

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu prawnego> r.

w sprawie nadania osobowości prawnej Stowarzyszeniu „Muzea i Skarbce Kościelne *Ars Sacra*”.

Na podstawie art. 10 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2018 r. poz. 380) zarządza się, co następuje:

§ 1. Nadaje się osobowość prawną jednostce organizacyjnej Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej pod nazwą Stowarzyszenie „Muzea i Skarbce Kościelne *Ars Sacra*”, erygowanej przez Konferencję Episkopatu Polski.

§ 2. Siedzibą Stowarzyszenia „Muzea i Skarbce Kościelne *Ars Sacra*” jest Warszawa.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawnego MSWiA

Marcin Wereszczyński
radca prawny

25.05.2018r.

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – wyznania religijne oraz mniejszości narodowe i etniczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 97 i 225).

UZASADNIENIE

W dniu 19 czerwca 2017 r. Sekretarz Generalny Konferencji Episkopatu Polski przedłożył Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji wniosek o nadanie osobowości prawnej jednostce organizacyjnej Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej pod nazwą Stowarzyszenie „Muzea i Skarbcze Kościelne Ars Sacra”, zwane dalej „Stowarzyszeniem”, uzupełniony pismem z dnia 27 marca 2018 r.

Stowarzyszenie zostało erygowane przez Konferencję Episkopatu Polski w dniu 6 czerwca 2017 r. Stowarzyszenie obejmuje swoją działalnością teren całego kraju, a jego siedzibą jest Warszawa. Celem Stowarzyszenia jest:

- 1) usprawnienie działalności muzeów i skarbców kościelnych utworzonych przez osoby prawne Kościoła Katolickiego oraz pomoc w ich rozwoju, eksponowaniu, przechowywaniu i udostępnianiu publiczności ich zbiorów;
- 2) upowszechnianie wiedzy i informacji o muzeach i skarbcach kościelnych;
- 3) doskonalenie kwalifikacji zawodowych osób pracujących na rzecz muzeów i skarbców kościelnych oraz podnoszenie ich wiedzy ogólnej;
- 4) integracja środowiska zajmującego się gromadzeniem i ochroną zbiorów muzealnych oraz ich eksponowaniem;
- 5) reprezentowanie środowiska muzealnego i skarbców kościelnych w kontaktach z państwową służbą muzealną i innymi instytucjami kulturalnymi;
- 6) dbałość o wysoki poziom etyki i fachowości wykonywanego zawodu oraz otaczanie troską, budowanie zaufania i szacunku społecznego dla miejsc pielęgnujących pamięć, tradycję i historię dziedzictwa kultury chrześcijańskiej i narodowej.

Organami władzy Stowarzyszenia są:

- 1) Walne Zgromadzenie;
- 2) Zarząd;
- 3) Komisja rewizyjna.

Kadencja wybieralnych władz trwa pięć lat, z możliwością jednokrotnego ponowienia kadencji. Wybór władz Stowarzyszenia jest zatwierdzany przez Konferencję Episkopatu Polski. Zarząd Stowarzyszenia składa się z przewodniczącego Zarządu, jego zastępcy, skarbnika i sekretarza, którzy równocześnie stanowią Prezydium Stowarzyszenia oraz członków.

Majątek Stowarzyszenia stanowią:

- 1) składki członkowskie;
- 2) darowizny, spadki, zapisy, dotacje, przekazywane na zasadach obowiązujących podmioty nie należące do sektora finansów publicznych;
- 3) dochody z działalności gospodarczej Stowarzyszenia;
- 4) inne wpływy związane z działalnością statutową.

W razie rozwiązania Stowarzyszenia jego majątek przechodzi na własność Konferencji Episkopatu Polski.

Biorąc pod uwagę, że projektowane rozporządzenie realizuje dyspozycję art. 10 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. *o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej* oraz art. 4 ust. 3 Konkordatu między Stolicą Apostolską a Rzeczpospolitą Polską podpisanego w Warszawie 28 lipca 1993 r. (Dz. U. z 1998 r. Nr 51, poz. 318), nadanie osobowości prawnej Stowarzyszeniu przyczyni się do uzyskania przez niego większej sprawności działania, przez co ułatwi osiągnięcie mu celów statutowych. Biorąc pod uwagę powyższe, wydanie rozporządzenia wydaje się zasadne.

