

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu> r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie należności funkcjonariuszy Straży Granicznej za podróże służbowe, przeniesienia lub delegowania

Na podstawie art. 117 ust. 3 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1643, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 14 grudnia 2006 r. w sprawie należności funkcjonariuszy Straży Granicznej za podróże służbowe, przeniesienia lub delegowania (Dz. U. poz. 1719, z 2009 r. poz. 1717, z 2011 r. poz. 1403 oraz z 2014 r. poz. 42) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 2 pkt 11 otrzymuje brzmienie:
„11) kierownik – kierownika komórki organizacyjnej Komendy Głównej Straży Granicznej, komendanta oddziału Straży Granicznej, komendanta ośrodka Straży Granicznej, komendanta ośrodka szkolenia Straży Granicznej.”;
- 2) w § 4:
 - a) w ust. 3 w pkt 2 wyrazy „funkcjonariusz otrzymuje” zastępuje się wyrazami „funkcjonariuszowi zapewniono”,
 - b) w ust. 4 w zdaniu wstępnym wyraz „otrzymanego” zastępuje się wyrazem „zapewnionego”,
 - c) w ust. 5 wyraz „otrzymywania” zastępuje się wyrazem „zapewnionego”;
- 3) w § 8 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r., w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1897, 2088 oraz z 2017 r. poz. 1140).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1948 i 1955 oraz z 2017 r. poz. 60, 244, 768, 1086 i 1321.

„1. Za każdą rozpoczętą dobę pobytu w podróży służbowej funkcjonariuszowi przysługuje ryczałt na pokrycie kosztów dojazdów środkami komunikacji miejscowej w wysokości 20 % diety.”;

4) w § 12:

a) użyte w ust. 2 i 4-6 wyrazy: „podmiot, o którym mowa w § 22,” zastępuje się użytymi w odpowiedniej liczbie i odpowiednim przypadku wyrazami: „jednostka, o której mowa w ust. 8,”

b) dodaje się ust. 8 w brzmieniu:

„8. Wyплаты zaliczki na niezbędne koszty podróży, rozliczenia kosztów i wypłaty należności z tytułu podróży służbowej dokonuje jednostka Straży Granicznej, właściwa ze względu na zaopatrzenie finansowe funkcjonariusza.”;

5) w § 21:

a) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Do ustalenia i wypłaty należności, o których mowa w ust. 1 i 2, przepisy § 20 stosuje się odpowiednio.”;

b) po ust. 4 dodaje się ust 5 i 6 w brzmieniu:

„5. Funkcjonariuszowi delegowanemu przyznaje się, na jego wniosek, zaliczkę na niezbędne koszty podróży w wysokości wynikającej z wstępnej kalkulacji tych kosztów. Przepis § 12 ust. 2, 5 i 6 stosuje się odpowiednio.

6. Zaliczkę, o której mowa w ust. 5, wypłaca jednostka do której funkcjonariusz został delegowany.”;

6) w § 22 zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:

„Decyzje w sprawie podróży służbowej, przeniesień i delegowania, obejmujące w szczególności wydanie polecenia odbycia podróży służbowej podejmuje:”.

§ 2. Przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, stosuje się do rozliczenia kosztów z tytułu podróży służbowych nie rozliczonych do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

w porozumieniu

MINISTER RODZINY,

PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

Za zgodność

pod względem prawnym,

legislacyjnym i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego MSWiA

Marcin WERESZCZYŃSKI

12. 10. 2017r.

UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie należności funkcjonariuszy Straży Granicznej za podróże służbowe, przeniesienia lub delegowania ma na celu usprawnienie organizacyjne w zakresie dokonywania rozliczeń kosztów podróży służbowych osób kierujących jednostkami Straży Granicznej oraz skrócenie obiegu dokumentów rozliczeniowych w przedmiotowym zakresie.

