

projekt z dnia 18.10.2017 r.

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia<data wydania aktu>r.

w sprawie wymogów technicznych infrastruktury sektorów na stadionie, na których udostępniane są miejsca stojące

Na podstawie art. 17a ust. 2 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1160) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Sektory na stadionie, w których podczas meczów piłki nożnej są udostępniane miejsca stojące, zwane dalej „sektorami z miejscami stojącymi”, oddziela się od innych sektorów w sposób uniemożliwiający przemieszczenie się na nie osób nieposiadających biletu wstępu lub innego dokumentu upoważniającego do przebywania w danym sektorze z miejscami stojącymi.

2. Sektory z miejscami stojącymi wyposaża się w widoczną i czytelną numerację miejsc, umożliwiającą przypisanie do tego miejsca biletu lub innego dokumentu upoważniającego do uczestnictwa w meczu piłki nożnej.

3. Po przekształceniu miejsc siedzących w stojące w sektorach z miejscami stojącymi nie mogą znajdować się żadne elementy stwarzające zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzkiego ani takie, które mogą być wykorzystane do spowodowania takiego zagrożenia.

§ 2. Rzędy miejsc w sektorach z miejscami stojącymi wyposaża się w ciągi komunikacyjne – przejścia po obu stronach.

§ 3. 1. W celu ograniczenia możliwości niekontrolowanego przemieszczania się uczestników meczu piłki nożnej pomiędzy rzędami miejsc, w sektorach z miejscami stojącymi, równoległe do rzędów miejsc, montuje się bariery bezpieczeństwa.

2. Wysokość, szerokość i wytrzymałość barier bezpieczeństwa ma zapewniać skuteczną ochronę przed spontanicznym, niekontrolowanym przemieszczaniem się osób.

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1897 i 2088 oraz z 2017 r. poz. 1140).

3. Konstrukcja oraz sposób montażu barier bezpieczeństwa ma uniemożliwiać ich demontaż, wyrwanie z podłoża lub oderwanie części przez osoby nieuprawnione w czasie trwania imprezy masowej.

4. W celu zapewnienia płynnego przemieszczania się osób podczas zapełniania i opróżniania sektora, bariery bezpieczeństwa montuje się w odstępach nie większych niż co trzy rzędy, przy czym szerokość tych barier i umiejscowienie przerw pomiędzy nimi nie może umożliwiać przemieszczania się uczestników meczu w linii prostej pomiędzy więcej niż trzema sąsiednimi rzędami sektora.

5. Barier bezpieczeństwa nie montuje się przed pierwszym rzędem miejsc w sektorze znajdującym się na poziomie płyty boiska lub z którego możliwy jest dostęp do płyty boiska w przypadku prowadzenia ewakuacji.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

W POROZUMIENIU:

**MINISTER INFRASTRUKTURY
I BUDOWNICTWA**

MINISTER SPORTU I TURYSTYKI

*Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym*

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego MSWiA

Radosław BALCER

UZASADNIENIE

Projektowany akt stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 17a ust. 2 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1160), na podstawie którego minister właściwy do spraw wewnętrznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa oraz ministrem właściwym do spraw kultury fizycznej został zobligowany do określenia, w drodze rozporządzenia, wymogów technicznych infrastruktury sektorów, w których udostępniane są miejsca stojące, biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia bezpieczeństwa uczestnikom meczów piłki nożnej.

Zmiana umożliwiająca organizowanie meczów piłki nożnej także z uwzględnieniem możliwości wykorzystania na stadionach miejsc stojących jest odpowiedzią na wnioski zgłaszane przez środowisko piłkarskie. Oczekuje się, że możliwość sprzedaży biletów na miejsca stojące przyczyni się do zwiększenia frekwencji na stadionach, a co za tym idzie zwiększenia pozytywnej roli piłki nożnej w społeczeństwie. Stanie się tak jednak tylko wtedy, gdy osoba korzystająca z miejsca stojącego będzie miała zapewniony taki sam standard bezpieczeństwa jak ta, która korzysta z miejsca siedzącego. W tym celu ustawodawca uznał, iż niezbędne jest określenie wymogów technicznych infrastruktury sektorów na stadionie, na których udostępniane są miejsca stojące. Ze względu na poruszaną problematykę odpowiedzialnym za przygotowanie projektu jest minister właściwy do spraw wewnętrznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa oraz ministrem właściwym do spraw kultury fizycznej.

Rozporządzenie przewiduje zobowiązanie organizatorów udostępniających miejsca stojące podczas imprezy masowej – meczu piłki nożnej do wprowadzenia rozwiązań w zakresie bezpieczeństwa na tego typu sektorze stadionu. Jednym z tych rozwiązań jest oddzielenie sektorów z miejscami stojącymi od pozostałych sektorów w taki sposób, by osoby nieposiadające biletu lub innego dokumentu wstępu do sektora z miejscami stojącymi nie mogły na tę część stadionu wejść.

