

**ROZPORZĄDZENIE  
KRAJOWEJ RADY RADIOFONII I TELEWIZJI**

z dnia

2018 r.

**w sprawie wysokości opłat za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programów  
radiowych i telewizyjnych oraz sposobu ich wyliczania**

Na podstawie art. 40 ust. 6 ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (Dz. U. z 2017 r. poz. 1414 i poz. 2111) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Opłata za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób analogowy rozsiewczy naziemny wynosi:

- 1) dla zakresu fal średnich:               20 zł x K;
- 2) dla zakresu UKF:                       370 zł x K

gdzie: K - oznacza liczbę mieszkańców w zasięgu programu, w pełnych tysiącach.

**§ 2.** Opłata za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu telewizyjnego w sposób analogowy rozsiewczy naziemny wynosi:

| Liczba mieszkańców w zasięgu programu | Opłata w zł       |
|---------------------------------------|-------------------|
| do 0,5 mln                            | 12.000 + 660 x K  |
| powyżej 0,5 mln do 5 mln              | 180.000 + 660 x K |
| powyżej 5 mln                         | 480.000 + 660 x K |

gdzie: K - oznacza liczbę mieszkańców w zasięgu programu, w pełnych tysiącach.

**§ 3. 1.** Opłata za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w multipleksie o zasięgu ogólnopolskim, dla wszystkich standardów naziemnej radiofonii cyfrowej, z zastrzeżeniem ust. 5, wynosi 6.444.140 zł.

2. Opłata za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w multipleksie o zasięgu mniejszym od zasięgu sygnału multipleksu ogólnopolskiego, dla wszystkich standardów naziemnej radiofonii cyfrowej, z zastrzeżeniem ust. 5, wynosi:

185 zł x K

gdzie: K - oznacza liczbę mieszkańców w zasięgu programu, w pełnych tysiącach.

3. Opłata za zmianę koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób analogowy rozsiewczy naziemny polegającą na rozszerzeniu zakresu koncesji o możliwość rozpowszechniania programu radiowego w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w multipleksie wynosi:

185 zł x (K<sub>c</sub> - K<sub>a</sub>)

gdzie:

K<sub>c</sub>- oznacza liczbę mieszkańców w zasięgu programu rozpowszechnianego w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w multipleksie, w pełnych tysiącach,

K<sub>a</sub>- oznacza liczbę mieszkańców w zasięgu programu rozpowszechnianego w sposób analogowy rozsiewczy naziemny, w pełnych tysiącach.

4. Opłata za zmianę koncesji, o której mowa w ust. 3, wynosi 0 zł, jeżeli różnica liczby mieszkańców w zasięgu programu rozpowszechnianego w sposób cyfrowy rozsziewczy naziemny w multipleksie i liczby mieszkańców w zasięgu programu rozpowszechnianego w sposób analogowy rozsziewczy naziemny jest ujemna lub równa zero.

5. Opłata za udzielenie lub zmianę koncesji, o której mowa w ust. 1-3, wygasającej przed dniem 31 grudnia 2032 r., dla standardu DAB+, wynosi:

$A \times 0,25$

gdzie: A – oznacza opłatę ustaloną na podstawie przepisów określonych w ust. 1-3.

**§ 4. 1.** Opłata za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu telewizyjnego w sposób cyfrowy rozsziewczy naziemny w multipleksie o zasięgu ogólnopolskim w standardzie DVB-T lub DVB-T2, w systemie standardowej lub wysokiej rozdzielczości, wynosi 13.544.781 zł.

2. Opłata za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu telewizyjnego w sposób cyfrowy rozsziewczy naziemny w multipleksie w standardzie DVB-T lub DVB-T2, w systemie standardowej lub wysokiej rozdzielczości, o zasięgu mniejszym od zasięgu sygnału multipleksu ogólnopolskiego, wynosi:

$360 \text{ zł} \times K$

gdzie: K - oznacza liczbę mieszkańców w zasięgu programu, w pełnych tysiącach.

3. Opłata za zmianę koncesji na rozpowszechnianie programu telewizyjnego w sposób analogowy rozsziewczy naziemny polegającą na rozszerzeniu zakresu koncesji o możliwość rozpowszechniania programu telewizyjnego w sposób cyfrowy rozsziewczy naziemny w multipleksie w standardzie DVB-T lub DVB-T2, w systemie standardowej lub wysokiej rozdzielczości, wynosi:

$360 \text{ zł} \times (K_c - K_a)$

gdzie:

$K_c$  - oznacza liczbę mieszkańców w zasięgu programu rozpowszechnianego w sposób cyfrowy rozsziewczy naziemny w multipleksie, w pełnych tysiącach,

$K_a$  - oznacza liczbę mieszkańców w zasięgu programu rozpowszechnianego w sposób analogowy rozsziewczy naziemny, w pełnych tysiącach.

4. Opłata za zmianę koncesji, o której mowa w ust. 3, wynosi 0 zł, jeżeli różnica liczby mieszkańców w zasięgu programu rozpowszechnianego w sposób cyfrowy rozsziewczy naziemny w multipleksie i liczby mieszkańców w zasięgu programu rozpowszechnianego w sposób analogowy rozsziewczy naziemny jest ujemna lub równa zero.

**§ 5. 1.** Opłata za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu telewizyjnego w sposób cyfrowy rozsziewczy naziemny w multipleksie o zasięgu ogólnopolskim w standardzie DVB-T lub DVB-T2, w systemie podwyższonej rozdzielczości, wynosi 27.089.562 zł.

2. Opłata za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu telewizyjnego w sposób cyfrowy rozsziewczy naziemny w multipleksie w standardzie DVB-T lub DVB-T2, w systemie podwyższonej rozdzielczości, o zasięgu mniejszym od zasięgu sygnału multipleksu ogólnopolskiego, wynosi:

$720 \text{ zł} \times K$

gdzie: K - oznacza liczbę mieszkańców w zasięgu programu, w pełnych tysiącach.

3. Opłata za zmianę koncesji na rozpowszechnianie programu telewizyjnego w sposób analogowy rozsiewczy naziemny polegającą na rozszerzeniu zakresu koncesji o możliwość rozpowszechniania programu telewizyjnego w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w multipleksie w standardzie DVB-T lub DVB-T2, w systemie podwyższonej rozdzielczości, wynosi:

$$720 \text{ zł} \times (K_c - K_a)$$

gdzie:

$K_c$  - oznacza liczbę mieszkańców w zasięgu programu rozpowszechnianego w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w multipleksie, w pełnych tysiącach,

$K_a$  - oznacza liczbę mieszkańców w zasięgu programu rozpowszechnianego w sposób analogowy rozsiewczy naziemny, w pełnych tysiącach.

4. Opłata za zmianę koncesji, o której mowa w ust. 3, wynosi 0 zł, jeżeli różnica liczby mieszkańców w zasięgu programu rozpowszechnianego w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w multipleksie i liczby mieszkańców w zasięgu programu rozpowszechnianego w sposób analogowy rozsiewczy naziemny jest ujemna lub równa zero.

