

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia 2018 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 40 ust. 4 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. poz. 1911) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 27 dodaje się ust. 4 i 5 w brzmieniu:

„4. W przypadku gdy łączne sprawozdanie finansowe, o którym mowa w ust. 1, obejmuje dane jednostek, dla których ustanowiono dysponentów środków budżetu państwa drugiego stopnia kierownicy jednostek będący dysponentami środków budżetu państwa drugiego stopnia sporządzają łączne sprawozdanie finansowe obejmujące dane tych jednostek oraz jednostek im podległych lub przez nie nadzorowanych, w zakresie ustalonym w ust. 1. Przepis ust. 2 i 3 stosuje się.

5. Sporządzając łączne sprawozdanie finansowe, o którym mowa w ust. 1, jednostka nadrzędna uwzględnia łączne sprawozdanie finansowe, sporządzone przez kierowników

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 92).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 62, 1000, 1366, 1669 i 1693.

jednostek będących dysponentami środków budżetu państwa drugiego stopnia, o którym mowa w ust. 4. ”;

2) w § 34:

a) ust. 1 po wyrazach „jednostkom nadrzędnym” dodaje się wyrazy „jednostkom, których kierownicy są dysponentami środków budżetu państwa drugiego stopnia”.”;

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Kierownicy jednostek będący dysponentami środków budżetu państwa drugiego stopnia, przekazują kierownikom jednostek nadrzędnych sprawozdania finansowe, o których mowa w § 27 ust. 4, do 15 kwietnia roku następnego. ”;

c) w ust. 3 wyrazy „w ust. 1 i 2” zastępuje się wyrazami „w ust. 1 – 2”;

d) ust. 9 otrzymuje brzmienie:

„9. Sprawozdania finansowe, o których mowa w ust. 1, oraz łączne sprawozdania finansowe, o których mowa w § 27 ust. 1 i ust. 4, są publikowane w terminie do dnia 10 maja roku następnego w Biuletynie Informacji Publicznej jednostek sporządzających sprawozdania. Bilans budżetu państwa jest publikowany w terminie do dnia 30 czerwca roku następnego.”;

3) w § 35 po wyrazach „sprawozdań finansowych” dodaje się wyrazy „oraz bilansu budżetu państwa”. ”;

4) w załączniku nr 12 do rozporządzenia:

a) w części I pkt 3 otrzymuje brzmienie: „wskazanie, że sprawozdanie finansowe zawiera dane łączne”;

b) w części II w pkt 1.9 po wyrazach „podział zobowiązań długoterminowych” skreśla się wyrazy „według pozycji bilansu”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER FINANSÓW

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Aleksandra Ostapiuk
Dyrektor

Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Uzasadnienie

Przedmiotowy projekt zmiany rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. poz. 1911), zwanego dalej „rozporządzeniem”, stanowi wykonanie delegacji ujętej w art. 40 ust. 4 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „uofp”. Zmiana przepisów rozporządzenia wynika z potrzeby jego dostosowania w obszarach wskazywanych przez państwowe jednostki budżetowe obsługujące organ będący dysponentem części budżetowej, tj. w zakresie trybu sporządzania i przekazywania sprawozdań finansowych w celu zapewnienia prawidłowej weryfikacji danych przez państwową jednostkę budżetową realizującą swoje zadania na poziomie dysponenta drugiego stopnia. Dlatego też w projekcie rozporządzenia wprowadzono – poprzez dodanie ust. 4 w § 27 - obowiązek sporządzania łącznego sprawozdania finansowego przez kierowników jednostek będących dysponentami środków budżetu państwa drugiego stopnia. Zasady sporządzania tego sprawozdania będą analogiczne do zasad dotyczących sporządzania - przez jednostki nadrzędne - łącznego sprawozdania finansowego.

Sprawozdanie to obejmować będzie dane tych jednostek oraz jednostek im podległych lub przez nie nadzorowanych. Przy sporządzaniu tego sprawozdania obowiązywać będą takie same zasady w zakresie dokonywania odpowiednich wyłączeń wzajemnych rozliczeń między jednostkami jak ma to miejsce przy sporządzaniu łącznego sprawozdania finansowego przez jednostkę nadrzędną. Dlatego też zastosowanie mają przepisy § 27 ust. 2 i 3.

Sporządzając łączne sprawozdanie finansowe jednostka nadrzędna uwzględniac będzie łączne sprawozdania finansowe sporządzone przez kierowników jednostek będących dysponentami środków budżetu państwa drugiego stopnia (ust. 5 § 27 projektu rozporządzenia).

