

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI**

z dnia ..... 2018 r.

**w sprawie określenia wzoru i sposobu udostępniania urzędowego formularza  
skargi na czynności komornika**

Na podstawie art.767 § 3<sup>3</sup> ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. - Kodeks postępowania cywilnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 1360, z późn. zm.<sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ustala się wzór urzędowego formularza skargi na czynności komornika określony w załączniku do rozporządzenia.

§ 2. Urzędowy formularz skargi na czynności komornika, zwany dalej „urzędowym formularzem”, wykonany według wzoru stanowiącego załącznik jest drukowany w odcieniu koloru szarego o symbolu PANTONE Cool Gray 3c.

§ 3. 1. Urzędowy formularz udostępnia się nieodpłatnie w kancelariach komorniczych oraz w budynkach wszystkich sądów okręgowych i rejonowych.

2. Urzędowy formularz udostępnia się nieodpłatnie na stronach internetowych Ministerstwa Sprawiedliwości i sądów powszechnych.

3. W przypadku, o którym mowa w ust. 2, urzędowy formularz udostępnia się w formie umożliwiającej edycję jego treści.

§ 4. 1. Urzędowy formularz, jego wydruki i kserokopie mają format A4.

2. Wydruk komputerowy urzędowego formularza odzwierciedla strukturę wzoru tego formularza.

3. Do wydruków komputerowych urzędowego formularza nie stosuje się wymogów określonych w § 2.

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w dz. U. z 2018 r. poz. 1467, 1499, 1544, 1629, 1637 i 1693.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.

**MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI**

## Uzasadnienie

Potrzeba wydania projektowanego rozporządzenia wynika z upoważnienia ustawowego zawartego w art. 767 § 3<sup>3</sup> ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. - Kodeks postępowania cywilnego, dalej: "k.p.c.". Przepis ten stanowi, że Minister Sprawiedliwości określi w drodze rozporządzenia wzór i sposób udostępniania urzędowego formularza skargi, mając na względzie ustawowe wymagania przewidziane dla tego pisma, potrzebę zamieszczenia niezbędnych pouczeń co do sposobu wypełniania formularza, wnoszenia i skutków niedostosowania pisma do ustawowych wymagań, a także konieczność bezpłatnego udostępniania formularzy w kancelariach komorniczych, siedzibach sądów oraz w sieci Internet w formie pozwalającej na dogodną edycję treści formularza. Upoważnienie to jest wprowadzane ustawą z dnia 22 marca 2018 r. o komornikach sądowych (Dz. U. poz. 771, z późn. zm.), która wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.

Wzór urzędowego formularza skargi uwzględnia warunki formalne przewidziane dla tego pisma w przepisach k.p.c. Zgodnie z przepisem art. 767 § 3 k.p.c., skarga na czynność komornika powinna czynić zadość wymaganiom pisma procesowego. Wymagania te wynikają z treści art. 126 § 1 k.p.c., który znajduje odpowiednie zastosowanie w postępowaniu egzekucyjnym (art. 13 § 2 k.p.c.). W skardze należy zatem oznaczyć sąd, do którego jest skierowana, imię i nazwisko lub nazwę stron, ich przedstawicieli ustawowych i pełnomocników, wskazać rodzaj pisma, osnovę wniosku lub oświadczenia oraz dowody na poparcie przytoczonych okoliczności, zamieścić podpis strony albo jej przedstawiciela ustawowego lub pełnomocnika i wymienić załączniki. Skarga jest pismem wnoszonym w trakcie postępowania, a zatem powinna też zawierać sygnaturę akt sprawy egzekucyjnej (art. 126 § 21 k.p.c. w zw. z art. 13 § 2 k.p.c.).

Skarga nie musi odpowiadać wymogom przewidzianym dla pierwszego pisma wnoszonego w sprawie (art. 126 § 2 k.p.c.), ale konieczne jest uwzględnienie tych przypadków, w których skargę wnosi osoba trzecia (niebędąca stroną ani uczestnikiem postępowania). W tym przypadku skarga jest pierwszym pismem wnoszonym w sprawie przez skarżącego i z tego względu wymagane jest podanie adresu skarżącego oraz tzw. numeru identyfikacyjnego wskazanego w art. 126 § 2 pkt 2 i 3 k.p.c.

