

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA CYFRYZACJI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2018 r.

**w sprawie minimalnej przepływności łącza dla świadczonej przez jednostki samorządu  
terytorialnego usługi dostępu do Internetu**

Na podstawie art. 7 ust. 1b ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2062 oraz z 2018 r. poz. ... .) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Minimalna przepływność łącza dla świadczonej przez jednostkę samorządu terytorialnego usługi dostępu do Internetu przez publicznie dostępne punkty dostępu do Internetu bez pobierania opłat lub w zamian za opłatę niższą niż cena rynkowa wynosi 30 Mb/s.

**§ 2.** Minimalna przepływność, o której mowa w § 1, jest zachowana, gdy zsumowana przepustowość łącza w dół do wszystkich użytkowników końcowych wynosi 30 Mb/s.

**§ 3.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER CYFRYZACJI**

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,  
REDAKCYJNYM I LEGISLACYJNYM  
**Katarzyna Prusak-Górniak**  
**Dyrektor Departamentu Prawnego**  
w Ministerstwie Cyfryzacji  
/- podpisano elektronicznie

---

<sup>1)</sup> Minister Cyfryzacji kieruje działem administracji rządowej – informatyzacja, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 kwietnia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Cyfryzacji (Dz. U. poz. 761).

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wypełnienie delegacji ustawowej z art. 7 ust. 1b ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2062 oraz z 2018 r. poz. ... ), zgodnie z którym minister właściwy do spraw informatyzacji określi, w drodze rozporządzenia minimalną przepływność łącza dla świadczonej przez jednostki samorządu terytorialnego usługi dostępu do Internetu przez publicznie dostępne punkty dostępu do Internetu bez pobierania opłat lub w zamian za opłatę niższą niż cena rynkowa, uwzględniając interes użytkowników końcowych w zakresie efektywnego korzystania z usługi dostępu do Internetu w miejscach publicznych.

W projekcie rozporządzenia proponuje się określenie minimalnej przepływność łącza dla świadczonej przez jednostki samorządu terytorialnego usługi dostępu do Internetu przez publicznie dostępne punkty dostępu do Internetu na poziomie 30 Mb/s.

W ramach projektu został wskazany sposób zachowania minimalnej przepływności. Poprzez wskazanie w § 2 projektu rozporządzenia na zsumowaną przepustowość łącza - określono, że dla celów weryfikacji zachowania parametru przepływności badana jest maksymalna pojemność całego kanału komunikacyjnego czyli rzeczywista szerokość pasma udostępnionego wszystkim użytkownikom końcowym.

Poprzez przyjęcie takiej definicji na zachowanie wymogu określonego w § 1 projektu rozporządzenia nie ma wpływu poziom wykorzystania pasma (chwilowe natężenie strumienia danych), ani liczba użytkowników, korzystających w danej chwili z tego pasma, ale rzeczywista pojemność kanału komunikacyjnego, z którego mogą skorzystać użytkownicy końcowi. Jeżeli pasmo dzielone jest między użytkowników, liczy się przepustowość udostępniana wszystkim użytkownikom łącznie. Jest to istotne ze względu na możliwość zastosowania do świadczenia usług dostępu do Internetu przez publicznie dostępne punkty dostępu do Internetu różnych rozwiązań technologicznych, w szczególności bezprzewodowych, takich jak np. Wi-Fi gdzie kanał komunikacyjny dzielony jest między wszystkich użytkowników podłączonych do danego punktu dostępowego.

Wymóg uzyskania przepływności o określonej wartości nie dotyczy ruchu prowadzonego w obie strony w kanale komunikacyjnym. Zachowana musi być jedynie przepustowość o wartości 30 Mb/s do użytkowników końcowych tzw. „łącze w dół” (*download*). Większość obecnie wykorzystywanych technologii dostępowych, w tym wyżej wskazana technologia

WiFi zakłada zazwyczaj model asymetryczny dostępu, w którym przepustowość łącza w dół (*download*) jest wyższa niż w łącza w górę (*upload*). Określenie więc wymogu jedynie dla transmisji w dół do użytkowników końcowych jest w pełni uzasadnione.

Poziom przepływności łącza określony w projekcie rozporządzenia umożliwi użytkownikom końcowym efektywne korzystanie z usługi dostępu do Internetu w miejscach publicznych. Korzystając z usług wysokiej jakości będą mogli oni posługiwać się w szczególności lokalnymi usługami cyfrowymi takimi jak e-administracja, e-zdrowie itp., które nabierają coraz większego znaczenia w codziennym życiu.

Dzięki wspieraniu integracji z istniejącymi usługami publicznymi świadczone przez jednostki samorządu terytorialnego usługi dostępu do Internetu o wysokiej przepustowości będą zwiększać zainteresowanie obywateli usługami tego typu świadczonymi komercyjnie. Tym samym przyczynią się w znacznym stopniu zarówno do wykorzystywania usług szerokopasmowych, jak i do rozwoju infrastruktury sieci szerokopasmowych.

Określone w ten sposób parametry techniczne łącza, odpowiadają również wymogom wskazanym w ramach programu realizowanego przez Komisję Europejską pn. WiFi4EU, który ma na celu propagować bezpłatny dostęp do bezprzewodowego Internetu dla mieszkańców Europy i turystów w przestrzeniach publicznych. Inicjatywa WiFi4EU wskazuje, że niezwykle istotnym jest zapewnienie przez samorządy dostępu do Internetu o wysokich parametrach w typowych miejscach publicznych (dworce, place, parki, rynki, etc.) dla wszystkich osób przebywających w zasięgu usługi. Stąd też określenie minimalnej przepływności w tym zakresie jest zgodne z zamierzeniami Komisji Europejskiej.

Regulacja ta wspiera również stopniowe dochodzenie do celów określonych do 2025 r., w Komunikacie Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów „Łączność dla konkurencyjnego jednolitego rynku cyfrowego: w kierunku europejskiego społeczeństwa gigabitowego”. W szczególności celu zapewnienia gigabitowego dostępu do Internetu dla wszystkich miejsc stanowiących główną siłę napędową rozwoju społeczno-gospodarczego, takich jak szkoły, węzły transportowe i główne miejsca świadczenia usług publicznych, a także dla przedsiębiorstw prowadzących intensywną działalność w Internecie. Zaproponowane w projekcie rozporządzenia wymogi będą również oddziaływać pozytywnie na możliwość realizacji celu dotyczącego zapewnienia niezakłóconego dostępu do sieci 5G na wszystkich obszarach miejskich. Publiczne punkty dostępu do Internetu realizowane z zachowaniem minimalnej

przepływności określonej w projekcie rozporządzenia mogą stanowić jedną z sieci dosyłowych zasilających nadajnik 5G.

Należy zauważyć, iż jakość obecnie świadczonych usług przez jednostki samorządu terytorialnego (zwykle 1 Mb/s w miejscach publicznych) jest mało atrakcyjna dla potencjalnego użytkownika – co potwierdza badanie konsumenckie Prezesa UKE z 2015 r. dotyczące klientów indywidualnych (tylko 14% ankietowanych wyraziło zainteresowanie korzystaniem z darmowej usługi o podstawowych parametrach).

W celu zapewnienia możliwości efektywnego korzystania z takich usług konieczne jest zatem określenie minimalnej przepływności łącza na odpowiednio wysokim poziomie.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. z 2002 r., Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Nie zachodzi również konieczność przedstawienia projektu rozporządzenia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Przedmiot projektu rozporządzenia nie jest regulowany prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) i § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204 oraz z 2018 r. poz. 114 i 278).