

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 2018 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu i sposobów realizacji
niektórych zadań Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa**

Na podstawie art. 4 ust. 6 ustawy z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2017 r. poz. 2137) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 27 stycznia 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu i sposobów realizacji niektórych zadań Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. poz. 187, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 13o po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:

„5a. Wniosek o udzielenie pomocy, o której mowa w ust. 1, w danym roku kalendarzowym składa się do dnia 30 listopada.”;

2) w § 13 q uchyla się ust. 3;

3) po § 13s dodaje się § 13t i § 13u w brzmieniu:

„§ 13t. 1. W 2018 r. Agencja udziela pomocy finansowej na realizację innych zadań wynikających z polityki państwa w zakresie rolnictwa i rozwoju wsi, o której mowa w § 2 ust. 1 pkt 6, producentowi rolnemu:

1) któremu został nadany numer identyfikacyjny w trybie przepisów o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności;

2) w którego gospodarstwach rolnych lub działach specjalnych produkcji rolnej powstały szkody w uprawach rolnych spowodowane wystąpieniem w 2017 r. huraganu,

¹⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 230, 1345, 1346, 1608 i 2089, z 2016 r. poz. 170, 1455 i 1912, z 2017 r. poz. 166, 1479, 1640, 1818 i 2147 oraz z 2018 r. poz. 303 i 1428.

deszczu nawalnego lub gradu w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich;

3) będącemu mikroprzedsiębiorstwem, małym albo średnim przedsiębiorstwem w rozumieniu załącznika I do rozporządzenia nr 702/2014.

2. Pomoc, o której mowa w ust. 1, jest udzielana:

1) zgodnie z przepisami rozporządzenia nr 1408/2013 oraz przepisami o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej – w przypadku gdy szkody, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oszacowane przez komisję o której mowa w § 5 ust. 5, wynoszą nie więcej niż 30% średniej rocznej produkcji rolnej w gospodarstwie rolnym lub dziale specjalnym produkcji rolnej z trzech ostatnich lat poprzedzających rok, w którym wystąpiły te szkody, albo z trzech lat w okresie pięcioletnim poprzedzającym rok, w którym wystąpiły szkody, z pominięciem roku o najwyższej i najniższej wielkości produkcji, albo

2) na warunkach określonych w rozporządzeniu nr 702/2014 – w przypadku gdy szkody, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oszacowane przez komisję, o której mowa w § 5 ust. 5, wynoszą powyżej 30% średniej rocznej produkcji rolnej, o której mowa w pkt 1.

3. Pomoc, o której mowa w ust. 1, jest przyznawana, w drodze decyzji administracyjnej kierownika biura powiatowego Agencji właściwego ze względu na miejsce zamieszkania albo siedzibę producenta rolnego, na wniosek tego producenta rolnego złożony w terminie do dnia 14 września 2018 r. na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję na jej stronie internetowej.

4. Wniosek, o którym mowa w ust. 3, zawiera:

- 1) imię i nazwisko, miejsce zamieszkania i adres albo nazwę, siedzibę i adres producenta rolnego ubiegającego się o pomoc;
- 2) numer identyfikacyjny producenta rolnego nadany w trybie przepisów o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności;
- 3) numer ewidencyjny powszechnego elektronicznego systemu ewidencji ludności (numer PESEL) albo numer identyfikacji podatkowej (NIP) producenta rolnego ubiegającego się o pomoc, a w przypadku osób fizycznych nieposiadających obywatelstwa polskiego – numer paszportu albo innego dokumentu stwierdzającego tożsamość.

5. Do wniosku, o którym mowa w ust. 3, dołącza się:

- 1) kopię protokołu oszacowania szkód, o którym mowa w § 5 ust. 5, który poza informacjami, o których mowa w § 5 ust. 8, zawiera informacje o powierzchni upraw rolnych, na której powstały szkody spowodowane wystąpieniem w 2017 r. huraganu, deszczu nawalnego lub gradu;
- 2) informacje dotyczące producenta rolnego i prowadzonej przez niego działalności gospodarczej oraz informacje o wysokości otrzymanej pomocy publicznej, o których mowa w art. 37 ust. 5 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej – w przypadku pomocy udzielanej zgodnie z rozporządzeniem nr 702/2014;
- 3) oświadczenie albo zaświadczenia dotyczące pomocy de minimis oraz informacje niezbędne do udzielenia tej pomocy, o których mowa w art. 37 ust. 2 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej – w przypadku pomocy udzielanej zgodnie z rozporządzeniem nr 1408/2013.

6. Wysokość pomocy, o której mowa w ust. 1, ustala się jako iloczyn deklarowanej przez producenta rolnego we wniosku, o którym mowa w ust. 3, powierzchni uprawy, na której powstały szkody spowodowane wystąpieniem w 2017 r. huraganu, deszczu nawalnego lub gradu, oraz stawki tej pomocy.

