

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA ¹⁾

z dnia.....

**w sprawie szczegółowych zasad ustalania czynszu dzierżawnego oraz udziału w kosztach
ochrony lasu przed zwierzyną**

Na podstawie art. 30 ust. 3 ustawy z dnia 13 października 1995 r. – Prawo łowieckie (Dz. U. z 2017 r. poz. 1295 oraz z 2018 poz. 50, 650, 651 i 1507) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowe zasady ustalenia czynszu dzierżawnego;
- 2) szczegółowe zasady ustalania udziału dzierżawców obwodów łowieckich w kosztach ochrony lasu przed zwierzyną w przypadku nieusprawiedliwionego niezrealizowania rocznego planu łowieckiego.

§ 2. 1. Równowartość pieniężną żyta, o której mowa w art. 30 ust. 2a ustawy z dnia 13 października 1995 r. – Prawo łowieckie, oblicza się mnożąc średnią cenę skupu żyta przez wskaźnik przeliczeniowy zależny od kategorii obwodu łowieckiego.

2. Średnią cenę skupu żyta stanowi średnia cena żyta ustalana, na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1892), w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego, ogłoszonym w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”.

3. Wskaźniki przeliczeniowe wynoszą:

- 1) 0,07 q/ha – dla obwodu łowieckiego bardzo dobrego;
- 2) 0,04 q/ha – dla obwodu łowieckiego dobrego;
- 3) 0,02 q/ha – dla obwodu łowieckiego średniego;
- 4) 0,01 q/ha – dla obwodu łowieckiego słabego;

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. poz. 96).

5) 0,004 q/ha – dla obwodu łowieckiego bardzo słabego.

4. Ilość hektarów dzierżawionego obwodu stanowi powierzchnia dzierżawionego obwodu łowieckiego po uwzględnieniu wyłączeń, określona w uchwale, o której mowa w art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 13 października 1995 r. – Prawo łowieckie.

§ 3. 1. Wysokość udziału dzierżawców obwodów łowieckich w kosztach ochrony lasu przed zwierzyną w przypadku nieusprawiedliwionego niezrealizowania rocznego planu łowieckiego, ustala się przyjmując, że za każdy 1% nieusprawiedliwionego niezrealizowania minimalnej liczby łosi, jeleni, danieli i saren zaplanowanych do pozyskania w rocznym planie łowieckim, o której mowa w art. 8a ust. 6 pkt 4 lit. i tiret pierwsze ustawy z dnia 13 października 1995 r. – Prawo łowieckie, udział wynosi 1% poniesionych przez nadleśnictwo na terenie obwodu łowieckiego kosztów ochrony lasu przed zwierzyną w ostatnim łowieckim roku gospodarczym, przy czym jeden jeleń = 0,3 łosia = 2 daniela = 5 saren.

2. W przypadku zwiększenia czynszu dzierżawnego o udział w kosztach ochrony lasu przed zwierzyną, wydierżawiający przedstawia dzierżawcy zestawienie poniesionych kosztów.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.²⁾

MINISTER ŚRODOWISKA

W porozumieniu

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU

WSI

Główny Specjalista
ds. Łowiectwa
Kowalski
Rafał Nowicki
24.08.2018

Zastępca Dyrektora
Departament Leśnictwa

Tomasz Zygmunt
Tomasz Zygmunt
24.08.2018

SEKRETARZ STANU

Malgorzata Golińska

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 4 grudnia 2002 r. w sprawie zasad kategoryzacji obwodów łowieckich, szczegółowych zasad ustalania czynszu dzierżawnego oraz udziału dzierżawców obwodów łowieckich w kosztach ochrony lasu przed zwierzyną (Dz. U. poz. 1791 oraz z 2006 r. poz. 420), które utraciło moc z dniem 1 kwietnia 2018 r. w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 22 marca 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo łowieckie oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 651).

Zastępca Dyrektora
Departament Prawny
Wojciech Banaszak
Anna Kozłowska
ZA ZGODNOŚĆ
POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

UZASADNIENIE

Delegacja zawarta w art. 30 ust. 3 ustawy z dnia 13 października 1995 r. – Prawo łowieckie (Dz. U. z 2017 r. poz. 1295, z późn. zm.) zobowiązuje ministra właściwego do spraw środowiska do określenia w drodze rozporządzenia szczegółowych zasad ustalenia czynszu dzierżawnego i szczegółowych zasad ustalania udziału dzierżawców obwodów łowieckich w kosztach ochrony lasu przed zwierzyną w przypadku nieusprawiedliwionego niezrealizowania rocznego planu łowieckiego.

