

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA TRANSPORTU, BUDOWNICTWA I GOSPODARKI MORSKIEJ¹⁾

z dnia 2013 r.

w sprawie sposobu i trybu rozliczania i dokumentowania kosztów związanych z zapewnieniem służb żeglugi powietrznej za loty zwolnione z opłat nawigacyjnych

Na podstawie art. 130 ust. 8 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. - Prawo lotnicze (Dz. U. z 2012 r. poz. 933, 951 i 1544 oraz z 2013 r. poz. 134) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa sposób i tryb rozliczania i dokumentowania kosztów ponoszonych przez instytucje zapewniające służby żeglugi powietrznej z tytułu obsługi lotów zwolnionych z opłat nawigacyjnych, za które przysługuje dotacja celowa z budżetu państwa, zwanych dalej „kosztami refundowanymi”.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze;
- 2) dotacji – rozumie się dotację celową określoną w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.²⁾);
- 3) instytucji – rozumie się przez to wyznaczoną instytucję zapewniającą służby żeglugi powietrznej;
- 4) loty IFR – rozumie się przez to loty wykonywane zgodnie z przepisami dla lotów według wskazań przyrządów (IFR - *Instrument Flight Rules*);
- 5) loty VFR – rozumie się przez to loty wykonywane zgodnie z przepisami dla lotów z widocznością (VFR - *Visual Flight Rules*);
- 6) rozporządzeniu nr 1794/2006 – rozumie się przez to rozporządzenie Komisji (WE) nr 1794/2006 z dnia 6 grudnia 2006 r. ustanawiające wspólny schemat opłat za

¹⁾ Minister Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej kieruje działem administracji rządowej - transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej (Dz. U. Nr 248, poz. 1494 oraz z 2012 r. poz. 1396).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 96, poz. 620, Nr 123, poz. 835, Nr 152, poz. 1020, Nr 238 poz. 1578 i Nr 257, poz. 1726 z 2011 r. Nr 185, poz. 1092, Nr 201, poz. 1183, Nr 234, poz. 1386, Nr 240, poz. 1429 i Nr 291, poz. 1707 oraz z 2012 r. poz. 1456, poz. 1530 i poz. 1548.

korzystanie ze służb żeglugi powietrznej (Dz. Urz. UE L 341 z 07.12.2006, str. 3, z późn. zm.);

- 7) ustalonych kosztach – rozumie się przez to koszty określone w art. 15 ust. 2 lit a i b rozporządzenia (WE) nr 550/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 10 marca 2004 r. w sprawie zapewniania służb żeglugi powietrznej w Jednolitej Europejskiej Przestrzeni Powietrznej (Dz. Urz. UE L 96 z 31.03.2004, str. 10, z późn. zm.);
- 8) koszcie obsługi lotów VFR – rozumie się przez to koszt gotowości zapewnienia służb nawigacyjnych dla lotów VFR i lotów mieszanych w części wykonywanej według przepisów dla lotów VFR, o których mowa w Rozdziale 4 Załącznika 2 do Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym, podpisanej w Chicago dnia 7 grudnia 1944 r. (Dz. U. z 1959 r. Nr 35, poz. 212 i 214, z późn. zm.²⁾);
- 9) koszcie rzeczywistym lotów VFR – rozumie się koszty poniesione przez instytucję i zaewidencjonowane w systemie księgowym;
- 10) EUROCONTROL – rozumie się przez to Europejską Organizację do Spraw Bezpieczeństwa Żeglugi Powietrznej.

§ 3. 1. Podstawę obliczenia kosztów refundowanych stanowi:

- 1) szczegółowe zestawienie lotów IFR wykonanych w okresie, którego rozliczenie dotyczy, oraz ustalone, zgodnie z odrębnymi przepisami, stawki jednostkowe opłat nawigacyjnych – w przypadku lotów, o których mowa w art. 130 ust. 6 pkt 3-7 ustawy;
- 2) koszt obsługi lotów VFR ustalony dla okresu, którego rozliczenie dotyczy, na podstawie dotyczącej lotów VFR i przypadającej na daną instytucję części ustalonych kosztów określonych w tabeli sprawozdawczej dla opłat nawigacyjnych, o której mowa w załączniku II do rozporządzenia nr 1794/2006, na podstawie której zatwierdzone zostały stawki jednostkowe opłat nawigacyjnych na dany rok - w przypadku lotów, o których mowa

w art. 130 ust. 6 pkt 1 i 2 ustawy.

2. Koszt obsługi lotów VFR, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, jest ustalany za pomocą metody kosztów krańcowych lub innej metody zgodnie z art. 7 ust. 4 rozporządzenia nr 1794/2006.

3. Przy obliczaniu kosztów refundowanych, o których mowa w ust. 1 pkt 1, uwzględnia się stawkę podatku od towarów i usług obowiązującą w dniu wykonania lotu.