7. Stawka pomocy, o której mowa w ust. 6, wynosi:

1) 1000 zł na 1 ha powierzchni upraw rolnych, na której powstały szkody spowodowane wystąpieniem w 2017 r. huraganu, deszczu nawalnego lub gradu, jeżeli szkody powstałe na tej powierzchni objęły co najmniej 70% danej uprawy lub szkody powstały na powierzchni co najmniej 70% upraw w szklarniach lub tunelach foliowych;

2) 500 zł na 1 ha powierzchni upraw rolnych, na której powstały szkody spowodowane wystąpieniem w 2017 r. huraganu, deszczu nawalnego lub gradu, jeżeli szkody powstałe na tej powierzchni objęły mniej niż 70% danej uprawy lub szkody powstały na powierzchni poniżej 70% upraw w szklarniach lub tunelach foliowych.

8. W przypadku gdy ze złożonych wniosków, o których mowa w ust. 3, wynika, że zapotrzebowanie na pomoc, o której mowa w ust. 1, przekracza łącznie kwotę 33,3 mln zł, do obliczenia wysokości tej pomocy stosuje się współczynnik korygujący. Współczynnik korygujący stanowi iloraz kwoty 33,3 mln zł i kwoty stanowiącej zapotrzebowanie na pomoc, o której mowa w ust. 1, obliczonej na podstawie danych zawartych w złożonych wnioskach oraz jest ustalany z dokładnością do dwóch miejsc po przecinku.

9. Łączna wysokość pomocy, o której mowa w ust. 1, nie może przekroczyć łącznej wysokości pomocy, o której mowa w § 5 ust. 11.

10. W przypadku gdy łączna wysokość pomocy, o której mowa w ust. 1, oraz pomocy otrzymanej na podstawie odrębnych przepisów, wraz z odszkodowaniem z zakładu ubezpieczeń przekraczałyby kwotę, o której mowa w § 5 ust. 11, pomocy udziela się w wysokości stanowiącej różnicę między kwotą obliczoną zgodnie z § 5 ust. 11 a wysokością pomocy otrzymanej na podstawie odrębnych przepisów i wysokością otrzymanych odszkodowań.

11. Pomoc, o której mowa w ust. 1, nie przysługuje producentowi rolnemu:

- 1) który otrzymał pomoc, o której mowa w § 13m, lub
- 2) jeżeli łączna kwota pomocy otrzymanej na podstawie odrębnych przepisów oraz otrzymanych odszkodowań przekracza kwotę, o której mowa w § 5 ust. 11.

12. Pomoc, o której mowa w ust. 1, pomniejsza się o 50%, jeżeli w dniu wystąpienia szkód, o których mowa w ust. 1 pkt 2, co najmniej 50% powierzchni upraw w gospodarstwie rolnym lub dziale specjalnym produkcji rolnej, z wyłączeniem łąk i pastwisk, nie było ubezpieczonych co najmniej od jednego z ryzyk, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 3.

§ 13u. 1. W 2018 r. Agencja udziela pomocy finansowej na realizację innych zadań wynikających z polityki państwa w zakresie rolnictwa i rozwoju wsi, o której mowa w § 2 ust. 1 pkt 6, producentowi rolnemu:

1) któremu został nadany numer identyfikacyjny w trybie przepisów o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności;

2) będącemu mikroprzedsiębiorstwem, małym albo średnim przedsiębiorstwem w rozumieniu załącznika nr I do rozporządzenia nr 702/2014;

3) który uprawiał co najmniej przez rok, w latach 2014–2017, tytoń, lub

4) który utrzymywał co najmniej przez rok, w latach 2014–2017, świnie w siedzibie stada, której nadano numer na podstawie ustawy z dnia 2 kwietnia 2004 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt, położonej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, na obszarze:

- a) wymienionym w części II lub III załącznika do decyzji 2014/709/UE z dnia 9 października 2014 r. w sprawie środków kontroli w zakresie zdrowia zwierząt w odniesieniu do afrykańskiego pomoru świń w niektórych państwach członkowskich i

uchylającej decyzję wykonawczą 2014/178/UE lub

b) zapowietrzonym lub zagrożonym w związku z wystąpieniem afrykańskiego pomoru świń, ustanowionym zgodnie z przepisami o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt;

5) który co najmniej raz, w latach 2014–2017, nie otrzymał zapłaty za sprzedany tytoń lub świnie z siedziby stada, o której mowa w pkt 4, w związku z wydaniem postanowienia o ogłoszeniu upadłości lub wszczęciu wtórnego postępowania upadłościowego lub postanowienia o otwarciu postępowania restrukturyzacyjnego wobec podmiotu, któremu został ten tytoń lub świnie sprzedane przez producenta rolnego bezpośrednio lub za pośrednictwem grupy producentów w rozumieniu przepisów ustawy dnia 15 września 2000 r. o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 1026).

