

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPORTU I TURYSTYKI¹⁾

z dnia

**zmieniające rozporządzenie w sprawie stypendiów sportowych dla członków kadry
narodowej**

Na podstawie art. 32 ust. 7 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2017 r. poz. 1463 i 1600) zarządza się co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Sportu i Turystyki z dnia 14 listopada 2017 r. w sprawie stypendiów sportowych dla członków kadry narodowej (Dz. U. poz. 2145) wprowadza się następujące zmiany:

1) W § 2:

a) pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) zobowiązanie właściwego polskiego związku sportowego, Polskiego Komitetu Olimpijskiego, Polskiego Komitetu Paraolimpijskiego do informowania Ministra Sportu i Turystyki, zwanego dalej „Ministrem”, o każdej zmianie mającej wpływ na przyznane stypendium;”;

b) pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7) potwierdzone przez właściwy polski związek sportowy, Polski Komitet Olimpijski lub Polski Komitet Paraolimpijski pisemne zobowiązanie członka kadry narodowej do realizacji programu szkolenia opracowanego przez właściwy polski związek sportowy w ramach przygotowań do igrzysk olimpijskich, igrzysk paraolimpijskich lub igrzysk głuchych albo programu przygotowań do mistrzostw świata lub mistrzostw Europy oraz zobowiązanie do informowania o każdej zmianie mającej wpływ na przyznane stypendium.”;

¹⁾ Minister Sportu i Turystyki kieruje działem administracji rządowej – kultura fizyczna na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Sportu i Turystyki (Dz. U. poz. 2318).

2) § 8 otrzymuje brzmienie:

„§ 8. 1. Wypłaty stypendium dokonuje właściwy polski związek sportowy, Polski Komitet Olimpijski lub Polski Komitet Paraolimpijski ze środków przekazywanych na ten cel przez Ministra.;

2. W uzasadnionych przypadkach wypłaty stypendium dokonuje Minister.”;

3) W § 9:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Po otrzymaniu przez właściwy polski związek sportowy, Polski Komitet Olimpijski, Polski Komitet Paraolimpijski, decyzji Ministra o przyznaniu stypendium, wypłata stypendium następuje do 15 dnia następnego miesiąca.”;

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Właściwy polski związek sportowy, Polski Komitet Olimpijski lub Polski Komitet Paraolimpijski prowadzi obsługę finansową i przechowuje dokumentację merytoryczną i finansową związaną z wypłatą stypendium.”;

c) po ust. 3 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. W sytuacji o której mowa w § 8 ust. 2, obsługa finansowa i przechowywanie dokumentacji merytorycznej i finansowej związanej z wypłatą stypendium spoczywa na Ministrze.”.

§ 2. Do spraw zakończonych ostateczną decyzją, stosuje się przepisy niniejszego rozporządzenia.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER SPORTU I TURYSTYKI

Za zgodność pod względem prawnym,

legislacyjnym i redakcyjnym
SYSTEMIUM DEPARTAMENTU



Uzasadnienie

Potrzeba podjęcia prac legislacyjnych nad przedmiotowym rozporządzeniem wynika z konieczności rozszerzenia katalogu podmiotów uprawnionych do wykonywania czynności związanych z dokonywaniem wypłaty stypendium sportowego dla członków kadry narodowej ze środków Ministra Sportu i Turystyki, w przypadkach gdy z uzasadnionych przyczyn właściwe polskie związki sportowe nie mogą realizować tego zadania.

Zgodnie z obecnie obowiązującym rozporządzeniem Ministra Sportu i Turystyki z dnia 14 listopada 2017 r. w sprawie stypendiów sportowych dla członków kadry narodowej (Dz. U. poz. 2145), zwanym dalej „rozporządzeniem”, wypłaty stypendium dokonuje właściwy polski związek sportowy ze środków przekazywanych na ten cel przez Ministra (§ 8). Ponadto wypłata stypendium następuje co miesiąc, do 15 dnia następnego miesiąca po otrzymaniu przez właściwy polski związek sportowy decyzji Ministra Sportu i Turystyki o przyznaniu stypendium. Właściwy polski związek sportowy prowadzi obsługę finansową i przechowuje dokumentację merytoryczną i finansową związaną z wypłatą stypendium (§ 9).

Z dotychczasowej praktyki stosowania przepisów z powyższego zakresu wynika, iż brak możliwości powierzenia zadań publicznych właściwemu polskiemu związkowi sportowemu ze środków budżetowych stwarza zagrożenie naruszenia ustawowego prawa zawodnika do stypendium sportowego za osiągnięcie określonego przepisami wyniku sportowego.