³⁾ Zmiany wymienionej konwencji zostały ogłoszone w Dz. U. z 1963 r. Nr 24, poz. 137 i 138, z 1969 r. Nr 27, poz. 210 i 211, z 1976 r. Nr 21, poz. 130 i 131, Nr 32, poz. 188 i 189 i Nr 39, poz. 227 i 228, z 1984 r. Nr 39, poz. 199 i 200, z 2000 r. Nr 39, poz. 446 i 447, z 2002 r. Nr 58, poz. 527 i 528, z 2003 r. Nr 78, poz. 700 i 701 oraz z 2012 r. poz. 368 - 371.

§ 4. 1. Instytucja składa do ministra właściwego do spraw transportu wniosek o wypłatę kosztów refundowanych w terminie do końca ostatniego dnia miesiąca następującego po zakończeniu kwartału, którego wniosek dotyczy.

2. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, zawiera:

- 1) nazwę i adres instytucji;
- 2) informację na temat wysokości stosowanych stawek jednostkowych opłat (dla lotów IFR);
- 3) informację na temat wysokości kosztu obsługi lotów VFR;
- 4) obliczoną należną kwotę dotacji w podziale na dotację należną za loty IFR oraz za loty VFR;
- 5) datę sporządzenia wniosku;
- 6) imię i nazwisko oraz stanowisko służbowe sporządzającego;
- 7) numer rachunku bankowego, na który dotacja ma być przekazana.

3. Do wniosku, o którym mowa w ust. 1, dołącza się:

- 1) wypis z odpowiedniego rejestru potwierdzający status prawny instytucji, jeżeli instytucja podlega wpisowi do takiego rejestru - w przypadku wniosku składanego po raz pierwszy lub w przypadku zmiany statusu prawnego instytucji;
- 2) w przypadku lotów, o których mowa w art. 130 ust. 6 pkt 3-7 ustawy – zestawienie kwartalne lotów podlegających zwolnieniu, dla których zapewniono służby żeglugi powietrznej wraz z informacjami dotyczącymi:
 - a) wysokości dotacji należnej z tytułu obsługi każdego z lotów,
 - b) przynależności każdego z lotów do poszczególnych kategorii zwolnień, określonych w art. 130 ust. 6 pkt 3-7 ustawy,
 - c) maksymalnej masy startowej statku powietrznego (MTOM),
 - d) czynnika wagi skalkulowanego zgodnie z wymogami rozporządzenia nr 1794/2006,
 - e) dodatkowo dla opłat trasowych:
 - liczby kilometrów ortodromicznej długości lotu od punktu wejścia do punktu wyjścia z danej strefy pobierania opłat, według ostatniego znanego planu lotu, a w przypadku gdy punkty wejścia i wyjścia w ramach jednego lotu w danej strefie pobierania opłat są identyczne - liczby kilometrów pomiędzy tym punktem a najdalej oddalonym punktem w planie lotu, pomnożonej przez dwa,
 - czynnika odległości obliczonego, zgodnie z wymogami określonymi w załączniku IV do rozporządzenia nr 1794/2006;
- 3) w przypadku lotów, o których mowa w art. 130 ust. 6 pkt 1 i 2 ustawy - informacje o przypadającej na dany kwartał wysokości kosztu obsługi lotów VFR obliczonego jako iloraz kosztów ustalonych dla roku, którego rozliczenie dotyczy i liczby kwartałów w roku.

4. Rozliczenie kosztów refundowanych weryfikowane jest przez instytucję po zakończeniu roku kalendarzowego. W przypadku lotów, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 2,

rozliczenie weryfikowane jest w oparciu o koszty rzeczywiste lotów VFR. Jeżeli w wyniku weryfikacji, kwota kosztów refundowanych ulegnie zmianie, różnica podlega rozliczeniu w ramach dotacji należnej w kolejnym roku kalendarzowym, w ramach wniosku o dotację za drugi kwartał tego roku.

5. Rozliczenie, o którym mowa, w ust. 4, zawiera:

- 1) wysokość kosztów ustalonych za loty, o których mowa w art. 130 ust. 6 pkt 1 i 2 ustawy, dla roku, którego koszty dotyczą;
- 2) wysokość kosztów rzeczywistych za loty, o których mowa w art. 130 ust. 6 pkt 1 i 2 ustawy, dla roku, którego koszty dotyczą;
- 3) kwotę dotacji otrzymanej dla lotów IFR oraz dla lotów VFR;
- 4) kwotę dotacji należnej dla lotów IFR oraz dla lotów VFR;
- 5) różnicę pomiędzy dotacją należną i otrzymaną, przy założeniu, że nadpłata zmniejsza, a niedopłata zwiększa kwotę dotacji należnej za trzeci (III) kwartał;
- 6) potwierdzoną za zgodność z oryginałem kopię opinii biegłego rewidenta sporządzonej do sprawozdania finansowego dla roku obrotowego, którego dotyczy rozliczenie kosztów rzeczywistych;
- 7) opinię Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego potwierdzającą prawidłowość sporządzenia przez instytucję rozliczenia, o którym mowa w ust. 4.