Nie zachodzi konieczność przedkładania projektu rozporządzenia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

W celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce „Rządowy proces legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie nadania osobowości prawnej Stowarzyszeniu „Muzea i Skarbce Kościelne <i>Ars Sacra</i>” z siedzibą w Warszawie.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Paweł Szefernaker – Sekretarz Stanu w MSWiA</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Andrzej Rudlicki, Dyrektor Departamentu Wyznań Religijnych oraz Mniejszości Narodowych i Etnicznych MSWiA, email: andrzej.rudlicki@mswia.gov.pl Monika Piszcz-Czapla (monika.piszcz-czapla@mswia.gov.pl) – Naczelnik Wydziału Regulacji Prawnych w DWRMNIe MSWiA.</p>	<p>Data sporządzenia 21.05.2018 r.</p> <p>Źródło: Art. 10 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2018 r. poz. 380)</p> <p>Nr w wykazie prac: 347</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wydanie projektowanego rozporządzenia skutkować będzie nabyciem przez Stowarzyszenie „Muzea i Skarbce Kościelne *Ars Sacra*” z siedzibą w Warszawie osobowości prawnej i tym samym umożliwi tej instytucji kościelnej uczestniczenie w obrocie cywilnoprawnym.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie wykonuje upoważnienie ustawowe zawarte w art. 10 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2018 r. poz. 380) oraz art. 4 ust. 3 Konkordatu między Stolicą Apostolską a Rzeczpospolitą Polską podpisanego w Warszawie 28 lipca 1993r. (Dz. U. z 1998 r., Nr 51, poz. 318).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zgodnie z tzw. klauzulą kościelną zapisaną w art. 17 ust. 1 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej „Unia szanuje status przyznany na mocy prawa krajowego kościołom i stowarzyszeniom lub wspólnotom religijnym w Państwach Członkowskich i nie narusza tego statusu”. Z „klauzuli kościelnej” wynika zatem, że do Państw Członkowskich, a nie Unii, należy określanie modelu relacji państwo-kościół. Należy bowiem zauważyć, że w skład Unii Europejskiej wchodzi zarówno państwa wyznaniowe (Grecja, Wielka Brytania), jak i państwa skrajnie laickie (Francja) czy reprezentujące model separacji skoordynowanej (Polska, Włochy, Niemcy). I tak np. uznanie osobowości cywilnoprawnej kościelnych jednostek organizacyjnych gwarantują wszystkie państwa „konkordatowe” Europy Środkowej i Wschodniej czy niektóre landy w Niemczech. Uznanie to następuje w trybie: ustawowym, rejestracji sądowej, bądź administracyjnym, zgodnie z prawem krajowym.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Stowarzyszenie „Muzea i Skarbce Kościelne <i>Ars Sacra</i> ”			Stowarzyszenie „Muzea i Skarbce Kościelne <i>Ars Sacra</i> ” uzyska możliwość uczestniczenia w obrocie prawnym.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia – stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stosowania prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) – został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) – został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.
Przedmiotowy projekt otrzymał zgodę Ministra SWiA na nieprzeprowadzanie konsultacji publicznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												0
budżet państwa												0
JST												0
pozostałe jednostki (oddzielnie)												0
Wydatki ogółem												0
budżet państwa												0
JST												0
pozostałe jednostki (oddzielnie)												0
Saldo ogółem												0
budżet państwa												0
JST												0
pozostałe jednostki (oddzielnie)												0

Źródła finansowania	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych w tym budżet państwa, budżety jednostek samorządu terytorialnego oraz pozostałe jednostki.
---------------------	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							0	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							0	
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	0							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0							
	(dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

- tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne: **Stowarzyszenie „Muzea i Skarbce Kościelne *Ars Sacra*”** obejmuje swoją działalnością teren całej Polski.

- demografia
 mienie państwowe

- informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Zgodnie z treścią statutu, **Stowarzyszenie „Muzea i Skarbce Kościelne *Ars Sacra*”** obejmuje swoją działalnością teren całej Polski.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

14 dni od dnia ogłoszenia rozporządzenia w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu rozporządzenia jest niezasadna. Wejście w życie Konkordatu skutkowało koniecznością ujednoczenia procedury uzyskiwania osobowości prawnej przez instytucje kościelne, o których mowa w art. 4 ust. 3 Konkordatu, na podstawie przepisów prawa polskiego. Kościelna i Rządowa Komisje Konkordatowe opracowały Instrukcję, której punkt 10 stanowi, że nabycie osobowości prawnej zgodnie z prawem polskim przez instytucje kościelne, o których mowa w art. 4 ust. 3 Konkordatu, dokonuje się na podstawie rozporządzenia ministra właściwego do spraw wyznań religijnych oraz mniejszości narodowych i etnicznych. Zatem po spełnieniu warunków przewidzianych w omawianej Instrukcji Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji zobligowany jest do wydania rozporządzenia o nabyciu osobowości prawnej przez instytucję kościelną.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.