W obecnym stanie prawnym nieuregulowana pozostaje sytuacja w której Minister nie przekazuje lub nie może z różnych przyczyn przekazać polskiemu związkowi sportowemu, np. w ramach realizacji umowy zawartej na podstawie art. 29 ust. 7 ustawy o sporcie, środków na wypłatę stypendiów.

W związku z powyższym w projekcie rozporządzenia postuluje się wprowadzenie zmian w § 2, polegających na zmianie brzmienia punktów 5) i 7) i rozszerzenie katalogu podmiotów zobowiązanych do informowania ministra właściwego ds. kultury fizycznej o każdej zmianie mającej wpływ na przyznane stypendium (pkt 5) oraz na rozszerzeniu katalogu podmiotów uprawnionych do potwierdzania złożenie pisemnego zobowiązania członka kadry narodowej - uprawnionego do otrzymania stypendium – do realizacji programu szkolenia opracowanego przez właściwy polski związek sportowy (pkt 7).

Kolejną wprowadzaną modyfikacją jest zmiana brzmienia § 8 rozporządzenia, poprzez podzielenie go na 2 ustępy, z których pierwszy stanowi rozszerzenie podmiotów uprawnionych do wypłaty stypendium o Polski Komitet Olimpijski oraz Polski Komitet Paraolimpijski,

natomiast drugi stanowi o szczególnym uprawnieniu Ministra Sportu i Turystyki do wypłacania stypendium w uzasadnionych przypadkach.

Istotą ww. rozwiązań ujętych w projekcie jest stworzenie możliwości wypłaty stypendium przez dwa upoważnione podmioty tj. Polski Komitet Olimpijski lub Polski Komitet Paraolimpijski, a w uzasadnionych przypadkach bezpośrednio przez Ministra Sportu i Turystyki. Powyższe rozwiązanie zapobiega krzywdzącemu traktowaniu sportowców - beneficjentów stypendiów sportowych dla członków kadry narodowej przyznanych w drodze decyzji administracyjnych, którzy ze względu na różnego rodzaju problemy organizacyjne polskich związków sportowych mogliby zostać faktycznie pozbawieni możliwości jego otrzymania. Ustawa o sporcie przewiduje możliwość dofinansowywania przez ministra właściwego ds. kultury fizycznej uprawiania, organizacji i promocji sportu. Nie może być to jednak warunek do wypłaty stypendium sportowego dla zawodników reprezentujących Polskę na arenie międzynarodowej podczas najważniejszych imprez sportowych. W momencie, w którym zajmują oni najwyższe lokaty podczas Igrzysk Olimpijskich, mistrzostw świata lub Europy, powinni oni mieć możliwość uzyskania stypendium sportowego, niezależnie od sytuacji wewnętrznej w organizacji powołanej do organizowania i prowadzenia współzawodnictwa w danym sporcie. Pomimo, że są to organizacje samorządne i samodzielne, to często borykają się z problemami, które uniemożliwiają im normalne funkcjonowanie. Przyznanie uprawnień do wypłaty Polskiemu Komitetowi Olimpijskiemu, Polskiemu Komitetowi Paraolimpijskiemu, a w uzasadnionych przypadkach ministrowi właściwemu ds. kultury fizycznej wynika z potrzeby zachowania ciągłości szkolenia sportowego, którego istotnym elementem wspomagającym jest stypendium sportowe. Za uzasadnione przypadki, w których Minister Sportu i Turystyki będzie mógł skorzystać z przedstawionych wyżej rozwiązań, uważa się m.in. niezgodne z przeznaczeniem wydatkowanie środków finansowych, przestępstwa karno-skarbowe, zawieszenie bądź ustąpienie władz właściwego polskiego związku sportowego, wewnętrzne problemy polskiego związku sportowego uniemożliwiające jego prawidłowe funkcjonowanie itp. Zdaniem projektodawcy członkowie kadry narodowej nie powinni być poszkodowani w związku z wewnętrznymi konfliktami w zarządach lub innych ciałach polskich związków sportowych, nie powinni tracić na tym, że osoby odpowiedzialne za związek nie dochowują terminów lub dopuszczają się innego rodzaju naruszeń, przez co narażają organizację na zajęcia komornicze lub działania prokuratora. Zawodnicy powinni skupiać się wyłącznie na kwestiach sportowych, a nie zastanawiać się czy

w sytuacji zdobycia medalu, dany związek będzie w stanie wypłacić im w terminie stypendium sportowe.

Ustawowe upoważnienie do wydania rozporządzenia zostało ujęte w art. 32 ust. 7 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2017 r. poz. 1463 i 1600). Proponowane zmiany dotyczą przede wszystkim sposobu wypłacania stypendium sportowego, uwzględniając zajęte przez członka kadry narodowej miejsce we współzawodnictwie międzynarodowym i sprawną realizację wypłaty stypendiów sportowych, przez co mieszczą się w zakresie ww. ustawowego upoważnienia.

