

Projekt z dnia 25 września 2018 r.

**ROZPORZĄDZENIE**  
**PREZESA RADY MINISTRÓW**

z dnia <data wydania aktu> r.

**w sprawie gmin poszkodowanych w wyniku działania żywiołu w lipcu 2018 r., w których stosuje się szczególne zasady odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych**

Na podstawie art. 2 ustawy z dnia 11 sierpnia 2001 r. o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu (Dz. U. z 2018 r. poz. 1345) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa gminy, w których stosuje się szczególne zasady odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu.

§ 2. Wykaz gmin, o których mowa w § 1, poszkodowanych w wyniku działania intensywnych opadów atmosferycznych, które miały miejsce w lipcu 2018 r., jest określony w załączniku do rozporządzenia.

§ 3. Rozporządzenie stosuje się przez okres 24 miesięcy od dnia jego wejścia w życie.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

Załącznik do rozporządzenia  
Prezesa Rady Ministrów  
z dnia ..... (Dz. U. poz. ....)

**WYKAZ GMIN POSZKODOWANYCH W WYNIKU DZIAŁANIA INTENSYWNYCH OPADÓW  
ATMOSFERYCZNYCH, KTÓRE MIAŁY MIEJSCE W LIPCU 2018 R.**

LP.	WOJEWÓDZTWO	LP.	NAZWA GMINY
1	2	3	4
1	<b>MAŁOPOLSKIE</b>	1	KAMIENICA
		2	OCHOTNICA DOLNA

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 11 sierpnia 2001 r. o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu (Dz. U. z 2018 r. poz. 1345), jednostki administracyjne, które ucierpiały w wyniku intensywnych opadów atmosferycznych, które miały miejsce w lipcu 2018 r., zgłosił do umieszczenia w projektowanym rozporządzeniu Wojewoda Małopolski - na podstawie danych przekazanych przez poszkodowane gminy. W projekcie rozporządzenia przewiduje się określenie w załączniku dwóch poszkodowanych gmin: Kamienicy i Ochotnicy Dolnej.

Projektowane rozporządzenie umożliwi podmiotom, których obiekty budowlane zostały uszkodzone lub zniszczone przez żywioł, skorzystanie z uproszczonych procedur postępowania przed organami administracji architektoniczno-budowlanej przewidzianych w ww. ustawie. Przedmiotowe rozporządzenie nie uwzględnia gmin, na terenie których wystąpiły szkody inne niż w obiektach budowlanych.

Projektowane rozporządzenie przewiduje ustalenie terminu stosowania przepisów ustawy z dnia 11 sierpnia 2001 r. o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu, w odniesieniu do gmin wymienionych w załączniku do projektowanego rozporządzenia, przez okres 24 miesięcy od dnia wejścia w życie projektowanej regulacji. Projektowane rozwiązanie jest zgodne z art. 2 ww. ustawy o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu, w myśl którego Prezes Rady Ministrów określa gminy lub miejscowości, w których stosuje się szczególne rozwiązania, na okres nie dłuższy niż 24 miesiące.

Wejście w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu jego ogłoszenia, uzasadnione jest szczególną sytuacją gmin dotkniętych skutkami działania żywiołu oraz koniecznością szybkiego usunięcia szkód w obiektach budowlanych znajdujących się na terenach jednostek administracyjnych określonych w załączniku do wymienionego aktu. Termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego i nie stoi w sprzeczności z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2007 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523).

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej oraz obowiązkiem dostosowawczym.

**Nazwa projektu:** rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów w sprawie gmin poszkodowanych w wyniku działania żywiołu w lipcu 2018 r., w których stosuje się szczególne zasady odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych

**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:**

wiodące – Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji

**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**

Jarosław Zieliński – Sekretarz Stanu w MSWiA

**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**

Kwaśniak Paweł – naczelnik Wydziału Organizacyjno -

Koordynacyjnego w Departamencie Ochrony Ludności i Zarządzania Kryzysowego MSWiA, tel. 22 60 149 39,

[pawel.kwasniak@mswia.gov.pl](mailto:pawel.kwasniak@mswia.gov.pl)

Katarzyna Grąbczewska – główny specjalista w Wydziale

Organizacyjno-Koordynacyjnym w Departamencie Ochrony Ludności i Zarządzania Kryzysowego MSWiA, tel. 22 60 147 57,

[katarzyna.grabczewska@mswia.gov.pl](mailto:katarzyna.grabczewska@mswia.gov.pl)

**Data sporządzenia: 25.09.2018 r.**

**Źródło:** art. 2 ustawy z dnia 11 sierpnia 2001 r. o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu (Dz. U z 2018 r. poz. 1345).