**§ 6. 1.** Opłata za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu, który nie zawiera reklam, wynosi 20% opłaty wyliczonej w sposób określony w § 1-5.

2. Opłata za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu, w którym reklamy zajmują nie więcej niż:

- 1) 3 minuty w ciągu godziny, wynosi 50% opłaty wyliczonej w sposób określony w § 1-5;
- 2) 6 minut w ciągu godziny, wynosi 75% opłaty wyliczonej w sposób określony w § 1-5.

3. Przepisu ust. 1 nie stosuje się, jeżeli rozpowszechniany program zawiera audycje sponsorowane.

4. Przepisów ust. 1 i 2 nie stosuje się, jeżeli rozpowszechniany program zawiera bloki programowe poświęcone wyłącznie telesprzedazy.

**§ 7.** Jeżeli w całkowitym zasięgu programu radiowego rozpowszechnianego w sposób analogowy rozsiewczy naziemny nie znajduje się miasto o liczbie mieszkańców ponad 200 tysięcy albo zasięg takiego programu obejmuje mniej niż 100 tysięcy mieszkańców miasta o liczbie mieszkańców ponad 200 tysięcy, opłata za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu wynosi 80% opłaty wyliczonej w sposób określony w § 1.

**§ 8.** W przypadku zmiany koncesji, która ma wpływ na wysokość opłaty za udzielenie koncesji, o której mowa w § 1-7, opłatę wylicza się proporcjonalnie do okresu pozostałego do wygaśnięcia koncesji, po zaokrągleniu do najbliższej liczby całkowitej oznaczającej liczbę lat.

**§ 9.** Do postępowań wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy niniejszego rozporządzenia.

**§ 10.** Traci moc rozporządzenie Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji z dnia 4 grudnia 2012 r. w sprawie wysokości opłat za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programów radiowych i telewizyjnych oraz sposobu ich wyliczania (Dz. U. poz. 1370).

**§ 11.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.

W porozumieniu  
Minister Finansów

Przewodniczący  
Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji

Witold Kołodziejski

## Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji w sprawie wysokości opłat za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programów radiowych i telewizyjnych oraz sposobu ich wyliczania (zwany dalej „rozporządzeniem”) został przygotowany na podstawie upoważnienia wynikającego z art. 40 ust. 6 ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (zwanej dalej: „u.r.t.”).

Projektowane rozporządzenie zakłada następujące zmiany w stosunku do obecnie obowiązującego rozporządzenia Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji z dnia 4 grudnia 2012 r. w sprawie wysokości opłat za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programów radiowych i telewizyjnych oraz sposobu ich wyliczania:

- 1) zmianę przepisów dotyczących sposobu wyliczania opłaty za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób analogowy rozsiewczy naziemny, określonej w § 1 rozporządzenia, poprzez rezygnację z opłaty stałej i uzależnienie opłaty tylko od liczby mieszkańców w zasięgu programu;
- 2) waloryzację, o wskaźnik określony w art. 40 ust. 8 u.r.t.<sup>1</sup>, wysokości opłat za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego i telewizyjnego w sposób rozsiewczy naziemny w multipleksie ogólnokrajowym, określonej w § 3 ust. 1, § 4 ust. 1 i § 5 ust. 1 rozporządzenia;
- 3) zmianę przepisów dotyczących sposobu wyliczania opłaty za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w multipleksie o zasięgu mniejszym od zasięgu sygnału multipleksu ogólnopolskiego, określonych w § 3 ust. 2-4 rozporządzenia, poprzez rezygnację z opłaty stałej i uzależnienie opłaty tylko od liczby mieszkańców w zasięgu programu;
- 4) niższą opłatę za udzielenie lub zmianę koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób rozsiewczy naziemny w standardzie DAB+, wygasającej przed dniem 31 grudnia 2032 r.;
- 5) zmianę przepisów dotyczących sposobu wyliczania opłaty za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu telewizyjnego w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w multipleksie o zasięgu mniejszym od zasięgu sygnału multipleksu ogólnopolskiego, określonych w § 4 ust. 2-4 i § 5 ust. 2-4 rozporządzenia, poprzez rezygnację z opłaty stałej i uzależnienie opłaty tylko od liczby mieszkańców w zasięgu programu;
- 6) ustalenie wysokości opłaty za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu telewizyjnego w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w multipleksie w standardzie DVB-T lub DVB-T2, w systemie wysokiej rozdzielczości takiej samej jak dla systemu standardowej rozdzielczości (§ 4 rozporządzenia);
- 7) ustalenie wysokości opłaty za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu telewizyjnego w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w multipleksie w standardzie DVB-T lub DVB-T2, w systemie podwyższonej rozdzielczości (§ 5 rozporządzenia);
- 8) objęcie niższą opłatą, o której mowa w § 8 przypadków, w których obszar rozpowszechniania programu radiowego obejmuje jedynie część (poniżej 100 tysięcy mieszkańców) miasta powyżej 200 tysięcy mieszkańców.

### Ad.1

Zgodnie z obecnie obowiązującym brzmieniem § 1 rozporządzenia, opłata za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób analogowy rozsiewczy naziemny wyliczana jest

---

<sup>1</sup> Waloryzacja w latach 2014-2018 o średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem w poprzednim roku kalendarzowym.

według wzoru, którego element stanowi opłata stała wynosząca w poszczególnych progach zależnych od liczby mieszkańców w zasięgu programu: (1) dla fal średnich odpowiednio: 290 zł (do 0,5 mln mieszkańców), 8.570 zł (powyżej 0,5 mln do 5 mln mieszkańców) oraz 22.860 zł (powyżej 5 mln mieszkańców), (2) dla zakresu UKF odpowiednio: 5.710 zł (do 0,5 mln mieszkańców), 85.710 zł (powyżej 0,5 mln do 5 mln mieszkańców) oraz 228.570 zł (powyżej 5 mln mieszkańców). W związku z powyższym, opłata stała jest często niewspółmiernie wysoka w przypadku udzielenia koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego, w zasięgu którego znajduje się bardzo mała liczba mieszkańców – przykładowo dla zakresu UKF przy wzroście zasięgu o 1 tys. mieszkańców opłata zmienna wynosi 314 zł, a opłata stała 5.710 zł. Również przekroczenie kolejnego progu powoduje gwałtowny, nieuzasadniony wzrost opłaty – przykładowo dla zakresu UKF przekroczenie progu 0,5 mln mieszkańców w zasięgu programu powoduje naliczenie opłaty stałej w wysokości 80 tys. zł. W związku z tym, biorąc pod uwagę treść art. 40 ust. 6 pkt. 2 lit. a u.r.t., zdecydowano się na rezygnację z opłaty stałej przy wyliczaniu opłaty za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób analogowy rozsiewczy naziemny. Jednocześnie w celu zachowania dotychczasowych wpływów budżetowych i utrzymania opłaty na poziomie zbliżonym do obecnego dokonano zmiany współczynnika, przez który mnożona jest liczba mieszkańców (w pełnych tysiącach) w zasięgu programu radiowego – dla zakresu fal średnich na 20 (z 16 dla liczby mieszkańców do 0,5 mln i 31 dla liczby mieszkańców powyżej 0,5 mln) i dla zakresu UKF na 370 (z 314).

