

## ROZPORZĄDZENIE

### RADY MINISTRÓW

z dnia ..... 2018 r.

#### **w sprawie sposobu podziału środków Funduszu Dróg Samorządowych na dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg powiatowych i dróg gminnych na poszczególne województwa**

Na podstawie art. 8 ustawy z dnia .....2018 r. o Funduszu Dróg Samorządowych (Dz. U. poz. ... ) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa sposób podziału środków Funduszu Dróg Samorządowych, o którym mowa w ustawie z dnia ... o Funduszu Dróg Samorządowych (Dz. U. poz. ...), na dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg powiatowych lub dróg gminnych w podziale na poszczególne województwa.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) drodze gminnej - rozumie się przez to drogę, o której mowa w art. 7 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2222, z późn. zm.<sup>1)</sup>);
- 2) drodze powiatowej - rozumie się przez to drogę, o której mowa w art. 6a ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych.

§ 3. Przy podziale środków, o którym mowa w § 1, uwzględnia się:

- 1) czynnik drogowy rozumiany jako średnia arytmetyczna:
  - a) wyrażonego w procentach stosunku łącznej długości dróg powiatowych i dróg gminnych na obszarze województwa do łącznej długości dróg powiatowych i dróg gminnych na obszarze kraju oraz
  - b) wyrażonego w procentach stosunku, o którym mowa w lit. a, dotyczącego dróg gminnych i dróg powiatowych o twardej nawierzchni;
- 2) czynnik ludnościowo-powierzchniowy rozumiany jako średnia arytmetyczna wyrażonego w procentach udziału liczby ludności województwa w liczbie ludności kraju oraz udziału powierzchni ogólnej województwa w powierzchni ogólnej kraju;

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 12, 138, 159, 317, 1356, 1669 i 1693.

3) czynnik wyrównawczy rozumiany jako wskaźnik proporcjonalny do stosunku wartości przeciętnej ogólnokrajowej produktu krajowego brutto na mieszkańca oraz wartości produktu krajowego brutto na mieszkańca w województwie.

§ 4. Przy ustalaniu długości dróg powiatowych i dróg gminnych, o których mowa § 3 pkt 1, liczby ludności oraz powierzchni województwa, o których mowa § 3 pkt 2, a także wartości produktu krajowego brutto, o której mowa w § 3 pkt 3, bierze się pod uwagę aktualne dane Głównego Urzędu Statystycznego.

§ 5. Czynnikiem, o których mowa w § 3, przypisuje się wagę o równej wartości.

§ 6. Kwota środków przewidziana na województwo jest ustalana proporcjonalnie do średniej arytmetycznej czynników, o których mowa w § 3.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

## UZASADNIENIE

Ustawa z dnia        o Funduszu Dróg Samorządowych (Dz. U poz.     ), zwana dalej „ustawą o FDS”, przewiduje nowe zasady w zakresie finansowania dróg publicznych zarządzanych przez jednostki samorządu terytorialnego.

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 8 ustawy o FDS. Przedmiotowy przepis przewiduje, że Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, sposób podziału środków Funduszu na zadania powiatowe oraz zadania gminne, na poszczególne województwa, mając na uwadze długość sieci dróg powiatowych i gminnych w województwie, liczbę ludności i powierzchnię województwa oraz wartość produktu krajowego brutto województwa.

Kwota środków Funduszu przeznaczona na dofinansowanie zadań powiatowych i gminnych w województwie stanowi iloczyn ogólnej sumy środków oraz procentowego wskaźnika udziału województwa, będącego średnią arytmetyczną trzech parametrów: ludnościowo-powierzchniowego, drogowego i wyrównawczego. Podział środków pomiędzy województwa uwzględnia ich obszar, zaludnienie, rozmiar sieci dróg lokalnych oraz wielkość produktu krajowego brutto na mieszkańca.

Czynnik drogowy ma obrazować średnią arytmetyczną wyrażonego w procentach stosunku łącznej długości sieci dróg gminnych i powiatowych na obszarze województwa do łącznej długości takich dróg na obszarze kraju oraz analogicznego stosunku określonego dla dróg gminnych i powiatowych o twardej nawierzchni.

Czynnik ludnościowo-powierzchniowy ma pokazywać średnią arytmetyczną wyrażonego w procentach udziału liczby ludności województwa w liczbie ludności kraju oraz udziału powierzchni ogólnej województwa w powierzchni ogólnej kraju.

Czynnik wyrównawczy ma na celu odzwierciedlenie stosunku średniego dochodu na mieszkańca w jednostce samorządu terytorialnego wnioskodawcy w stosunku do średniego dochodu na mieszkańca w danym województwie.