Ponadto, w celu ułatwienia uczestnikom zajęcia właściwego miejsca, § 1 ust. 2 rozporządzenia zobowiązuje organizatora do uwidocznienia przy danym miejscu stojącym numeru miejsca. Przepis ten jest ściśle powiązany z art. 15 ust. 2 i 4 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, które nakładają na organizatora obowiązek sprzedaży biletów wyłącznie na wyznaczone (numerowane) miejsca oraz umieszczanie tego numeru na bilecie. Ponadto, § 1 ust. 2 rozporządzenia ma również na celu ograniczanie przypadków przemieszczania się kibiców w ramach jednego sektora czy zamiany miejsc z innymi kibicami. Ma to szczególne znaczenie dla zachowania możliwości realizacji celu, wynikającego z art. 13 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, czyli identyfikacji kibiców, poprzez powiązanie danego kibica z konkretnym, przypisanym do niego i numerowanym miejscem na stadionie. Zachowanie numeracji miejsc stojących wydaje się również zasadne w kontekście przepisu art. 17a ust. 1 pkt 2, który zakłada przekształcalność miejsc stojących w siedzące.

W przypadku przekształcania miejsc w sposób wspomniany powyżej, § 1 ust. 3 rozporządzenia zobowiązuje organizatora do zapewnienia, by w związku z tą operacją na danym miejscu stojącym nie pozostały żadne elementy stwarzające zagrożenie dla życia lub

zdrowia ludzkiego, ani takie które mogą być wykorzystane do spowodowania takiego zagrożenia.

Przepis § 2 rozporządzenia zobowiązuje organizatora do zapewnienia istnienia ciągów komunikacyjnych po obu stronach sektora z miejscami stojącymi. Ma to zapewnić sprawność zapełniania i opróżniania sektora, także w warunkach ewakuacji.

Przepis § 3 rozporządzenia reguluje zasadniczy element infrastruktury sektora z miejscami stojącymi, jakim są bariery bezpieczeństwa. Bariery takie (zwane niekiedy „łamaczami fal”) są powszechnie stosowanym rozwiązaniem konstrukcyjnym na tego typu obiektach w Polsce i na świecie. Ich celem jest w szczególności uniemożliwienie niekontrolowanego przemieszczania się większej liczby osób – kibiców, pomiędzy rzędami miejsc, co mogłoby stanowić bardzo poważne zagrożenie w szczególności w sytuacji przemieszczania się osób w stronę płyty boiska. Ze względu na fakt, że konstrukcja trybun zakłada ich pochylenie w kierunku boiska, niekontrolowany napór tłumu w tę stronę może prowadzić do sytuacji przewracania się osób, upadków, tratowania itp. Umieszczenie barier bezpieczeństwa ma na celu zapobieganie tego typu wypadkom.

Zgodnie z przepisem § 3 ust. 2 parametry tego typu konstrukcji muszą zapewniać skuteczność w realizacji ww. funkcji ochronnej barier. W szczególności parametry barier powinny uniemożliwiać niekontrolowane przemieszczenie się (wypadnięcie) osoby ponad barierą, obok bariery, a także wyłamanie bariery przez zbyt duży napór tłumu.

Przepis § 3 ust. 3 rozporządzenia zobowiązuje organizatora do zapewnienia, by konstrukcja oraz sposób montażu barier uniemożliwiał ich wyrwanie (demontaż) przez uczestników w trakcie imprezy masowej. Należy zauważyć, iż przy odpowiednim przygotowaniu (narzędziach) i woli wyrwania bariery przez uczestnika imprezy masowej, w praktyce nie jest możliwe pełne jej zabezpieczenie przed takim czynem. Dlatego wprowadzono warunek, że wyrwanie bariery przez uczestnika nie powinno być możliwe „w trakcie trwania imprezy masowej”, poczyniono bowiem założenie, że uczestnik imprezy nie powinien mieć przy sobie narzędzi mogących posłużyć do demontażu lub rozcięcia bariery, gdyż służby porządkowe powinny je odebrać na wejściu jako niebezpieczne (śrubokręty, piły, łomy, metalowe klucze i in.). Nie powinien mieć również czasu na długotrwałe siłowe obciążanie bariery w celu jej wyrwania, gdyż działanie takie powinno być zauważone przez służbę organizatora i powstrzymane.

Z kolei przepis § 3 ust. 4 reguluje kwestię odległości pomiędzy barierami liczoną w kierunku prostym, jak i równoległym do rzędów miejsc. Projektodawca założył, że bariery powinny być umiejscowione w odstępach maksymalnie co trzy rzędy. Bariery umieszczone wzdłuż jednego rzędu nie muszą stanowić nieprzerwanego ciągu, przy czym przerwy pomiędzy barierami wzdłuż jednego rzędu nie mogą tworzyć „prześwitu” w linii prostej z przerwami pomiędzy barierami w sąsiednich rzędach posiadających bariery.

