

Projekt z dnia 15 grudnia 2017 r.

etap: Uzgodnienia/Opiniowanie

## ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>

z dnia <data wydania aktu> r.

### zmieniające rozporządzenie w sprawie dokumentów, które uniemożliwiają ustalenie danych identyfikujących funkcjonariusza Straży Granicznej

Na podstawie art. 9c ust. 3 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1643, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 czerwca 2002 r. w sprawie dokumentów, które uniemożliwiają ustalenie danych identyfikujących funkcjonariusza Straży Granicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 484) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 1 w ust. 2 pkt 3 otrzymuje brzmienie:  
„3) komórka wydająca dokumenty – jednostkę organizacyjną Straży Granicznej lub komórkę organizacyjną Komendy Głównej Straży Granicznej, wyznaczoną przez Komendanta Głównego Straży Granicznej do wydawania dokumentów;”;
- 2) § 4 otrzymuje brzmienie:  
„§ 4. Wniosek o wydanie dokumentów, w formie pisemnej, składają za pośrednictwem kierownika komórki wydającej dokumenty:
  - 1) Komendant Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej,
  - 2) kierownicy komórek organizacyjnych Komendy Głównej Straży Granicznej,
  - 3) komendanci oddziałów Straży Granicznej,
  - 4) komendanci ośrodków Straży Granicznej- zwani dalej „wnioskodawcami”.”

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 2326).  
<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1948, 1953 oraz z 2017 r. poz. 60, 244, 768, 1086, 1321 i 2217.

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Prawnego MSWiA  
Radosław BALCER

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW  
WEWNĘTRZNYCH  
I ADMINISTRACJI**

## UZASADNIENIE

Zgodnie z upoważnieniem zawartym w art. 9c ust. 3 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U z 2016 r. poz. 1643, z późn. zm.) minister właściwy do spraw wewnętrznych został zobligowany do określenia, w drodze rozporządzenia, trybu wydawania dokumentów, które uniemożliwiają ustalenie danych identyfikujących funkcjonariusza Straży Granicznej oraz środków, którymi posługuje się przy wykonywaniu zadań służbowych, sposobu posługiwania się nimi, a także ich przechowywania, uwzględniając rodzaje dokumentów i cel, w jakim są wydawane, organy i osoby uprawnione do ich wydawania, posługiwania się nimi i ich przechowywania, czas, na jaki są wydawane dokumenty, czynności zapewniające ich ochronę oraz sposób ich przechowywania i ewidencji.

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji wykonując powyższe upoważnienie ustawowe wydał rozporządzenie z dnia 27 czerwca 2002 r. w sprawie dokumentów, które uniemożliwiają ustalenie danych identyfikujących funkcjonariusza Straży Granicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 484).

W ustawie z dnia 9 listopada 2017 r. o zmianie ustawy o niektórych uprawnieniach pracowników urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw wewnętrznych oraz funkcjonariuszy i pracowników urzędów nadzorowanych przez tego ministra oraz niektórych innych ustaw, wprowadza się, między innymi w ustawie z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej, podstawy służące stworzeniu funkcjonowania w strukturze formacji nowego rodzaju jednostki organizacyjnej – Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej.

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie dokumentów, które uniemożliwiają ustalenie danych identyfikujących funkcjonariusza Straży Granicznej, uwzględnia nową jednostkę organizacyjną jaką będzie Biuro Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej jako podmiotu będącego komórką wydającą dokumenty, w przypadku wyznaczenia jej przez Komendanta Głównego Straży Granicznej.

Dotychczasowe rozwiązania funkcjonujące w tym zakresie w Straży Granicznej wskazują na Zarząd Operacyjno-Śledczego KGSG, który realizuje zadania komórki wydającej dokumenty, w oparciu o przepisy wydane na podstawie art. 9c ust. 3 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej, z wyłączeniem dokumentów wydawanych funkcjonariuszom Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej, oraz nadzorowanie nad posługiwaniem się nimi i ich przechowywaniem, a także realizowanie w przedmiotowym zakresie obowiązków wynikających z umów i porozumień międzynarodowych.

Do zadań Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej należy również realizowanie zadań komórki wydającej dokumenty, na podstawie przepisów wydanych na podstawie art. 9c ust.

3 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej, w odniesieniu do dokumentów wydawanych funkcjonariuszom tego biura.