W oparciu o powyższe czynniki jest dokonywana dystrybucja środków pomiędzy poszczególne województwa, dzięki czemu w zależności od wskazanych powyżej aspektów dane województwo dysponuje określoną kwotą pieniędzy, które wojewoda przyznaje

jednostkom samorządu terytorialnego. Kwota środków przewidziana na województwo jest ustalana proporcjonalnie do średniej arytmetycznej czynników, o których mowa powyżej.

Wprowadzenie ww. rozwiązań zapewni sprawiedliwy podział środków na poszczególne województwa, uwzględniając ich zamożność, potrzeby oraz to, ilu użytkowników odczuje korzyść z realizacji zadań na drogach.

Projektowany sposób podziału środków jest analogiczny do mechanizmu przyjętego w Programie Rozwoju Gminnej i Powiatowej Infrastruktury Drogowej na lata 2016-2019, przyjętego uchwałą nr 154/2015 Rady Ministrów z dnia 8 września 2015 r., a uprzednio w Narodowym Programie Przebudowy Dróg Lokalnych - Etap II Bezpieczeństwo - Rozwój - Dostępność, przyjętego uchwałą Rady Ministrów nr 174/2011 z dnia 6 września 2011 r. Jest to mechanizm sprawdzony na przestrzeni lat funkcjonowania ww. Programów. Podział środków zostanie przeliczony w oparciu o dostępne aktualne dane z Głównego Urzędu Statystycznego.

Istnieje potrzeba możliwie najszybszego wejścia w życie projektowanego aktu. Potrzeba ta wynika z faktu, iż projektowane rozporządzenie będzie stanowić akt wykonawczy do ustawy o FDS. Projektowana ustawa o FDS przewiduje powołanie Funduszu Dróg Samorządowych, który będzie nowym mechanizmem mającym na celu zapewnienie stabilnego i elastycznego dofinansowania inwestycji realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na drogach powiatowych i gminnych. Fundusz ma zostać utworzony jeszcze w bieżącym roku, a pierwsze dofinansowanie inwestycji samorządowych z jego środków będzie miało miejsce w roku 2019. Podział środków Funduszu na województwa, który będzie dokonywany na podstawie projektowanego rozporządzenia musi zostać wykonany niezwłocznie po przygotowaniu planu finansowego, którego sporządzenie nastąpi już 14 dni po wejściu w życie ustawy o FDS.

Biorąc pod uwagę powyższe, tak szybkiego wejścia w życie projektowanego rozporządzenia wymaga ważny interes państwa, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji.

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na działalność mikro przedsiębiorców, a także małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnień, o których mowa w § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Przedmiotowy projekt rozporządzenia, stosownie do art. 5 i 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) zostanie udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego – Biuletynu Informacji Publicznej.

Stosownie do § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny z dniem skierowania do uzgodnień.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

|   |  |
|---|--|
| <p><b>Nazwa projektu</b></p> <p>Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie sposobu podziału środków Funduszu Dróg Samorządowych na dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg powiatowych i gminnych na poszczególne województwa</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b></p> <p>Ministerstwo Infrastruktury</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b></p> <p>Marek Chodkiewicz – Podsekretarz Stanu w MI</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b></p> <p>Beata Leszczyńska – Zastępca Dyrektora Departamentu Dróg Publicznych, tel. 22 630 17 00</p> | <p><b>Data sporządzenia</b></p> <p>07 listopada 2018 r.</p> <p><b>Źródło:</b></p> <p>ustawa z dnia ... o Funduszu Dróg Samorządowych (Dz. U. ....)</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b></p> <p><b>RD441</b></p> |
|---|--|

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie sposobu podziału środków Funduszu Dróg Samorządowych na poszczególne województwa na dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg powiatowych lub dróg gminnych wynika z potrzeby realizacji delegacji zwartej w art. 8 ustawy z dnia..... o Funduszu Dróg Samorządowych (Dz. U. poz....) nakładającej na Radę Ministrów obowiązek określenia, w drodze rozporządzenia, sposobu podziału na poszczególne województwa środków publicznych służących współfinansowaniu zadań na drogach zarządzanych przez jednostki samorządu terytorialnego tj. dróg powiatowych i gminnych, co jest związane z planowanym wejściem w życie ww. ustawy z dnia .....o Funduszu Dróg Samorządowych.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt przewiduje, że podział środków Funduszu Dróg Samorządowych na poszczególne województwa będzie odbywał się według wskaźników opartych na czynniku drogowym określającym wielkość sieci drogowej potencjalnie wymagającej interwencji, czynnika ludnościowo-powierzchniowym obrazującym potencjalną ilość użytkowników dróg oraz czynnika wyrównawczym, uwzględniającym poziom zamożności poszczególnych województw. Kwoty środków na poszczególne województwa będą ustalone proporcjonalnie do średniej arytmetycznej powyższych czynników. Wprowadzenie ww. rozwiązań zapewni sprawiedliwy podział środków na poszczególne województwa, uwzględniając ich zamożność, potrzeby oraz to, ilu użytkowników odczuje korzyść z realizacji na drogach.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projekt rozporządzenia zawiera rozwiązania stanowiące domenę prawa krajowego.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa                                 | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie   |
|---------------------------------------|----------|---------------|---|
| Minister właściwy do spraw transportu | 1        | -             | Minister określi wielkość środków w ramach Funduszu dla poszczególnych województw.      |
| Wojewodowie                           | 16       | -             | Limit środków będzie miał wpływ na listę projektów zakwalifikowanych do dofinansowania. |

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego skupiającej przedstawicieli wszystkich środowisk samorządowych.

