

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu> r.

**w sprawie wprowadzenia czasowego zakazu noszenia broni i przemieszczania jej
w stanie rozładowanym**

Na podstawie art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji (Dz. U. z 2017 r. poz. 1839, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Wprowadza się zakaz noszenia i przemieszczania w stanie rozładowanym wszelkiego rodzaju broni:

- 1) na terenie miasta Krakowa w okresie od dnia 19 października 2018 r. do dnia 25 października 2018 r.;
- 2) na obszarze województwa śląskiego i województwa małopolskiego w okresie od dnia 25 listopada 2018 r. do dnia 16 grudnia 2018 r.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 19 października 2018 r.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 97 i 225).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 106, 138, 651 i 730.

UZASADNIENIE

Wprowadzenie czasowego zakazu noszenia broni i przemieszczania jej w stanie rozładowanym jest uzasadnione koniecznością zapewnienia bezpieczeństwa uczestników dwudziestej czwartej sesji Konferencji Stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu (UNFCCC COP 24), czternastej sesji Konferencji Stron służącej jako spotkanie Stron Protokołu z Kioto (CMP 14) oraz wznowionej pierwszej sesji Konferencji Stron służącej jako spotkanie Stron Porozumienia Paryskiego (CMA1.3), zwanych dalej Konferencją COP24, która odbędzie się w dniach 3–14 grudnia 2018 r. w Katowicach, jak również zapewnienia bezpieczeństwa uczestników spotkania przygotowawczego do Konferencji COP24, zwanego dalej Pre-COP24, zaplanowanym w dniach 21–24 października 2018 r. w Krakowie.

Konferencja COP24 odbędzie się w Katowicach w Międzynarodowym Centrum Konferencyjnym (MCK) oraz w obiektach zlokalizowanych w sąsiedztwie MCK. Niemniej, na potrzeby organizacji wydarzenia zagospodarowane zostaną również inne miejsca znajdujące się na terenie województwa śląskiego i województwa małopolskiego, w tym hotele zarezerwowane na potrzeby Konferencji COP24 i rekomendowane delegatom jako miejsca noclegowe.

Poza organizacją samej Konferencji, Polska jako Państwo – Gospodarz będzie również pełnić funkcję Prezydencji Konferencji Stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu, co oznacza konieczność inicjowania i organizowania szeregu konsultacji ministerialnych, a także innych spotkań z udziałem ekspertów i negocjatorów. W rezultacie oprócz samej Konferencji COP24, zaplanowano liczne wydarzenia, w tym tzw. posiedzenia przedsesyjne, które rozpoczną się począwszy od 26 listopada 2018 r.

Konferencja COP24 będzie dostępna dla następujących kategorii uczestników:

- 1) przedstawicieli Stron Konwencji, Stron Protokołu oraz Stron Porozumienia Paryskiego,
- 2) przedstawicieli Organizacji Narodów Zjednoczonych i jej organizacji wyspecjalizowanych oraz Międzynarodowej Agencji Energii Atomowej,
- 3) przedstawicieli państw – obserwatorów i organizacji-obszerników,
- 4) innych osób zaproszonych przez Sekretariat Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu.

Mając na uwadze doświadczenia z organizacji tego typu konferencji z lat poprzednich, w Konferencji COP24 przewiduje się udział ok. 30 tys. osób, stanowiących delegacje prawie wszystkich państw świata (w 2017 r. w Bonn oraz w 2015 r. w Paryżu uczestniczyli delegaci ze 196 państw), w tym kilkanaście delegacji najwyższego szczebla.

Odnosząc się do Pre-COP24, które stanowi nieformalne posiedzenie ministrów środowiska należy wskazać, że za organizację tego wydarzenia, w tym zapewnienie środków bezpieczeństwa, odpowiada wyłącznie strona polska. Konferencja Pre-COP zaplanowana została w terminie 21–24 października 2018 r. w Krakowie z udziałem ok 400 osób.

Z analiz ryzyka przeprowadzonych przez Policję wynika, że ze względu skalę wydarzenia,

tj. zarówno czas trwania, spodziewaną liczbę uczestników i ich rangę, istnieje konieczność podjęcia dodatkowych środków zapewniających bezpieczeństwo i porządek publiczny na wskazanych w rozporządzeniu obszarach. Termin wprowadzonego zakazu uwzględnia okoliczność wcześniejszego przyjazdu i wyjazdu uczestników Pre-COP24, jak i Konferencji COP24.

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie w dniu rozpoczęcia obowiązywania zakazu noszenia i przemieszczania w stanie rozładowanej broni, tj. w dniu 19 października 2018 r.

Zakres przedmiotowy regulacji nie jest objęty ani sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt został przekazany, zgodnie z § 32 ust. 2 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), do koordynatora oceny skutków regulacji w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z prośbą o zaopiniowanie w tym zakresie.

