

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2018 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wykazu produktów i grup produktów, ze  
względu na które mogą być tworzone grupy producentów rolnych, minimalnej rocznej  
wielkości produkcji towarowej oraz minimalnej liczby członków grupy producentów  
rolnych**

Na podstawie art. 6 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 1026) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 kwietnia 2016 r. w sprawie wykazu produktów i grup produktów, ze względu na które mogą być tworzone grupy producentów rolnych, minimalnej rocznej wielkości produkcji towarowej oraz minimalnej liczby członków grupy producentów rolnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 577) w załączniku do rozporządzenia Lp. 23 otrzymuje brzmienie:

”


23	Liście tytoniu suszone	180 ton	25
----	------------------------	---------	----

”

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA**

**I ROZWOJU WSI**

  
*Krzysztof Jurgiel*

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 2325).

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu produktów i grup produktów, ze względu na które mogą być tworzone grupy producentów rolnych, minimalnej rocznej wielkości produkcji towarowej oraz minimalnej liczby członków grupy producentów rolnych stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 6 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 1026).

Na podstawie art. 6 wyżej wymienionej ustawy minister właściwy do spraw rynków rolnych, po zasięgnięciu opinii Krajowej Rady Izb Rolniczych oraz organizacji rolniczych o zasięgu krajowym, określa, w drodze rozporządzenia, wykaz produktów i grup produktów, ze względu na które mogą być tworzone grupy producentów rolnych, minimalną roczną wielkość produkcji towarowej wyprodukowanej przez wszystkich członków grupy i sprzedanej do grupy oraz minimalną liczbę członków grupy producentów rolnych, biorąc pod uwagę zróżnicowanie regionalne, koncentrację podaży oraz sytuację na rynku produktów rolnych, a także aktualny stan zorganizowania się producentów w grupy.

Proponowane zmiany są odpowiedzią zarówno na zmiany zachodzące w ostatnich latach na rynku tytoniu, jak i na postulaty zgłaszane przez przedstawicieli plantatorów tytoniu i podmiotów skupujących tytoń podczas spotkań Podzespołu ds. kształtowania relacji w łańcuchu marketingowym w ramach Zespołu ds. zidentyfikowania barier i możliwych do zastosowania rozwiązań na rynku tytoniu, odnoszące się do wymagań w zakresie tworzenia grup producentów ze względu na produkt „liście tytoniu suszone” i polegają na obniżeniu minimalnej rocznej wielkości produkcji towarowej suszonych liści tytoniu wyprodukowanych przez wszystkich członków grupy i sprzedanych do tej grupy z 380 ton do 180 ton oraz zmniejszeniu minimalnej liczby członków grupy producentów rolnych z 50 do 25.

Należy zauważyć, iż w ostatnich latach notowany jest spadek powierzchni uprawy tytoniu w Polsce. Według Głównego Urzędu Statystycznego powierzchnia uprawy tytoniu w 2014 r. wynosiła 14,6 tys. ha, w 2015 r. – 13,4 tys. ha, zaś w 2016 r. – 12,3 tys. ha. Powoduje to trudności w spełnieniu wymogu w zakresie minimalnej rocznej wielkości produkcji towarowej grupy producentów rolnych utworzonej ze względu na ww. produkt. Ponadto oczekuje się, że obniżenie wymogu dotyczącego minimalnej liczby członków grupy producentów rolnych utworzonej ze względu na produkt „liście tytoniu suszone” spowoduje rozszerzenie możliwości zakładania tego typu podmiotów przez producentów funkcjonujących na rynku tytoniu, lecz nie będących członkami takich grup (szacuje się, że aktualnie ok. 69% producentów surowca tytoniowego działa na rynku indywidualnie). Tym samym producenci ci, dzięki możliwości utworzenia grupy producentów rolnych i zbytu suszu tytoniowego w odpowiednio dużych partiach mogą zapewnić

sobie silniejszą pozycję na rynku.