Rozwiązania zawarte w ustawie z dnia..... o Funduszu Dróg Samorządowych wypływają z postulatów kierowanych przez środowiska samorządowe na temat konieczności przeznaczenia większej ilości środków na zadania samorządowe, stworzenia bardziej stabilnego źródła finansowania oraz zapewnienia większego poziomu dofinansowania dla jednostek samorządu terytorialnego na zadania na drogach lokalnych. Ponadto rozwiązania te uwzględniają doświadczenia z dotychczasowej funkcjonowania „Programu rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019” zebrane przez wojewodów, Ministra Infrastruktury i Ministra Finansów. Biorąc pod uwagę powyższe oraz fakt, iż utworzenie Funduszu Dróg Samorządowych wpłynie pozytywnie na samorząd terytorialny, rozwój lokalny i lokalne społeczności, a także ze względu na bliski termin rozpoczęcia wypłat z Funduszu (rok 2019) nie ma potrzeby przeprowadzania konsultacji publicznych.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

|  |   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|--|---|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| (ceny stałe z 2015 r.)   | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| <b>Dochody ogółem</b>  |   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa   |   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST  |   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie)   |   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| <b>Wydatki ogółem</b>  |   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa   |   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST  |   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie)   |   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| <b>Saldo ogółem</b>  |   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa   |   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST  |   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie)   |   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Źródła finansowania  |   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Nie dotyczy   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

|  |  | Skutki |   |   |   |   |    |                       |  |
|--|--|--------|---|---|---|---|----|-----------------------|--|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian   |  | 0      | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | <i>Łącznie (0-10)</i> |  |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)                                | duże przedsiębiorstwa  |        |   |   |   |   |    |                       |  |
|  | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw   |        |   |   |   |   |    |                       |  |
|  | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  |        |   |   |   |   |    |                       |  |
|  | (dodaj/usuń)   |        |   |   |   |   |    |                       |  |
| W ujęciu niepieniężnym   | duże przedsiębiorstwa  |        |   |   |   |   |    |                       |  |
|  | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw   |        |   |   |   |   |    |                       |  |
|  | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  |        |   |   |   |   |    |                       |  |
|  | (dodaj/usuń)   |        |   |   |   |   |    |                       |  |
| Niemierzalne   | (dodaj/usuń)   |        |   |   |   |   |    |                       |  |
|  | (dodaj/usuń)   |        |   |   |   |   |    |                       |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | <p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na użytkowników dróg, którzy dzięki inwestycjom prowadzonym przez jednostki samorządu terytorialnego będą mogli korzystać z infrastruktury bezpieczniejszej i o wyższym standardzie. Korzyści odczują również jednostki samorządu terytorialnego o mniejszym dochodzie na 1 mieszkańca, które będą korzystać z bardziej preferencyjnego sposobu finansowania.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na działalność mikro przedsiębiorców, a także małych i średnich przedsiębiorców.</p> <p>Projekt rozporządzenia nie wpłynie na sytuację osób starszych i osób niepełnosprawnych.</p> |        |   |   |   |   |    |                       |  |

## 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

|  |   |
|--|---|
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).   | <input type="checkbox"/> tak<br><input type="checkbox"/> nie<br><input type="checkbox"/> nie dotyczy  |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów<br><input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur<br><input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów<br><input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur<br><input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne: |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.   | <input type="checkbox"/> tak<br><input type="checkbox"/> nie<br><input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy   |

Komentarz:

### 9. Wpływ na rynek pracy

Realizacja projektów drogowych obejmująca budowę, rozbudowę, przebudowę i remonty dróg gminnych i powiatowych, pośrednio przyczyni się do rozwiązywania zidentyfikowanych już problemów społeczno- gospodarczych. W trakcie ich realizacji tworzone są miejsca pracy, również dla okolicznych mieszkańców oraz miejscowych firm budowlanych (jako wykonawców lub podwykonawców robót budowlanych).

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Fundusz Dróg Samorządowych zacznie funkcjonować od roku 2019, natomiast po sporządzeniu planu Funduszu zostanie dokonany podział środków na zadania powiatowe i gminne.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja zostanie dokonana wraz z ewaluacją ustawy o Funduszu Dróg Samorządowych, która jest planowana w 2026 r.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.