

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia <data wydania aktu> r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU)

Na podstawie art. 40 ust. 2 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 997, 1000 i 1669) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 4 września 2015 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU) (Dz. U. poz. 1676 oraz z 2017 r. poz. 2453) w § 3 w części wspólnej wyrazy „31 grudnia 2018 r.” zastępuje się wyrazami „31 grudnia 2019 r.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.

**Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym**

DYREKTOR
Gabinetu Prezesa

Katarzyna Cichońska

UZASADNIENIE

W związku z trwającymi pracami nad projektem ustawy nowelizującej ustawę o podatku od towarów i usług (projekt został wpisany do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem UD423) konieczne jest wydłużenie stosowania do końca 2019 r. Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU 2008) – do celów opodatkowania podatkiem od towarów i usług, podatkiem dochodowym od osób prawnych, podatkiem dochodowym od osób fizycznych oraz zryczałtowanym podatkiem dochodowym w formie ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych oraz karty podatkowej. Wymaga to zmiany obowiązującego rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 4 września 2015 r. w sprawie *Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU)* (Dz. U. poz. 1676, z późn. zm.).

Projektowana ustawa nowelizująca ustawę o podatku od towarów i usług (UD 423) przewiduje zmianę sposobu identyfikacji towarów i usług, m.in. na potrzeby określenia zakresu stosowania obniżonych stawek podatku od towarów i usług. Planowane w tym zakresie zmiany zakładają odejście od stosowanej do ww. celów Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU 2008), wprowadzonej rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 29 października 2008 r. w sprawie *Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU)* (Dz. U. poz. 1293, z późn. zm.), na rzecz:

- Nomenklatury Scalonej (CN) w zakresie towarów,
- aktualnej Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU 2015) w zakresie usług.

W obecnym stanie prawnym, od dnia 1 stycznia 2016 r., obowiązuje Polska Klasyfikacja Wyrobów i Usług (PKWiU 2015), wprowadzona rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 4 września 2015 r. w sprawie *Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU)*, która została opracowana na podstawie obowiązującej w Unii Europejskiej Klasyfikacji Statystycznej Produktów wg Działalności – CPA, wprowadzonej rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1209/2014 z dnia 29 października 2014 r. *zmieniającym rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 451/2008 ustanawiające nową klasyfikację statystyczną produktów według działalności (CPA) i uchylające rozporządzenie Rady (EWG) nr 3696/93* (Dz. Urz. UE L 336 z 22.11.2014, str. 1).

Jednakże do celów podatkowych – do dnia 31 grudnia 2018 r. – stosowana jest Polska Klasyfikacja Wyrobów i Usług (PKWiU 2008), wprowadzona ww. rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 29 października 2008 r. w sprawie *Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU)*.

Celem projektowanego rozporządzenia Rady Ministrów jest przedłużenie – do dnia 31 grudnia 2019 r. – stosowania do celów podatkowych PKWiU 2008.

Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. *o statystyce publicznej* (Dz. U. z 2018 r. poz. 997, z późn. zm.), standardowe klasyfikacje i nomenklatury wprowadza Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia.

Według wstępnej oceny, projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji do Komisji Europejskiej na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Przedmiotowa regulacja ma wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców w zakresie dotyczącym opodatkowania podatkiem od towarów i usług, podatkiem dochodowym od osób prawnych, podatkiem dochodowym od osób fizycznych oraz ryczałtowanym podatkiem dochodowym w formie ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych oraz karty podatkowej w ten sposób, że zostanie wydłużony okres stosowania do celów podatkowych Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU 2008), wprowadzonej ww. rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 29 października 2008 r. w sprawie *Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU)*.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o *działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Głównego Urzędu Statystycznego oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, wobec czego każdy będzie miał możliwość zgłoszenia zainteresowania pracami nad projektem w trybie art. 7 tej ustawy.

Z uwagi na fakt, że przedmiotowa regulacja nie odnosi się do związków zawodowych lub organizacji pracodawców, odstąpiono od przekazania projektu do zaopiniowania tym podmiotom.