W przypadku ponownego naliczenia, na podstawie obecnie obowiązujących przepisów, suma opłat za wszystkie obecnie obowiązujące naziemne koncesje radiowe (bez koncesji nadawców społecznych, którzy nie wnoszą opłaty) wyniosłyby w przybliżeniu 84,2 mln zł. Wysokość opłat naliczonych na podstawie proponowanych obecnie przepisów wyniosłaby w przybliżeniu 84,6 mln zł (co daje nieznaczny wzrost wpływów – o ~0,5%).

## **Ad.2**

Wysokość opłat za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego i telewizyjnego w sposób rozsiewczy naziemny w multipleksie ogólnokrajowym, określona w:

- a) § 3 ust. 1 (przed waloryzacją 6.158.785 zł),
- b) § 4 ust. 1 (przed waloryzacją 12.945.000 zł),
- c) § 5 ust. 1 (przed waloryzacją 25.890.000 zł)

rozporządzenia zwaloryzowana została zgodnie z delegacją określoną w art. 40 ust. 8 u.r.t. – przemnożona przez współczynniki 1,037 i 1,009<sup>2</sup>.

## **Ad. 3**

Dotychczas opłata za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w multipleksie (określona w § 3 rozporządzenia) była dwukrotnie niższa niż opłata za rozpowszechnianie programu radiowego w zakresie UKF. KRRiT proponuje utrzymanie tej zasady oraz rezygnację z opłaty stałej i uzależnienie opłaty tylko od liczby mieszkańców w zasięgu programu.

## **Ad. 4**

Zgodnie z obecnie obowiązującym brzmieniem § 3 ust. 1 rozporządzenia opłata za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w multipleksie o zasięgu ogólnopolskim, dla wszystkich standardów naziemnej radiofonii cyfrowej, wynosi 6.158.785 zł (po waloryzacji 6.444.140 zł). Wysokość opłaty jest niewspółmiernie wysoka w zestawieniu ze skalą rynku i liczbą odbiorców, do których w chwili obecnej docierać może cyfrowy program radiowy.

<sup>2</sup> Ogłoszenie Przewodniczącego KRRiT z dnia 25 września 2017 r. w sprawie wysokości opłat za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programów radiowych i telewizyjnych w 2018 r. (M.P. poz. 919).

Zgodnie z art. 40 ust. 6 pkt 4 lit. b u.r.t. projekt rozporządzenia zakłada zróżnicowanie wysokości opłaty z uwzględnieniem standardu naziemnej radiofonii cyfrowej. W § 3 ust. 5 rozporządzenia przewiduje się zatem wprowadzenie niższej opłaty za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w standardzie DAB+, dla koncesji wygasającej przed dniem 31 grudnia 2032 r. (zaczynającej obowiązywać nie później niż 4 lata od wejścia w życie rozporządzenia). Opłata zostanie ustalona dla standardu DAB+, na poziomie 4-krotnie niższym niż w ust. 1-2. Odpowiada to w przybliżeniu 20-krotnego obniżeniu opłaty za okres pierwszych 4 lat uzyskania koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w multipleksie i 10-krotnego obniżeniu opłaty za okres kolejnych 4 lat uzyskania uprawnienia. Niższa opłata będzie również naliczana przy rozszerzaniu radiowej naziemnej koncesji analogowej o możliwość rozpowszechniania w sposób cyfrowy w standardzie DAB+ w koncesji wygasającej przed dniem 31 grudnia 2032 r.

Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 6 grudnia 2013 r. w sprawie rocznych opłat za prawo do dysponowania częstotliwością (Dz.U. z 2016 r. poz. 276 i z 2017 r. poz. 2407), opłata dla zakresu III wykorzystywanego przez DAB+ jest obecnie (do 31 grudnia 2022 r.) 20-krotnie niższa niż opłata dla zakresu IV i V (wykorzystywanego przez multipleksy telewizyjne MUX 1-4).

Na obecnym etapie rozwoju radiofonii cyfrowej należy uznać, iż rozpowszechnianie programu w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w standardzie DAB+ (wprowadzanym obecnie w Polsce) nie wiąże się z dostępem do szerokiego grona odbiorców. Przedmiotowa zmiana służyć ma także ułatwieniu i przyspieszeniu procesu przechodzenia z nadawania analogowego na cyfrowe w sytuacji, w której nadawcy zmuszeni będą ponosić koszty jednoczesnego nadawania w sposób analogowy i cyfrowy, przy braku wymiernych korzyści finansowych związanych z nadawaniem cyfrowym, a także zmniejszeniu kosztów wejścia na rynek przez nowych nadawców radiowych.

#### **Ad. 5**

Analogicznie jak w przypadku przepisów dotyczących sposobu wyliczania opłaty za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób rozsiewczy naziemny (analogowy i cyfrowy), proponuje się rezygnację z opłaty stałej i uzależnienie opłaty tylko od liczby mieszkańców w zasięgu programu również dla rozpowszechniania programu telewizyjnego w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w multipleksie o zasięgu mniejszym od zasięgu sygnału multipleksu ogólnopolskiego (§ 4 ust. 2-4 i § 5 ust. 2-4 rozporządzenia).

Jednocześnie w celu zachowania planowanych wpływów budżetowych i utrzymania opłaty na poziomie zbliżonym do obecnego dokonano zmiany współczynnika, przez który mnożona jest liczba mieszkańców (w pełnych tysiącach) w zasięgu programu telewizyjnego – dla standardowej i wysokiej rozdzielczości (SD – *Standard Definition* i HD – *High Definition*) zwiększenie z 330 do 360 oraz dla podwyższonej rozdzielczości (Ultra HD – *Ultra High Definition*) zwiększenie z 660 do 720.

Dotychczas wydane zostały jedynie 3 koncesje na rozpowszechnianie programu telewizyjnego w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w multipleksie o zasięgu mniejszym od zasięgu sygnału multipleksu ogólnopolskiego (multipleksy MUX L1-L3). W przypadku ponownego naliczenia, na podstawie obecnie obowiązujących przepisów, suma opłat za udzielenie tych koncesji wyniosłaby w przybliżeniu 421 tys. zł. Wysokość opłat naliczonych na podstawie proponowanych obecnie przepisów wyniosłaby w przybliżeniu 419 tys. zł (co daje nieznaczny spadek wpływów – o niecałe 0,5%).