2. Ilekroć w niniejszym paragrafie jest mowa o siedzibie stada producenta świń rozumie się przez to wszystkie siedziby stad tego producenta położone na obszarze kwalifikującym się do pomocy, o którym mowa w ust. 1 pkt 4.

3. Pomoc, o której mowa w ust. 1, ma charakter pomocy de minimis w rolnictwie i jest udzielana zgodnie z przepisami rozporządzenia nr 1408/2013 oraz przepisami o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

4. Pomoc, o której mowa w ust. 1, jest przyznawana w drodze decyzji administracyjnej kierownika biura powiatowego Agencji właściwego ze względu na miejsce zamieszkania lub siedzibę producenta rolnego, na wniosek tego producenta rolnego, złożony w terminie do dnia 14 września 2018 r. na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję na jej stronie internetowej.

5. Wniosek o udzielenie pomocy, o której mowa w ust. 1, zawiera:

1) imię i nazwisko, miejsce zamieszkania i adres albo nazwę, siedzibę i adres producenta rolnego ubiegającego się o pomoc;

2) numer identyfikacji podatkowej (NIP) lub numer ewidencyjny powszechnego elektronicznego systemu ewidencji ludności (numer PESEL) producenta rolnego ubiegającego się o pomoc, a w przypadku osób fizycznych nieposiadających obywatelstwa polskiego – numer paszportu lub innego dokumentu stwierdzającego tożsamość tego producenta;

3) numer działki ewidencyjnej, na której była prowadzona uprawa tytoniu w roku lub w latach, za który jest składany ten wniosek – w przypadku producenta rolnego ubiegającego się o pomoc w związku z brakiem zapłaty za sprzedany tytoń;

4) numer identyfikacyjny producenta rolnego ubiegającego się o pomoc nadany w trybie przepisów o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności;

5) numer siedziby stada – w przypadku producenta rolnego ubiegającego się o pomoc w związku z brakiem zapłaty za sprzedane świnie;

6) oświadczenie producenta rolnego o nie otrzymaniu zapłaty w wysokości wynikającej z dołączonych do wniosku faktur, rachunków lub innych dowodów potwierdzających sprzedaż tytoniu lub świń;

7) oświadczenie określające kwotę obniżonego dochodu z produkcji świń w roku lub w latach, za który jest składany wniosek – w przypadku producenta rolnego ubiegającego się o pomoc w związku z brakiem zapłaty za sprzedane świnie;

8) oświadczenie producenta rolnego o powierzchni upraw tytoniu w roku lub w latach, za który jest składany wniosek na wskazanej we wniosku działce ewidencyjnej – w przypadku producenta rolnego ubiegającego się o pomoc w związku z brakiem zapłaty za sprzedany tytoń.

6. Do wniosku o udzielenie pomocy, o której mowa w ust. 1, dołącza się:

1) oświadczenie i zaświadczenia dotyczące pomocy *de minimis* oraz informacje niezbędne do udzielenia tej pomocy, o których mowa w art. 37 ust. 2 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej;

2) oświadczenie producenta rolnego o liczbie świń – w przypadku gdy faktura lub rachunek nie zawierają wskazania liczby świń, a jedynie ich masę;

3) kopie faktur, rachunków lub innych dowodów potwierdzających sprzedaż tytoniu lub świń;

4) kopię listy wierzytelności lub innego dokumentu potwierdzającego istnienie wierzytelności producenta rolnego wobec upadłego lub dłużnika, wobec którego zostało otwarte postępowanie restrukturyzacyjne, z tytułu nie otrzymania przez tego producenta rolnego zapłaty za sprzedany, w latach 2014–2017, tytoń lub świnie, sporządzone przez syndyka masy upadłościowej lub doradcę restrukturyzacyjnego, lub inny podmiot upoważniony na podstawie przepisów ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo

restrukturyzacyjne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1508 oraz z 2018 r. poz. 149 i 398) do sporządzania listy wierzytelności lub innego dokumentu potwierdzającego istnienie wierzytelności, lub

5) oświadczenie grupy producentów rolnych o niedokonaniu zapłaty za sprzedany przez producenta rolnego na rzecz tej grupy, w latach 2014–2017, tytoń lub świnie;

6) zgodę, o której mowa w ust. 12 – w przypadku gdy gospodarstwo jest przedmiotem współposiadania.

7. Stawka pomocy, o której mowa w ust. 1, dla producenta rolnego, który nie otrzymał zapłaty za sprzedany tytoń wynosi 15.000 zł na 1 ha uprawy tytoniu.

