

Projekt z dn. 9 stycznia 2018 r.

Etap: Uzgodnienia/Opiniowanie

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu> r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej

Na podstawie art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2365 i 2405) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 czerwca 2002 r. w sprawie okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. poz. 787, z 2004 r. poz. 404, z 2014 r. poz. 285 oraz z 2016 r. poz. 659) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 2 w ust. 3 pkt 6 otrzymuje brzmienie:
„6) oddelegowania do wykonywania zadań poza Strażą Graniczną.”;
- 2) w § 3 w ust. 1 pkt 7 otrzymuje brzmienie:
„7) na polecenie Komendanta Głównego Straży Granicznej, Komendanta Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej, kierownika komórki organizacyjnej Komendy Głównej Straży Granicznej, komendanta oddziału, ośrodka szkolenia, ośrodka, placówki lub dywizjonu Straży Granicznej.”;
- 3) w § 5 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:
„1a. Bezpośrednim przełożonym właściwym do sporządzenia opinii w stosunku do Komendanta Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej jest minister właściwy do spraw wewnętrznych.”;
- 4) w § 8:
 - a) ust. 1a otrzymują brzmienie:
„1a. Wyższym przełożonym właściwym do rozpatrzenia odwołania, o którym mowa w ust. 1, jest Komendant Główny Straży Granicznej, Komendant Biura Spraw

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 2326).

Wewnętrznych Straży Granicznej, kierownik komórki organizacyjnej Komendy Głównej Straży Granicznej, komendant oddziału, ośrodka szkolenia, ośrodka, placówki oraz dywizjonu Straży Granicznej.”,

b) w ust. 1b po pkt 4 część wspólna otrzymuje brzmienie:

„- właściwi są Komendant Główny Straży Granicznej, Komendant Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej, komendanci oddziałów Straży Granicznej, komendanci ośrodków szkolenia Straży Granicznej oraz komendanci ośrodków Straży Granicznej.”,

c) po ust. 1b dodaje się ust. 1c w brzmieniu:

„1c. W przypadku opinii wydanej przez Komendanta Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej wyższym przełożonym właściwym do rozpatrzenia odwołania, o którym mowa w ust. 1, jest minister właściwy do spraw wewnętrznych.”;

5) § 9 otrzymuje brzmienie:

„9. Opiniowany, który nie zgadza się z treścią opinii służbowej sporządzonej przez:

- 1) ministra właściwego do spraw wewnętrznych;
- 2) Komendanta Głównego Straży Granicznej jako bezpośredniego przełożonego - może wystąpić odpowiednio do ministra właściwego do spraw wewnętrznych albo Komendanta Głównego Straży Granicznej z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy.”.

§ 2. Właściwym do rozpatrzenia odwołania od opinii służbowej złożonej do dyrektora Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia staje się Komendant Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej.

Właściwym do rozpatrzenia odwołania złożonego od opinii służbowej sporządzonej przez dyrektora Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej, o której mowa w § 8 ust. 1b w rozporządzeniu, o którym mowa w § 1, przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, pozostaje Komendant Główny Straży Granicznej.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

Za zgodność

pod względem prawnym,

legislacyjnym i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego MSWiA

Marcin WERESZCZYŃSKI

09.01.2018.

UZASADNIENIE

Zgodnie z upoważnieniem zawartym w art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U z 2017 r. poz. 2365, z późn. zm.) minister właściwy do spraw wewnętrznych został upoważniony do określenia w drodze rozporządzenia trybu okresowego opiniowania funkcjonariuszy oraz tryb wnoszenia i rozpatrywania odwołań od opinii służbowych, uwzględniając terminy i okoliczności powodujące sporządzanie opinii, kryteria, na podstawie których są sporządzane opinie, skalę ocen i przesłanki, które uwzględnia się w procesie opiniowania, właściwość prełożonych w zakresie wydawania i rozpatrywania odwołań od opinii, a także wzór kwestionariusza opinii służbowej.

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji wykonując powyższe upoważnienie ustawowe wydał rozporządzenie z dnia 17 czerwca 2002 r. w sprawie okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. poz. 787, z późn. zm.).

Potrzeba zmiany rozporządzenia wynika z uchwalonej w dniu 9 listopada 2017 r. ustawy o zmianie ustawy o niektórych uprawnieniach pracowników urzędu obsługującego właściwego do spraw wewnętrznych oraz funkcjonariuszy i pracowników urzędów nadzorowanych przez tego ministra oraz niektórych innych ustaw.

Nowelizacja ustawy przewiduje zmiany między innymi w ustawie z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej służące stworzeniu podstaw funkcjonowania w strukturze formacji nowego rodzaju jednostki organizacyjnej – Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej.

W świetle powyższego zaistniała konieczność uwzględnienia w treści zmienianego aktu prawnego nowej jednostki organizacyjnej Straży Granicznej – Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej.