W dodawanym do § 34 ust. 1a uregulowano kwestię dotyczącą terminu przekazywania przez kierowników jednostek będących dysponentami środków budżetu państwa drugiego stopnia, sporządzonych przez nich łącznych sprawozdań finansowych do kierowników jednostek nadrzędnych. Powinno to - zgodnie z § 27 ust. 4 projektu – nastąpić do 15 kwietnia roku następnego.

Zmiany w § 34 ust. 3 polegają na objęciu obowiązkiem przekazywania sprawozdania finansowego (jednostkowego oraz łącznego, w tym łącznego sporządzanego przez

kierowników jednostek będących dysponentami środków budżetu państwa drugiego stopnia) w postaci dokumentu elektronicznego z wykorzystaniem Informatycznego Systemu Obsługi Budżetu Państwa.

W zmienianym § 34 ust. 9 dookreślono, że sprawozdanie finansowe (jednostkowe - § 34 ust. 1), jak i łączne sprawozdania finansowe jednostki nadrzędnej oraz jednostki, której kierownicy zostali ustanowieni dysponentami środków budżetu państwa drugiego stopnia (§ 27) będą publikowane w terminie do dnia 10 maja roku następnego w Biuletynie Informacji Publicznej jednostek sporządzających te sprawozdania.

Konsekwencją powyższych zmian jest również zmiana w opisie pkt 3 w części I załącznika nr 12 Informacja dodatkowa, gdzie jednostka wskazywać że jej sprawozdanie finansowe zawiera dane łączne – jeżeli taka sytuacja wystąpi.

Dodatkowo, niezbędne jest powiązanie publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) bilansu budżetu państwa z terminem przedstawienia Sejmowi oraz Najwyższej Izbie Kontroli rocznego sprawozdania z wykonania ustawy budżetowej w taki sposób, aby przekazanie rocznego sprawozdania i debata nad nim w Sejmie poprzedzały publikację bilansu budżetu państwa w BIP. Informacje pochodzące z przekazywanego do Sejmu, w terminie do dnia 31 maja roku następnego, rocznego sprawozdania z wykonania ustawy budżetowej mogą mieć wpływ na odpowiednie przygotowanie bilansu budżetu państwa. Mając powyższe na uwadze celowym jest umożliwienie publikacji bilansu budżetu państwa w terminie do dnia 30 czerwca roku następnego. Wobec tego zmianie uległ termin tej publikacji (odpowiednia zmiana przepisu § 34 ust. 9).

W projekcie wprowadzono również redakcyjną zmianę do załącznika nr 12 część II pkt 1.9 (skreślono wyrazy „według pozycji bilansu”).

W związku z faktem, iż w przepisach przejściowych do rozporządzenia z dnia 13 września 2017 r. określono, iż jego przepisy będą miały zastosowanie po raz pierwszy do sprawozdań finansowych sporządzonych za 2018 r., wejście w życie przedmiotowego projektu rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia jest uzasadnione potrzebą jak najszybszego wprowadzenia zmienianych przepisów. Umożliwi to jednostkom sprostanie obowiązkowi sprawozdawczym w zakresie sporządzania m.in. łącznego sprawozdania finansowego za 2018 r. W projekcie przewidziano, że przepisy rozporządzenia mają zastosowanie po raz pierwszy do sprawozdań finansowych oraz bilansu budżetu państwa sporządzonych za rok 2018, zatem dokonano stosownej zmiany w § 35 zmienianego rozporządzenia. Przepis ten będzie zastosowanie do ww. sprawozdań oraz bilansu budżetu

państwa, co oznacza, że nie ma konieczności wprowadzania przepisów przejściowych do niniejszego projektu.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523), nie narusza to zasady demokratycznego państwa prawnego, ponieważ nie powoduje negatywnych skutków dla podatników.

Stosownie do art. 66 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców, projektowana zmiana rozporządzenia pozostaje bez wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców. Projektowana zmiana rozporządzenia jest zgodna z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców.

Projektowane regulacje nie stoją w sprzeczności z prawem Unii Europejskiej. Projekt nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych. Projekt nie podlega obowiązkowi notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji z chwilą przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

Osoba do kontaktu: Anna Grzegorzówka, Naczelnik Wydziału Rachunkowości Jednostek Sektora
Finansów Publicznych, Departament Rachunkowości i Rewizji Finansowej, tel. 694-50-94