

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾
z dnia <data wydania aktu> r.

w sprawie ustalenia dodatkowych lotniczych przejść granicznych

Na podstawie art. 16 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o ochronie granicy państwowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 660 oraz z 2018 r. poz. 50) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ustala się na okres do dnia 31 grudnia 2020 r. dodatkowe lotnicze przejścia graniczne:

- 1) Kielce-Masłów;
- 2) Radom-Sadków;
- 3) Mielec;
- 4) Mazury;
- 5) Zielona Góra-Babimost.

§ 2. 1. Dodatkowe lotnicze przejścia graniczne są otwarte codziennie w godzinach:

- 1) od 6⁰⁰ do 20⁰⁰, a od maja do września od 6⁰⁰ do 22⁰⁰ – przejście wymienione w § 1 pkt 1;
- 2) od 6⁰⁰ do 24⁰⁰ – przejście wymienione w § 1 pkt 2;
- 3) od 7⁰⁰ do 20⁰⁰, a od maja do września od 7⁰⁰ do 22⁰⁰ – przejście wymienione w § 1 pkt 3;
- 4) całodobowo – przejścia wymienione w § 1 pkt 4 i 5.

2. Dodatkowe lotnicze przejścia graniczne są przeznaczone do obsługi statków powietrznych odbywających loty niebędące lotami wewnętrznymi w rozumieniu art. 2 pkt 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/399 z dnia 9 marca 2016 r.

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 97 i 225).

w sprawie unijnego kodeksu zasad regulujących przepływ osób przez granice (kodeks graniczny Schengen) (Dz. Urz. UE L 77 z 23.3.2016, str. 1, z późn. zm.²⁾), zwanego dalej „kodeksem granicznym Schengen”.

3. W dodatkowych lotniczych przejściach granicznych odbywa się ruch:

- 1) osobowy i towarowy – w przejściach wymienionych w § 1 pkt 1, 2, 4 i 5;
- 2) osobowy – w przejściu wymienionym w § 1 pkt 3.

§ 3. 1. Zarządzający lotniskiem powiadamia pisemnie:

- 1) właściwego miejscowo komendanta placówki Straży Granicznej i właściwego miejscowo naczelnika urzędu celno-skarbowego,
- 2) właściwe miejscowo organy odpowiedzialne za przeprowadzenie kontroli innej niż kontrola graniczna i celna – w przypadkach gdy taka kontrola jest wymagana zgodnie z odrębnymi przepisami,
- 3) właściwego miejscowo wojewodę

– o planowanym lądowaniu lub starcie statku powietrznego przekraczającego granicę zewnętrzną w rozumieniu art. 2 pkt 2 kodeksu granicznego Schengen.

2. W przypadku tymczasowego przywrócenia kontroli granicznej, o którym mowa w art. 25 kodeksu granicznego Schengen, zarządzający lotniskiem powiadamia pisemnie organy, o których mowa w ust. 1, o planowanym lądowaniu lub starcie każdego statku powietrznego przekraczającego granicę Rzeczypospolitej Polskiej.

3. Zarządzający lotniskiem dokonuje powiadomienia, o którym mowa w ust. 1 i 2, nie później niż na 48 godzin przed planowanym lądowaniem lub startem statku powietrznego.

4. W przypadku tymczasowego przywrócenia kontroli granicznej w trybie natychmiastowym, o którym mowa w art. 28 ust. 1 kodeksu granicznego Schengen, zarządzający lotniskiem dokonuje powiadomienia, o którym mowa w ust. 2, niezwłocznie po uzyskaniu informacji o planowanym lądowaniu lub starcie statku powietrznego.

§ 4. Zarządzający lotniskiem zapewnia na swój koszt przewóz osób przeprowadzających kontrolę w dodatkowym lotniczym przejściu granicznym, o którym mowa w § 1.

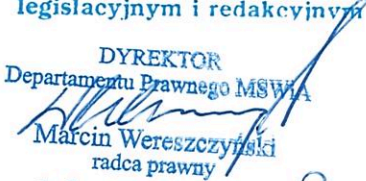
§ 5. Traci moc rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 23 grudnia 2016 r. w sprawie ustalenia dodatkowych lotniczych przejść granicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1258).

²⁾ Zmiana wymienionego rozporządzenia została ogłoszona w Dz. Urz. UE L 251 z 16.9.2016, Dz. Urz. UE L 74 z 18.3.2017 oraz Dz. Urz. UE L 327 z 9.12.2017.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawnego MSWiA

Marcin Wereszczński
radca prawny
11. 10. 2018r.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie ustalenia dodatkowych lotniczych przejść granicznych zastąpi rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 23 grudnia 2016 r. (Dz. U. z 2017 r. poz. 1258), które ustaliło dodatkowe lotnicze przejścia graniczne do dnia 31 grudnia 2018 r.

Wydanie nowego rozporządzenia związane jest z upływem w dniu 31 grudnia 2018 r. okresu na jaki zostały ustalone – ww. rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 23 grudnia 2016 r. – dodatkowe lotnicze przejścia graniczne. W związku z powyższym zachodzi konieczność ustalenia ich na okres od dnia 1 stycznia 2019 r. do 31 grudnia 2020 r.