Postuluje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu jego ogłoszenia. Skrócone *vacatio legis* wynika z konieczności możliwie szybkiego wejścia w życie przepisów chroniących sportowców – członków kadry narodowej – beneficjentów stypendium sportowego, w celu zapobiegnięcia sytuacji, w której z powodu problemów właściwego polskiego związku sportowego, w uzasadnionych przypadkach, nie jest możliwe przekazanie środków na wypłatę stypendium takiemu związkowi przez Ministra Sportu i Turystyki. Należy przy tym wskazać, że proponowana zmiana nie ingeruje w bieżący stan prawny, w sposób, który wymagałby zachowania 14-dniowego *vacatio legis*, stanowi bowiem możliwość realizacji wypłaty stypendium przez inne niż polskie związki sportowe podmioty, nie zmieniając warunków ich przyznawania. Odnosi się wyłącznie do czynności technicznej w postaci wypłaty przyznanych stypendiów.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Sportu i Turystyki. Jednocześnie, zgodnie z § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204), projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Nie dokonywano oceny OSR w trybie § 32 Regulaminu Pracy Rady Ministrów.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Sportu i Turystyki zmieniające rozporządzenie w sprawie stypendiów sportowych dla członków kadry narodowej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Sportu i Turystyki</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jan Widera – Podsekretarz Stanu MSiT</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Marcin Nowak – Dyrektor Departamentu Sportu Wyczynowego Tel.: 22 24-43-147</p>	<p>Data sporządzenia: 11 stycznia 2018 r.</p> <p>Źródło: Wykaz prac legislacyjnych Ministra Sportu i Turystyki</p> <p>Nr w wykazie prac: 41</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Potrzeba podjęcia prac legislacyjnych nad przedmiotowym rozporządzeniem wynika z konieczności rozszerzenia katalogu podmiotów uprawnionych do wykonywania czynności związanych z dokonywaniem wypłaty stypendium sportowego dla członków kadry narodowej ze środków przekazywanych na ten cel przez Ministra Sportu i Turystyki, w przypadkach gdy z uzasadnionych przyczyn właściwe polskie związki sportowe nie mogą realizować tego zadania.

Z dotychczasowej praktyki stosowania przepisów dot. wypłaty stypendiów sportowych, tj. w szczególności § 8 i § 9 rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki z dnia 14 listopada 2017 r. w sprawie stypendiów sportowych dla członków kadry narodowej (Dz. U. poz. 2145), zwanego dalej „rozporządzeniem”, wynika, iż brak możliwości powierzenia zadań publicznych właściwemu polskiemu związkowi sportowemu ze środków budżetowych stwarza zagrożenie naruszenia ustawowego prawa zawodnika do stypendium sportowego za osiągnięcie określonego przepisami wyniku sportowego. Stworzenie możliwości wykonywania tych czynności przez Polski Komitet Olimpijski lub Polski Komitet Paraolimpijski, a w uzasadnionych przypadkach bezpośrednio przez Ministra, niejako w zastępstwie polskiego związku sportowego, pozwoli na dochowanie przez Ministra Sportu i Turystyki zobowiązań przyjętych w drodze decyzji o przyznaniu stypendium wobec zawodników realizujących program szkolenia oraz członkiń kadry narodowej, o których mowa w § 11 rozporządzenia.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Istotą rozwiązań ujętych w projekcie jest stworzenie możliwości wypłaty stypendium przez Polski Komitet Olimpijski oraz Polski Komitet Paraolimpijski, a w uzasadnionych przypadkach bezpośrednio przez Ministra Sportu i Turystyki. Rozszerzenie katalogu podmiotów, które będą mogły realizować to zadanie wynika z potrzeby zachowania ciągłości szkolenia sportowego, którego istotny element wspomagający stanowi stypendium sportowe. W związku z zaproponowanym rozwiązaniem właściwe wydaje się również zmodyfikowanie przepisów dotyczących poświadczania dokumentów, o których mowa w § 2 pkt 5 i 7 rozporządzenia. W efekcie projektowanej regulacji nastąpi zwiększenie sprawności realizacji wypłaty stypendiów sportowych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Polskie związki sportowe	68	MSiT, wykaz polskich związków sportowych	Zwolnienie, w uzasadnionych przypadkach, z obowiązku prowadzenia wypłat stypendiów oraz obsługi finansowej i przechowywania dokumentacji merytorycznej i finansowej związanej z wypłatą stypendium.