W obowiązującym stanie prawnym rozliczenia kosztów podróży służbowych Komendanta Głównego Straży Granicznej dokonuje Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji, a w przypadku komendanta oddziału Straży Granicznej, komendanta ośrodka Straży Granicznej i komendanta ośrodka szkolenia Straży Granicznej rozliczeń dokonuje Komendant Główny Straży Granicznej.

Projektowana zmiana spowoduje, że rozliczenie kosztów podróży służbowych Komendanta Głównego Straży Granicznej, komendanta oddziału Straży Granicznej, komendanta ośrodka Straży Granicznej oraz komendanta ośrodka szkolenia Straży Granicznej będzie przeprowadzać jednostka Straży Granicznej właściwa ze względu na zaopatrzenie finansowe funkcjonariusza, a w przypadku delegowania – jednostka Straży Granicznej, do której funkcjonariusz został delegowany.

Zmiana w § 2 pkt 11 rozporządzenia ma na celu dostosowanie do organizacji Straży Granicznej wynikającej z art. 6 ust. 4 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej.

Poza tym proponuje się zmianę w § 4, w celu ujednolicenia terminologii ze stosowaną w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z 29 stycznia 2013 r. w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej (Dz. U. poz. 167). Powyższa zmiana wyeliminuje rozbieżności interpretacyjne w zakresie ustalania prawa i sposobu naliczania diet w przypadku zapewnienia funkcjonariuszowi bezpłatnego wyżywienia.

Nowelizacja § 8 ust. 1 ma na celu zapewnienie spójności terminologicznej z § 3 ust. 1 pkt 4.

Zasadnicza zmiana w rozporządzeniu w § 12 polega na dodaniu ust. 8, w którym określono obowiązki wypłacania zaliczki na niezbędne koszty podróży, rozliczenie tych kosztów oraz dokonanie wypłaty należności za podróże służbowe dla jednostki właściwej ze względu na zaopatrzenie finansowe funkcjonariusza.

Dodanie do § 21 ust. 5 i 6 ma na celu jednoznaczne określenie iż funkcjonariuszowi delegowanemu przyznaje się, na jego wniosek, zaliczkę na niezbędne koszty podróży służbowej w ramach delegowania w wysokości wynikającej z wstępnej kalkulacji tych kosztów.

W zakresie trybu rozliczania się i wypłaty należności projektowany przepis odsyła do odpowiedniego stosowania przepisów § 12 ust. 2, 5 i 6. Ponadto doprecyzowuje się jednostkę Straży Granicznej właściwą do wypłaty należności i zaliczek z tytułu delegowania. Dotychczas wskazana była jedynie jednostka właściwa w sprawach ustalania tych należności.

Nowelizacja § 22 wynika ze zmiany wprowadzonej w § 12 ust. 8, w którym uregulowano obowiązek przyznania zaliczki na niezbędne koszty podróży służbowej oraz przyznania należności z tytułu podróży służbowej na jednostkę Straży Granicznej właściwej ze względu na zaopatrzenie finansowe funkcjonariusza.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) w związku z czym nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie będzie wymagał notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1808 i 1948).

Nowelizacja rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt został udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Wejście w życie nowelizacji usprawni rozliczanie kosztów podróży kierownictwa Straży Granicznej i nie spowoduje skutków finansowych dla Straży Granicznej.