#### **Ad. 6-7**

W związku z doskonaleniem standardów i sposobów kompresji sygnału telewizyjnego, proponuje się ustalenie opłaty za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu telewizyjnego w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w multipleksie dla wysokiej rozdzielczości (HD) takiej samej jak dla standardowej rozdzielczości (SD). W związku z planowanym wprowadzeniem standardu DVB-T2 i kompresji HEVC (*High Efficiency Video Coding*), w multipleksie w miejsce dotychczasowego

rozpowszechniania programów w standardowej rozdzielczości, możliwe będzie rozpowszechnianie w wysokiej rozdzielczości zbliżonej liczby programów. W Strategii regulacyjnej KRRiT na lata 2017 – 2022, zmiana standardu transmisji DVB-T na DVB-T2 uznana została jako konieczny etap postępu technicznego, skutkujący oczekiwaną przez odbiorców znaczącą poprawą jakości obrazu i dźwięku w programach telewizyjnych. Wspomniany dokument prognozuje, że zmiana ta może nastąpić najwcześniej w 2019 r., a najpewniej w 2022 r.

Wyższą opłatą proponuje się objęcie rozpowszechnianie programu telewizyjnego w sposób cyfrowy rozsyłany naziemny w multipleksie w podwyższonej rozdzielczości (Ultra HD), wymagające szerszego pasma częstotliwości.

#### **Ad. 8**

Przy obecnym brzmieniu § 8 rozporządzenia (§ 7 projektu), niższa opłata nie była naliczana w przypadku gdy zasięg programu radiowego obejmował chociażby nieznacznie obszar miasta powyżej 200 tysięcy mieszkańców.

Niższa opłata określona (w § 8 obecnie obowiązującego rozporządzenia) wprowadzona została dla programów radiowych rozpowszechnianych na mniejszych rynkach reklamowych, za jakie uznano miasta i miejscowości o liczbie mieszkańców poniżej 200 tysięcy mieszkańców.

W Polsce jest 17 miast o liczbie mieszkańców przekraczającej 200 tysięcy mieszkańców (Warszawa, Kraków, Łódź, Wrocław, Poznań, Gdańsk, Szczecin, Bydgoszcz, Lublin, Katowice, Białystok, Gdynia, Częstochowa, Radom, Sosnowiec, Toruń, Kielce).

Według stanu na koniec 2016 r., obowiązuje 118 koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego obejmujących zasięgiem w całości lub części obszary miast o liczbie ludności powyżej 200 tysięcy mieszkańców, z czego w przypadku 8 koncesji w zasięgu programu jest mniej niż 100 tysięcy mieszkańców tych miast.

W przypadku objęcia zasięgiem jedynie niewielkiego obszaru dużego miasta, program skierowany jest głównie do odbiorców mieszkających na obszarze przylegającym do tego miasta, a ceny reklam uzyskiwane przez tych nadawców są zbliżone do cen uzyskiwanych w mniejszych miejscowościach. Zdaniem KRRiT niższą opłatą określoną w § 8 należy objąć również nadawców mających w zasięgu programu mniej niż 100 tysięcy mieszkańców największych miast Polski.

|  |  |
|--|--|
| <p><b>Nazwa projektu</b><br/>Rozporządzenie Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji w sprawie wysokości opłat za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programów radiowych i telewizyjnych oraz sposobu ich wyliczania</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b><br/>Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji (zwana dalej „KRRiT”), w porozumieniu z Ministrem Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b><br/>Witold Kołodziejcki Przewodniczący KRRiT</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b><br/>Krzysztof Zalewski, Dyrektor Departamentu Regulacji Biura KRRiT<br/>tel. 22 597 3086, email: zalewski@krrit.gov.pl</p> | <p><b>Data sporządzenia</b><br/>..... 2018 r.</p> <p><b>Źródło:</b><br/>Upoważnienie ustawowe - art. 40 ust. 6 ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (Dz.U. z 2016 r. poz. 639, z późn. zm.) – zwanej dalej „u.r.t.”</p> <p><b>Nr w wykazie prac .....</b></p> |
|--|--|

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie zakłada dla programów rozpowszechnianych w sposób rozsiewczy naziemny uproszczenie i ujednoczenie sposobu naliczenia opłaty, waloryzację opłat, dla programów radiowych wsparcie przejścia na nadawanie cyfrowe w standardzie DAB+, a dla programów telewizyjnych przejścia na nadawanie w lepszej jakości – w szczególności proponowane są następujące zmiany w stosunku do obecnie obowiązującego rozporządzenia Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji z dnia 4 grudnia 2012 r. w sprawie wysokości opłat za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programów radiowych i telewizyjnych oraz sposobu ich wyliczania:

- 1) zmiana przepisów dotyczących sposobu wyliczania opłaty za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób analogowy rozsiewczy naziemny, określonej w § 1 rozporządzenia, poprzez rezygnację z opłaty stałej i uzależnienie opłaty tylko od liczby mieszkańców w zasięgu programu
- 2) waloryzacja, o wskaźnik określony w art. 40 ust. 8 u.r.t.<sup>3</sup>, wysokości opłat za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego i telewizyjnego w sposób rozsiewczy naziemny w multipleksie ogólnokrajowym, określonej w § 3 ust. 1, § 4 ust. 1 i § 5 ust. 1 rozporządzenia;
- 3) zmiana przepisów dotyczących sposobu wyliczania opłaty za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w multipleksie o zasięgu mniejszym od zasięgu sygnału multipleksu ogólnopolskiego, określonych w § 3 ust. 2-4 rozporządzenia, poprzez rezygnację z opłaty stałej i uzależnienie opłaty tylko od liczby mieszkańców w zasięgu programu;
- 4) niższa opłata za udzielenie lub zmianę koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób rozsiewczy naziemny w standardzie DAB+, wygasającej przed dniem 31 grudnia 2032 r.;
- 5) zmiana przepisów dotyczących sposobu wyliczania opłaty za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu telewizyjnego w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w multipleksie o zasięgu mniejszym od zasięgu sygnału multipleksu ogólnopolskiego, określonych w § 4 ust. 2-4 i § 5 ust. 2-4 rozporządzenia, poprzez rezygnację z opłaty stałej i uzależnienie opłaty tylko od liczby mieszkańców w zasięgu programu;
- 6) ustalenie wysokości opłaty za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu telewizyjnego w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w multipleksie w standardzie DVB-T lub DVB-T2, w systemie wysokiej rozdzielczości takiej samej jak dla systemu standardowej rozdzielczości (§ 4 rozporządzenia);
- 7) ustalenie wysokości opłaty za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu telewizyjnego w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w multipleksie w standardzie DVB-T lub DVB-T2, w systemie podwyższonej rozdzielczości (§ 5 rozporządzenia);
- 8) objęcie niższą opłatą, o której mowa w § 8 przypadków, w których obszar rozpowszechniania programu radiowego obejmuje jedynie część (poniżej 100 tysięcy mieszkańców) miasta powyżej 200 tysięcy mieszkańców.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Ad.1

Zgodnie z obecnie obowiązującym brzmieniem § 1 rozporządzenia, opłata za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób analogowy rozsiewczy naziemny wyliczana jest według wzoru, którego element stanowi opłata stała wynosząca w poszczególnych progach zależnych od liczby mieszkańców w zasięgu programu: (1) dla fal średnich odpowiednio: 290 zł (do 0,5 mln mieszkańców), 8.570 zł (powyżej 0,5 mln do 5 mln mieszkańców) oraz 22.860 zł (powyżej 5 mln mieszkańców), (2) dla zakresu UKF odpowiednio: 5.710 zł (do 0,5 mln mieszkańców), 85.710 zł (powyżej 0,5 mln do 5 mln mieszkańców) oraz 228.570 zł (powyżej 5 mln mieszkańców). W związku z powyższym, opłata stała jest