Przepis art. 767 § 3 k.p.c. przewiduje, że skarga powinna określać zaskarżoną czynność lub czynność, której zaniechano, jak również zawierać wniosek o zmianę, uchylenie lub

dokonanie czynności wraz z uzasadnieniem. Powyższe wymagania zostały uwzględnione w projektowanym wzorze urzędowym formularza skargi zawartym w załączniku. Zamieszczono w nim również pouczenia dotyczące sposobu wypełnienia formularza, sposobu wniesienia skargi oraz skutków niedostosowania pisma do wymogów ustawowych.

W zakresie udostępniania urzędowych formularzy przewidziano, że będą one udostępnione nieodpłatnie w kancelariach komorniczych oraz budynkach wszystkich sądów okręgowych i rejonowych. Wzory urzędowych formularzy będą udostępniane nieodpłatnie na stronach internetowych Ministerstwa Sprawiedliwości oraz sądów powszechnych. Formularze te powinny być udostępniane w taki sposób, aby była możliwa edycja ich treści. Takie rozwiązanie ułatwia wypełnienie formularza i pozwala uzyskać wydruk komputerowy, który po podpisaniu może być złożony w sądzie. Wydruk komputerowy powinien odzwierciedlać strukturę wzoru urzędowego formularza.

Przewiduje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2019 r. (tj. z dniem wejścia w życie cytowanej wyżej ustawy o komornikach sądowych).

Projekt nie wywiera bezpośredniego wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorstw. Projektowany formularz ułatwi jednak tym podmiotom zaskarżanie czynności podejmowanych przez komornika sądowego, co może pozytywnie wpływać na zapewnienie ochrony prawnej takich podmiotów.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Sprawiedliwości, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt nie był przedstawiany właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Nie była dokonywana ocena OSR w trybie § 32 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).



WZÓR

**UWAGA! PRZED WYPEŁNIENIEM NALEŻY DOKŁADNIE ZAPOZNAĆ SIĘ Z POUCZENIAMI**

<b>SKARGA NA CZYNNOŚCI KOMORNIKA</b>	<b>Data wpływu</b> (wypełnia komornik)
<p style="text-align: center;"><b>Pouczenie</b></p> <p>1. Formularz należy wypełnić czytelnie, dokonując wpisów bez skreśleń i poprawek. Jeżeli w rubryce występuje tekst oznaczony znakiem *, to należy niepotrzebne skreślić.</p> <p>2. Wypełnieniu podlegają wyłącznie rubryki niezacieniowane: przez wypełnienie odpowiednią treścią lub przez skreślenie niepotrzebnej opcji.</p> <p>3. Do skargi należy dołączyć jej odpisy i odpisy załączników w celu doręczenia ich uczestniczącym w sprawie osobom. Jeżeli do skargi nie dołączono załącznika w oryginale, to należy też dołączyć odpis każdego załącznika do akt sądowych (liczba odpisów = liczba stron i innych uczestników + 1 do akt sądowych).</p> <p>4. Jeżeli wpisywana treść nie mieści się w rubryce, ciąg dalszy zamieszcza się na kolejnych, ponumerowanych kartach formatu A4 ze wskazaniem uzupełnianej rubryki. Pod dodawaną w ten sposób treścią należy złożyć podpis. Jeżeli skarga jest sporządzana przy użyciu komputerowego edytora tekstu, można zwiększyć rozmiary poszczególnych rubryk.</p> <p>5. Skargę wnosi się do komornika, który dokonał zaskarżonej czynności albo zaniechał dokonania czynności.</p> <p>6. Skarga podlega opłacie sądowej w wysokości 50 złotych.</p>	<b>Data wpływu</b> (wypełnia sąd)
<b>1. Komornik sądowy, do którego jest wnoszona skarga</b> Należy podać imię i nazwisko komornika, numer porządkowy kancelarii oraz sąd rejonowy, przy którym działa komornik.	
<b>2. Sygnatura akt sprawy egzekucyjnej</b> Skarga może dotyczyć jednej lub kilku czynności (zaniechań) komornika w tej samej sprawie egzekucyjnej.	
<b>3. Wnoszący skargę i strony postępowania</b> W rubrykach 3.1.- 3.4. należy podać: imię i nazwisko osoby fizycznej albo nazwę osoby prawnej lub innej jednostki organizacyjnej. Skarżący lub jego pełnomocnik może też podać numer telefonu.	
<b>3.1. Wnoszący skargę</b> Jeżeli skargę wnosi osoba, która nie jest stroną ani uczestnikiem postępowania, należy też podać: <ol style="list-style-type: none"><li>1. miejsce zamieszkania lub siedziby oraz adres osoby wnoszącej skargę;</li><li>2. gdy skargę wnosi przedsiębiorca wpisany do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej - adres do korespondencji wpisany do tej ewidencji;</li><li>3. numer PESEL lub NIP skarżącego będącego osobą fizyczną, a jeżeli skarżący nie jest osobą fizyczną należy wskazać jego numer w Krajowym Rejestrze Sądowym, a w razie jego braku - numer w innym właściwym rejestrze, ewidencji lub NIP, o ile skarżący jest obowiązany do jego posiadania; numer ten należy podać obok imienia i nazwiska lub nazwy w rubryce 3.1.1.</li></ol>	