6. W przypadku możliwości zakwalifikowania lotu do więcej niż jednej kategorii lotów określonych w art. 130 ust. 6 ustawy, przyjmuje się kategorię lotu określoną we wniosku, o którym mowa w ust. 1, z zastrzeżeniem, że w pierwszej kolejności uwzględnia się przypisanie lotu do kategorii lotów określonych w art. 130 ust. 6 pkt 3 – 5 ustawy.

§ 5. 1. Dla celów rozliczenia kosztów refundowanych poniesionych przez instytucję z tytułu zapewnienia służb żeglugi powietrznej statkom powietrznym z państw będących członkami wielostronnego systemu opłat trasowych EUROCONTROL wykonującym loty, o których mowa w art. 130 ust. 6 pkt 6 ustawy, instytucja uwzględnia fakt zwolnienia z opłat lotów polskich wojskowych statków powietrznych, zgodnie z wykazem udostępnionym przez EUROCONTROL.

2. Dla rozliczenia kosztów refundowanych poniesionych przez instytucję z tytułu zapewnienia służb żeglugi powietrznej statkom powietrznym z państw niebędących członkami wielostronnego systemu opłat trasowych EUROCONTROL wykonującym loty, o których mowa w art. 130 ust. 6 pkt 6 ustawy, oraz statkom powietrznym wykonującym loty, o których mowa w art. 130 ust. 6 pkt 7 ustawy, minister właściwy do spraw transportu przekazuje instytucji wykaz:

- 1) państw, w których loty polskich wojskowych statków powietrznych nie są obciążane opłatami nawigacyjnymi, z wyłączeniem państw będących członkami wielostronnego systemu opłat trasowych EUROCONTROL;

2) umów międzynarodowych, o których mowa w art. 130 ust. 6 pkt 7 ustawy.

3. Wykazy, o których mowa w ust. 2, w przypadku zmiany zawartych w nich danych są aktualizowane przez ministra właściwego do spraw transportu i niezwłocznie przekazywane instytucji.

§ 6. 1. Minister właściwy do spraw transportu przekazuje instytucji środki z tytułu dotacji bezpośrednio z rachunku bieżącego wydatków dysponenta części budżetu państwa 39 – Transport.

2. Przelewu kwoty należnej dotacji dokonuje się na rachunek instytucji w terminie do 20 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym złożono poprawny pod względem formalno-rachunkowym i merytorycznym wniosek, o którym mowa w § 4 ust. 1.

§ 7. Przy ustalaniu wysokości dotacji kwotę należnej dotacji zaokrągla się do pełnych złotych w ten sposób, że końcówki wynoszące:

- 1) mniej niż 50 groszy pomija się;
- 2) 50 i więcej groszy podwyższa się do pełnych złotych.

§ 8. 1. Instytucja otrzymująca dotację jest obowiązana prowadzić, w celu rozliczenia dotacji, ewidencję księgową umożliwiającą określenie wielkości kosztów obsługi lotów VFR.

2. Instytucja otrzymująca dotację z tytułu kosztów obsługi lotów IFR jest obowiązana prowadzić ewidencję lotów objętych dotacją.

3. W razie stwierdzenia:

- 1) nieprowadzenia ewidencji, o której mowa w ust. 1 lub 2, lub
- 2) ustalenia kwoty dotacji z tytułu kosztów obsługi lotów IFR w oparciu o stawkę wyższą niż stawka ustalona zgodnie z odrębnymi przepisami, o której mowa w § 3 ust. 1 pkt 1 - pobrana w danym roku przez instytucję dotacja podlega zwrotowi jak dotacja wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem.

§ 9. Wykazy, o których mowa w § 5 ust. 2, minister właściwy do spraw transportu przekazuje wyznaczonej instytucji zapewniającej służby żeglugi powietrznej w terminie 7 dni od dnia wejścia w życie rozporządzenia.

§ 10. 1. Przepisy rozporządzenia stosuje się do dotacji naliczonych od dnia 1 stycznia 2013 r.

2. Do rozliczania i dokumentowania kosztów, o których mowa w art. 130 ust. 7 ustawy, za IV kwartał 2012 r, stosuje się przepisy dotychczasowe.

Projekt 25.02.2013 r.

§ 11. Rozporządzenie wchodzi w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia.³⁾

**MINISTER TRANSPORTU,
BUDOWNICTWA I GOSPODARKI
MORSKIEJ**

**W porozumieniu:
MINISTER FINANSÓW**

³⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Transportu z dnia 5 lipca 2007 r. w sprawie sposobu i trybu rozliczania i dokumentowania wydatków związanych z zapewnieniem służb żeglugi powietrznej za loty zwolnione z opłat nawigacyjnych (Dz. U. Nr 124, poz. 866), które zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 30 czerwca 2011 r. o zmianie ustawy – Prawo lotnicze i zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 170, poz. 1015) traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

UZASADNIENIE

Wydanie niniejszego rozporządzenia związane jest z nowelizacją ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2006 r. Nr 100, poz. 696, z późn. zm.) w zakresie art. 130 ust. 6-8. Nowelizacja ww. ustawy w zakresie art. 130 ust. 6 wprowadziła w pkt 7 nową kategorię lotów zwolnionych z opłat nawigacyjnych, które mają być objęte dotacją udzielaną przez ministra właściwego do spraw transportu – są to loty wykonywane w celach wojskowych i zwolnione z opłat na mocy umów międzynarodowych ratyfikowanych przez Rzeczpospolitą Polską w drodze ustawowej, inne niż określone w pkt 1–6. Ponadto w zakresie ust. 7 i 8 art. 130 ustawy dokonano zmiany wyrazu „wydatki” na wyraz „koszty”, występujący w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 1794/2006 z dnia 6 grudnia 2006 r. ustanawiającym wspólny schemat opłat za korzystanie ze służb żeglugi powietrznej (Dz. Urz. UE L 341 z 07.12.2006, str. 3, z późn. zm.).