Delegacja ta została zmieniona ustawą z dnia 22 marca 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo łowieckie oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 651). Zmiana ta polegała na uchyleniu art. 30 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 13 października 1995 r. – Prawo łowieckie w związku z uregulowaniem kwestii zasad dokonywania kategoryzacji obwodów łowieckich w samej ustawie. Zmiana przepisu upoważniającego wobec braku odpowiednich przepisów przejściowych spowodowała, że dotychczasowe rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 4 grudnia 2002 r. w sprawie zasad kategoryzacji obwodów łowieckich, szczegółowych zasad ustalania czynszu dzierżawnego oraz udziału dzierżawców obwodów łowieckich w kosztach ochrony lasu przed zwierzyną (Dz. U. poz. 1791) utraciło moc.

Projektowane rozporządzenie Ministra Środowiska, zgodnie ze zmienionym upoważnieniem ustawowym, określa jedynie zasady naliczania czynszu dzierżawnego za dzierżawę obwodów łowieckich oraz zasady ustalania partycypacji dzierżawców obwodów łowieckich w kosztach ochrony lasu przed zwierzyną w przypadku nieusprawiedliwionego niezrealizowania rocznego planu łowieckiego. Rozporządzenie przyjmuje rozwiązania zawarte w ww. rozporządzeniu Ministra Środowiska z 4 grudnia 2002 r., które sprawdziły się w praktyce przez kilkanaście lat jego obowiązywania. Ustawa z dnia 13 października 1995 r. – Prawo łowieckie określa ogólną zasadę ustalania czynszu dzierżawnego, która stanowi, że czynsz dzierżawny ustala się, w zależności od kategorii obwodu łowieckiego, mnożąc ilość hektarów obszaru dzierżawionego obwodu łowieckiego przez równowartość pieniężną żyta, stosując wskaźnik przeliczeniowy, który nie może być wyższy niż 0,07q żyta za 1 hektar. Projektowane rozporządzenie Ministra Środowiska określa sposób obliczenia równowartości pieniężnej żyta, sposób określenia średniej ceny żyta oraz wskaźniki przeliczeniowe stosowane w tym zakresie zależne od kategorii obwodu łowieckiego. Równowartość pieniężną żyta, niezbędną do określenia czynszu dzierżawnego, oblicza się poprzez przemnożenie średniej ceny skupu tego zboża przez wskaźnik przeliczeniowy, zależny od kategorii obwodu łowieckiego. Poszczególne wskaźniki pozostały niezmiennie w stosunku do ww. rozporządzenia z 2002 r. Z uwagi na dotychczasowe wątpliwości interpretacyjne doprecyzowano sposób określania średniej ceny żyta, przyjmując wartość ustaloną w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego, ogłoszonym w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”.

Sposób ustalenia wysokości udziału dzierżawców obwodów łowieckich w kosztach ochrony lasu przed zwierzyną określony w niniejszym rozporządzeniu jest tożsamy z obowiązującymi dotychczas rozwiązaniami zawartymi w ww. rozporządzeniu Ministra Środowiska z 4 grudnia 2002 r. Rozwiązania te były sprawiedliwe i nie budziły zastrzeżeń zainteresowanych podmiotów. Za każdy 1% niezrealizowania minimalnej liczby łosi, jeleni, danieli i saren zaplanowanych do pozyskania w rocznym planie łowieckim, udział wynosi 1% poniesionych przez nadleśnictwo na terenie obwodu łowieckiego kosztów ochrony lasu przed zwierzyną.

Termin wejścia w życie rozporządzenia określony na dzień następujący po dniu ogłoszenia wynika z konieczności umożliwienia szybkiego naliczenia czynszów dzierżawnych, które wynikają z umów dzierżawy obwodów łowieckich, i są uiszczane przez dzierżawców obwodów łowieckich za każdy łowiecki rok gospodarczy. Wskazany termin uzasadnia również fakt, że zaproponowane w projekcie rozwiązania powielają te, które były w rozporządzeniu, które utraciło moc. Nie są one zatem nowe i nie wymagają czasochłonnego wdrażania, a ich adresaci są na nie przygotowani.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), w celu udostępnienia go wszystkim zainteresowanym podmiotom.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wpływa na sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw.