<b>3.1.1. Imię i nazwisko lub nazwa wnoszącego skargę</b>	<b>3.1.2. Miejsce zamieszkania i adres zamieszkania/siedziby</b> (dodatkowo można podać adres korespondencyjny, jeżeli jest inny niż adres miejsca zamieszkania/siedziby)
<b>3.2. Przedstawiciel ustawowy wnoszącego skargę lub pełnomocnik</b> Jeżeli skargę wnosi przedstawiciel ustawowy (np. rodzic albo opiekun) skarżącego albo pełnomocnik, który dotychczas nie brał udziału w postępowaniu egzekucyjnym, należy podać także adres przedstawiciela albo pełnomocnika.	
<b>3.2.1. Imię i nazwisko przedstawiciela ustawowego</b>	<b>3.2.2. Adres przedstawiciela ustawowego</b>
<b>3.2.3. Imię i nazwisko pełnomocnika</b>	<b>3.2.4. Adres pełnomocnika</b>
<b>3.3. Wierzyciel, który złożył wniosek o wszczęcie egzekucji w sprawie</b> Należy podać imię i nazwisko lub nazwę, a jeżeli wierzycieli jest dwóch lub więcej, należy wymienić wszystkich (nie jest wymagane podanie adresów wierzycieli ani wymienienie ich pełnomocników).	
<b>3.4. Dłużnik, przeciwko któremu toczy się postępowanie egzekucyjne</b> Należy podać imię i nazwisko lub nazwę, a jeżeli dłużników jest dwóch lub więcej, należy wymienić wszystkich (nie jest wymagane podanie adresów dłużników ani wymienienie ich pełnomocników).	
<b>4. Oznaczenie zaskarżonej czynności albo zaniechania dokonania czynności</b>	
<b>4.1. Zaskarżam:</b>  - czynność (czynności) komornika* - zaniechanie dokonania czynności przez komornika*	
<b>4.2. Opis zaskarżonej (zaskarżonych) czynności lub przedmiotu zaniechania:</b> Należy dokładnie określić zaskarżoną czynność lub czynności komornika w sposób umożliwiający identyfikację (np. przez wskazanie rodzaju czynności, daty dokonania, osoby lub przedmiotu do którego się odnosiła). Jeżeli skarga dotyczy części czynności, należy wskazać zaskarżoną część (np. jeden z punktów postanowienia komornika). W razie zaskarżenia zaniechania dokonania czynności przez komornika, należy wskazać jakiej lub jakich czynności komornik zaniechał.	