**Nr w wykazie prac: 229**

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Uproszczenie procedur administracyjnych związanych z remontem lub odbudową obiektów budowlanych zniszczonych albo uszkodzonych w wyniku zdarzeń o charakterze klęsk żywiołowych mających miejsce w lipcu 2018 r.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia umożliwi, podmiotom poszkodowanym przez żywioł, posiadającym obiekty budowlane na obszarach gmin ujętych w rozporządzeniu, na skorzystanie z rozwiązań przewidzianych w ustawie z dnia 11 sierpnia 2001 r. o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu (Dz. U. z 2018 r. poz. 1345). W szczególności, w przypadkach określonych w ustawie, nie będzie wymagane pozwolenie na budowę – w to miejsce wystarczy zgłoszenie robót budowlanych. natomiast samo zgłoszenie remontu organowi administracji architektoniczno-budowlanej – nie będzie wymagane. Oczekiwany efekt to przyspieszenie procesu odbudowy.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Rozwiązania przyjęte w innych krajach pozostają bez wpływu na projektowaną regulację.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Właściciele/ zarządcy obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu na terenach gmin ujętych w załączniku do projektu rozporządzenia.	Brak dokładnych danych	Zgłoszenie Wojewody Małopolskiego obejmujące 2 gminy, na terenie których powinny zostać zastosowane szczególne zasady remontów, odbudowy i rozbiórek obiektów budowlanych.	Uproszczenie postępowania administracyjnego w ramach prawa budowlanego. Skrócenie terminu rozpoczęcia prac odtworzeniowych.
Organy administracji architektoniczno-budowlanej (powiatowi i wojewódzcy inspektorzy nadzoru budowlanego).	Wg kompetencji – z terenu województwa małopolskiego.	Zgłoszenie Wojewody Małopolskiego.	Zmiana zasad rozpatrywania spraw z zakresu prawa budowlanego przez okres 24 miesięcy od dnia wejścia w życie projektowanego aktu. rozporządzenia.

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw

Wewnętrznych i Administracji. Projekt został przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	<i>Łącznie (0-10)</i>	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń Zgodnie z ustawą z dnia 11 sierpnia 2001 r. o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu projektowane rozwiązanie nie rodzi bezpośrednich skutków finansowych.

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	<i>Łącznie (0-10)</i>	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
Niemierzalne									

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało znaczącego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Pozwoli jednak na szybsze odtworzenie środków trwałych (budynków i budowli) przedsiębiorstw dotkniętych skutkami żywiołu. Wejście w życie rozporządzenia pozwoli również na szybsze przywrócenie normalnego funkcjonowania gospodarstw domowych w zakresie remontów i odbudowy budynków mieszkalnych i zabudowań gospodarczych.

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: Wejście w życie rozporządzenia nie generuje dodatkowych obowiązków regulacyjnych.	
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>	
Uproszczenie procedur administracyjnych związanych z remontem lub odbudową obiektów budowlanych będzie miało niewielki pozytywny wpływ na lokalne rynki pracy w zakresie usług i produkcji budowlanej. Wpływ ten będzie zróżnicowany w poszczególnych gminach, wskazanych w załączniku do rozporządzenia, w zależności od rodzaju i wielkości szkód wyrządzonych działaniem żywiołu. Ponadto wpływ ten będzie zależny od ilości podmiotów już działających na lokalnym rynku w zakresie usług i produkcji budowlanej.	
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: administracja publiczna	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu.
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
Przepisy rozporządzenia będą obowiązywały przez okres 24 miesiące od dnia wejścia w życie tego aktu. Natomiast samo rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu jego ogłoszenia.	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
Z uwagi na specyfikę projektu niezasadna jest jego ewaluacja. Zakłada się, że wejście w życie rozporządzenia przyspieszy proces odbudowy obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku zdarzeń klęskowych mających miejsce w lipcu 2018 r., natomiast efekt końcowy będzie zgodny z przepisami prawa budowlanego.	
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	