Tym samym, w związku ze zmianą ww. przepisów koniecznym jest wydanie nowego rozporządzenia wykonawczego w miejsce dotychczas obowiązującego rozporządzenia Ministra Transportu z dnia 5 lipca 2007 r. w sprawie sposobu i trybu rozliczania i dokumentowania wydatków związanych z zapewnieniem służb żeglugi powietrznej za loty zwolnione z opłat nawigacyjnych (Dz. U. Nr 124, poz. 866).

Niniejsze rozporządzenie stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 130 ust. 8 ustawy - Prawo lotnicze.

Zgodnie z przepisami art. 130 ustawy - Prawo lotnicze oraz w związku z art. 9 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1794/2006, Rzeczpospolita Polska zobowiązana jest do zapewnienia instytucji zapewniającej służby żeglugi powietrznej zwrotu kosztów związanych z zapewnieniem służb żeglugi powietrznej na obsługę lotów zwolnionych z opłat nawigacyjnych. Przepisy rozporządzenia Komisji (WE) 1794/2006 mają zastosowanie do wyznaczonych instytucji (w Polsce stosowne wyznaczenie dokonywane jest przez ministra właściwego do spraw transportu zgodnie z art. 127 ust. 2 ustawy - Prawo lotnicze), co także znalazło odzwierciedlenie w treści niniejszego projektowanego rozporządzenia.

Niniejsze rozporządzenie określa sposób i tryb rozliczania oraz dokumentowania kosztów związanych z obsługą lotów zwolnionych z opłat nawigacyjnych, których lista została określona w art. 130 ust. 6 ustawy - Prawo lotnicze. W szczególności przedmiotowe rozporządzenie określa terminy, w których przekazywane będą środki na pokrycie tych kosztów i rodzaje dokumentów, w oparciu o które przekazywane będą środki budżetowe.

Jako że finansowanie kosztów lotów zwolnionych, zgodnie z art. 130 ust. 7 ustawy – Prawo lotnicze, odbywa się w drodze dotacji celowej, zasady refundacji tychże kosztów

muszą pozostawać spójnymi z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.).

Zasady kalkulacji kosztów związanych z obsługą lotów zwolnionych określone zostały w art. 7 ust. 4 oraz art. 9 ust. 4 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1794/2006.

Zgodnie z powyższym rozporządzeniem, koszty obsługi zwolnionych lotów według wskazań przyrządów – IFR (*Instrument Flight Rules*) kalkulowane są jako iloczyn kosztów poniesionych w związku z takimi lotami oraz stosunku liczby objętych zwolnieniem jednostek usługowych do łącznej liczby jednostek usługowych, co odpowiada iloczynowi stawki jednostkowej opłaty i liczby jednostek usługowych objętych zwolnieniem. Zasady kalkulacji jednostek usługowych określone zostały w załączniku IV (trasowe) i V (terminalowe) do rozporządzenia Komisji (WE) nr 1794/2006. Natomiast koszty obsługi lotów z widocznością – VFR (*Visual Flight Rules*) mogą być wyliczane metodą kosztów krańcowych (zgodnie z art. 7 ust. 4 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1794/2006). Wspomniana metodologia obliczania kosztów obsługi lotów VFR opiera się na kalkulacji globalnej kwoty kosztów związanych ze świadczeniem służb na rzecz lotów VFR. Takie podejście znajduje poparcie w treści załączników IV i V do rozporządzenia Komisji (WE) nr 1794/2006 określających sposób kalkulacji stawki jednostkowej opłaty, zgodnie z którymi celem ustalenia stawki potrąca się całość kosztów związanych z obsługą lotów VFR. Koszty związane z lotami VFR są wykazywane osobno w ramach tabeli 1 z załącznika II do rozporządzenia Komisji (WE) nr 1794/2006, która stanowi podstawę dla zatwierdzenia stawki opłaty nawigacyjnej zgodnie z obowiązującymi przepisami. Tym samym istnieje bezsprzeczne źródło informacji o wysokości kosztów związanych z lotami VFR (w tym lotów mieszanych w części wykonywanej według przepisów VFR), które stanowiąc może podstawę do ubiegania się o dotację z tytułu obsługi tych lotów. Przyjęcie takiego rozwiązania pozwoli na odzyskiwanie należnych kosztów związanych z obsługą lotów zwolnionych wszystkim wyznaczonym instytucjom, zarówno tym zapewniającym służby ruchu lotniczego, jak i służby meteorologiczne, jako że każda z takich wyznaczonych instytucji na etapie zatwierdzania wysokości opłat nawigacyjnych, z których następnie loty określone w art. 130 ust. 6 ustawy - Prawo lotnicze są zwolnione, zobowiązana będzie określić koszty związane z obsługą lotów VFR. Wysokość tych planowanych kosztów musi znaleźć odzwierciedlenie w systemie ewidencji kosztów instytucji, o którym mowa w § 9 ust. 1 projektowanego rozporządzenia.