<b>5. Wniosek</b> Należy wskazać, jakich działań ze strony komornika lub sądu domaga się skarżący. Może to być żądanie uchylenia zaskarżonej czynności albo zmiany tej czynności. W razie zaniechania dokonania czynności przez komornika, skarżący może domagać się dokonania czynności.	
<b>5.1. Wnoszę o:</b> - uchylenie zaskarżonej czynności* - zmianę zaskarżonej czynności* - nakazanie dokonania czynności*	
<b>5.2. Zwięzły opis wniosku:</b> Jeżeli żądanie dotyczy zmiany czynności, należy wskazać, na czym ma polegać zmiana. W razie skargi na zaniechanie dokonania czynności, należy wskazać czynność, której komornik powinien dokonać.	
<b>6. Uzasadnienie skargi</b> Należy zwięzle opisać zarzuty, które według skarżącego przemawiają za uwzględnieniem skargi. Skarżący może też zgłosić dowody potwierdzające fakty, na które się powołuje.	
<b>7. Inne wnioski</b>	- zasądzenie kosztów postępowania wywołanego wniesieniem skargi* - pozostałe* (podać jakie):
<b>8. Załączniki</b> (należy wymienić wszystkie dokumenty dołączone do skargi): 1) ..... odpisów skargi i wszystkich załączników, 2) pełnomocnictwo*, 3) dokument lub dokumenty wykazujące upoważnienie do działania w imieniu skarżącego niebędącego osobą fizyczną*, 4) .....	
<b>9. Imię i nazwisko</b> (czytelne) osoby (lub osób) wnoszącej skargę <b>oraz</b> <b>odręczny podpis</b>	<b>10. Data</b>

## POUCZENIE

1. Formularze są dostępne w kancelariach komorniczych, budynkach sądów rejonowych i okręgowych oraz w Internecie pod adresem [www.ms.gov.pl](http://www.ms.gov.pl) oraz na stronach internetowych sądów powszechnych.
2. Skarga nie musi być złożona na formularzu.
3. Skargę należy złożyć albo przesłać do kancelarii komornika, który dokonał zaskarżonej czynności albo zaniechał dokonania czynności. Nadanie pisma w polskiej placówce pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe lub w placówce pocztowej operatora świadczącego pocztowe usługi powszechne w innym państwie członkowskim Unii Europejskiej jest równoznaczne z wniesieniem go do komornika (datą wniesienia jest data nadania).
4. Niezachowanie warunków formalnych skargi, które uniemożliwia nadanie jej dalszego biegu, spowoduje, że skarżący zostanie wezwany do uzupełnienia braków skargi.
5. Przedmiotem skargi może być czynność komornika albo zaniechanie dokonania czynności przez komornika, które są niezgodne z przepisami prawa procesowego. Jeżeli strona kwestionuje zasadność nadania klauzuli wykonalności, to powinna wnieść zażalenie albo skargę na postanowienie o jej nadaniu. Jeżeli strona kwestionuje istnienie obowiązku objętego tytułem wykonawczym (np. twierdzi, że dług został spłacony albo roszczenie się przedawniło), to powinna wnieść pozew o pozbawienie tytułu wykonawczego wykonalności na podstawie art. 840 Kodeksu postępowania cywilnego. Jeżeli zainteresowany twierdzi, że to jemu, a nie dłużnikowi, przysługuje prawo do zajętej rzeczy (np. prawo własności), to powinien wnieść pozew o zwolnienie zajętego przedmiotu spod egzekucji na podstawie art. 841 Kodeksu postępowania cywilnego. Pozew należy wnieść w ciągu miesiąca od dnia dowiedzenia się o zajęciu przedmiotu przez komornika. Możliwe jest jednak złożenie skargi na zajęcie ruchomości w związku z naruszeniem przez komornika art. 845 § 2 k.p.c. W takim przypadku termin do wniesienia pozwu o zwolnienie zajętego przedmiotu spod egzekucji zaczyna biec dla osoby, która złożyła skargę, od dnia doręczenia jej postanowienia oddalającego skargę.
6. Nie jest dopuszczalna skarga na zarządzenie komornika o wezwaniu do usunięcia braków pisma, na zawiadomienie o terminie czynności, na uiszczenie przez komornika podatku od towarów i usług (art. 767 § 1<sup>1</sup> k.p.c.), na wybór komornika któremu przekazano sprawę (art. 773<sup>1</sup> § 4 k.p.c.), na udzielenie przybicia ruchomości ulegających szybkiemu zepsuciu (art. 870 § 1 k.p.c.) oraz na sporządzony przez komornika plan podziału sumy uzyskanej z egzekucji. Plan podziału podlega zaskarżeniu w drodze zarzutów przeciwko planowi podziału.
7. Skargę wnosi się w terminie tygodniowym od dnia:
  - a) dokonania czynności, jeżeli skarżący był obecny podczas czynności albo był wcześniej zawiadomiony o terminie dokonania czynności;
  - b) zawiadomienia skarżącego o dokonaniu czynności, jeżeli skarżący nie był obecny podczas czynności i nie był wcześniej zawiadomiony o terminie dokonania czynności;
  - c) dowiedzenia się przez skarżącego o dokonaniu czynności, jeżeli skarżący nie był przy niej obecny i nie został zawiadomiony o jej terminie ani o jej dokonaniu;
  - d) dowiedzenia się, że czynność miała być dokonana, gdy skarga dotyczy zaniechania dokonania czynności przez komornika.
8. Sąd odrzuca skargę wniesioną po upływie terminu, nieopłaconą lub z innych przyczyn niedopuszczalną, jak również skargę, której braków nie uzupełniono w terminie.