Projekt rozporządzenia nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz dokonania uzgodnienia z właściwymi organami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Główny Specjalista
ds. Leśnictwa
Kowalski
Rafał Nowicki
24/08/18

Zastępca Dyrektora
Departament Leśnictwa
Tomasz Zygmunt
Tomasz Zygmunt
24.08.2018

SEKRETARZ STANU


Małgorzata Golińska

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie szczegółowych zasad ustalania czynszu dzierżawnego oraz udziału w kosztach ochrony lasu przed zwierzyną</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Środowiska wiodące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi współpracujące</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Małgorzata Golińska – Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Jacek Sagan – Dyrektor Departamentu Leśnictwa, tel. 22 369-25-50, e-mail: Jacek.sagan@mos.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 17.08.2018 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe zawarte w art. 30 ust. 3 ustawy z dnia 13 października 1995 r. – Prawo łowieckie (Dz. U. z 2017 r. poz. 1295, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac: 444</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Z uwagi na fakt, że poprzednie rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 4 grudnia 2002 r. w sprawie zasad kategoryzacji obwodów łowieckich, szczegółowych zasad ustalania czynszu dzierżawnego oraz udziału dzierżawców obwodów łowieckich w kosztach ochrony lasu przed zwierzyną (Dz. U. poz. 1791) regulujące kwestie ustalania czynszów dzierżawnych oraz zasad partycypacji dzierżawców lub zarządców obwodów łowieckich w kosztach ochrony lasu przed zwierzyną utraciło moc z uwagi na zmianę delegacji do wydania rozporządzenia, nie ma możliwości naliczania czynszów dzierżawnych i uiszczania ich w stosownym terminie wynikającym z umowy dzierżawy obwodu łowieckiego. Nie ma także podstaw prawnych do ustalania udziału dzierżawców i zarządców obwodów łowieckich w kosztach ochrony lasu przed zwierzyną w przypadku nieusprawiedliwionego niezrealizowania rocznych planów łowieckich.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wydanie nowego rozporządzenia Ministra Środowiska określającego zasady ustalania czynszu dzierżawnego oraz zasady ustalania partycypacji dzierżawców i zarządców obwodów łowieckich w kosztach ochrony lasu przed zwierzyną przyjmującego rozwiązania z wcześniej obowiązującego rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 4 grudnia 2002 r. w sprawie zasad kategoryzacji obwodów łowieckich, szczegółowych zasad ustalania czynszu dzierżawnego oraz udziału dzierżawców obwodów łowieckich w kosztach ochrony lasu przed zwierzyną (Dz. U. poz. 1791).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W innych krajach nie funkcjonuje rozwiązanie zaproponowane w projekcie z uwagi na fakt, że istnieją inne modele łowiectwa. Wykonywanie polowania często powiązane jest z własnością gruntu.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Starostwa Powiatowe	314	Dane GUS Rocznik Statystyczny Województw 2017	Umożliwienie naliczenia czynszów dzierżawnych za dzierżawę obwodów łowieckich polnych
Regionalni Dyrektorzy Lasów Państwowych	17	Dane GUS Leśnictwo 2017	Umożliwienie naliczenia czynszów dzierżawnych za dzierżawę obwodów łowieckich leśnych
Nadleśnictwa	430	Dane GUS Leśnictwo 2017	Umożliwienie naliczania wysokości udziału w kosztach ochrony lasu przed zwierzyną

5.

W ramach konsultacji publicznych i opiniowania projekt otrzymują: Zarząd Główny Polskiego Związku Łowieckiego, Dyrekcja Generalna Lasów Państwowych, Polskie Towarzystwo Leśne, Krajowa Rada Izb Rolniczych, Instytut Rozwoju Wsi i Rolnictwa, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, NSZZ Rolników Indywidualnych "Solidarność", Stowarzyszenie Inżynierów i Techników Leśnictwa i Drzewnictwa, Polskie Towarzystwo Turystyczno-Krajoznawcze, Polska Izba Turystyki, Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego, marszałkowie województw

i wojewodowie. Projekt rozporządzenia nie wymaga zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego, reprezentatywne organizacje związkowe i reprezentatywne organizacje pracodawców, gdyż nie reguluje kwestii będących w obszarze ich działania.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), w celu udostępnienia go wszystkim zainteresowanym podmiotom.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie ma wpływu na sektor finansów publicznych.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie ma wpływu na konkurencyjność i przedsiębiorczość, sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób starszych i niepełnosprawnych.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne: ...

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne: ...

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

- tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne: ...

- demografia
 mienie państwowe

- informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Brak wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wykonanie nastąpi z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu nastąpi do końca bieżącego łowieckiego roku gospodarczego przez sprawdzenie, czy wszystkim dzierżawcom naliczono czynsz za dzierżawę obwodu łowieckiego.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Główny Specjalista
 ds. Leśnictwa
Rafał Ruciński
 24.08.2018

Zastępca Dyrektora
 Departament Leśnictwa

Tomasz Zygmunt
 Tomasz Zygmunt
 24.08.2018

SEKRETARZ STANU

Malgorzata Golińska
 Malgorzata Golińska

