenie to dotyczy jedynie tych z przedsiębiorców którzy obsługują bezpośrednio centra jednostek alarmowych (zakańczania w nich połączeń).

Projektowane rozporządzenie będzie wykorzystywane przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych przy wykonywaniu zadań, jakie nakłada na nich ustawa – Prawo telekomunikacyjne w art. 175a ust. 1. Przedsiębiorcy telekomunikacyjni będą identyfikowali naruszenia bezpieczeństwa lub integralności sieci lub usług na podstawie kryteriów uznania naruszenia za naruszenie mające istotny wpływ na funkcjonowanie sieci lub usług telekomunikacyjnych. Rozporządzenie wskazuje kilka kryteriów. Spełnienie któregokolwiek z nich powoduje uznanie naruszenia za istotne. W przypadku niedostępności numerów alarmowych naruszenie uznawane jest za mające istotny wpływ, niezależnie od czasu trwania naruszenia, liczby użytkowników pozbawionych możliwości wykonywania połączeń oraz zasięgu terytorialnego naruszenia.

Wskazane kryteria wynikają z zaleceń ENISA, które, zgodnie z przepisem upoważniającym do wydania projektowanego rozporządzenia, powinny być wzięte pod uwagę przy określeniu kryteriów uznania naruszenia za naruszenie o istotnym wpływie na funkcjonowanie sieci lub usług telekomunikacyjnych.

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 2018 r.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362).

Projekt nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt został udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Cyfryzacji, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Cyfryzacji w sprawie kryteriów uznania naruszenia bezpieczeństwa lub integralności sieci lub usług telekomunikacyjnych za naruszenie o istotnym wpływie na funkcjonowanie sieci lub usług</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Cyfryzacji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Karol Okoński, Sekretarz Stanu, Ministerstwo Cyfryzacji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Jakub Dysarz, Departament Cyberbezpieczeństwa, starszy specjalista, tel. (22) 245 58 38, e-mail: jakub.dysarz@mc.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 12 lipca 2018</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe – art. 175a ust. 2a ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne</p> <p>Nr w wykazie prac 114</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ustawa z dnia 5 lipca 2018 r. o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa (Dz. U. poz. ...) w art. 81 wprowadziła zmiany w ustawie – Prawo telekomunikacyjne polegające na dodaniu ust. 2a w art. 175a, zawierającego upoważnienie ustawowe do wydania rozporządzenia określającego kryteria uznania naruszenia bezpieczeństwa lub integralności sieci lub usług telekomunikacyjnych za naruszenie o istotnym wpływie na funkcjonowanie sieci lub usług.

Akt wykonawczy wydany na podstawie tego upoważnienia ustawowego będzie służył pomocą dla przedsiębiorców telekomunikacyjnych przy wykonywaniu zadań, jakie nakłada na nich ustawa – Prawo telekomunikacyjne w art. 175a ust. 1, polegających na informowaniu Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej o naruszeniu bezpieczeństwa lub integralności sieci lub usług, które miało istotny wpływ na funkcjonowanie sieci lub usług.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wydanie rozporządzenia określającego kryteria uznania naruszenia bezpieczeństwa lub integralności sieci lub usług telekomunikacyjnych za naruszenie o istotnym wpływie na funkcjonowanie sieci lub usług.

Projektowane rozporządzenie będzie wykorzystywane przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych przy wykonywaniu zadań, jakie nakłada na nich ustawa – Prawo telekomunikacyjne w art. 175a ust. 1. Przedsiębiorcy telekomunikacyjni będą dokonywać identyfikacji naruszenia bezpieczeństwa lub integralności sieci lub usług na podstawie kryteriów uznania naruszenia za naruszenie mające istotny wpływ na funkcjonowanie sieci lub usług telekomunikacyjnych. Rozporządzenie wskazuje, w celu ustalenia czy naruszenie ma istotny wpływ na funkcjonowanie sieci lub usługi, wartość procentową liczby użytkowników, których dotyczy naruszenie bezpieczeństwa lub integralności sieci lub usługi, w stosunku do czasu trwania naruszenia skutkującego niedostępnością lub ograniczeniem dostępności usługi lub sieci. W przypadku niedostępności numerów alarmowych naruszenie uznawane jest za mające istotny wpływ, niezależnie od czasu trwania naruszenia, liczby użytkowników pozbawionych możliwości wykonywania połączeń oraz zasięgu terytorialnego naruszenia. Wskazane kryteria wynikają z zaleceń Europejskiej Agencji do spraw Bezpieczeństwa Sieci i Informacji (ENISA), które, zgodnie z przepisem upoważniającym do wydania projektowanego rozporządzenia, powinny być wzięte pod uwagę przy określeniu kryteriów uznania naruszenia za naruszenie o istotnym wpływie na funkcjonowanie sieci lub usług.

Zawarte w rozporządzeniu rozwiązania powinny w sposób skuteczny i kompleksowy zapewnić właściwe przeprowadzenie obowiązku zgłaszania przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych

Źródła finansowania		Przyjęte rozwiązania nie spowodują dodatkowych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Nie dotyczy.						
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	<i>Łącznie (0-10)</i>
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu	0	0	0	0	0	0
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	Brak wpływu	0	0	0	0	0	0
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób niepełnosprawnych oraz osób starszych, a także na obywateli i gospodarstwa domowe.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).					<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy			
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:					<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:			

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Nie dotyczy.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 2018 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie dotyczy.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak załączników.		