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie określenia wzoru i sposobu udostępniania urzędowego formularza skargi na czynności komornika</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Sprawiedliwości – ministerstwo wiodące</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Łukasz Piebiak, Podsekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Paweł Mroczkowski - Dyrektor Departamentu Legislacyjnego Prawa Cywilnego, tel. 22 52-12-423 Marcin Uliasz – Główny Specjalista-Sędzia, 22 52-12-293</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 27.07.2018 r.</p> <p><b>Źródło:</b> art. 767 § 3<sup>3</sup> ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 155, j.t. ze zm.)</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b> A 343</p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia realizuje upoważnienie ustawowe zawarte w art. 767 § 3<sup>3</sup> ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – *Kodeks postępowania cywilnego* (dalej „k.p.c”). Zgodnie z tym przepisem Minister Sprawiedliwości określi, w drodze rozporządzenia, wzór i sposób udostępniania urzędowego formularza skargi, mając na względzie ustawowe wymagania przewidziane dla tego pisma, potrzebę zamieszczenia niezbędnych pouczeń co do sposobu wypełniania formularza, wnoszenia pisma i skutków niedostosowania go do ustawowych wymagań, a także konieczność bezpłatnego udostępniania formularzy w kancelariach komorniczych, siedzibach sądów oraz sieci Internet w formie pozwalającej na dogodną edycję treści formularza.

Powyższa delegacja ustawowa została wprowadzona ustawą z dnia 22 marca 2018 r. *o komornikach sądowych* (Dz. U. poz. 771), która zacznie obowiązywać od 1 stycznia 2019 r.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Biorąc pod uwagę powyższe, istnieje konieczność wydania nowego rozporządzenia, określającego materię wyszczególnioną w pkt 1. Proponuje się opracowanie wzoru urzędowego formularza skargi, który będzie uwzględniał wszystkie wymagania przewidziane dla tego pisma. Wzór formularza skargi stanowi załącznik nr 1 do projektu przedmiotowego rozporządzenia.

Zgodnie z przepisem art. 767 § 3 k.p.c, skarga na czynność komornika powinna czynić zadość wymaganiom pisma procesowego. Tak więc wzór urzędowego formularza skargi uwzględni warunki formalne przewidziane dla tego pisma w przepisach k.p.c. Zgodnie z art. 126 § 1 k.p.c., który znajduje odpowiednie zastosowanie również w postępowaniu egzekucyjnym, formularz skargi musi zawierać:

- sąd, do którego kierowana jest skarga,
- imię i nazwisko lub nazwę stron, ich przedstawicieli ustawowych i pełnomocników,
- rodzaj pisma,
- osnovę wniosku lub oświadczenia oraz dowody na poparcie przytoczonych okoliczności,
- podpis strony albo jej przedstawiciela ustawowego lub pełnomocnika,
- wymienienie załączników.

Skarga jest pismem wnoszonym w trakcie postępowania, tak więc nie musi odpowiadać wymogom przewidzianym dla pierwszego pisma wnoszonego w sprawie, jednakże powinna zawierać sygnaturę akt sprawy egzekucyjnej. Natomiast w przypadku, gdy skargę wnosi osoba trzecia (niebędąca stroną ani uczestnikiem postępowania), to skarga taka jest pierwszym pismem wnoszonym w sprawie przez skarżącego i z tego względu wymagane jest podanie adresu skarżącego oraz tzw. numeru identyfikacyjnego (PESEL, NIP lub KRS). Skarga powinna określać zaskarżoną czynność lub czynność, której zaniechano, jak również zawierać wniosek o zmianę, uchylenie lub dokonanie czynności wraz z uzasadnieniem. Wymagania te zostały uwzględnione we wzorze formularza. Ponadto wzór formularza zawiera również pouczenia dotyczące sposobu jego wypełnienia, wniesienia skargi oraz skutków niedostosowania pisma do wymogów ustawowych.

