

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2018 r.

w sprawie wysokości ryczałtu za wykonanie odstrzału sanitarnego dzików

Na podstawie art. 47a ust. 6 pkt 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2017 r. poz. 1855 oraz z 2018 r. poz. 50 i 650) zarządza się, co następuje:

§ 1. Zryczałtowany zwrot kosztów:

- 1) za każdą sztukę odstrzelonej samicy przelatki lub dorosłej samicy dzika wynosi 650 zł;
- 2) za każdą sztukę odstrzelonego dzika innego niż wymieniony w pkt 1 wynosi 300 zł.

§ 2. Do określenia wysokości zryczałtowanego zwrotu kosztów za dziki odstrzelone przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Traci moc rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie wysokości ryczałtu za wykonanie odstrzału sanitarnego dzików (Dz. U. poz. 2172).

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**



DYREKTOR DEPARTAMENTU
Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii

Magdalena Zasepa

SEKRETARZ STANU

Szymon Giżyński

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1250).


Z-ca Dyrektora Departamentu Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Paweł Malaczek

Mariusz Gorzowski

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie wysokości ryczałtu za wykonanie odstrzału sanitarnego dzików stanowi wykonanie upoważnienia zawartego podstawie art. 47a ust. 6 pkt 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2017 r. poz. 1855 oraz z 2018 r. poz. 50 i 650).

Przepisy projektowanego rozporządzenia wynikają ze zmian określonych w aktualnie procedowanym projekcie rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie wprowadzenia w 2018 r. na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej „Programu mającego na celu wczesne wykrycie zakażeń wirusem wywołującym afrykański pomór świń i poszerzenie wiedzy na temat tej choroby oraz jej zwalczanie”. W projekcie tym zaktualizowano wysokość stawek za wykonanie odstrzału sanitarnego tj. 650 zł brutto za samicę przelatkę i dorosłą samicę dzika oraz 300 zł brutto za pozostałe dziki, a w związku z tym istnieje konieczność wydania przedmiotowego projektu rozporządzenia. Z uwagi na powyższe, dotychczas obowiązujące rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie wysokości ryczałtu za wykonanie odstrzału sanitarnego dzików (Dz. U. poz. 2172) utraci moc.

Afrykański pomór świń (African swine fever – ASF) to groźna, wysoce zakaźna i zaraźliwa choroba wirusowa świń domowych wszystkich ras oraz dzików. Ludzie nie są wrażliwi na zakażenie wirusem ASF, w związku z czym choroba ta nie stwarza zagrożenia dla ich zdrowia i życia. Jednakże, wystąpienie ASF skutkuje przede wszystkim narażeniem danego państwa na ogromne straty finansowe, związane w pierwszej kolejności z całkowitym zablokowaniem możliwości eksportu świń lub wieprzowiny do państw trzecich, jak również z brakiem możliwości handlu zwierzętami oraz produktami pochodzenia zwierzęcego wewnątrz Unii Europejskiej. Ponadto, wystąpienie ASF powoduje konieczność wypłaty odszkodowań za zwierzęta zabite z nakazu organów Inspekcji Weterynaryjnej oraz poniesienia innych kosztów związanych ze zwalczaniem tej choroby. Strategia walki z ASF polega na zlikwidowaniu wirusa w jak najkrótszym możliwym czasie. Obejmuje ona m. in. zabicie zwierząt w ognisku choroby i utylizację ich zwłok, kontrolę przemieszczania się zwierząt, ludzi, produktów pochodzenia zwierzęcego oraz zintensyfikowanie pozyskiwania dzików w celu ograniczenia ich populacji. Należy podkreślić, że zakażony osobnik dzika, zanim padnie,

jest w stanie pokonać nieznaczne odległości, a przy znacznie zmniejszonej gęstości populacji dzików, zmniejsza się również ryzyko kontaktu chorego zwierzęcia ze zdrowym osobnikiem.