Zawodnicy - przyszli stypendiści	ok. 1000/rok	MSiT	Potencjalni beneficjenci – bezpośredni odbiorcy wypłat stypendiów.
Polski Komitet Olimpijski oraz Polski Komitet Paraolimpijski	2	MSiT	Koordinowanie wypłat stypendiów sportowych, prowadzenie obsługi finansowej i przechowywanie dokumentacji merytorycznej i finansowej związanej z wypłatą stypendium.
Ministerstwo Sportu i Turystyki	1		Rozpatrywanie wniosków o przyznanie stypendiów z inicjatywy własnej Ministra, wypłata stypendiów w przypadkach nieprzekazania polskiemu związkowi środków na wypłatę stypendium; prowadzenie obsługi finansowej i przechowywanie dokumentacji merytorycznej i finansowej związanej z wypłatą stypendium. .

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Konsultacje publiczne projektu rozporządzenia nie będą prowadzone. Projekt rozporządzenia nie zostanie poddany konsultacjom w szczególności ze względu na konieczność szybkiego wydania przedmiotowego rozporządzenia, a także wąski zakres zmian. Jednocześnie projekt na podstawie art. 25 ust. 2 i art. 26 ust. 3 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2017 r. poz. 1463 i 1600) zostanie zaopiniowany przez Polski Komitet Olimpijski i Polski Komitet Paraolimpijski.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2017 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													0
budżet państwa													0
JST													0
pozostałe jednostki (oddzielnie)													0
Wydatki ogółem													0
budżet państwa													0
JST													0
pozostałe jednostki (oddzielnie)													0
Saldo ogółem													0
budżet państwa													0
JST													0
pozostałe jednostki (oddzielnie)													0
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń													

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Zawodnicy kadry narodowej i ich rodziny zyskują większe poczucie stabilności swojej sytuacji materialnej co ułatwi realizację przez zawodników przygotowań do najważniejszych zawodów w kolejnych latach.						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	Polskie związki sportowe	Wzrost zainteresowania społeczeństwa daną dyscypliną sportu.						
	Członkowie kadry narodowej - beneficjenci stypendium	Usprawnienie procesu wypłat stypendiów w szczególnych, nietypowych przypadkach.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

Zmiana wprowadza uprawnienie do wypłaty stypendiów przez PKOl, PKPar lub Ministra Sportu i Turystyki, których realizacja będzie wymagać spełnienia wymogów określonych przepisami rozporządzenia. Ww. wymagania nie mają jednak charakteru „obciążeń regulacyjnych”.

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

Wydanie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na zmianę obciążeń regulacyjnych o charakterze powszechnie obowiązującym. Spowoduje jednak wzrost liczby dokumentów i procedur stosowanych w MSiT.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana regulacja wpłynie pozytywnie na rynek pracy, gdyż umożliwi osobom profesjonalnie zajmującym się sportem na kontynuowanie kariery zawodniczej i zapobiegnie wykluczeniu ich z uprawiania sportu ze względu na aspekt ekonomiczny. Mając na względzie, że system szkoleniowy działa jak naczynia połączone, to zmniejszenie liczby zawodników powodowałoby zmniejszanie liczby osób z zakresu obsługi sportu wyczynowego.

Jednocześnie należy zauważyć, że projektowane rozporządzenie wpływa/oddziałuje na rynek pracy także w sposób pośredni i jest korzystne dla gospodarki. Wynika to z faktu, iż sukces sportowy danego zawodnika z reguły pociąga za sobą wzrost zainteresowania społeczeństwa daną dyscypliną sportową i kreuje nowe miejsca pracy w handlu i usługach, gdyż pojawia się popyt na dobra z określonej dyscypliny sportowej.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne:		

Omówienie wpływu	Komentarz: Projektowana regulacja będzie miała pośredni wpływ na obszar zdrowia publicznego. Sukces polskich sportowców to wzrost zainteresowania aktywną formą wypoczynku, zwiększeniem świadomości w zakresie zdrowego trybu życia oraz dbałości o zdrowie, a także zwiększenie popularności sportu wśród osób niepełnosprawnych.
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Postuluje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu jego ogłoszenia. Skrócone vacatio legis wynika z konieczności możliwie szybkiego wejścia w życie przepisów chroniących sportowców – członków kadry narodowej – beneficjentów stypendium sportowego, w celu zapobiegnięcia sytuacji, w której z powodu problemów właściwego polskiego związku sportowego, w uzasadnionych przypadkach, nie jest możliwe przekazanie środków na wypłatę stypendium takiemu związkowi przez Ministra Sportu i Turystyki. Należy przy tym wskazać, że proponowana zmiana nie ingeruje w bieżący stan prawny, w sposób, który wymagałby zachowania 14-dniowego vacatio legis, stanowi bowiem możliwość realizacji wypłaty stypendium przez inne niż polskie związki sportowe podmioty, nie zmieniając warunków ich przyznawania i odnosi się wyłącznie do czynności technicznej w postaci wypłaty przyznanych stypendiów.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się przeprowadzenia ewaluacji efektów projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

--