

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2018 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania
oraz wypłaty pomocy technicznej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich
na lata 2014–2020**

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 2 i ust. 4 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 20 września 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy technicznej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1549 oraz z 2017 r. poz. 107 i 2115) w § 3 wprowadza się następujące zmiany:

1) ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. Koszt świadczenia pieniężnego przyznanego pracownikowi podmiotu uprawnionego w związku z podnoszeniem jego kwalifikacji zawodowych oraz koszt usług nabywanych w celu podnoszenia kwalifikacji zawodowych tego pracownika są kwalifikowalne na warunkach określonych w ust. 5 i 6, z tym że w przypadku gdy koszty te są ponoszone w celu podnoszenia kwalifikacji zawodowych tego pracownika wyłącznie w zakresie realizacji zadań kwalifikowalnych, są kwalifikowalne w 100%.”;

2) po ust. 8 dodaje się ust. 8a w brzmieniu:

„8a. Koszty podróży służbowych pracownika podmiotu uprawnionego są kwalifikowalne w części, w jakiej dotyczą realizacji zadań kwalifikowalnych, mimo niespełnienia warunków określonych w ust. 5 i 6.”.

§ 2. Do kosztów podróży służbowych pracownika podmiotu uprawnionego, o którym mowa w § 2 ust. 1 rozporządzenia zmienianego w § 1, poniesionych przed dniem wejścia w

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1250).

życie niniejszego rozporządzenia stosuje się § 3 ust. 8 rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu dotychczasowym.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU
WSI**

Z-ca Dyrektora Departamentu

Paweł Malaczek

Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Mariusz Gorzowski

UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia z dnia 20 września 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy technicznej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz. U. poz. 1549, z późn. zm.) ma na celu usprawnienie procesu wdrażania pomocy technicznej PROW 2014-2020. Propozycje zmian wynikają z doświadczeń nabytych w ramach wdrażania w okresie od uruchomienia naboru wniosków w ramach pomocy technicznej, w tym potwierdzenia konieczności realizacji zadań kwalifikowalnych przez osoby specjalizujące się w danej dziedzinie – pracowników podmiotu uprawnionego, których procentowe zaangażowanie czasu pracy w realizację zadań kwalifikowalnych w danym miesiącu kształtuje się na poziomie niższym niż 50%. Dotyczy to podróży służbowych realizowanych przez pracowników podmiotu uprawnionego, w szczególności ich udziału w pracach nad przygotowaniem Planu strategicznego WPR 2021-2027. Dodatkowo KE potwierdziła możliwość finansowania przygotowania Planu strategicznego WPR (2021-2027) z pomocy technicznej EFRROW 2014-2020. Zatem, zgodnie z zaproponowaną zmianą, ze środków pomocy technicznej PROW 2014-2020 mogą zostać sfinansowane koszty podróży służbowej, w tym związane z udziałem w pracach nad przygotowaniem Planu strategicznego WPR 2021-2027, pracownikowi podmiotu uprawnionego, którego procentowe zaangażowanie czasu pracy w realizacji zadań kwalifikowalnych w danym miesiącu jest niższe niż 50%.

Zmiana brzmienia w § 3 ust. 8 oraz dodanie po nim ust. 8a ma na celu wprowadzenie proponowanych w przedmiotowej nowelizacji zmian, tak aby po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia jednoznacznie wynikało z wprowadzonych przepisów, że warunki kwalifikowalności kosztów z tytułu podróży służbowych nie muszą spełniać warunku określonego w ust. 5 i 6 rozporządzenia. Zaproponowane rozwiązanie umożliwi refundację ze środków pomocy technicznej kosztów poniesionych w związku z odbytą podróżą służbową przez pracownika podmiotu uprawnionego, którego procentowe zaangażowanie czasu pracy w realizacji zadań kwalifikowalnych w danym miesiącu jest niższe niż 50%. Stąd też wyłączenie kosztów z tytułu podróży służbowych z warunków kwalifikowalności kosztów określonych w ust. 8 i uregulowanie ww. kwestii poprzez dodanie ust. 8a w proponowanym brzmieniu. W związku z powyższym w przypadku wystąpienia kosztów podróży służbowych pracowników podmiotu uprawnionego wymóg wykonywania zadań kwalifikowalnych przez co najmniej 50% czasu pracy w danym miesiącu i kwalifikowalność na poziomie równym

procentowemu zaangażowaniu w te zadania nie ma zastosowania, natomiast koszty te są kwalifikowalne w części w jakiej dotyczą realizacji zadań kwalifikowalnych. Zatem przy ocenie kwalifikowalności kosztów podróży będzie brane pod uwagę w jakim zakresie dotyczy ona realizacji zadań kwalifikowalnych. Na tej podstawie będzie ustalony udział kosztów kwalifikowalnych podróży służbowej.