8. Wysokość pomocy, o której mowa w ust. 1, dla producenta rolnego, który nie otrzymał zapłaty za sprzedany tytoń:

1) ustala się jako iloczyn deklarowanej przez producenta rolnego we wniosku o udzielenie pomocy, o której mowa w ust. 1, powierzchni upraw tytoniu prowadzonych w roku lub latach, za które składany jest ten wniosek, oraz stawki pomocy, o której mowa w ust. 7;

2) nie może przekroczyć 80% kwoty wynikającej z niezapłaconych producentowi rolnemu faktur lub rachunków lub innych dowodów potwierdzających sprzedaż, lub dokumentów, o których mowa w ust. 6 pkt 4:

a) netto – w przypadku producenta rolnego, podatnika podatku od towarów i usług,

b) brutto – w przypadku producenta rolnego, będącego rolnikiem ryczałtowym w rozumieniu przepisów o podatku od towarów i usług

– potwierdzających sprzedaż tytoniu na rzecz podmiotów, o których mowa w ust. 1 pkt 5.

9. Wysokość pomocy, o której mowa w ust. 1, dla producenta rolnego, który nie otrzymał zapłaty za sprzedane świnie, nie może przekroczyć:

1) kwoty utraconego dochodu z produkcji świń w roku, w którym producent rolny nie otrzymał zapłaty za sprzedane świnie, obliczonego jako różnica między iloczynem liczby świń sprzedanych w roku, za który jest składany wniosek o udzielenie pomocy, o której mowa w ust. 1, i średniej ceny sprzedaży świń uzyskanej w tym roku, a iloczynem średniej liczby świń sprzedanych w kolejnych trzech latach przed rokiem, za który jest składany wniosek o udzielenie pomocy, o której mowa w ust. 1, albo średniej liczby świń sprzedanych w ciągu trzech lat w okresie pięcioletnim poprzedzającym rok, za który jest składany wniosek, z pominięciem roku o najwyższej i najniższej wartości, i średniej ceny sprzedaży świń uzyskanej w tym okresie;

2) 80% kwoty wynikającej z niezapłaconych faktur lub rachunków:

a) netto – w przypadku producenta rolnego, podatnika podatku od towarów i usług,

b) brutto – w przypadku producenta rolnego, będącego rolnikiem ryczałtowym w rozumieniu przepisów o podatku od towarów i usług

– potwierdzających sprzedaż świń na rzecz podmiotów, o których mowa w ust. 1 pkt 5.

10. Do ustalania liczby świń sprzedanych w roku lub w latach, za który jest składany wniosek o udzielenie pomocy, o której mowa w ust. 1, nie uwzględnia się świń, za które producent rolny nie otrzymał zapłaty.

11. Jeżeli producent rolny rozpoczął utrzymywanie świń w okresie krótszym niż trzy lata przed rokiem, za który jest składany wniosek o udzielenie pomocy, o której mowa w ust. 1, do obliczania pomocy przyjmuje się średnią liczbę sprzedanych świń od dnia rozpoczęcia utrzymywania świń do końca roku poprzedzającego rok, za który jest składany ten wniosek, którą ustala się jako iloczyn ilorazu liczby świń sprzedanych w tym okresie i liczby dni tego okresu oraz liczby 365.

12. Jeżeli gospodarstwo, w którym były utrzymywane sprzedane świnię lub był uprawiany sprzedany tytoń, jest przedmiotem współposiadania, pomoc jest udzielana temu ze współposiadaczy, co do którego pozostali współposiadacze wyrazili pisemną zgodę.

13. Producent rolny, który po otrzymaniu pomocy, o której mowa w ust. 1, uzyskał zapłatę 100% kwoty za sprzedany tytoń lub świnię, jest obowiązany do bezzwłocznego zwrotu tej pomocy na rachunek Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

14. W przypadku zapłaty producentowi rolnemu 100% kwoty za sprzedany tytoń lub świnię, kierownik biura powiatowego Agencji, w drodze decyzji, stwierdza wygaśnięcie decyzji o przyznaniu pomocy, o której mowa w ust. 1.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

Z-ca Dyrektora Departamentu

Paweł Małaczek

Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Mariusz Gorzowski

UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 stycznia 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu i sposobów realizacji niektórych zadań Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. poz. 187, z późn. zm.) ma na celu stworzenie podstawy prawnej udzielania w 2018 r. pomocy dla:

a) producentów rolnych, którzy ponieśli szkody w uprawach rolnych spowodowane wystąpieniem w 2017 r. huraganu, deszczu nawalnego lub gradu w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich,

b) dla producentów tytoniu lub świń, którzy w związku z upadłością podmiotów nabywających tytoń lub świń w latach 2014 -2017 nie otrzymali zapłaty za zbyty tytoń lub świnię.

Ponadto w projekcie zaproponowano również zmiany doprecyzowujące.