<sup>3</sup> Waloryzacja w latach 2014-2018 o średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem w poprzednim roku kalendarzowym.



często niewspółmiernie wysoka w przypadku udzielenia koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego, w zasięgu którego znajduje się bardzo mała liczba mieszkańców – przykładowo dla zakresu UKF przy wzroście zasięgu o 1 tys. mieszkańców opłata zmienna wynosi 314 zł, a opłata stała 5.710 zł. Również przekroczenie kolejnego progu powoduje gwałtowny, nieuzasadniony wzrost opłaty – przykładowo dla zakresu UKF przekroczenie progu 0,5 mln mieszkańców w zasięgu programu powoduje naliczenie opłaty stałej w wysokości 80 tys. zł. W związku z tym, biorąc pod uwagę treść art. 40 ust. 6 pkt. 2 lit. a u.r.t., zdecydowano się na rezygnację z opłaty stałej przy wyliczaniu opłaty za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób analogowy rozsiewczy naziemny.

Jednocześnie w celu zachowania dotychczasowych wpływów budżetowych i utrzymania opłaty na poziomie zbliżonym do obecnego dokonano zmiany współczynnika, przez który mnożona jest liczba mieszkańców (w pełnych tysiącach) w zasięgu programu radiowego – dla zakresu fal średnich na 20 (z 16 dla liczby mieszkańców do 0,5 mln i 31 dla liczby mieszkańców powyżej 0,5 mln) i dla zakresu UKF na 370 (z 314).

#### Ad.2

Wysokość opłat za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego i telewizyjnego w sposób rozsiewczy naziemny w multipleksie ogólnokrajowym, określona w:

- a) § 3 ust. 1 (przed waloryzacją 6.158.785 zł),
- b) § 4 ust. 1 (przed waloryzacją 12.945.000 zł),
- c) § 5 ust. 1 (przed waloryzacją 25.890.000 zł)

rozporządzenia zwaloryzowana została zgodnie z delegacją określoną w art. 40 ust. 8 u.r.t. – przemnożona przez współczynniki 1,037 i 1,009<sup>4</sup>.

#### Ad.3

Dotychczas opłata za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w multipleksie (określona w § 3 rozporządzenia) była dwukrotnie niższa niż opłata za rozpowszechnianie programu radiowego w zakresie UKF. KRRiT proponuje utrzymanie tej zasady oraz rezygnację z opłaty stałej i uzależnienie opłaty tylko od liczby mieszkańców w zasięgu programu.

#### Ad. 4

Zgodnie z obecnie obowiązującym brzmieniem § 3 ust. 1 rozporządzenia opłata za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w multipleksie o zasięgu ogólnopolskim, dla wszystkich standardów naziemnej radiofonii cyfrowej, wynosi 6.158.785 zł (po waloryzacji 6.444.140 zł). Wysokość opłaty jest niewspółmiernie wysoka w zestawieniu ze skalą rynku i liczbą odbiorców, do których w chwili obecnej docierać może cyfrowy program radiowy.

Zgodnie art. 40 ust. 6 pkt 4 lit. b u.r.t. projekt rozporządzenia zakłada zróżnicowanie wysokości opłaty z uwzględnieniem standardu naziemnej radiofonii cyfrowej. W § 3 ust. 5 rozporządzenia przewiduje się zatem wprowadzenie niższej opłaty za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w standardzie DAB+, dla koncesji wygasającej przed dniem 31 grudnia 2032 r. (zaczynającej obowiązywać nie później niż 4 lata od wejścia w życie rozporządzenia). Opłata zostanie ustalona w dla standardu DAB+, na poziomie 4-krotnie niższym niż w ust. 1-2. Odpowiada to w przybliżeniu 20-krotnego obniżeniu opłaty za okres pierwszych 4 lat uzyskania koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w multipleksie i 10-krotnego obniżeniu opłaty za okres kolejnych 4 lat uzyskania uprawnienia. Niższa opłata będzie również naliczana przy rozszerzaniu radiowej naziemnej koncesji analogowej o możliwość rozpowszechniania w sposób cyfrowy w standardzie DAB+ w koncesji wygasającej przed dniem 31 grudnia 2032 r.

Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 6 grudnia 2013 r. w sprawie rocznych opłat za prawo do dysponowania częstotliwością (Dz.U. z 2016 r. poz. 276 i z 2017 r. poz. 2407), opłata dla zakresu III wykorzystywanego przez DAB+ jest obecnie (do 31 grudnia 2022 r.) 20-krotnie niższa niż opłata dla zakresu IV i V (wykorzystywanego przez multipleksy telewizyjne MUX 1-4).

Na obecnym etapie rozwoju radiofonii cyfrowej należy uznać, iż rozpowszechnianie programu w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny w standardzie DAB+ (wprowadzanym obecnie w Polsce) nie wiąże się z dostępem do szerokiego grona odbiorców. Przedmiotowa zmiana służyć ma także ułatwieniu i przyspieszeniu procesu przechodzenia z nadawania analogowego na cyfrowe w sytuacji, w której nadawcy zmuszeni będą ponosić koszty jednoczesnego nadawania w sposób analogowy i cyfrowy, przy braku wymiernych korzyści finansowych związanych z nadawaniem cyfrowym, a także zmniejszeniu kosztów wejścia na rynek przez nowych nadawców radiowych.

#### Ad. 5

Analogicznie jak w przypadku przepisów dotyczących sposobu wyliczania opłaty za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób rozsiewczy naziemny (analogowy i cyfrowy), proponuje się rezygnację z opłaty stałej i uzależnienie opłaty tylko od liczby mieszkańców w zasięgu programu również dla rozpowszechniania

<sup>4</sup> Ogłoszenie Przewodniczącego KRRiT z dnia 25 września 2017 r. w sprawie wysokości opłat za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programów radiowych i telewizyjnych w 2018 r. (M.P. poz. 919).

programu telewizyjnego w sposób cyfrowy rozsziewczy naziemny w multipleksie o zasięgu mniejszym od zasięgu sygnału multipleksu ogólnopolskiego (§ 4 ust. 2-4 i § 5 ust. 2-4 rozporządzenia).

Jednocześnie w celu zachowania planowanych wpływów budżetowych i utrzymania opłaty na poziomie zbliżonym do obecnego dokonano zmiany współczynnika, przez który mnożona jest liczba mieszkańców (w pełnych tysiącach) w zasięgu programu telewizyjnego – dla standardowej i wysokiej rozdzielczości (SD – *Standard Definition* i HD – *High Definition*) zwiększenie z 330 do 360 oraz dla podwyższonej rozdzielczości (Ultra HD – *Ultra High Definition*) zwiększenie z 660 do 720.