Podkreślić przy tym należy, iż zgodnie z rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1794/2006 oraz art. 130 ustawy - Prawo lotnicze, dotacja, o której mowa w art. 130 ust. 7 ustawy, jest powiązana ściśle ze zwolnieniem z opłat nawigacyjnych – a tym samym jak najbardziej zasadnym jest powiązanie tej dotacji z informacjami wykazywanymi w tabelach sprawozdawczych do opłat nawigacyjnych stanowiących podstawę do ustalenia wysokości stawek tych opłat.

W projekcie rozporządzenia przyjęto, że koszty obsługi lotów VFR będą weryfikowane po zakończeniu roku obrotowego w oparciu o rzeczywiste koszty zaewidencjonowane w systemie księgowym. Jeżeli w wyniku weryfikacji kosztów, o których mowa w § 3 ust. 1 projektu, koszt obsługi lotów VFR ulegnie zmianie, różnica będzie rozliczana w ramach dotacji należnej w kolejnym roku kalendarzowym względem roku, którego koszty dotyczą, w ramach wniosku o datację za drugi kwartał tego roku. Przyjęcie w tym wypadku trzeciego kwartału danego roku wynika z tego, że rozliczenie kosztów będzie dokonywane po zamknięciu roku obrotowego i przeprowadzeniu badania sprawozdania finansowego przez biegłego rewidenta. Dlatego też zasadnym jest, aby nie była to dotacja za pierwszy kwartał. Wniosek za drugi kwartał będzie składany wraz z opinią biegłego rewidenta zawierającą potwierdzenie poprawności prowadzenia ksiąg rachunkowych oraz opinią Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego jako państwowej władzy nadzorującej uprawnionej do kontroli ksiąg rachunkowych instytucji, potwierdzającą prawidłowość rozliczenia kosztów obsługi lotów VFR, co wynika z § 13 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 7 kwietnia 2009 r. w sprawie wprowadzenia do stosowania wymagań EUROCONTROL w zakresie przepisów systemu opłat trasowych (Dz. U. z 2009 r. Nr 61, poz. 500, późn. zm.).

Jednocześnie niezbędnym jest, aby instytucja zapewniająca służby żeglugi powietrznej regularnie otrzymywała aktualny wykaz państw, których wojskowe statki powietrzne mają zostać zwolnione z opłat.

Instytucja zapewniająca służby żeglugi powietrznej uprawniona do otrzymywania dotacji z tytułu zapewnienia służb dla lotów zwolnionych z opłat nawigacyjnych zobowiązana jest do prowadzenia ewidencji, na podstawie której możliwym będzie zweryfikowanie ponoszonych przez nią kosztów podlegających refundacji. Jak wskazano wyżej, ewidencja ta dotyczyła będzie wysokości kosztów związanych z obsługą lotów VFR, które wykazane zostały w tabelach sprawozdawczych do opłat nawigacyjnych. Brak jest konieczności prowadzenia takiej ewidencji dla lotów IFR, gdyż w tym zakresie dotacja udzielana jest na podstawie zatwierdzonej w PLN bazowej stawki jednostkowej opłaty oraz informacji o wykonanych lotach, stanowiąc równowartość opłaty, jaka zostałaby pobrana, gdyby lot nie był objęty zwolnieniem. Dlatego też w przypadku lotów IFR wprowadza się jedynie obowiązek prowadzenia ewidencji lotów. Nieprowadzenie ewidencji lub przyjęcie do obliczeń stawki w innej wysokości niż przyjęta przez EUROCONTROL do obliczania stawki w EUR skutkować będzie stwierdzeniem przez organ będący dysponentem części budżetu państwa, z której finansowane będą wydatki z tytułu zapewnienia służb dla lotów zwolnionych z opłat nawigacyjnych – ministra właściwego do spraw transportu, że dotacja została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem.