Mając na względzie czas niezbędny na rozpatrzenie wniosku i wydanie decyzji o udzieleniu pomocy, o której mowa § 13o oraz fakt że Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa nie może zaciągać zobowiązań na następny rok, w projekcie rozporządzenia zaproponowano uzupełnienie przepisów § 13o o przepisy jednoznacznie wskazujące, że wniosek o udzielenie pomocy w danym roku może zostać złożony do 30 listopada.

Ponadto mając na względzie problemy jakie się pojawiły przy interpretacji przepisu w § 13 q ust. 3 określającego maksymalną wysokość kredytu proponuje się usunięcie ust. 3. Przepisy ust. 2 w § 13 q jednoznacznie wskazują, że pomocą są dopłaty do oprocentowania kredytów na zakup rzeczowych środków do produkcji rolnej. Jednocześnie zgodnie z ust. 8 w § 13 q powyższa pomoc ma charakter pomocy de minimis i jest udzielana zgodnie z przepisami rozporządzenia nr 1408/2013, a zatem maksymalna kwota kredytu to kwota dla której wysokość pomocy odpowiadać będzie wysokości dostępnego limitu pomocy de minimis.

W 2017 r. z uwagi na ograniczone środki finansowe uruchomiona została dodatkowa pomoc na podstawie § 13m rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 stycznia 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu i sposobów realizacji niektórych zadań Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa dla producentów rolnych którzy ponieśli szkody w uprawach rolnych spowodowane wystąpieniem w sierpniu 2017 r. huraganu, deszczu nawalnego lub gradu w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich.

Mając na względzie napływające do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi sygnały o trudnej sytuacji finansowej grupy producentów rolnych poszkodowanych wystąpieniem w 2017 r. huraganu, deszczu nawalnego lub gradu, którzy nie uzyskali pomocy na podstawie ww. przepisów zasadne jest uruchomienie dodatkowej pomocy również dla tej grupy producentów rolnych.

Pomoc będzie przyznawana, w drodze decyzji administracyjnej kierownika biura powiatowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa właściwego ze względu na miejsce zamieszkania lub siedzibę producenta rolnego, na wniosek tego producenta rolnego, złożony w terminie do dnia 14 września 2018 r. na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję na stronach internetowych przez nią administrowanych. Proponuje się, aby stawka pomocy wynosiła:

- 1) 1000 zł na 1 ha powierzchni upraw rolnych, na której powstały szkody spowodowane wystąpieniem w 2017 r. huraganu, deszczu nawalnego lub gradu, jeżeli szkody powstałe na tej powierzchni objęły co najmniej 70% danej uprawy lub szkody powstały na powierzchni co najmniej 70% upraw w szklarniach lub tunelach foliowych;
- 2) 500 zł na 1 ha powierzchni upraw rolnych, na której powstały szkody spowodowane wystąpieniem w 2017 r. huraganu, deszczu nawalnego lub gradu, jeżeli szkody powstałe na tej powierzchni objęły mniej niż 70% danej uprawy lub szkody powstały na powierzchni poniżej 70% upraw w szklarniach lub tunelach foliowych.

Wysokość pomocy będzie ustalana jako iloczyn deklarowanej przez rolnika we wniosku powierzchni upraw rolnych w których wystąpiły szkody oraz stawki pomocy.

Projektowana pomoc wraz z pomocą otrzymaną na podstawie odrębnych przepisów i odszkodowaniem z zakładu ubezpieczeń nie może przekroczyć:

- 1) 80% kwoty obniżenia dochodu obliczonego zgodnie z art. 25 ust. 6 rozporządzenia nr 702/2014 albo 80% kwoty szkód w środkach trwałych służących do prowadzenia działalności rolniczej, o których mowa w art. 25 ust. 7 rozporządzenia nr 702/2014;

- 2) 90% kwoty obniżenia dochodu obliczonego zgodnie z art. 25 ust. 6 rozporządzenia nr 702/2014 albo 90% kwoty szkód w środkach trwałych służących do prowadzenia działalności rolniczej, o których mowa w art. 25 ust. 7 rozporządzenia nr 702/2014 – dla działów specjalnych produkcji rolnej lub gospodarstw rolnych położonych na obszarach z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami określonymi w przepisach o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich.

Jednocześnie w projekcie zaproponowano aby w przypadku gdy ze złożonych wniosków będzie wynikać, że zapotrzebowanie na pomoc, przekracza łącznie kwotę zaplanowaną na realizację tej pomocy w wysokości 33,3 mln zł, wysokość tej pomocy dla producenta rolnego była ustalana z uwzględnieniem współczynnika korygującego. Współczynnik korygujący stanowiąc będzie iloraz kwoty 33,3 mln zł i kwoty równej zapotrzebowaniu na tę pomoc wynikającemu ze złożonych wniosków i będzie ustalany z dokładnością do dwóch miejsc po przecinku.