Dotychczas wydane zostały jedynie 3 koncesje na rozpowszechnianie programu telewizyjnego w sposób cyfrowy rozsziewczy naziemny w multipleksie o zasięgu mniejszym od zasięgu sygnału multipleksu ogólnopolskiego (multipleksy MUX L1-L3). W przypadku ponownego naliczenia, na podstawie obecnie obowiązujących przepisów, suma opłat za udzielenie tych koncesji wyniosłaby w przybliżeniu 421 tys. zł. Wysokość opłat naliczonych na podstawie proponowanych obecnie przepisów wyniosłaby w przybliżeniu 419 tys. zł (co daje nieznaczny spadek wpływów – o niecałe 0,5%).

Ad. 6-7

W związku z doskonaleniem standardów i sposobów kompresji sygnału telewizyjnego, proponuje się ustalenie opłaty za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu telewizyjnego w sposób cyfrowy rozsziewczy naziemny w multipleksie dla wysokiej rozdzielczości (HD) takiej samej jak dla standardowej rozdzielczości (SD). W związku z planowanym wprowadzeniem standardu DVB-T2 i kompresji HEVC (*High Efficiency Video Coding*), w multipleksie w miejsce dotychczasowego rozpowszechniania programów w standardowej rozdzielczości, możliwe będzie rozpowszechnianie w wysokiej rozdzielczości zbliżonej liczby programów. W Strategii regulacyjnej KRRiT na lata 2017 – 2022, zmiana standardu transmisji DVB-T na DVB-T2 uznana została jako konieczny etap postępu technicznego, skutkujący oczekiwaną przez odbiorców znaczącą poprawą jakości obrazu i dźwięku w programach telewizyjnych. Wspomniany dokument prognozuje, że zmiana ta może nastąpić najwcześniej w 2019 r., a najpóźniej w 2022 r.

Wyższą opłatą proponuje się objęcie rozpowszechnianie programu telewizyjnego w sposób cyfrowy rozsziewczy naziemny w multipleksie w podwyższonej rozdzielczości (Ultra HD), wymagające szerszego pasma częstotliwości.

Ad. 8

Przy obecnym brzmieniu § 8 rozporządzenia (§ 7 projektu), niższa opłata nie była naliczana w przypadku gdy zasięg programu radiowego obejmował chociażby nieznacznie obszar miasta powyżej 200 tysięcy mieszkańców.

Niższa opłata określona (w § 8 obecnie obowiązującego rozporządzenia) wprowadzona została dla programów radiowych rozpowszechnianych na mniejszych rynkach reklamowych, za jakie uznano miasta i miejscowości o liczbie mieszkańców poniżej 200 tysięcy mieszkańców.

W Polsce jest 17 miast o liczbie mieszkańców przekraczającej 200 tysięcy mieszkańców (Warszawa, Kraków, Łódź, Wrocław, Poznań, Gdańsk, Szczecin, Bydgoszcz, Lublin, Katowice, Białystok, Gdynia, Częstochowa, Radom, Sosnowiec, Toruń, Kielce).

Według stanu na koniec 2016 r., obowiązuje 118 koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego obejmujących zasięgiem w całości lub części obszary miast o liczbie ludności powyżej 200 tysięcy mieszkańców, z czego w przypadku 8 koncesji w zasięgu programu jest mniej niż 100 tysięcy mieszkańców tych miast.

W przypadku objęcia zasięgiem jedynie niewielkiego obszaru dużego miasta, program skierowany jest głównie do odbiorców mieszkających na obszarze przylegającym do tego miasta, a ceny reklam uzyskiwane przez tych nadawców są zbliżone do cen uzyskiwanych w mniejszych miejscowościach. Zdaniem KRRiT niższą opłatą określoną w § 8 należy objąć również nadawców mających w zasięgu programu mniej niż 100 tysięcy mieszkańców największych miast Polski.

### **3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**

Ad. 1-3 i 5-8

W krajach Unii Europejskiej nie ma jednolitej praktyki naliczania opłat za rozpowszechnianie programów w sposób rozsziewczy naziemny. W części krajów naliczane są jedynie opłaty za wykorzystanie częstotliwości radiowych, w części naliczana jest opłata licencyjna, a w części pobierane są obie opłaty. W Polsce naliczane są zarówno roczne opłaty za wykorzystanie częstotliwości radiowych (zgodnie z ustawą Prawo telekomunikacyjne) jak i opłaty za udzielenie koncesji (zgodnie z u.r.t.). Wysokość opłaty za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu w sposób rozsziewczy naziemny, od początku istnienia przepisów regulujących wysokość opłaty, uzależniona jest od liczby mieszkańców w zasięgu programu.

Ad. 4

Pokrycie sygnałem DAB+ wynosi: w Norwegii i Szwajcarii – 99% ludności, w Danii, Wielkiej Brytanii i Holandii ponad 95%, Niemczech – 91% i 68% we Włoszech.

W Polsce stałą emisję w standardzie DAB+ Polskie Radio rozpoczęło 1 października 2013 r. ze stacji w Warszawie i Katowicach. Obecnie programy nadawcy publicznego nadawane są również ze stacji nadawczych w Szczecinie i Wrocławiu (od 1 sierpnia 2014 r.), w Łodzi i Opolu (od 1 października 2014 r.), w Gdańsku, Kielcach, Krakowie i Poznaniu (od 31 grudnia 2014 r.), w Białymstoku, Koszalinie, Kołobrzegu, Lublinie, Olsztynie, Rzeszowie i Zielonej

Górze (od 30 marca 2015 r.) oraz w Bydgoszczy i Toruniu (od 30 kwietnia 2015 r.). Docelowe pokrycie sygnałem DAB+ multipleksu trzeciego (99,5% ludności), wykorzystywanego przez Polskie Radio, planowane jest do 1 grudnia 2020 r. Obecnie pokrycie wynosi powyżej ~56% ludności Polski.

Pierwszym krajem na świecie, który podjął decyzję i zaprzestał nadawania w paśmie UKF jest Norwegia – w roku 2017. W Szwajcarii wyłączenie planowane jest w latach 2020-2024.

Opłaty za udzielenie koncesji i za wykorzystanie częstotliwości na potrzeby DAB+, w wybranych krajach europejskich, w których rozpoczęto wdrażanie naziemnej radiofonii cyfrowej:

- **NORWEGIA**

Brak jest opłat licencyjnych, obowiązują tylko opłaty za używane częstotliwości. Dla przykładu, w przypadku NRK-nadawcy publicznego, jest kwota ok. 24.000 euro rocznie. Kwota ta jest opłatą za kilka częstotliwości. Dla multipleksów komercyjnych opłaty kształtują się na poziomie 18.000 euro rocznie za jedną częstotliwość.

- **SZWAJCARIA**

Roczna opłata za wykorzystanie częstotliwości dla jednego programu radiowego w DAB+ wynosi około 2.160 euro za jeden obszar wykorzystania (alotment), niezależnie od jego wielkości. Opłata pobierana jest od operatora multipleksu (nie bezpośrednio od nadawcy).