Odstrzał sanitarny jest środkiem zwalczania chorób zakaźnych zwierząt, który został określony w art. 45 ust. 1 pkt 8, art. 46 ust. 3 pkt 8 oraz art. 47 ust. 1 ww. ustawy i w związku z tym należy przyjąć, iż nie jest jedną z form polowania w rozumieniu ustawy z dnia 13 października 1995 r. – Prawo łowieckie (Dz. U. z 2017 r. poz. 1295, z późn. zm.). Dlatego też, wypełniając ww. upoważnienie ustawowe dotyczące określenia wysokości zryczałtowanego zwrotu kosztów za wykonanie odstrzału dzików, uwzględniono koszty wykonania odstrzału sanitarnego, dojazdu do miejsca prowadzenia tego odstrzału, koszty transportu tuszy do miejsca wskazanego przez powiatowego lekarza weterynarii, a także koszty przechowywania tusz zwierząt albo utylizacji zwierząt lub ich części, jak również konieczność ujednolicenia projektu przedmiotowego rozporządzenia z przygotowanym przez Głównego Lekarza Weterynarii projektem „Programu mającego na celu wczesne wykrycie zakażeń wirusem wywołującym afrykański pomór świń i poszerzenie wiedzy na temat tej choroby oraz jej zwalczanie na 2018 r.”, w którym określono, że za dziki odstrzelone w ramach polowania lub odstrzału sanitarnego będą wypłacane kwoty za samice przelatki i dorosłe samice dzika w wysokości 650 zł oraz za pozostałe dziki w wysokości 300 zł.

Zgodnie z informacją przekazaną przez Głównego Lekarza Weterynarii kalkulacja zryczałtowanego zwrotu kosztów za wykonanie odstrzału sanitarnego dzików w maksymalnej wysokości 650 zł wraz z poszczególnymi jej składowymi przedstawia się następująco:

- 1) uśredniony koszt wykonania odstrzału sanitarnego dzika i stosowania zasad bioasekuracji przez myśliwego – 112 zł, powiększony w przypadku odstrzału sanitarnego samic przelatek lub dorosłych samic dzika o:
 - a) uśredniony koszt czynności związanych z koniecznością oceny wieku samicy i kontrolą rzetelności dokumentowania przez myśliwych wykonania odstrzału sanitarnego – 70 zł,
 - b) kwotę dodatku dla myśliwego wykonującego selektywny odstrzał przelatek lub dorosłych loch dzika wynikająca z konieczności dłuższego pobytu w łowisku w celu jego wykonania – 280 zł;
- 2) uśredniony koszt dojazdu do miejsca prowadzenia odstrzału – 50 zł;
- 3) uśredniony koszt transportu tuszy do miejsca wskazanego przez powiatowego lekarza weterynarii – 78 zł;
- 4) uśredniony koszt przechowywania tuszy – 37 zł;

5) uśredniony koszt utylizacji patrochów – 23 zł;

Dodano również przepis przejściowy, który reguluje sposób określania wysokości ryczałtu za dziki odstrzelone przed dniem wejścia w życie projektowanych przepisów, aby zapobiec ewentualnym wątpliwościom dotyczącym określenia kwoty należnej za wykonanie odstrzału sanitarnego.