Projekt rozporządzenia zakłada również, że urzędowe formularze skargi będą udostępniane nieodpłatnie w kancelariach komorniczych oraz budynkach wszystkich sądów okręgowych i rejonowych, a także na stronach internetowych Ministerstwa Sprawiedliwości i sądów powszechnych (z możliwością edycji ich treści). Takie rozwiązanie ma na celu ułatwienie wypełnienia formularza i pozwala uzyskać wydruk komputerowy, który po podpisaniu może być złożony w sądzie. Wydruk komputerowy powinien odzwierciedlać strukturę wzoru urzędowego formularza.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowana regulacja ze względu na stopień jej szczegółowości nie była poddawana analizie prawnoporównawczej.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt



pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projektowane zmiany mają charakter techniczny i służą wykonaniu zapisów określonych w ustawie z dnia 22 marca 2018 r. o komornikach sądowych.</p> <p>Mogą one spowodować nieznaczne skutki finansowe dla budżetu państwa, wynikające z obowiązku nieodpłatnego udostępniania przez sądy rejonowe i okręgowe formularzy skargi na czynności komornika. Są to jednak koszty pomijalne i nie będą wymagały angażowania dodatkowych środków z budżetu państwa.</p>												

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2018 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Przedmiotowy projekt nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, w związku z czym odstąpiono od analiz i oceny przewidywanych skutków społeczno-gospodarczych, wskazanych w art. 66 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz.U., poz. 646).						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, w szczególności osoby niepełnosprawne i starsze							
Niemierzalne	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, w szczególności osoby niepełnosprawne i starsze	Ułatwienie w procesie przygotowania i składania skarg na czynności komornika poprzez możliwość skorzystania z opracowanego wzoru formularza skargi, zawierającego wszystkie wymagania przewidziane dla tego pisma.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowane zmiany mogą spowodować nieznaczne skutki finansowe dla kancelarii komorniczych, wynikające z obowiązku nieodpłatnego udostępniania formularzy skargi na czynności komornika. Jednakże skala tych kosztów jest marginalna i nie została uwzględniona w przedmiotowej ocenie.						

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: Obowiązek udostępniania urzędowych formularzy skarg, zarówno na stronach internetowych Ministerstwa

Sprawiedliwości i sądów powszechnych w wersji elektronicznej z możliwością edycji, jak również w budynkach kancelarii komorniczych oraz sądów rejonowych i okręgowych będzie dodatkowym obciążeniem informacyjnym dla tych instytucji. Natomiast dla obywateli składających skargi, możliwość skorzystania ze wzoru formularza będzie stanowiło ułatwienie tego procesu, co w konsekwencji może przełożyć się na skrócenie czasu na załatwienie sprawy.

#### 9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

#### 10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne
- sytuacja i rozwój regionalny
- inne:

- demografia
- mienie państwowe

- informatyzacja
- zdrowie

Omówienie wpływu

Obowiązek udostępniania urzędowych formularzy skarg na stronach internetowych Ministerstwa Sprawiedliwości i sądów powszechnych w wersji elektronicznej z możliwością ich edycji będzie dodatkowym obciążeniem informacyjnym dla tych instytucji.

#### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.

#### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.

#### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.

## Raport z konsultacji publicznych

Uwagi do przedmiotowego projektu zgłosili: Sąd Najwyższy Prezes Sądu Apelacyjnego w Lublinie, Prezesi Sądów Okręgowych w Gdańsku, Bielsku – Białej, Prezes Sądu Rejonowego w Częstochowie oraz Krajowa Rada Komornicza

Uwagi Sądu Najwyższego dotyczyły poprawek interpunkcyjnych oraz zapewnienia zgodności między przepisami projektu dotyczącymi udostępniania urzędowych formularzy i treścią pkt 1 pouczenia na ostatniej stronie formularza. Uwagi te zostały w całości uwzględnione.