Przepisy niniejszego rozporządzenia są co do zasady kontynuacją dotychczasowych uregulowań zawartych w rozporządzeniu Ministra Transportu z dnia 5 lipca 2007 r. w sprawie

sposobu i trybu rozliczania i dokumentowania wydatków związanych z zapewnieniem służb żeglugi powietrznej za loty zwolnione z opłat nawigacyjnych. Różnice względem dotychczas obowiązujących przepisów polegają na:

- 1) zmianie użytego w treści rozporządzenia słowa „wydatki” na „koszty”, stosownie do zmiany wprowadzonej w art. 130 ust. 7 i 8 ustawy – Prawo lotnicze;
- 2) odwołaniu do nowej ustawy o finansach publicznych, która zastąpiła ustawę z 2005 r.;
- 3) uzupełnieniu odwołania do publikacji rozporządzenia Komisji (WE) nr 1794/2006 o późniejsze zmiany tego rozporządzenia (rozporządzenie Komisji (UE) nr 1191/2010 z dnia 16 grudnia 2010 r. zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1794/2006;
- 4) wprowadzeniu alternatywnej metody określania długości trasy lotu służącej obliczeniu czynnika odległości w przypadku tzw. lotów okrężnych, w związku z wprowadzoną rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1191/2010 zmianą w załączniku IV do rozporządzenia Komisji (WE) nr 1794/2006;
- 5) wprowadzeniu sposobu rozliczania kosztów lotów VFR w oparciu o globalną kwotę tych kosztów w miejsce dotychczasowego rozliczania ich na podstawie kosztu jednostkowego; koszt obsługi lotów VFR rozumiany jest jako koszt gotowości zapewnienia służb nawigacyjnych dla lotów VFR i lotów mieszanych w części wykonywanej według przepisów dla lotów VFR;
- 6) wydłużeniu 15 dniowego terminu na złożenie przez instytucję zapewniającą służbę żeglugi powietrznej wniosku o dotację - do końca miesiąca po zakończeniu kwartału, którego wniosek dotyczy oraz w konsekwencji do powyższego także wydłużenie terminu dotyczącego wypłaty dotacji przez ministra właściwego do spraw transportu;
- 7) ograniczeniu obowiązku przekazywania przez ministra właściwego do spraw transportu instytucji zapewniającej służbę żeglugi powietrznej listy państw, w których polskie wojskowe statki powietrzne nie podlegają opłatom nawigacyjnym, do państw niebędących członkami wielostronnego systemu opłat trasowych EUROCONTROL (EUROCONTROL udostępnia pełne zestawienie zwolnień obowiązujących w ramach tej organizacji) przy jednoczesnym rozszerzeniu przekazywanego przez ministra ww. wykazu o umowy, na mocy których zwalniane są z opłat nawigacyjnych loty wojskowe inne niż określone w art. 130 ust. 6 pkt 1-6 ustawy – Prawo lotnicze;
- 6) wskazaniu wprost, iż przy obliczaniu dotacji uwzględnia się stawkę podatku od towarów i usług;
- 8) wskazaniu wprost, iż w odniesieniu do lotów IFR dotacją objęte są loty, które podlegałyby obciążeniu opłatami nawigacyjnymi, gdyby nie były lotami zwolnionymi;
- 9) ograniczeniu dołączania do wniosku o wypłatę dotacji wypisu z rejestru przedsiębiorców tylko do składania wniosku po raz pierwszy albo sytuacji zmiany statusu prawnego instytucji;

- 10) weryfikacji przepisów dotyczących prowadzenia ewidencji zgodnie z opisem przedstawionym wyżej;
- 11) dookreślenia sposobu oznaczania – dla celów refundacji – lotów, które mogą zostać przypisane do więcej niż jednej kategorii zwolnień określonych w art. 130 ust. 6 ustawy.

Z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia uchylone zostanie rozporządzenie Ministra Transportu z dnia 5 lipca 2007 r. w sprawie sposobu i trybu rozliczania i dokumentowania wydatków związanych z zapewnieniem służb żeglugi powietrznej za loty zwolnione z opłat nawigacyjnych (Dz. U. Nr 124, poz. 866).

Dotychczasowe rozporządzenie będzie jednak miało zastosowanie do rozliczenia dotacji należnej za IV kwartał 2011 roku (wniosek o wypłatę której składany jest przez instytucję do 15 stycznia 2012 r.)

Proponowany termin wejścia w życie ustawy powinien pokrywać się z początkiem roku kalendarzowego dotyczy bowiem kwestii regulowanych w ustawie budżetowej. W związku z powyższym proponuje się pozostawić proponowany termin wejścia w życie projektu, ponieważ zastosowanie przepisów niniejszego rozporządzenia dotyczyło będzie dotacji naliczonych za loty zwolnione za pierwszy kwartał roku 2013, czyli rozliczanych dopiero w miesiącu następującym po tym okresie.

Projekt rozporządzenie poprzedzony jest rozporządzeniem Ministra Transportu z dnia 5 lipca 2007 r. w sprawie sposobu i trybu rozliczania i dokumentowania wydatków związanych z zapewnieniem służb żeglugi powietrznej za loty zwolnione z opłat nawigacyjnych, które zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 30 czerwca 2011 r. o zmianie ustawy – Prawo lotnicze i zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 170, poz. 1015) traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia - nie dłużej jednak niż przez 18 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy. Mając powyższe na uwadze oraz ważny interes państwa w postaci konieczności zapewnienia ciągłości regulacji projektodawca zdecydował aby - rozporządzenie weszło w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia (§ 12 projektu).

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Lotnictwa Cywilnego.