<p>Nazwa projektu: Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wprowadzenia czasowego zakazu noszenia broni i przemieszczania jej w stanie rozładowanym</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Sekretarz Stanu w MSWiA Jarosław Zieliński</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: p.o. Dyrektora Biura Prewencji Komendy Głównej Policji mł. insp. Robert Kumor tel. 22/60 122 05</p>	<p>Data sporządzenia: 17 sierpnia 2018 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji (Dz. U. z 2017 r. poz. 1839, z późn. zm.).</p> <p>Nr 385 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Spraw Wewnętrznych obejmującym projekty rozporządzeń, nad którymi będą prowadzone prace w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji ma na celu wprowadzenie czasowego zakazu noszenia broni i przemieszczania jej w stanie rozładowanym w związku z koniecznością zapewnienia bezpieczeństwa uczestnikom organizowanej w dniach 3–14 grudnia 2018 r., na terenie miasta Katowice dwudziestej czwartej sesji Konferencji Stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu (UNFCCC COP 24), czternastej sesji Konferencji Stron służącej jako spotkanie Stron Protokołu z Kioto (CMP 14) oraz wznowionej pierwszej sesji Konferencji Stron służącej jako spotkanie Stron Porozumienia Paryskiego (CMA1.3), zwanych dalej Konferencją COP24, jak również zapewnienia bezpieczeństwa uczestnikom spotkania przygotowawczego do Konferencji COP24, zwanego dalej Pre-COP24, zaplanowanym w dniach 21–24 października 2018 r. w Krakowie jako nieformalne posiedzenie ministrów środowiska.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rozporządzenie wprowadza czasowy zakaz noszenia i przemieszczania każdego rodzaju broni na terenie miasta Krakowa w okresie od dnia 19 października 2018 r. do dnia 25 października 2018 r. oraz na terenie województw: śląskiego i małopolskiego w okresie od dnia 25 listopada 2018 r. do dnia 16 grudnia 2018 r.

Wprowadzenie zakazu zmniejszy ryzyko wystąpienia zagrożenia dla bezpieczeństwa lub porządku publicznego, bowiem posiadacze pozwoleń na broń nie będą mogli nosić ani przemieszczać się z bronią, dzięki czemu wyeliminowane zostaną ewentualne przypadki utraty broni, a tym samym możliwość dostania się jej w ręce osób nieuprawnionych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Rozwiązania przyjęte w innych krajach pozostają bez wpływu na projektowaną regulację.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Projektowane rozporządzenie będzie miało wpływ na osoby fizyczne oraz podmioty posiadające pozwolenie na broń, z wyłączeniem podmiotów, o których mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1, 2 i 6 ustawy o broni i amunicji, oraz osób wskazanych w art. 39 ust. 1 i art. 40 tej ustawy.	Rozporządzenie będzie oddziaływało na ok. 24 tys. osób fizycznych i ok. 320 podmiotów posiadających pozwolenia na broń, mających miejsce stałego pobytu lub siedzibę na terenie podległym komend wojewódzkich Policji w Katowicach i Krakowie.	Dane uzyskane z komend wojewódzkich Policji w Katowicach i Krakowie.	Ze względu na krótkotrwały okres wprowadzenia zakazu noszenia i przemieszczania broni w stanie rozładowanym, ponadto ograniczony miejscowo nie powinien powodować nadmiernej uciążliwości dla wskazanej kategorii osób i podmiotów.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów

z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2013 r. poz. 979, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Jednocześnie, ze względu na zakres oddziaływania, projekt rozporządzenia powinien być w ramach konsultacji publicznych skonsultowany z Polskim Związkiem Łowieckim oraz Polskim Związkiem Strzelectwa Sportowego.

Ze względu na zasięg terytorialny obowiązywania, powinien zostać skonsultowany również z Wojewodą Śląskim Wojewodą Małopolskim, a także Prezydentem Miasta Krakowa, Prezydentem Miasta Katowice oraz Górnośląsko-Zagłębiowską Metropolią.

W przypadku skonsultowania projektu z ww. podmiotami, projekt nie wymaga dodatkowych konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń												
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie rodzi skutków finansowych w rozumieniu art. 50 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.).												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X - nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: nie dotyczy	
9. Wpływ na rynek pracy	
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny X inne: bezpieczeństwo publiczne	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	<p>Projektowana regulacja będzie mieć wpływ na obszar bezpieczeństwa publicznego. Konferencja COP24, która odbędzie się w dniach 3–14 grudnia 2018 r. w Katowicach oraz Pre-COP24, zaplanowany w dniach 21–24 października 2018 r. w Krakowie, są przedsięwzięciami o znacznej randze. Ze względu skalę wydarzenia, tj. zarówno czas trwania, spodziewaną liczbę uczestników i ich rangę, istnieje konieczność podjęcia dodatkowych środków zapewniających bezpieczeństwo i porządek publiczny na wskazanych w rozporządzeniu obszarach. Przewiduje się kilkudziesięcioletnią liczbę uczestników i z tego powodu należy wyeliminować wszelkie sytuacje mogące stanowić o zakłóceniu porządku czy zagrożeniu bezpieczeństwa. Wprowadzenie zakazu noszenia oraz przemieszczania broni z pewnością zapobiegnie ewentualnym przypadkom dostania się broni posiadanej legalnie w ręce osób nieuprawnionych.</p>
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
W okresie obowiązywania zakazu, tj. od 19 października 2018 r. do dnia 25 października 2018 r. oraz od dnia 25 listopada 2018 r. do dnia 16 grudnia 2018 r.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Ze względu na charakter wprowadzanej regulacji, nie jest planowana ewaluacja efektów projektu, a tym samym nie przewiduje się stosowania mierników dla tej ewaluacji.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak załączników.	