Z uwagi na fakt, iż projektowane nowe wymogi w zakresie minimalnej rocznej wielkości produkcji towarowej suszonych liści tytoniu oraz minimalnej liczby członków grupy producentów rolnych utworzonej ze względu na ww. produkt są korzystniejsze od aktualnie obowiązujących, nie istnieje potrzeba opracowywania przepisów przejściowych w zakresie ram czasowych stosowania obowiązujących przepisów zmienianego rozporządzenia przez obecnie funkcjonujące na rynku tytoniu grupy producentów rolnych. Podmioty te bowiem będą spełniały nowe wymagania już z chwilą wejścia w życie projektowanych regulacji.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa Rozwoju Wsi. Projekt rozporządzenia zostanie również zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Wprowadzenie projektowanych przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i dlatego nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Opracowano

w Departamencie Rynków Rolnych:

WZGLĘDNY DYREKTORA  
DEPARTAMENTU

Marek Borek

DYREKTOR DEPARTAMENTU

Jerzy Dąbrowski

Naczelnik Wydziału

Paweł Miałczek

Dyrektor Departamentu  
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski

SEKRETARZ STANU

Jacek Bogucki

Akceptował:

MINISTER  
Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Krzysztof Jurgiel

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu produktów i grup produktów, ze względu na które mogą być tworzone grupy producentów rolnych, minimalnej rocznej wielkości produkcji towarowej oraz minimalnej liczby członków grupy producentów rolnych.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Pan Jacek Bogucki - Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Łukasz Goździk – tel. 22 623 13 44, e-mail: lukasz.gozdzik@minrol.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 24 .05.2018 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Ustawa z dnia 15 września 2000 r. o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 1026)</p> <p><b>Nr w wykazie prac:</b></p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Proponowane zmiany są odpowiedzią zarówno na zmiany zachodzące w ostatnich latach na rynku tytoniu jak i na postulaty zgłaszane przez przedstawicieli plantatorów tytoniu i podmiotów skupujących tytoń podczas spotkań Podzespołu ds. kształtowania relacji w łańcuchu marketingowym w ramach Zespołu ds. zidentyfikowania barier i możliwych do zastosowania rozwiązań na rynku tytoniu, odnoszące się do zbyt restrykcyjnych wymagań w zakresie tworzenia grup producentów ze względu na produkt „liście tytoniu suszone”.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Nowelizacja wprowadza zmiany w załączniku do ww. rozporządzenia (pozycja nr 23 załącznika), które polegają na obniżeniu minimalnej rocznej wielkości produkcji towarowej suszonych liści tytoniu wyprodukowanych przez wszystkich członków grupy i sprzedanych do tej grupy z 380 ton do 180 ton oraz zmniejszeniu minimalnej liczby członków grupy z 50 do 25.

Oczekuje się, że obniżenie wymogu dotyczącego minimalnej liczby członków grupy producentów rolnych utworzonej ze względu na produkt „liście tytoniu suszone” spowoduje rozszerzenie możliwości zakładania tego typu podmiotów przez producentów funkcjonujących na rynku tytoniu, lecz nie będących członkami takich grup (szacuje się, że aktualnie ok. 69% producentów surowca tytoniowego działa na rynku indywidualnie). Tym samym producenci ci, dzięki możliwości utworzenia grupy producentów rolnych i zbytu suszu tytoniowego w odpowiednio dużych partiach mogą zapewnić sobie silniejszą pozycję na

rynku.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy. Projektowane zmiany dotyczą regulacji krajowych.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Producenci tytoniu	ok. 9,6 tys.	Główny Urząd Statystyczny, Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa	Możliwość tworzenia wspólnych struktur gospodarczych w postaci grup producentów rolnych.
Grupy producentów rolnych utworzone w kategorii „liście tytoniu suszone”	10 podmiotów	Rejestry grup producentów rolnych, prowadzone przez dyrektorów oddziałów regionalnych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.	Obowiązek spełniania kryteriów określonych w załączniku do projektu rozporządzenia w każdym roku działalności grupy.