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniające rozporządzenie w sprawie należności funkcjonariuszy Straży Granicznej za podróże służbowe, przeniesienia lub delegowania Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Jakub SKIBA- Sekretarz Stanu w MSWiA Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pani płk SG Wioleta GORZKOWSKA- Dyrektor Biura Finansów KGSG tel: 22-500-45-29 email:wioleta.gorzowska@strazgraniczna.pl	Data sporządzenia 4 października 2017 r. Źródło: Art. 117 ust. 3 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1643, z późn. zm.) Nr w wykazie prac 175
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?			
1. Wydłużony obieg dokumentów rozliczeniowych w zakresie dokonywania rozliczeń kosztów podróży służbowych osób kierujących jednostkami organizacyjnymi. W dotychczas obowiązującym stanie prawnym rozliczenia kosztów podróży służbowych Komendanta Głównego Straży Granicznej dokonuje Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji, a w przypadku komendanta oddziału Straży Granicznej, komendanta ośrodka Straży Granicznej i komendanta ośrodka szkolenia Straży Granicznej rozliczeń dokonuje Komendant Główny Straży Granicznej. 2. Wyeliminowanie rozbieżności interpretacyjnych w związku z brakiem spójności terminologii z rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z 29 stycznia 2013 r. w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej (Dz. U. poz. 167) w zakresie ustalania prawa i sposobu naliczania diet w przypadku zapewnienia funkcjonariuszowi bezpłatnego wyżywienia.			
2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt			
1. W projekcie zaproponowano skrócenie i usprawnienie obiegu rozliczenia delegacji służbowych. Rozliczenie kosztów podróży służbowych Komendanta Głównego Straży Granicznej, komendanta oddziału Straży Granicznej, komendanta ośrodka Straży Granicznej i komendanta ośrodka szkolenia Straży Granicznej będzie przeprowadzać jednostka organizacyjna właściwa ze względu na zaopatrzenie finansowe funkcjonariusza, a w przypadku delegowania jednostka organizacyjna do której funkcjonariusz został delegowany. Zmiana ta spowoduje usprawnienie w zakresie dokonywania rozliczeń kosztów podróży służbowych osób kierujących jednostkami organizacyjnymi oraz skrócenie obiegu dokumentów rozliczeniowych w przedmiotowym zakresie. 2. Ponadto wprowadza się zmianę w § 4, w celu ujednolicenia terminologii do stosowanej w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z 29 stycznia 2013 r. w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej (Dz. U. poz. 167). Powyższa zmiana wyeliminuje rozbieżności interpretacyjne w zakresie ustalania prawa i sposobu naliczania diet w przypadku zapewnienia funkcjonariuszowi bezpłatnego wyżywienia.			
3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?			
Projekt rozporządzenia zawiera rozwiązania stanowiące domenę prawa krajowego.			
4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Osoby kierujące jednostkami organizacyjnymi SG	11 osób	Źródła ogólnodostępne Straży Granicznej	Usprawnienie organizacyjne w zakresie dokonywania rozliczeń kosztów podróży służbowych osób kierujących jednostkami organizacyjnymi SG oraz skrócenie obiegu dokumentów rozliczeniowych w przedmiotowym zakresie.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248)

Projekt rozporządzenia został zamieszczony także na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M. P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204).

Projekt został skierowany do zaopiniowania przez Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Funkcjonariuszy Straży Granicznej, który nie wniósł uwag do projektu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Przewidywany zakres zmian w rozporządzeniu nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu Straży Granicznej.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja, nie będzie wywierać wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0		0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	(dodaj/usuń)	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	0						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0						
	(dodaj/usuń)	0						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	0						
	(dodaj/usuń)	0						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Brak wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu			
☐ nie dotyczy			
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy	
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☒ zmniejszenie liczby procedur ☒ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:		☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy	
Komentarz: Nie dotyczy			
9. Wpływ na rynek pracy			
Projektowana regulacja nie wpływa na rynek pracy.			
10. Wpływ na pozostałe obszary			
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:		☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ informatyzacja ☐ zdrowie	
Omówienie wpływu		Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na wymienione powyżej obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Planuje się, że projektowana zmiana rozporządzenia wejdzie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Ewaluacja projektu nastąpi po trzech miesiącach od momentu wejścia w życie regulacji. Miernikiem do oceny przyjętych zmian będzie termin dokonania rozliczenia kosztów podróży służbowych osób kierujących jednostkami organizacyjnymi SG.			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			
Brak załączników.			