Wprowadzenie w projekcie rozporządzenia w § 2 przepisów przejściowych doprecyzowuje, iż wprowadzone zmiany dotyczą kosztów poniesionych już po wejściu w życie przepisów będących przedmiotem niniejszej nowelizacji.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym nie podlegał procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Biurze Pomocy Technicznej:

ZASTĘPCA DYREKTORA

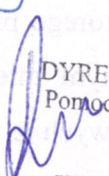

Ryszard Kogut

Akceptował:

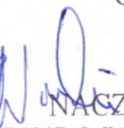
PODSEKRETARZ STANU


Ryszard Zarudzki

DYREKTOR BIURA
Pomocy Technicznej


Krzysztof Rodzik

Zbigniew Wil... i
Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym


NACZELNIK
BIURO POMOCY

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy technicznej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Zarudzki, Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Zbigniew Wiśniewski - Naczelnik Wydziału Zarządzania Pomocą Techniczną w Biurze Pomocy Technicznej MRiRW, Nr tel.22 623 20 05</p>	<p>Data sporządzenia 5 września 2018 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi 144</p>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

1. Konieczność dostosowania przepisów rozporządzenia w zakresie dotyczącym możliwości finansowania podróży służbowych osobom specjalizującym się w danej dziedzinie – pracowników podmiotu uprawnionego, których procentowe zaangażowanie czasu pracy w realizację zadań kwalifikowalnych w danym miesiącu kształtuje się na poziomie niższym niż 50%.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wprowadzone poprzez nowelizację niniejszego rozporządzenia zmiany mają umożliwić finansowanie podróży służbowych osobom specjalizującym się w danej dziedzinie – pracowników podmiotu uprawnionego, których procentowe zaangażowanie czasu pracy w realizację zadań kwalifikowalnych w danym miesiącu kształtuje się na poziomie niższym niż 50%. Dotyczy to podróży służbowych realizowanych przez pracowników podmiotu uprawnionego, w szczególności dotyczących udziału w pracach nad przygotowaniem Planu strategicznego WPR 2021-2027. KE potwierdziła możliwość finansowania przygotowania Planu strategicznego WPR (2021-2027) z pomocy technicznej EFRROW 2014-2020.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?			
Nie dotyczy.			
4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Ministerstwo Finansów, Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, podmioty, którym zostały delegowane zadania instytucji zarządzającej i agencji płatniczej (samorządy województw, Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa, Krajowa Stacja Chemiczno – Rolnicza), Prezes Urzędu Zamówień Publicznych oraz podmioty, które zapewniają funkcjonowanie Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich, zgodnie z art. 55 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków	W zależności od szczegółowych rozwiązań ≥ 40	PROW 2014 – 2020, ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 – 2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 627).	Środki pomocy technicznej są źródłem wsparcia dla podmiotów, które dzięki nim mogą w sposób efektywny wdrażać działanie Programu, co bezpośrednio wpłynie na rozwój rolnictwa i funkcjonowanie obszarów wiejskich.

Saldo ogółem (dochody – wydatki)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet środków europejskich	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	<p>Zgodnie z art. 59 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającym rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005, środki dostępne w ramach działań PROW 2014-2020 są współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz budżetu krajowego. Biorąc pod uwagę przepisy ust. 3 ww. artykułu poziom współfinansowania dla każdego z działań PROW 2014-2020 ze środków EFRROW został ustalony w wysokości 63,63%. Wielkość wkładu EFRROW na pomoc techniczną na poziomie 63,63% została zapisana w PROW 2014-2020.</p> <p>Wydatki i dochody związane z realizacją zadań pomocy technicznej PROW 2014-2020 zostały wskazane w ramach ogólnych wydatków i dochodów w ustawie o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, i będą realizowane w ramach corocznych limitów określonych w ustawach budżetowych.</p>											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł	<p>Kształt pomocy w ramach pomocy technicznej wynika z doświadczeń związanych z wdrażaniem podobnego zakresu</p>											

danych i przyjętych do obliczeń założeń	wsparcia w poprzednich okresach programowania, przede wszystkim w ramach PROW 2007-2013. Na realizację przewidziano środki w wysokości 323 277 848 euro, z czego: 205 701 695 euro stanowią środki EFRROW (tj. 63,63% ogólnego budżetu działania) i 117 576 153 euro stanowią środki pochodzące z budżetu krajowego (tj. 36,37% ogólnego budżetu PT). Kwota ta ma zabezpieczyć wsparcie dla beneficjentów PT, w tym koszty podróży służbowych pracownika beneficjenta poniesionych w związku z realizacją zadań kwalifikowalnych z pomocy technicznej. Płatności w ramach PT finansowane będą ze środków corocznie planowanych w ustawach budżetowych na realizację Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.
-----------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki.						
	sektor mikro-, małych i średnich	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki.						

	przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki.
	rolnicy	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na regulację rynku pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne

demografia

informatyzacja

sytuacja i rozwój regionalny

mienie państwowe

zdrowie

inne:

Omówienie wpływu

Środki pomocy technicznej mają na celu wsparcie instytucji zaangażowanych w zarządzanie, wdrożenie i informowanie o PROW 2014 – 2020 w tym urzędów marszałkowskich w celu sprawnego wdrażania działań PROW 2014 – 2020, co w efekcie wpłynie pozytywnie na rozwój gospodarki. Rozporządzenie nie wpływa na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wejdzie w życie 14 dni po dniu ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Zgodnie z Planem Ewaluacji zawartym w PROW 2014 – 2020, ocena funkcjonowania pomocy technicznej jest jednym z obszarów badań ewaluacyjnych. Ewaluacja pomocy technicznej będzie przebiegać na bazie wieloletniej i obejmie okres 2014 – 2023. Ewaluacje będą realizowane zgodnie z zawartym w PROW 2014 – 2020 planem ewaluacji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)