Mając na uwadze powyższe w projekcie rozporządzenia przyjęto, że minister właściwy do spraw wewnętrznych będzie uprawniony do sporządzenia opinii służbowej w stosunku do Komendanta Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej i rozpatrzenia odwołania od opinii sporządzonej przez Komendanta Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej. Wskazano także, że Komendant Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej w przypadku gdy nie zgadza się z opinią sporządzoną przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych może wystąpić z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy.

Ponadto zaproponowano przepis przejściowy przewidujący, że właściwym do rozpatrzenia odwołania od opinii służbowej złożonej do Dyrektora Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia staje się Komendant Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej. Natomiast właściwym do rozpatrzenia odwołania złożonego od opinii służbowej sporządzonej przez Dyrektora Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, pozostaje Komendant Główny Straży Granicznej.

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu Straży Granicznej.

Przedmiot regulacji zawartej w projekcie nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Mariusz Błaszczak – Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu płk SG Michał Nowakowski-Lipka – Zastępca Dyrektora Biura Kadr i Szkolenia Komendy Głównej Straży Granicznej, tel. 22 500 49 93</p>	<p>Data sporządzenia 09.01.2018 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2365, późn. zm.).</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji: 263</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W związku z planowanym utworzeniem Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej – jednostki organizacyjnej Straży Granicznej realizującej na obszarze całego kraju zadania w zakresie rozpoznawania, zapobiegania i zwalczania przestępczości popełnionej przez funkcjonariuszy i pracowników Straży Granicznej oraz wykrywania i ścigania sprawców tych przestępstw – zgodnie z uchwaloną w dniu 9 listopada 2017 r. ustawą o zmianie ustawy o niektórych uprawnieniach pracowników urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw wewnętrznych oraz funkcjonariuszy i pracowników urzędów nadzorowanych przez tego ministra oraz niektórych innych ustaw niezbędnym jest dostosowanie szeregu przepisów do nowych rozwiązań.

Utworzenie nowej jednostki Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej powoduje konieczność dostosowania przepisów dotyczących spraw związanych z okresowym opiniowaniem funkcjonariuszy Straży Granicznej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W związku z uchwaloną w dniu 9 listopada 2017 r. ustawą o zmianie ustawy o niektórych uprawnieniach pracowników urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw wewnętrznych oraz funkcjonariuszy i pracowników urzędów nadzorowanych przez tego ministra oraz niektórych innych ustaw rekomendowanym rozwiązaniem jest zmiana rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 czerwca 2002 r. w sprawie okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej.

Mając na uwadze powyższe w projekcie rozporządzenia przyjęto, że minister właściwy do spraw wewnętrznych będzie uprawniony do sporządzenia opinii służbowej w stosunku do Komendanta Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej i rozpatrzenia odwołania od opinii sporządzonej przez Komendanta Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej. Wskazano także, że Komendant Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej w przypadku gdy nie zgadza się z opinią sporządzoną przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych może wystąpić z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy

Ponadto zaproponowano przepis przejściowy przewidujący, że właściwym do rozpatrzenia odwołania od opinii służbowej złożonej do Dyrektora Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia staje się Komendant Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej. Natomiast właściwym do rozpatrzenia odwołania złożonego od opinii służbowej sporządzonej przez Dyrektora Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia pozostaje Komendant Główny Straży Granicznej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nowelizowane przepisy będą odnosiły skutek wyłącznie wobec funkcjonariuszy Straży Granicznej, którzy podlegają przepisom pragmatyki służbowej Straży Granicznej. Wobec powyższego w przypadku formacji mundurowych, które działają w oparciu o własne przepisy pragmatyki służbowej dokonywanie analizy porównawczej z rozwiązaniami z innych krajów w tym zakresie jest niecelowe.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze Straży Granicznej	15.653 W tym 119 funkcjonariuszy pełniących służbę w Komendzie Głównej Straży Granicznej w Biurze Spraw Wewnętrznych SG	Plan zatrudnienia na 2017 r. Stan na dzień 30 listopada 2017 r.	Projekt będzie oddziaływał na funkcjonariuszy Straży Granicznej.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Zarząd Główny Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Funkcjonariuszy Straży Granicznej nie zgłosił uwag do projektu rozporządzenia

6. Wpływ na sektor finansów publicznych – nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącznie (0-10)	
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja nie będzie wywierać wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łączni e (0- 10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe
informacje, w tym
wskazanie źródeł
danych i przyjętych do
obliczeń założeń

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie
wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli
zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich
elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz: nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana regulacja nie spowoduje zmian na rynku pracy w odniesieniu do zatrudnienia oraz innych wskaźników dotyczących spraw pracowniczych (np. czasu poszukiwania pracy, kwalifikacji pracowników).

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu	Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na wymienione powyżej obszary.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Po wejściu w życie projektowanej regulacji.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Z uwagi na zakres regulacji nie zachodzi potrzeba dokonania ewaluacji efektów zaproponowanych rozwiązań.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak.	