W § 3 ust. 5 zawarto warunek, by przed pierwszym rzędem miejsc liczonym od płyty boiska nie były umieszczane bariery bezpieczeństwa. Ma to znaczenie dla sprawnego prowadzenia ewakuacji w kierunku płyty boiska.

Projekt rozporządzenia zawiera rozwiązania stanowiące domenę prawa krajowego. Problematyka uregulowana w projekcie rozporządzenia nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wymogów technicznych infrastruktury sektorów na stadionie, na których udostępniane są miejsca stojące</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa Ministerstwo Sportu i Turystyki</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jarosław Zieliński - Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Andrzej Sprycha – Dyrektor Departamentu Porządku Publicznego MSWiA, tel. 22 601 40 70</p>	<p>Data sporządzenia 18 października 2017 r.</p> <p>Źródło: Art. 17a ust. 2 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1160)</p> <p>Nr w wykazie prac MSWiA -185</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?			
Możliwość organizacji masowej imprezy sportowej - meczu piłki nożnej z udziałem publiczności, z wykorzystaniem sektorów, w których znajdują się miejsca stojące.			
2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt			
Umożliwienie zorganizowania infrastruktury na stadionach piłkarskich z wykorzystaniem miejsc stojących, w ilości nie większej niż 25% miejsc dostępnych na danym obiekcie. Możliwe jest zwiększenie zainteresowania obecnością na meczach piłki nożnej ze strony kibiców, w związku ze spodziewanym obniżeniem ceny biletów wstępu na imprezę, wynikającą z niższych kosztów utrzymania infrastruktury stadionowej.			
3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?			
Brak podobnych regulacji.			
4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Organizatorzy imprez masowych – meczów piłki nożnej – na stadionach	Liczba takich podmiotów jest niemożliwa do dokładnego wskazania, gdyż fakt, czy dany mecz jest imprezą masową zależy każdorazowo od liczby jego uczestników. Na podstawie założenia, że takie mecze organizują z reguły kluby piłkarskie grające w najwyższych ligach oraz związki piłkarskie (dla meczy pucharowych), można oszacować liczbę organizatorów meczów piłki nożnej w formie imprezy masowej, którzy mogliby udostępniać miejsca stojące na liczbę rzędu 50-100.	Oszacowanie MSWiA	Konieczność spełniania dodatkowych warunków w przypadku udostępniania miejsc stojących
Zarządzający infrastrukturą stadionową	Brak danych		W przypadku stadionów, na których udostępniane są miejsca stojące – konieczność

			uwzględnienia nowych regulacji
Podmioty wydające zezwolenie na przeprowadzenie imprezy masowej (wójt, burmistrz, prezydent miasta)	2478 organów gminy	Krajowy rejestr urzędowy podziału terytorialnego kraju (TERYT)	Konieczność uwzględnienia dodatkowych okoliczności podczas wydawania decyzji administracyjnej.
Podmioty uczestniczące w wydawaniu opinii, o której mowa w art. 25 ust. 1 pkt 2: – Komendanci powiatowi (rejonowi, miejscy) Policji – Komendanci powiatowi (miejscy) Państwowej Straży Pożarnej – dysponenti zespołów ratownictwa medycznego – państwowy inspektor sanitarny	271 Komend Powiatowych, Policji 65 Komend Miejskich Policji, 7 Komend Rejonowych Policji 335 Komend Powiatowych i Miejskich PSP	Dane KGP i KGPS	Konieczność uwzględnienia dodatkowych okoliczności podczas wydawania opinii
Uczestnicy imprez masowych – meczów piłki nożnej	Brak danych		Zwiększenie bezpieczeństwa uczestnictwa w meczach piłkarskich, na których udostępniane są miejsca stojące

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

W konsultacjach publicznych projekt przekazano do podmiotów piłkarskich – Polskiego Związku Piłki Nożnej jako organizator meczów pucharowych i międzynarodowych, oraz Ekstraklasy SA jako podmiotu zarządzającego rozgrywkami w najwyższej lidze piłkarskiej.

W związku z oddziaływaniem na jednostki samorządu terytorialnego projekt został przekazany do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Wzrost zainteresowania kibiców uczestnictwem w meczach piłki nożnej						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Po wejściu w życie rozporządzenia można spodziewać się wzrostu zainteresowania uczestnictwem kibiców w meczach piłkarskich.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu: Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Po roku od wejścia w życie rozporządzenia dokonana zostanie ewaluacja jego efektów poprzez zebranie informacji o liczbie imprez masowych – meczów piłki nożnej, na których udostępniono miejsca stojące.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.