Projekt zakłada wykreślenie z określonego w § 1 ww. rozporządzenia wykazu dodatkowych lotniczych przejść granicznych pkt 2 odnoszącego się do przejścia lotniczego „Lubin”. Powyższe jest uzasadnione faktem, iż w 2017 r. funkcjonariusze Straży Granicznej z Placówki Straży Granicznej w Legnicy tylko czterokrotnie zaangażowani byli w dokonanie odprawy granicznej podróżnych na tym lotnisku, natomiast w 2018 r. do chwili obecnej nie przeprowadzono tam żadnej odprawy granicznej. Dodatkowo, z informacji posiadanych przez Nadodrzański Oddział Straży Granicznej, zarządzający ww. lotniskiem nie planuje inwestycji w infrastrukturę tego lotniska, brak też informacji co do planowanych nowych operacji lotniczych. Mając powyższe na uwadze, Komendant Nadodrzańskiego Oddziału Straży Granicznej zaproponował wykreślenie przejścia granicznego w Lubinie z wykazu dodatkowych lotniczych przejść granicznych.

Ponadto w § 3 w ust. 2 skorygowano brzmienie przepisu tak, aby bez zmiany merytorycznej, był on bardziej czytelny dla adresata normy i wyraźnie określał obowiązek zgłaszania lotów z przekroczeniem granicy Rzeczypospolitej Polskiej, bez konieczności odsyłania do innych przepisów w celu wyinterpretowania tego obowiązku.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z procedurą określoną w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt nie wymaga zaopiniowania, dokonania konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi instytucjami i organami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projektowana regulacja nie jest sprzeczna z prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie ustalenia dodatkowych lotniczych przejść granicznych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji – Pani Renata Szczęch</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pan płk SG Andrzej Fijałkowski – Zastępca Dyrektora Zarządu Granicznego Komendy Głównej Straży Granicznej tel. 22 500 49 93</p>	<p>Data sporządzenia 18.06.2018 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o ochronie granicy państwowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 660, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji: 399</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z § 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 23 grudnia 2016 r. w sprawie ustalenia dodatkowych lotniczych przejść granicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1258) dodatkowe lotnicze przejścia graniczne zostały ustalone na okres do dnia 31 grudnia 2018 r. Konieczne jest zatem stworzenie podstaw prawnych do funkcjonowania dodatkowych lotniczych przejść granicznych po tym terminie. Ponadto proponuje się zrezygnację z uwzględniania w projektowanym wykazie dodatkowych lotniczych przejść granicznych lotniska „Lubin” w związku z zaprzestaniem wykorzystywania go do lotów międzynarodowych poza strefę Schengen.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest opracowanie nowego rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie ustalenia dodatkowych lotniczych przejść granicznych ze zaktualizowaną listą lotnisk, na których po 31 grudnia 2018 r. będą funkcjonowały dodatkowe lotnicze przejścia graniczne. Ze względu na wymóg zawarty w upoważnieniu ustawowym, aby takie ustalenie dokonane zostało na czas określony, jako datę końcową wskazano dzień 31 grudnia 2020 r.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Dokonywanie analizy porównawczej z rozwiązaniami z innych krajów w tym zakresie jest niecelowe.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Komendant placówki Straży Granicznej	6	Dane własne	Utrzymanie dotychczasowego statusu dodatkowych lotniczych przejść granicznych (5 komendantów PSG). Zniesienie obowiązku utrzymywania gotowości do zapewniania obsługi ruchu lotniczego (1 komendant PSG).
Naczelnik urzędu celnego	6	Dane własne	Utrzymanie dotychczasowego statusu dodatkowych lotniczych przejść granicznych (5 naczelników UC). Zniesienie obowiązku

Zarządzający lotniskiem	6	Dane własne	utrzymywania gotowości do zapewniania obsługi ruchu lotniczego (1 nacelnik UC). Projekt będzie oddziaływał na 5 zarządzających lotniskiem w przypadku planowanego lądowania lub startu statku powietrznego przekraczającego granicę zewnętrzną w rozumieniu art. 2 pkt 2 kodeksu granicznego Schengen. W przypadku 1 zarządzającego lotniskiem lotnisko przez niego zarządzane utraci status dodatkowego lotniczego przejścia granicznego „Lubin”.
-------------------------	---	-------------	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbiningowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projektowana regulacja została przekazana do zaopiniowania następującym podmiotom:

- 1) Wojewodom: Dolnośląskiemu, Lubuskiemu, Mazowieckiemu, Podkarpackiemu, Świętokrzyskiemu i Warmińsko-Mazurskiemu;
- 2) Urzędowi Lotnictwa Cywilnego;
- 3) Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej,
- 4) Międzynarodowemu Zrzeszeniu Przewoźników Lotniczych IATA,
- 5) zarządzającym portami lotniczymi.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych – nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Źródła finansowania												

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja nie będzie wywierać wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych oraz na obywateli i gospodarstwa domowe.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: nie dotyczy	
9. Wpływ na rynek pracy	
Projektowana regulacja nie spowoduje zmian na rynku pracy w odniesieniu do zatrudnienia oraz innych wskaźników dotyczących spraw pracowniczych (np. czasu poszukiwania pracy, kwalifikacji pracowników).	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na wymienione powyżej obszary.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Po wejściu w życie projektowanej regulacji.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Nie dotyczy.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Nie dotyczy.	