Nadawanie programów w Szwajcarii w zasadzie nie wymaga uzyskania koncesji – program musi być jedynie zgłoszony do rejestru, za co nie jest pobierana opłata. Opłata pobierana jest jedynie w przypadku ubiegania się o koncesję gwarantującą transmisję w określonym regionie (naziemnie lub w sieciach kablowych) – opłata taka jest uzależniona od wpływów reklamowych. Do tej pory nie udzielono koncesji dla DAB+ (programy zgłaszane są jedynie do rejestru).

- **ANGLIA**

Opłaty za multipleksy różnią się między sobą, jednak można przyjąć zasadę, że koszt przesyłu na multipleksie monofonicznego sygnału o wartości 64 kbits zawiera się pomiędzy 3.500 a 5.000 funtów miesięcznie. Ponadto koszt licencji to 100 funtów rocznie i jednorazowa opłata wnoszona podczas ubiegania się o licencję w wysokości 250 funtów.

- **NIEMCY**

W Niemczech obowiązuje administracyjna opłata za przydzielenie prawa do użytkowania częstotliwości. W przypadku programów ogólnokrajowych zawiera się ona w przedziale 2.000 do 20.000 euro i jest identyczna jak w przypadku radia analogowego (przykładowo koszt opłaty administracyjnej działającego ogólnokrajowego multipleksu DAB, określono na 12.500 euro). Opłata ta obejmuje okres przydziału częstotliwości na 8-10 lat. Dla programów regionalnych opłaty są zróżnicowane. I tak np. w Bawarii zawierają się pomiędzy 1.000 euro (program lokalny), a 8.000 euro (program obejmujący cały region). Tylko w jednym regionie Niemiec – Saksonii, udzielane są zniżki w opłatach administracyjnych z tytułu inwestycji w radiofonie cyfrową. Opłata ta jest niższa od obowiązującej przy radiu analogowym i wynosi od 50 do 7.500 euro. Saksonia udziela również zniżki dla programów wyspecjalizowanych (górną granicą opłat - 4.000 euro). Istnieje generalna zasada – większy zasięg, większa opłata. Ponadto w niektórych regionach programy nie komercyjne zwolnione są w ogóle z opłaty administracyjnej.

Nadawcy oprócz opłat administracyjnych za przydział częstotliwości, ponoszą również opłaty za ich użytkowanie. Opłaty te zależą od zasięgu stacji i wynoszą 30 euro/rok, za każde 10 km kwadratowych teoretycznego zasięgu, nie mniej jednak niż 450 euro.

- **FRANCJA**

Nie ma opłat licencyjnych (za udzielenie koncesji). Nadawcy lokalni o statusie stowarzyszeń, którzy otrzymali od organu regulacyjnego koncesję na nadawanie naziemnego radia cyfrowego mogą skorzystać ze wsparcia finansowego w ramach tzw. Funduszu Wsparcia Ekspresji Radiowej (FSER), który udziela subwencji w czterech następujących kategoriach:

- 1) jednorazowa subwencja na rozruch (do 16 tys. euro);
- 2) subwencja na wyposażenie radia; jest to subwencja udzielana w pięcioletnim okresie rozliczeniowym, wynosząca maksymalnie do 50% kosztów netto, które radiostacja inwestuje w wyposażenie, nie więcej niż 18 tys. euro w okresie pięcioletnim);
- 3) subwencja na eksploatację (kwota zależna od widełek określonych we wspólnym rozporządzeniu Ministra Finansów i Ministra Komunikacji, przyznawana na wniosek nadawcy corocznie);
- 4) selektywna subwencja celowa związana z takimi obszarami jak: dywersyfikacja zasobów, szkolenie zawodowe personelu, konsolidacja zatrudnienia, integracja i walka z dyskryminacjami (subwencja coroczna).

Powyższy instrument finansowy rządu francuskiego funkcjonuje od 1982 r. na rzecz wsparcia lokalnego radia analogowego i dotyczy stacji, których zyski z reklam są niższe niż 20% obrotów danej stacji. Obecnie objęto nim również te stacje, które uzyskały koncesję na nadawanie naziemnego radia cyfrowego. Mechanizm ten nie przewiduje dodatkowego wsparcia finansowego na kosztowny okres *simulcastu*. Jest to bolączka, na którą zwracają uwagę dotychczasowi nadawcy, wskazując na nierówne warunki konkurencji wobec nadawców lokalnych rozpoczynających działalność od radiofonii cyfrowej.

#### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa                                  | Wielkość   | Źródło danych | Oddziaływanie   |
|--|--|---------------|---|
| Obecni i nowi naziemni nadawcy radiowi | Obecnie obowiązuje 301 naziemnych koncesji radiowych | Dane KRRiT    | Zmniejszenie obciążenia finansowego dla nadawców o bardzo małym zasięgu, w przypadku zwiększenia zasięgu koncesji i dla |

|  |   |            |  |
|--|---|------------|--|
|  |   |            | nadawców działających tylko częściowo na największych rynkach reklamowych oraz wprowadzenie zachęty do nadawania w standardzie DAB+        |
| Obecni i nowi naziemni nadawcy telewizyjni | Obecnie obowiązują 23 naziemne koncesje telewizyjne | Dane KRRiT | Po zmianie standardu na DVB-T2 i kompresji na HEVC, możliwość polepszenia jakości (z SD na HD) bez wnoszenia dodatkowej opłaty koncesyjnej |

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia KRRiT w sprawie wysokości opłat za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programów radiowych i telewizyjnych oraz sposobu ich wyliczenia, po przedstawieniu na posiedzeniu w dniu 13 lutego 2018 r., został wstępnie przyjęty przez KRRiT i przekazany do konsultacji społecznych.

Zgodnie z dyspozycją KRRiT, konsultacje zostały niezwłocznie ogłoszone na stronie BIP, a ich termin upłynął 19 marca 2018 r.

W konsultacjach wpłynęły 2 stanowiska zgłoszone przez Związek Pracodawców Prywatnych Mediów oraz spółkę TV SPEKTRUM Sp. z o.o.

Związek Pracodawców Prywatnych Mediów, przyjmując pozytywnie zmianę polegającą na uproszczeniu sposobu naliczenia opłaty za udzielenie koncesji, wskazuje na jego zdaniem „radykalne” podwyższenie opłaty dla radiowych nadawców ponadregionalnych. W rzeczywistości opłata (uwzględniająca waloryzację określoną w art. 40 ust. 8 u.r.t.) wzrosła średnio o 2,26% (w przypadku części nadawców nastąpił niewielki spadek opłaty).

Obydwa podmioty biorące udział w konsultacjach zaproponowały ustalenie takiej samej opłaty dla wszystkich standardów nadawania naziemnej telewizji cyfrowej. Zdaniem KRRiT na obecnym etapie rozwoju naziemnej telewizji naziemnej zasadne jest zróżnicowanie opłaty dla standardu podwyższonej rozdzielczości (Ultra HD) wymagającego o wiele więcej pasma częstotliwości na program.