Propozycje zgłoszone przez Prezesa Sądu Apelacyjnego w Lublinie nie mogły być uwzględnione. Proponowane dodanie zwrotu „należy wybrać jedną z poniższych opcji” w rubrykach nr 4.1. i 5.1. jest zbędne, gdyż informacje zawarte w tych rubrykach są oznaczone znakiem „\*”, który oznacza, że zbędną treść skarżący powinien skreślić. Postulowane zmiany w rubrykach nr 5. oraz 4.2. formularza nie są trafne. Zwięzły opis wniosku nie może być utożsamiany z zakresem zaskarżenia, rozumianym jako zaskarżenie czynności w całości lub w części. Ta okoliczność powinna być bowiem wskazana przez skarżącego w rubryce nr 4.2. Opis wniosku musi natomiast korespondować ze wskazanym zakresem zaskarżenia. Nie może być też uwzględniona uwaga dotycząca opisu zaskarżonej czynności w rubryce nr 4.2. Wyeliminowanie zwrotu „np.” oznaczałoby, że skarżący musi podać wszystkie elementy określające czynności komornika, co nie zawsze jest konieczne (np. skarga określa rodzaj zaskarżonej czynności i była to jedyna czynność komornika tego rodzaju w danej sprawie) albo (z punktu widzenia skarżącego) nie jest możliwe (np. nie można wymagać od osoby trzeciej wnoszącej skargę podawania daty zaskarżonego zajęcia ruchomości, jeżeli skarżący nie był obecny przy zajęciu ani nie został o nim zawiadomiony przez komornika).

W uwagach zgłoszonych przez Prezesa Sądu Okręgowego w Gdańsku oraz Prezesa Sądu Okręgowego w Bielsku - Białej podniesiono wadliwość pouczenia zawartego w pkt 4 na pierwszej stronie formularza, według którego skargę wnosi się do komornika. Zwrócono bowiem uwagę na to, że w sprawach wszczętych przed

dniem 8 września 2016 r. skarga powinna być wnoszona do sądu. Uwaga ta nie jest jednak zasadna, gdyż projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2019 r. W tym samym dniu wejdzie w życie art. 298 ust. 4 ustawy z dnia 22 marca 2018 r. o komornikach sądowych (Dz. U. poz. 771, z późn. zm.). Przepis ten przewiduje, że do skarg na czynności komornika składanych po dniu wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepis art. 767 § 5 k.p.c., z tym że skargi na czynność komornika dotyczące postępowań egzekucyjnych wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy komornik, w przypadku braku podstaw do ich uwzględnienia, przekazuje sądowi właściwemu zgodnie z przepisami dotychczasowymi. Regulacja ta wprowadza jednolity reżim w zakresie trybu wnoszenia skarg, w którym skargi we wszystkich sprawach będą wnoszone do komornika.

Nie została też uwzględniona propozycja Prezesa Sądu Okręgowego w Bielsku – Białej dotycząca uzupełnienia pouczenia w zakresie sposobu uiszczenia opłaty sądowej od skargi. W propozycji tej nie wskazano wszystkich sposobów uiszczenia opłaty, co mogłoby być mylące dla skarżących, a wskazywanie wszystkich sposobów uiszczenia opłaty sądowej wiązałoby się z koniecznością znacznego „rozbudowania” pouczeń. Należy dodać, że w urzędowych formularzach innych pism procesowych, również nie są zamieszczane pouczenia dotyczące sposobu uiszczenia opłat sądowych.

Uwzględniono natomiast uwagę Prezesa Sądu Rejonowego w Częstochowie dotyczącą uzupełnienia pouczenia zawartego w ostatnim punkcie formularza, w taki sposób, aby wymienił w nim wszystkie podstawy odrzucenia skargi. Uwagi odnoszące się do niezasadności obniżenia opłaty od skargi nie dotyczą natomiast przedmiotowego projektu.

Krajowa Rada Komornicza zakwestionowała przepis dotyczący bezpłatnego udostępniania formularza skargi w kancelariach komorniczych, podnosząc, że nie znajduje on podstawy prawnej w ustawie. Uwaga ta nie została uwzględniona, gdyż w upoważnieniu ustawowym zawartym w art. 767 § 3<sup>3</sup> k.p.c. (będącym podstawą wydania projektowanego rozporządzenia) wprost wskazano, że w rozporządzeniu należy uwzględnić „konieczność bezpłatnego udostępniania formularzy w kancelariach komorniczych”.