Organizacje o charakterze lobbingsowym wymienione w rejestrze podmiotów wykonujących zawodową działalność lobbingsową (bip.mswia.gov.pl) nie zgłosiły zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia.

Niniejsze rozporządzenie jest zgodne z prawem UE. Przedmiot projektowanej regulacji stanowi wykonanie art. 9 ust. 4 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1794/2006, zgodnie z którym państwo członkowskie gwarantuje instytucjom zapewniającym służby żeglugi powietrznej

pokrycie kosztów poniesionych w związku z obsługą lotów objętych zwolnieniem z opłat nawigacyjnych.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji przepisów technicznych i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) oraz nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Stosownie do postanowień § 11a ust. 1 i ust. 2 pkt 1 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Ocena skutków regulacji (OSR)

Podmioty, na które oddziałuje przedmiotowe rozporządzenie:

- 1) minister właściwy do spraw transportu;
- 2) instytucje zapewniające służby żeglugi powietrznej.

Konsultacje społeczne:

Projekt rozporządzenia został skonsultowany z następującymi podmiotami:

1. IATA Polska, Warszawa;
2. Krajowa Rada Lotnictwa;
3. Polskie Linie Lotnicze "LOT" S.A.;
4. Air Italy Polska, sp. z o.o.;
5. Jet Air sp. z o.o.;
6. Sprintair S. A.;
7. Sprintair Cargo sp. z o.o.;
8. EuroLOT S. A.;
9. SPZOZ Lotnicze Pogotowie Ratunkowe;
10. General Aviation sp. z o.o.;
11. Sky Taxi sp. z o.o.;
12. Exin sp. z o.o.;
13. Blue Jet sp. z o.o.;
14. AD Astra Executive Charter sp. z o.o.;
15. IBEX – U.L. sp. z o.o.;
16. FLYJET sp. z o.o.;
17. Enter Air sp. z o.o.;

18. Small Planet Airlines sp. z o.o.;
19. HiFlyer Polska sp. z o.o.;
20. Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej PIB;
21. IBCOL Polska sp. z o.o.;
22. Polska Agencja Żeglugi Powietrznej;
23. Związek Zawodowy Kontrolerów Ruchu Lotniczego;
24. Związek Zawodowy Pracowników Ruchu Lotniczego;
25. Związek Zawodowy Pracowników Technicznych Ruchu Lotniczego,
26. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”;
27. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
28. Forum Związków Zawodowych;
29. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
30. Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych – Lewiatan;
31. Business Center Club- Związek Pracodawców;
32. Związek Rzemiosła Polskiego.

W toku konsultacji uwagi do projektu zgłosiły:

1. IBCOL Polska sp. z o.o. (IBCOL).

Uwaga dotyczyła zasadności wprowadzenia w treści rozporządzenia alternatywnej metody kalkulacji dotacji należnej z tytułu świadczenia służb dla lotów VFR przez instytucje zapewniające służbę meteorologiczną.

W związku z uwagami PAŻP (por. dalej), dokonano kompleksowej modyfikacji treści projektu rozporządzenia w zakresie rozliczania kosztów związanych z obsługą lotów VFR, która będzie miała zastosowanie także do instytucji zapewniających służbę meteorologiczną, a tym samym należy uznać, że uwaga IBCOL została uwzględniona (choć w brzmieniu przepisów innym niż proponowane przez IBCOL).

2. Polskie Linie Lotnicze „LOT” S.A. (LOT).

Zgłoszona uwaga dotyczyła wątpliwości co do sposobu pokrywania kosztów związanych z obsługą lotów, o których mowa w art. 130 ust. 6 pkt 8 ustawy Prawo lotnicze (loty kontrolno-pomiarowe wykonywane przez instytucję zapewniającą służby ruchu lotniczego). Wskazane loty nie są objęte dotacją, o której mowa w art. 130 ust. 7, a tym samym nie są objęte treścią rozporządzenia wydawanego na podstawie art. 130 ust. 8 ustawy. Uwaga LOT dotyczyła de facto treści art. 130 ustawy i wykraczała poza zakres delegacji określony w ust. 8, a tym samym nie mogła zostać uwzględniona w pracach nad rozporządzeniem wykonawczym.

3. Polska Agencja Żeglugi Powietrznej (PAŻP).

Uwagi PAŻP dotyczyły przede wszystkim zmiany sposobu rozliczania objętych dotacją kosztów lotów VFR. Zamiast dotychczasowego rozliczania ich na podstawie kosztu jednostkowego zaproponowano rozliczanie na podstawie globalnej kwoty kosztów. Uwaga PAŻP została uwzględniona, przy czym proponowane przez PAŻP brzmienie nowych przepisów zostało zweryfikowane tak, aby odpowiadało w pełni obowiązującym regulacjom, w tym dotyczącym opłat nawigacyjnych, jak również aby przepisy rozporządzenia zachowały przejrzystość.