Projekt został umieszczony w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów - pozycja RD442.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU)</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Główny Urząd Statystyczny</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Dominik Rozkrut – Prezes Głównego Urzędu Statystycznego</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Ireneusz Budzyński – dyrektor Departamentu, Standardów i Rejestrów, tel. (22) 608 3115 e-mail: Sekretariat-SR@stat.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 13.11.2018 r.</p> <p>Źródło: upoważnienie ustawowe z art. 40 ust. 2 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 997, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: RD442</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Nowelizacja rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 4 września 2015 r. w sprawie *Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU)* (Dz. U. poz. 1676, z późn. zm.) polega na przedłużeniu – do dnia 31 grudnia 2019 r. – stosowania do celów podatkowych PKWiU 2008.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zgodnie z art. 40 ust. 2 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o *statystyce publicznej* (Dz. U. z 2018 r. poz. 997, z późn. zm.) standardowe klasyfikacje i nomenklatury wprowadza Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia.

W obecnym stanie prawnym, od dnia 1 stycznia 2016 r. obowiązuje Polska Klasyfikacja Wyrobów i Usług (PKWiU 2015), wprowadzona rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 4 września 2015 r. w sprawie *Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU)*, która została opracowana na podstawie obowiązującej w Unii Europejskiej Klasyfikacji Statystycznej Produktów wg Działalności – CPA, wprowadzonej rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1209/2014 z dnia 29 października 2014 r. *zmieniającym rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 451/2008 ustanawiające nową klasyfikację statystyczną produktów według działalności (CPA) i uchylające rozporządzenie Rady (EWG) nr 3696/93* (Dz. Urz. UE L 336 z 22.11.2014, str. 1). Jednakże do celów podatkowych – do dnia 31 grudnia 2018 r. – stosowana jest Polska Klasyfikacja Wyrobów i Usług (PKWiU 2008), wprowadzona rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 29 października 2008 r. w sprawie *Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU)*.

Celem projektowanego rozporządzenia jest przedłużenie – do dnia 31 grudnia 2019 r. – stosowania do celów podatkowych PKWiU 2008.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty gospodarki narodowej podlegające opodatkowaniu podatkiem od towarów i usług, objęte stawkami VAT, ustalonymi na podstawie symboli grupowań PKWiU.	Wielkość nie jest możliwa do precyzyjnego oszacowania – zawiera się w ogólnej liczbie podatników podatku od towarów i usług VAT, wynoszącej 1 653 110 podmiotów.	Hurtownia danych SPR/VAT, wg stanu na dzień 10 maja 2018 r.	Konieczność stosowania do celów podatkowych PKWiU 2008 do dnia 31 grudnia 2019 r.
Podatnicy prowadzący działalność gospodarczą opodatkowaną: podatkiem	Wielkość nie jest możliwa do precyzyjnego oszacowania – zawiera się	System POLTAX, wg stanu na dzień 31 grudnia 2013 r. – dane te zostaną zweryfikowane po	Konieczność stosowania do celów podatkowych PKWiU 2008 do dnia 31 grudnia 2019 r.

dochodowym od osób prawnych, podatkiem dochodowym od osób fizycznych oraz zryczałtowanym podatkiem dochodowym w formie ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych oraz karty podatkowej, wg symboli grupowań PKWiU.	w ogólnej liczbie podatników podatku dochodowego, wynoszącej 656 389 podmiotów.	uzyskaniu aktualnych informacji z Ministerstwa Finansów.	
---	---	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Głównego Urzędu Statystycznego oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji – każdy będzie miał możliwość zgłoszenia zainteresowania pracami nad projektem w trybie art. 7 tej ustawy.

Podsumowanie wyników konsultacji zostanie przedstawione w załączonym do projektu raporcie z konsultacji po ich przeprowadzeniu.

Z uwagi na fakt, że przedmiotowa regulacja nie odnosi się do związków zawodowych lub organizacji pracodawców, odstąpiono od przekazania projektu do zaopiniowania tym podmiotom.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącznie (0-10)	
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	Nie dotyczy
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Czas w latach od wejścia w życie zmian	Skutki							Łącznie (0-10)
	0	1	2	3	5	10		
duże przedsiębiorstwa								

W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projekt wpływa na dużych przedsiębiorców poprzez przedłużenie – do dnia 31 grudnia 2019 r. – stosowania dla celów podatkowych PKWiU 2008.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projekt wpływa na małych i średnich przedsiębiorców poprzez przedłużenie – do dnia 31 grudnia 2019 r. – stosowania dla celów podatkowych PKWiU 2008.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	osoby niepełnosprawne i osoby starsze							
	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
Komentarz:								
9. Wpływ na rynek pracy								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:			<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe			<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie		
Omówienie wpływu								
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego								

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie planuje się ewaluacji efektów projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)