W związku ze zmieniającą się sytuacją epizootyczną w zakresie afrykańskiego pomoru świń, tj. pojawianiem się kolejnych przypadków choroby, konieczne jest aby rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Należy zatem uznać, że za takim terminem wejścia w życie przemawia ważny interes państwa, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji i aktów normatywnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.) projekt rozporządzenia podlega udostępnieniu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zamieszcza się w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie wysokości ryczałtu za wykonanie odstrzału sanitarnego dzików. Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Szymon Giżyński – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Paweł Młodziński Tel. 623-21-19, adres e-mail: pawel.mlodzinski@minrol.gov.pl	Data sporządzenia 05-10-2018 Źródło: Upoważnienie ustawowe Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Afrykański pomór świń (African swine fever – ASF) to groźna, wysoce zakaźna i zaraźliwa choroba wirusowa świń domowych wszystkich ras oraz dzików. Ludzie nie są wrażliwi na zakażenie wirusem ASF, w związku z czym choroba ta nie stwarza zagrożenia dla ich zdrowia i życia. Jednakże, wystąpienie ASF skutkuje przede wszystkim narażeniem danego państwa na ogromne straty finansowe, związane w pierwszej kolejności z całkowitym zablokowaniem możliwości eksportu świń lub wieprzowiny do państw trzecich, jak również z brakiem możliwości handlu zwierzętami oraz produktami pochodzenia zwierzęcego wewnątrz Unii Europejskiej. Ponadto, wystąpienie ASF powoduje konieczność wypłaty odszkodowań za zwierzęta zabite z nakazu organów Inspekcji Weterynaryjnej oraz poniesienia innych kosztów związanych ze zwalczaniem tej choroby. Strategia walki z ASF polega na zlikwidowaniu wirusa w jak najkrótszym możliwym czasie. Obejmuje ona m. in. zabicie zwierząt w ognisku choroby i utylizację ich zwłok, kontrolę przemieszczania się zwierząt, ludzi, produktów pochodzenia zwierzęcego oraz zintensyfikowanie pozyskiwania dzików w celu ograniczenia ich populacji. Należy podkreślić, że zakażony osobnik dzika, zanim padnie, jest w stanie pokonać nieznaczne odległości, a przy znacznie zmniejszonej gęstości populacji dzików, zmniejsza się również ryzyko kontaktu chorego zwierzęcia ze zdrowym osobnikiem.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Odstrzał sanitarny jest środkiem zwalczania chorób zakaźnych zwierząt, który został określony w art. 45 ust. 1 pkt 8, art. 46 ust. 3 pkt 8 oraz art. 47 ust. 1 ww. ustawy i w związku z tym należy przyjąć, iż nie jest jedną z form polowania w rozumieniu ustawy z dnia 13 października 1995 r. – Prawo łowieckie (Dz. U. z 2017 r. poz. 1295, z późn. zm.) Zakłada się, że proponowana kwota ryczałtu przyczyni się do sprawniejszego wykonania odstrzału sanitarnego dzików.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
myśliwi	116 076 myśliwych	Polski Związek Łowiecki	Odpowiedzialność za realizację projektu
organy Inspekcji Weterynaryjnej, zarówno bezpośrednio zaangażowane w realizację programu – powiatowych i wojewódzkich lekarzy weterynarii, jak również organ nadzorujący realizację programu – Główny Lekarz Weterynarii	Główny Lekarz Weterynarii, 16 wojewódzkich lekarzy weterynarii, 305 powiatowych lekarzy weterynarii	Dane własne Inspekcji Weterynaryjnej	Realizacja wypłat należnego ryczałtu przez powiatowego lekarza weterynarii

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia nie zostanie poddany konsultacjom z organizacjami społecznymi i zawodowymi.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]
-------------------------	---

[illegible]

	3) uśredniony koszt transportu tuszy do miejsca wskazanego przez powiatowego lekarza weterynarii – 78 zł; 4) uśredniony koszt przechowywania tuszy – 37 zł; 5) uśredniony koszt utylizacji patrochów – 23 zł;
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przedmiotowy projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe. Ponadto projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary	
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na sytuację i rozwój regionalny.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Zakłada się, że projekt przedmiotowego rozporządzenia powinien przyczynić się do sprawnego wykonania odstrzału sanitarnego dzików i pośrednio służyć będzie ochronie terytorium RP przed rozprzestrzenieniem się ASF. Miernikiem będzie liczba oraz kwota wypłaconych zryczałtowanych zwrotów kosztów za wykonanie odstrzału sanitarnego dzików. Miernik będzie oceniany na bieżąco przez ograny Inspekcji Weterynaryjnej.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	