Nie została uwzględniona uwaga PAŻP dotycząca zawarcia w treści rozporządzenia wskazania, iż jeśli minister właściwy do spraw transportu wyda rozporządzenie, o którym mowa w art. 130a ust. 2 ustawy, to zastosowanie będą miały odmienne regulacje dotyczące lotów VFR. Nieuwzględnienie tej uwagi wynika z faktu, iż aby celowym było wydawanie rozporządzenia z art. 130a ust. 2 ustawy, rozporządzenie to powinno zostać wydane przed 20 października 2011 r. (termin złożenia przez instytucję zapewniającą służby żeglugi powietrznej do Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego wniosku o zatwierdzenie opłat terminalowych). Jak dotychczas nie są prowadzone prace mające na celu wydanie tego rozporządzenia, a tym samym należy przyjąć iż nie zostanie ono wydane.

Uwagi dotyczyły również wydłużenia okresu, w którym instytucja składa wniosek (z 15 dni do miesiąca po zakończeniu kwartału), a w konsekwencji wydłużenia terminu dla ministra właściwego ds. transportu na wypłatę dotacji – uwaga uwzględniona.

Uwzględniono także uwagę PAŻP dotyczącą dodania przepisu, zgodnie z którym w przypadku gdy lot może zostać zakwalifikowany do więcej niż jednej kategorii zwolnienia (np. lot wojskowy przewożący głowę państwa), wniosek o dotację określa do której kategorii został on przypisany.

Niemożliwym było uwzględnienie uwag PAŻP dotyczących wykreślenia zapisu o uwzględnianiu w załączanym do wniosku zestawieniu dot. lotów VFR ilości kilometrów pomiędzy punktem wejścia a najdalej oddalonym punktem w planie lotu, pomnożonej przez dwa, w przypadku gdy punkty wejścia i wyjścia w ramach jednego lotu w danej strefie pobierania opłat są identyczne, jak również wykreślenia zapisu dotyczącego kalkulacji czynnika odległości – wskazane elementy kalkulacyjne stanowią podstawę dla ustalenia wysokości należnej opłaty trasowej a tym samym muszą być bezwzględnie dostępne instytucji świadczącej usługi i powinny być wykazywane w zestawieniu celem weryfikacji poprawności naliczonej należności. Ww. elementy wynikają wprost z przepisów rozporządzenia Komisji (WE) nr 1794/2006.

Podobnie niemożliwym było uwzględnienie uwagi PAŻP dotyczącej wykreślenia przepisów dotyczących prowadzenie ewidencji i zwrotu dotacji w przypadku braku ewidencji lub zastosowania błędnej stawki opłaty. W związku z koniecznością zachowania dyscypliny

finansów publicznych rozporządzenie powinno zawierać kwestionowane przez PAŻP przepisy.

Nieemożliwym było także uwzględnienie uwagi PAŻP dotyczącej wykazywania dotacji w wysokości netto i brutto – kwota dotacji stanowi jedną kwotę, a dla doprecyzowania wskazano, iż zwrot kosztów obejmuje także należny podatek od towarów i usług.

4. Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej - Państwowy Instytut Badawczy (IMGW PIB).

Uwaga dotyczyła zasadności wprowadzenia w treści rozporządzenia alternatywnej metody kalkulacji dotacji należnej z tytułu świadczenia służb dla lotów VFR przez instytucje zapewniające służbę meteorologiczną.

W związku z uwagami PAŻP (por. wyżej), dokonano kompleksowej modyfikacji treści projektu rozporządzenia w zakresie rozliczania kosztów związanych z obsługą lotów VFR, która będzie miała zastosowanie także do instytucji zapewniających służbę meteorologiczną, a tym samym należy uznać, że uwaga IMGW PIB została uwzględniona (choć w brzmieniu przepisów innym niż proponowane przez IMGW PIB).

Wpływ na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego – wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie wiąże się z dodatkowymi skutkami finansowymi dla sektora finansów publicznych. Obowiązek refundacji instytucjom zapewniającym służby żeglugi powietrznej wydatków związanych z zapewnieniem odpowiednich służb lotom zwolnionym z opłat nawigacyjnych wynika z przepisów ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. - Prawo lotnicze oraz rozporządzenia Komisji (WE) nr 1794/2006. Niniejsze rozporządzenie nie wprowadza w tym zakresie żadnych dodatkowych obowiązków ani nie skutkuje dodatkowymi obciążeniami finansowymi. Finansowanie kosztów rozliczania dotacji będzie realizowane na dotychczasowych zasadach.

Wpływ na rynek pracy – rozporządzenie nie wpłynie na rynek pracy.

Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorstw, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw – projektowana regulacja nie wpłynie na przedsiębiorców wykonujących loty statkami powietrznymi ani na inne podmioty sektora lotniczego. W związku z faktem, iż nowe przepisy nie różnią się zasadniczo od dotychczas obowiązujących, a mają na celu tylko niewielkie dostosowanie do nowych przepisów ustawy - Prawo lotnicze oraz zmienionego rozporządzenia Komisji (WE) nr 1794/2006, to projektowane rozporządzenie nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorstw.

Wpływ na sytuację i rozwój regionalny – regulacja nie wpłynie na konkurencyjność regionów w Polsce.