Odzyskanie należności za sprzedane produkty rolne nie zawsze jest możliwe w wyniku postępowania upadłościowego prowadzonego w trybie przepisów Prawa upadłościowego, pomimo, iż w świetle tych przepisów należności rolników z tytułu umów o dostarczenie produktów z własnego gospodarstwa rolnego należą do pierwszej kategorii należności podlegających zaspokojeniu z funduszy masy upadłościowej.

Aktualnie prowadzone są postępowania upadłościowe w stosunku do podmiotów nabywających od producentów rolnych tytoń lub świnie. Zgodnie z informacjami Ministerstwa Sprawiedliwości oraz Prokuratury Krajowej w powyższych przypadkach odzyskanie przez plantatorów należności za sprzedany tytoń będzie bardzo trudne lub wręcz niemożliwe.

Uwzględniając powyższe zasadne jest uruchomienie pomocy dla producentów rolnych, którzy w związku z upadłością lub likwidacją podmiotów nabywających tytoń lub świnie w latach 2014 -2017 nie otrzymali zapłaty za zbyty tytoń lub świnie z siedziby stada położonej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, na obszarze:

- a) wymienionym w części II lub III załącznika do decyzji 2014/709/UE, o której mowa w § 13 o, lub
- b) zapowietrzonym lub zagrożonym w związku z wystąpieniem afrykańskiego pomoru świń, ustanowionym zgodnie z przepisami o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt.

Zgodnie z projektem rozporządzenia wysokość pomocy dla producentów rolnych, którzy nie uzyskali zapłaty za zbyty tytoń nie będzie mogła przekroczyć:

- 1) iloczynu deklarowanej przez rolnika we wniosku powierzchni upraw tytoniu prowadzonych w roku, za który składany jest wniosek o pomoc oraz stawki pomocy w wysokości 15 tys. zł na 1 ha, oraz

2) 80% kwoty wynikającej z niezapłaconych faktur lub rachunków lub innych dowodów potwierdzających sprzedaż tytoniu na rzecz podmiotów w upadłości.

Natomiast w przypadku producentów rolnych, którzy nie uzyskali zapłaty za zbyte świnie wysokość pomocy nie będzie mogła przekroczyć:

1) kwoty utraconego dochodu z produkcji świń w roku, w którym producent rolny nie otrzymał zapłaty za zbyte świnie, obliczonego jako różnica między iloczynem liczby świń sprzedanych w roku, za który składany jest wniosek, i średniej ceny sprzedaży świń uzyskanej w tym roku, a iloczynem średniej liczby świń sprzedanych w kolejnych trzech latach przed rokiem, za który jest składany wniosek albo średniej liczby świń sprzedanych w ciągu trzech lat w okresie pięcioletnim poprzedzającym rok, za który składany jest wniosek, z pominięciem roku o najwyższej i najniższej wartości, i średniej ceny sprzedaży świń uzyskanej w tym okresie;

2) 80% kwoty wynikającej z niezapłaconych faktur lub rachunków potwierdzających sprzedaż świń na rzecz podmiotów w upadłości.

Jednocześnie mając na względzie, że część producentów rolnych jest płatnikami podatku VAT w projekcie zaproponowano aby w przypadku podatników VAT uwzględniać cenę netto natomiast w przypadku rolników ryczałtowych cenę brutto.

W projekcie rozporządzenia zaproponowano aby producent rolny, który po otrzymaniu pomocy, uzyskał zapłatę 100% kwoty za zbyty tytoń lub świnie był obowiązany do zwrotu tej pomocy. A zatem w projekcie rozporządzenia przewiduje się w przypadku zapłaty producentowi rolnemu 100% kwoty za zbyty tytoń lub świnie - kierownik biura powiatowego Agencji, w drodze decyzji będzie stwierdzał wygaśnięcie decyzji o przyznaniu pomocy.

Projektowana pomoc będzie przyznawana w drodze decyzji administracyjnej kierownika biura powiatowego Agencji właściwego ze względu na miejsce zamieszkania lub siedzibę rolnika, na wniosek tego rolnika, złożony na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję.

Wnioski o ww. pomoc przewidzianą w projektowanym rozporządzeniu producenci rolni będą mogli składać do 14 września 2018 r.

Wprowadzenie projektowanych przepisów będzie miało wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców. Możliwość uzyskania pomocy w związku z brakiem zapłaty za zbyty tytoń, przez podmioty w upadłości oraz pomocy w

związku z wystąpieniem szkód powstałych w 2017 r. w wyniku huraganu, deszczu nawalnego lub gradu wpłynie na poprawę płynności finansowej przedsiębiorstw, a tym samym docelowo na wzrost konkurencyjności polskich gospodarstw rolnych na rynku Unii Europejskiej.