Ponadto zarówno Związek Pracodawców Prywatnych Mediów jak i spółka TV SPEKTRUM wskazały na potrzebę obniżenia opłaty za udzielenie koncesji na rozpowszechnianie telewizyjnego w sposób rozsiewczy naziemny i uzależnienie jej wysokość od faktycznego zasięgu technicznego multipleksu lub faktycznej liczby odbiorców. Takiemu rozwiązaniu sprzeciwiają się zapisy art. 40 ust. 6 u.r.t. (niedające możliwości uzależnienia wysokości opłaty od faktycznej liczby odbiorców oraz mówiące, że multipleks ogólnopolski obejmuje obszar całego kraju) oraz rozporządzenia KRRiT z dnia 15 listopada 2012 r. w sprawie metod technicznych ustalania zasięgu programu na obszarze objętym rozpowszechnianiem programu w sposób rozsiewczy naziemny (dla rozpowszechniania programów radiowych lub telewizyjnych w sposób cyfrowy rozsiewczy naziemny za obszar objęty rozpowszechnianiem przyjmuje się obszary wykorzystania częstotliwości).

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z ..... r.)  | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]   |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |                |
|--|---|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|----------------|
|  | 0   | 1    | 2    | 3    | 4    | 5    | 6    | 7    | 8    | 9    | 10   | Łącznie (0-10) |
| <b>Dochody ogółem</b>  | 0,01  | 0,01 | 0,01 | 0,01 | 0,01 | 0,01 | 0,01 | 0,01 | 0,01 | 0,01 | 0,01 | 0,11           |
| budżet państwa   | 0,01  | 0,01 | 0,01 | 0,01 | 0,01 | 0,01 | 0,01 | 0,01 | 0,01 | 0,01 | 0,01 | 0,11           |
| JST  | -   | -    | -    | -    | -    | -    | -    | -    | -    | -    | -    | -              |
| pozostałe jednostki (oddzielnie)   | -   | -    | -    | -    | -    | -    | -    | -    | -    | -    | -    | -              |
| <b>Wydatki ogółem</b>  | -   | -    | -    | -    | -    | -    | -    | -    | -    | -    | -    | -              |
| budżet państwa   | -   | -    | -    | -    | -    | -    | -    | -    | -    | -    | -    | -              |
| JST  | -   | -    | -    | -    | -    | -    | -    | -    | -    | -    | -    | -              |
| pozostałe jednostki (oddzielnie)   | -   | -    | -    | -    | -    | -    | -    | -    | -    | -    | -    | -              |
| <b>Saldo ogółem</b>  | 0,01  | 0,01 | 0,01 | 0,01 | 0,01 | 0,01 | 0,01 | 0,01 | 0,01 | 0,01 | 0,01 | 0,11           |
| budżet państwa   | 0,01  | 0,01 | 0,01 | 0,01 | 0,01 | 0,01 | 0,01 | 0,01 | 0,01 | 0,01 | 0,01 | 0,11           |
| JST  | -   | -    | -    | -    | -    | -    | -    | -    | -    | -    | -    | -              |
| pozostałe jednostki (oddzielnie)   | -   | -    | -    | -    | -    | -    | -    | -    | -    | -    | -    | -              |
| <b>Źródła finansowania</b>   |   |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |                |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Przewidywana zmiana określona w § 1 rozporządzenia spowoduje nieznaczne zwiększenie dochodów budżetu państwa. W przypadku ponownego naliczenia, na podstawie obecnie obowiązujących przepisów, suma opłat za wszystkie obecnie obowiązujące naziemne koncesje radiowe (bez koncesji nadawców społecznych, którzy nie wnoszą opłaty) wyniosłaby w przybliżeniu 84,2 mln zł. Wysokość opłat naliczonych na podstawie proponowanych obecnie przepisów wyniosłaby w przybliżeniu 84,6 mln zł (co daje nieznaczny wzrost wpływów o 400 tys. zł, tj. ~0,5%).<br>Proponowana zmiana § 8 (obecnie § 7) rozporządzenia spowoduje niewielkie zmniejszenie |      |      |      |      |      |      |      |      |      |      |                |



|  |   |
|--|---|
|  | <p>dochodów budżetu państwa – szacunkowo o około 200-300 tys. zł do 2028 r., co daje średnio rocznie 20-30 tys. zł rocznie.</p> <p>Przewidywana zmiana określona w § 3 ust. 5 rozporządzenia może spowodować w przyszłości zmniejszenie dochodów budżetu państwa, którego skala uzależniona będzie od ilości wydanych przez Przewodniczącego KRRiT decyzji w sprawie udzielenia koncesji na 10 lat na rozpowszechnianie programów radiowych w standardzie DAB+. Należy podkreślić, iż do końca 2017 r. nie wpłynął żaden wniosek o udzielenie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób cyfrowy rozszewczy naziemny w multipleksie i nie udzielono w tym zakresie żadnej koncesji, co za tym idzie jak dotąd z udzielanie koncesji na rozpowszechnianie programu radiowego w sposób cyfrowy rozszewczy naziemny w multipleksie nie było źródłem dochodów budżetu państwa.</p> |
|--|---|

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

|  |  | Skutki |   |   |   |   |    |                |
|--|--|--------|---|---|---|---|----|----------------|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian             |  | 0      | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z .. r.) | duże przedsiębiorstwa                            | -      | - | - | - | - | -  | -              |
|  | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | -      | - | - | - | - | -  | -              |
|  | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe      | -      | - | - | - | - | -  | -              |
| W ujęciu niepieniężnym                             | duże przedsiębiorstwa                            | -      | - | - | - | - | -  | -              |
|  | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | -      | - | - | - | - | -  | -              |
|  | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe      | -      | - | - | - | - | -  | -              |
| Niemierzalne                                       |  | -      | - | - | - | - | -  | -              |

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak  
 nie  
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz:

### 9. Wpływ na rynek pracy

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów, które mogą mieć wpływ na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Publikacja rozporządzenia w Dzienniku Ustaw oraz umieszczenie na stronie BIP.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów obniżenia opłaty za koncesję na nadawanie programów radiowych w sposób cyfrowy rozszewczy naziemny w standardzie DAB+ nastąpi po uruchomieniu nadawania cyfrowego przez dotychczasowych nadawców radiowych. Tempo wdrażania nadawania w standardzie DAB+ w Polsce zależy będzie m.in. od uwarunkowań technicznych (możliwości uruchomienia kolejnych multipleksów), rynkowych (zaangażowanie nadawców koncesjonowanych w uruchomienie nadawania cyfrowego, dostępność i cena odbiorników radiowych z DAB+), prawnych (ewentualne uchwalenie ustawy o wdrożeniu naziemnej radiofonii cyfrowej) oraz tempa wdrażania DAB+ w Unii Europejskiej (w tym uruchomienia nadawania cyfrowego w DAB+ i zaprzestania nadawania analogowego w poszczególnych krajach członkowskich oraz ewentualnych ustaleń dotyczących całej UE).

### **13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Brak