

Projekt z dnia 4 października 2018 r.

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia2018 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie wykazu środków publicznych niezaliczanych do środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5c i 6 ustawy o finansach publicznych

Na podstawie art. 5 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 oraz z 2018 r. poz. 62, 1000, 1366, 1669 i 1693) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2016 r. w sprawie wykazu środków publicznych niezaliczanych do środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5c i 6 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 17 i 1871) § 1 ust. 1 pkt 14 otrzymuje brzmienie:

„14) środki pomocy finansowej Unii Europejskiej z instrumentu „Łącząc Europę”, z wyłączeniem środków pochodzących z Funduszu Spójności oraz innych środków przeznaczonych na finansowanie projektów realizowanych przez państwowe jednostki budżetowe lub PKP Polskie Linie Kolejowe S. A., chyba że środki te będą wykorzystywane na realizację projektów we współpracy z partnerem zagranicznym.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

UZASADNIENIE

Przedstawiony projekt rozporządzenia zmienia rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2016 r. w sprawie wykazu środków publicznych niezaliczanych do środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5c i 6 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 17 i 1871), które to rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 5 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 oraz z 2018 r. poz. 62, 1000, 1366, 1669 i 1693). Zmiany dokonuje się w § 1 ust. 1 pkt 14 wyłączającym ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5c ustawy o finansach publicznych wszystkie środki pomocy finansowej Unii Europejskiej z instrumentu „Łącząc Europę” z wyjątkiem środków pochodzących z Funduszu Spójności oraz środków przeznaczonych na finansowanie projektów realizowanych przez państwowe jednostki budżetowe, chyba że środki te będą wykorzystywane na realizację projektów we współpracy z partnerem zagranicznym. Modyfikacja przepisu polega na dodaniu kolejnego wyjątku od wyłączenia środków z instrumentu „Łącząc Europę” ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5c, w zakresie tych przeznaczonych na finansowanie projektów realizowanych przez PKP Polskie Linie Kolejowe S. A., przy czym zmodyfikowany przepis wskazuje, że dotyczy to innych środków niż środki pochodzące z Funduszu Spójności, z których PKP Polskie Linie Kolejowe S. A. również korzysta.

Konieczność zmiany treści rozporządzenia wynika z tego, iż powstały nowe możliwości pozyskiwania dofinansowania dla zadań realizowanych przez PKP PLK S. A. ze środków instrumentu „Łącząc Europę” poza alokacją z Funduszu Spójności.

W interesie Polski jest maksymalne wykorzystywanie środków finansowych dostępnych w funduszach UE, w tym tych dostępnych w ramach tzw. puli ogólnej instrumentu „Łącząc Europę”, do której nie wchodzi środki z Funduszu Spójności. PKP Polskie Linie Kolejowe S. A. pozyskała finansowanie z tej puli w drodze konkursu CEF Blending ogłoszonego w 2017 r. przez Komisję Europejską i ma możliwość pozyskania dalszych środków w kolejnych latach. Ogłaszane konkursy charakteryzują się powiązaniem dofinansowania UE udzielanego w formie grantu ze wsparciem publicznych lub prywatnych instytucji finansowych. Wsparcie w formie grantu może zostać udzielone na poziomie 20-40% kosztów kwalifikowalnych. Pozostała część montażu finansowego zadania opierać się musi przynajmniej w części na środkach instytucji finansowych.

Mając na uwadze możliwość pozyskania przez PKP Polskie Linie Kolejowe S. A. środków z tzw. puli ogólnej w ramach instrumentu „Łącząc Europę”, proponowana zmiana pozwoli na zapewnienie spójności zasad wdrażania projektów zarządcy infrastruktury, który jest największym beneficjentem środków instrumentu „Łącząc Europę” w Polsce. Ponadto,

z uwagi na możliwość wykorzystania w tym instrumencie wsparcia kredytowego Europejskiego Banku Inwestycyjnego oraz na określone przez niego zasady wskazujące na maksymalny poziom wsparcia kredytu i funduszy UE na poziomie 90%, niezbędne jest zapewnienie możliwości uzupełnienia montażu finansowego w wysokości 10% kosztów ze środków krajowych.

W obecnym stanie prawnym środki instrumentu „Łącząc Europę” pochodzące z tzw. puli ogólnej (tj. nie pochodzące z Funduszu Spójności) nie są zaliczane do środków publicznych, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5c ustawy o finansach publicznych, a w konsekwencji możliwość zapewnienia wkładu krajowego ze środków budżetu państwa jest znacznie utrudniona. Proponowana zmiana ujednocili system realizacji projektów z instrumentu „Łącząc Europę” ze środków z tzw. puli ogólnej i pochodzących z Funduszu Spójności przez PKP Polskie Linie Kolejowe S. A., z wyłączeniem środków na realizację projektów we współpracy z partnerem zagranicznym, umożliwi także uruchomienie finansowania krajowego dla potencjalnych przyszłych projektów tej spółki, które otrzymają dofinansowanie z instrumentu „Łącząc Europę” w ramach tzw. puli ogólnej.

W odniesieniu do określenia beneficjenta tych środków treść przepisu § 1 ust. 2 pkt 14 pozostaje niezmienną, gdyż PKP Polskie Linie Kolejowe S. A. będą otrzymywały środki na podstawie umowy. W zakresie § 2 pkt 1, regulującego termin wydatkowania środków, przepisy rozporządzenia pozostają bez zmian.

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Z uwagi na rozpoczęcie realizacji projektu, na który PKP Polskie Linie Kolejowe S. A. otrzymała dofinansowanie w ramach CEF Blending 2017 oraz z uwagi na rozpoczęcie procedury występowania o środki w związku z następnymi konkursami zachowano minimalne *vacatio legis*. Wyznaczenie takiego terminu jest zgodne z zasadą demokratycznego państwa prawnego oraz przemawia za tym ważny interes państwa.

Przedmiot niniejszej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie wymaga przedstawienia go organom i instytucjom Unii Europejskiej w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zawarte w projekcie regulacje nie przewidują wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców zgodnie z art. 66 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646,1479,1629 i 1633).

Zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady 98/415/WE z dnia 29 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. Urz. WE L 189 z 03.07.1998, str. 42; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 1, t. 1, str. 446) projekt rozporządzenia nie wymaga konsultacji z Europejskim Bankiem Centralnym.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia został umieszczony w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów pod numerem RD410.