Biorąc pod uwagę, że proponowane w projekcie rozporządzenia rozwiązania są korzystne dla producentów rolnych, nie naruszają ich praw obywatelskich i są przez nich oczekiwane, proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie w proponowanym terminie.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414 oraz z 2009 r. poz. 337) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia jest ujęty w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów.

Opracowano:

W Departamencie Finansów



D Y R E K T O R

Aleksandra Szelągowska
Aleksandra Szelągowska

<p>Nazwa projektu projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 27 stycznia 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu i sposobów realizacji niektórych zadań Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U., poz. 187, z późn. zm.)</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi Jan Krzysztof Ardanowski</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Aleksandra Szelałowska, Dyrektor Departamentu Finansów, tel. 22 623 17 64, 22 623 20 21, aleksandra.szelałowska@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 03.08.2018</p> <p>Źródło: Inne</p> <p>Nr w wykazie prac RD 349</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W 2017 r. z uwagi na ograniczone środki finansowe uruchomiona została dodatkowa pomoc na podstawie § 13m rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 stycznia 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu i sposobów realizacji niektórych zadań Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa dla producentów rolnych którzy ponieśli szkody w uprawach rolnych spowodowane wystąpieniem w sierpniu 2017 r. huraganu, deszczu nawalnego lub gradu w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich.

Do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi napływają sygnały o trudnej sytuacji finansowej grupy producentów rolnych poszkodowanych wystąpieniem w 2017 r. huraganu, deszczu nawalnego lub gradu, którzy nie mogli uzyskać pomocy na podstawie ww. przepisów.

Odzyskanie należności za sprzedane produkty rolne nie zawsze jest możliwe w wyniku postępowania upadłościowego prowadzonego w trybie przepisów Prawa upadłościowego, pomimo, iż w świetle tych przepisów należności rolników z tytułu umów o dostarczenie produktów z własnego gospodarstwa rolnego należą do pierwszej kategorii należności podlegających zaspokojeniu z funduszy masy upadłościowej.

Aktualnie prowadzone są postępowania upadłościowe w stosunku do podmiotów nabywających od producentów rolnych tytoń lub świnie. Zgodnie z informacjami Ministerstwa Sprawiedliwości oraz Prokuratury Krajowej w powyższych przypadkach odzyskanie przez plantatorów należności za sprzedany tytoń będzie bardzo trudne lub wręcz niemożliwe.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W projekcie rozporządzenia proponuje się udzielanie w 2018 r. pomocy dla:

- a) producentów rolnych, którzy ponieśli szkody w uprawach rolnych spowodowane wystąpieniem w 2017 r. huraganu, deszczu nawalnego lub gradu w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich,
- b) dla producentów tytoniu i świń, którzy w związku z upadłością podmiotów nabywających tytoń lub świnie w latach 2014 -2017 nie otrzymali zapłaty za zbyty tytoń lub świnie .

Ponadto w projekcie zaproponowano również zmiany doprecyzowujące udzielanie pomocy o której mowa w § 13o i § 13q.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W sytuacjach kryzysowych mogą być stosowane rekompensaty wyrównujące utracone dochody gospodarstwom rolnym poszkodowanym w wyniku wystąpienia niekorzystnych zjawiska atmosferycznych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
ARiMR			Udzielanie pomocy
Producenci rolni, którzy ponieśli szkody w	bd.		Możliwość ubiegania się o pomoc

uprawach rolnych spowodowane wystąpieniem w 2017 r. huraganu, deszczu nawalnego lub gradu oraz producentom rolnym, którzy w związku z upadłością podmiotów nabywających tytoń lub świnie w latach 2014 -2017 nie otrzymali zapłaty za zbyty tytoń lub świnie			
--	--	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do konsultacji publicznych do następujących organizacji:

Niezależnego Samorządowego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
Związku Zawodowego Rolnictwa „SAMOOBRONA”,
Krajowego Związku Rolników, Kótek i Organizacji Rolniczych,
Związku Zawodowego Rolników „OJCZYŻNA”,
Związku Zawodowego Rolników Rzeczpospolitej „SOLIDARNI”,
Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników,
Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP,
Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych,
Krajowej Rady Spółdzielczej,
Krajowej Rada Izb Rolniczych,
Federacji Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,
Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
Niezależnego Samorządowego Związku Zawodowego „Solidarność”,
Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,
Forum Związków Zawodowych,
Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
Federacji Regionów i Komisji Zakładowych Solidarność '80,
Krajowej Federacji Producentów Zbóż,
PROM - Polska Rada Organizacji Młodzieżowych,
Polskiej Izby Technologii i Wyrobów Naturalnych,
Krajowej Federacji Hodowców Drobiu i Producentów Jaj,
Krajowego Zrzeszenia Producentów Rzepaku,
Krajowego Związku Plantatorów Buraka Cukrowego,
Polskiego Związku Hodowców i Producentów Zwierząt Futerkowych,
Regionalnego Związku Hodowców i Producentów Owiec i Kóz w Opolu,
Związku Sadowników Rzeczpospolitej Polskiej,
Polskiego Związku Plantatorów Tytoniu,
Polskiego Związku Hodowców Drobno Inwentarza,
Związku Sadowników Polskich,
Polskiej Federacji Ogrodniczej,
Polskiej Federacji Hodowców Bydła i Producentów Mleka,
Krajowego Związku Plantatorów Chmielu,
Krajowego Związku Plantatorów Roślin Okopowych,
Krajowego Związku Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw dla Przemysłu,
Związku Plantatorów Tytoniu,
Stowarzyszenia Krajowa Unia Producentów Soków,
Związku Zawodowego Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu,
Business Centre Club,
Konfederacji Lewiatan,
Krajowego Związku Banków Spółdzielczych,