Mając na uwadze powyższe oraz przewidziane w ustawie z dnia 9 listopada 2017 r. o zmianie ustawy o niektórych uprawnieniach pracowników urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw wewnętrznych oraz funkcjonariuszy i pracowników urzędów nadzorowanych przez tego ministra oraz niektórych innych ustaw, organizacyjne wyodrębnienie Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej, jako jednostki organizacyjnej Straży Granicznej, którą kieruje Komendant Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej, w miejsce dotychczasowego Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej, jako komórki organizacyjnej Komendy Głównej Straży Granicznej, kierowanej przez dyrektora tego biura, zachodzi potrzeba uwzględnienia powyższej zmiany organizacyjnej w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 czerwca 2002 r. w sprawie dokumentów, które uniemożliwiają ustalenie danych identyfikujących funkcjonariusza Straży Granicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 484), w celu zachowania możliwości dalszego funkcjonowania przejętego w Straży Granicznej rozwiązania, w zakresie wymienionych na wstępie dokumentów.

Zmiany w rozporządzeniu polegają na ujęciu nowej jednostki organizacyjnej, jako komórki wydającej dokumenty w § 1 w ust. 2 w pkt 3 oraz uwzględnieniu Komendanta Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej jako podmiotu uprawnionego do wnioskowania o wydanie takich dokumentów.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) w związku z czym nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie będzie wymagał notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1808 i 1948).

Nowelizacja rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt zostanie udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu Straży Granicznej.

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie dokumentów, które uniemożliwiają ustalenie danych identyfikujących funkcjonariusza Straży Granicznej</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Pan Mariusz Błaszczak Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> płk SG Adam Wanarski – p.o. dyrektora Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej tel. 225004012; e-mail: adam.wanarski@strazgraniczna.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 15.12.2017 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1643, z późn. zm.)</p> <p><b>Nr w wykazie prac 230</b></p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W związku z wyodrębnieniem organizacyjnym, na podstawie ustawy z dnia 9 listopada 2017 r. o zmianie ustawy o niektórych uprawnieniach pracowników urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw wewnętrznych oraz funkcjonariuszy i pracowników urzędów nadzorowanych przez tego ministra oraz niektórych innych ustaw, Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej jako jednostki organizacyjnej Straży Granicznej, którą kieruje Komendant Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej, w miejsce dotychczasowego Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej jako komórki organizacyjnej Komendy Głównej Straży Granicznej, kierowanej przez dyrektora tego biura, zaistniała potrzeba uwzględnienia powyższej zmiany organizacyjnej w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 czerwca 2002 r. w sprawie dokumentów, które uniemożliwiają ustalenie danych identyfikujących funkcjonariusza Straży Granicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 484).

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie:

- 1) zmienia zakres używanego w rozporządzeniu w § 1 w ust. 2 w pkt 3 określenia „komórka wydająca dokumenty” – poprzez dodanie nowej jednostki organizacyjnej Straży Granicznej jaką będzie Biuro Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej, co umożliwi wyznaczenie Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej, do realizowana zadań komórki wydającej dokumenty;
- 2) rozszerza krąg podmiotów uprawnionych do złożenia wniosku o wydanie dokumentów, które uniemożliwiają ustalenie danych identyfikujących funkcjonariusza Straży Granicznej przy wykonywaniu czynności operacyjno-rozpoznawczych oraz środków, którymi posługuje się przy wykonywaniu zadań służbowych, o Komendanta Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej – poprzez dodanie nowego podmiotu do § 4 do pkt 4 rozporządzenia.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projekt rozporządzenia zawiera rozwiązania stanowiące domenę prawa krajowego.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze Straży Granicznej	Stan etatowy – 168 funkcjonariuszy SG Stan ewidencyjny – 119 funkcjonariuszy SG	Etaty w BSW SG Centralna Baza Danych Straży Granicznej Kadry	Projekt będzie oddziaływał na funkcjonariuszy Straży Granicznej

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt rozporządzenie został zamieszczony, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia



Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.	
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
Nie dotyczy.		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: nie dotyczy		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na wymienione powyżej obszary.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Po wejściu w życie projektowanej regulacji.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Z uwagi na zakres regulacji nie ma potrzeby ewaluacji efektów proponowanych rozwiązań i stosowania mierników.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
Brak.		