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, a także w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do następujących podmiotów:

- 1) Forum Związków Zawodowych;
- 2) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 3) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;

- 4) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Solidarność '80;
- 5) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 6) Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 7) Krajowego Sekretariatu Rolnictwa i Przemysłu Rolno-Spożywczego NSZZ Solidarność '80;
- 8) Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”;
- 9) Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 10) Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 11) Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 12) Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”;
- 13) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 14) Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
- 15) Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP;
- 16) Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 17) Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
- 18) Polskiego Związku Zawodowego Rolników;
- 19) Związku Zawodowego Rolników Ekologicznych;
- 20) Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza;
- 21) Rady Dialogu Społecznego;
- 22) Rady Dialogu Społecznego w Rolnictwie;
- 23) Krajowej Izby Gospodarczej - Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 24) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 25) Krajowej Rady Spółdzielczej;
- 26) Krajowej Rady Izb Rolniczych;
- 27) Konfederacji Lewiatan;
- 28) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej;
- 29) Business Centre Club;
- 30) Federacji Gospodarki Żywnościowej RP;
- 31) Instytutu Gospodarki Rolnej;
- 32) Stowarzyszenia Naukowo – Technicznego Inżynierów i Techników Rolnictwa;
- 33) Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 34) Krajowego Związku Plantatorów Tytoniu;
- 35) Polskiego Związku Plantatorów Tytoniu;
- 36) Związku Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie;
- 37) Okręgowego Związku Producentów Tytoniu w Lublinie;
- 38) Kujawsko-Pomorskiego Tytoniu Sp. z o.o.
- 39) Zrzeszenia Producentów Tytoniu „Lubelski Tytoń”
- 40) Zrzeszenia Producentów Tytoniu „Pol-Tabac”
- 41) Łukowskiego Zrzeszenia Plantatorów Tytoniu;
- 42) Zrzeszenia Plantatorów Tytoniu Proszowice-Opatkowice;
- 43) Zrzeszenia Producentów Tytoniu w Krakowie;
- 44) Małopolskiego Tytoniu Sp. z o.o.;
- 45) Okręgowego Związku Plantatorów Tytoniu Leżajsk;
- 46) Okręgowego Związku Plantatorów Tytoniu Kielce;
- 47) Zrzeszenia Producentów Tytoniu TABAKO;
- 48) Okręgowego Związku Plantatorów Tytoniu w Augustowie;
- 49) Ogólnokrajowego Związku Plantatorów Tytoniu;
- 50) Universal Leaf Tobacco Poland Sp. z o.o.;
- 51) LUXTAB Sp. z o.o.;
- 52) JBT Sp. z o.o.;
- 53) Łukowa Tobacco Company S.C.;

- 54) Słomex Tobacco S.C. Bożena Słoma, Zbigniew Zieliński;  
 55) Burley Tobacco Trading Poland Sp. z o.o.;  
 56) Józefa Grzyba;  
 57) Philip Morris Polska Tobacco Sp. z o.o.;  
 58) PT Dystrybucja S.A.;  
 59) Agro Krzysztof Knap;  
 60) Tobacco of Mazovia Sp. z o.o.;  
 61) Agrotab S.C. Monika Pieczonka, Fabian Stachów.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektu rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, a tym samym nie spowoduje zmniejszenia dochodów lub zwiększenia wydatków budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego bądź pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie

								(0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wzmocnienie procesu tworzenia MŚP na terenach wiejskich przez producentów rolnych.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Zwiększenie konkurencyjności na rynku produktów rolnych, a co za tym idzie dochodowości gospodarstw domowych rolników.						
Niemierzalne		Zwiększenie samoświadomości organizowania się rolników w grupy producentów rolnych. Zwiększenie możliwości oddziaływania na sytuację rynkową przez producentów rolnych, stabilizacja dochodów oraz wzmocnienie pozycji producentów rolnych w łańcuchu żywnościowym.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektu rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.							
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				



<p>Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.</p>	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<p>Komentarz:</p>	
<p><b>9. Wpływ na rynek pracy</b></p>	
<p>Wejście w życie projektu rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.</p>	
<p><b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b></p>	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie	
<p>Omówienie wpływu</p>	<p>Brak wpływu na pozostałe obszary</p>
<p><b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b></p>	
<p>Proponuje się, żeby rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.</p>	
<p><b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b></p>	
<p>Nie planuje się ewaluacji efektów projektu.</p>	
<p><b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b></p>	
<p>brak</p>	