Związku Banków Polskich,
 Krajowego Związku Spółdzielni Mleczarskich – Związek Rewizyjny,
 Związku Polskich Przetwórców Mleka,
 Krajowego Stowarzyszenia Mleczarzy,
 Polskiej Izby Mleka,
 Polskiej Federacji Hodowców Bydła i Producentów Mleka,
 Polskiej Izby Handlu,
 Federacji Gospodarki Żywnościowej RP,
 Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych
 oraz został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem	50,8												50,8
budżet państwa	50,8												50,8
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem	-50,8												-50,8
budżet państwa	-50,8												-50,8
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje,
 w tym wskazanie
 źródeł danych i
 przyjętych do obliczeń
 założeń

Zgodnie z danymi przedłożonymi przez wojewodów w 2017 r. szkody w wyniku huraganu, deszczu nawalnego lub gradu powstały na powierzchni 456.117 ha. Natomiast zgodnie z danymi ARiMR na podstawie § 13m rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 stycznia 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu i sposobów realizacji niektórych zadań Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa udzielona została pomoc do powierzchni 400.615 ha. A zatem zgodnie ww. danymi pomoc powinna zostać wypłacona do powierzchni 55.502 ha, uwzględniając stawkę pomocy w wysokości 1000 zł i założenie, że na 20% tej powierzchni wystąpiły szkody w wysokości co najmniej 70% oraz ubiegłoroczne doświadczenia związane z udzielaniem pomocy w związku z wystąpieniem niekorzystnych zjawisk atmosferycznych, wskazujące iż praktycznie większość producentów ubiegających się o pomoc posiada ubezpieczenie 50% powierzchni upraw skutki wprowadzenia pomocy dla producentów rolnych, którzy ponieśli szkody w uprawach rolnych spowodowane wystąpieniem w 2017 r. huraganu, deszczu nawalnego lub gradu wyniosą 33.300 tys. zł.

Natomiast zgodnie z posiadanymi przez Ministerstwo danymi w latach 2014 -2017 producenci rolni nie otrzymali zapłaty za zbyty tytoń lub świnie w związku z upadłością podmiotów nabywających tytoń lub świnie w wysokości ok. 17.500 tys. zł.

Zmiany w § 13o i § 13q nie będą powodowały skutków finansowych.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Czas w latach od wejścia w życie zmian	Skutki							Łącznie (0-10)
	0	1	2	3	5	10		

W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	Producenci rolni	50,8						50,8
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	Producenci rolni	Poprawa sytuacji finansowej producentów rolnych w związku ze stratami powodowanymi przez niekorzystne zjawiska atmosferyczne oraz upadłość podmiotów nabywających tytoń lub świnie.						
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Do wyliczenia skutków przyjęto założenia przedstawione w pkt 6 wpływ na sektor finansów publicznych.</p> <p>Projekt ustawy nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na obywateli i gospodarstwa domowe, a także na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.</p>							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne: ...

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne: ...

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

Producenci rolni samodzielnie będą podejmować decyzję czy chcą skorzystać z pomocy i tym samym podjąć się obowiązków wynikających z warunków udzielania tej pomocy.

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie ma wpływu na inne obszary poza rolnictwem.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne
- sytuacja i rozwój regionalny
- inne: ...

- demografia
- mienie państwowe

- informatyzacja
- zdrowie

Omówienie wpływu

Nie ma wpływu.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Udzielenie pomocy producentom rolnym którzy ponieśli szkody w uprawach rolnych spowodowane wystąpieniem w 2017 r. huraganu, deszczu nawalnego lub gradu oraz producentom rolnym, którzy w związku z upadłością podmiotów nabywających tytoń lub świnie w latach 2014 -2017 nie otrzymali zapłaty za zbyty tytoń lub świnie.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów nastąpi na podstawie przedłożonych przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa stosownie do przepisów ustawy dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2014 r. poz. 1438) sprawozdań z działalności za lata 2018-2020, w tym m.in. w zakresie wsparcia realizowanego na podstawie projektowanego rozporządzenia.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)