

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾

z dnia2018 r.

**w sprawie zasad i sposobu organizacji wojewódzkich inspektoratów ochrony środowiska
oraz ich delegatur**

Na podstawie art. 5 ust. 9 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 1471 i 1479) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa zasady i sposób organizacji wojewódzkich inspektoratów ochrony środowiska oraz ich delegatur.

§ 2. 1. Organizację wojewódzkiego inspektoratu ochrony środowiska, zwanego dalej „wojewódzkim inspektoratem”, stanowią następujące komórki organizacyjne:

- 1) wydział inspekcji;
- 2) wydział prawny.

2. Organizację wojewódzkiego inspektoratu mogą stanowić następujące komórki organizacyjne:

- 1) wydziały lub samodzielne stanowiska pracy do spraw:
 - a) administracyjno-technicznych,
 - b) budżetu i finansów,
 - c) egzekucji należności,
 - d) informatycznych,
 - e) kadr i szkolenia,
 - f) organizacji,
 - g) kontaktów z mediami i promocji,
 - h) przeciwpożarowych oraz bezpieczeństwa i higieny pracy,

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. poz. 96).

- i) współpracy międzynarodowej,
 - j) zamówień publicznych,
 - k) spraw obronnych,
 - l) ochrony danych osobowych,
 - ł) ochrony informacji niejawnych;
- 2) delegatury.

3. W ramach wydziału inspekcji może zostać wyodrębniona grupa interwencyjno-wyjazdowa lub inne grupy o charakterze zadaniowym.

4. Wydziały lub samodzielne stanowiska pracy, o których mowa w ust. 2 pkt 1, można łączyć lub włączyć w skład istniejących wydziałów.

5. W wojewódzkim inspektoracie mogą być tworzone inne niż wymienione w ust. 2 pkt 1 samodzielne stanowiska pracy, jeżeli przepisy odrębne tak stanowią.

§ 3. 1. W skład delegatury wchodzi dział inspekcji.

2. W ramach działu inspekcji może zostać wyodrębniona grupa interwencyjno-wyjazdowa lub inne grupy o charakterze zadaniowym.

3. W skład delegatury mogą wchodzić samodzielne stanowiska pracy do spraw administracyjno-technicznych i informatycznych.

4. Samodzielne stanowiska pracy do spraw informatycznych w delegaturze mogą być włączone do działu inspekcji.

§ 4. Regulaminy organizacyjne określające organizację wojewódzkich inspektoratów wydane na podstawie przepisów dotychczasowych należy dostosować do przepisów niniejszego rozporządzenia w terminie 60 dni od dnia wejścia w życie.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.

MINISTER ŚRODOWISKA

W porozumieniu:

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH I
ADMINISTRACJI**

PODSEKRETARZ STANU

Siemomir Mazurek

Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

Dyrektor
Departamentu Inspekcji

mgr Bogusława Rutkowska

DYREKTOR GENERALNY

Andrzej Długolecki

Główny Inspektor
Ochrony Środowiska

Pawel Ciesla

UZASADNIENIE

Wydanie rozporządzenia stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 5 ust. 9 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 1471 i 1479), które upowaznia ministra właściwego do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw administracji publicznej do określenia zasad i sposobu organizacji wojewódzkich inspektoratów ochrony środowiska oraz ich delegatur.

Ustawa z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 1479) wprowadza m.in. nową organizację Państwowego Monitoringu Środowiska, który będzie realizowany wyłącznie na poziomie krajowym, czyli przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska. Zmiany te będą polegać na:

- 1) utworzeniu na poziomie centralnym jednolitej krajowej sieci monitoringu środowiska, w oparciu o funkcjonujące obecnie w strukturach wojewódzkich inspektoratów ochrony środowiska Wydziały i Działy Monitoringu Środowiska oraz sieci monitoringowe;
- 2) przekształceniu obecnie istniejących i funkcjonujących w wioś laboratoriów w centralne laboratorium badawcze w strukturze Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska, w oparciu o istniejącą infrastrukturę laboratoryjną, co pozwoli na optymalizację i elastyczność w prowadzeniu badań monitoringowych i wykonywaniu badań na potrzeby kontroli poprzez wykorzystanie aparatury pomiarowo-badawczej i wyspecjalizowanych grup pomiarowych w sposób ponadregionalny.

W świetle powyższych zmian projektowane rozporządzenie dostosowuje strukturę organizacyjną wojewódzkich inspektoratów ochrony środowiska, zwanych dalej „wojewódzkimi inspektoratami” i ich delegatur w zakresie wyłączenia z dotychczasowej regulacji wydziałów monitoringu środowiska oraz laboratoriów i przeniesienia ich w struktury Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska.

Przepis § 2 ust. 1 projektu wskazuje obligatoryjne komórki organizacyjne wchodzące w skład wojewódzkiego inspektoratu, tj.:

- 1) wydział inspekcji ;
- 2) wydział prawny.

Przepis § 2 ust. 2 określa wydziały lub samodzielne stanowiska pracy oraz delegatury, które mogą wchodzić w skład wojewódzkiego inspektoratu. Ta struktura pozwoli na efektywne wykonywanie zadań przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska.

Przepis § 2 ust. 3 wprowadza możliwość wyodrębnienia w strukturze wydziału inspekcji grupy interwencyjno-wyjazdowej, a także innych grup o charakterze zadaniowym.

W § 2 w ust. 4 wskazuje się na możliwość łączenia wydziałów lub samodzielnych stanowisk pracy lub włączenia ich w strukturę istniejących wydziałów. Z uwagi na ograniczone możliwości kadrowe i niewielką jednostkę organizacyjną przewidziano dowolność łączenia wydziałów i samodzielnych stanowisk pracy, zapewniając tym najbardziej optymalne rozwiązania.

Przepis § 2 ust. 5 daje możliwość tworzenia samodzielnych stanowisk pracy innych niż wymienione w § 2 w ust. 2 w pkt 1. Są to stanowiska przeznaczone do wypełniania zadań wynikających z odrębnych przepisów, np. do spraw informacji niejawnych lub obronnych.

Przepis § 3 reguluje organizację delegatur wojewódzkiego inspektoratu, które stanowią uzupełnienie zaplecza kadrowego i sprzętowego wojewódzkiego inspektoratu przy wykonywaniu zadań kontrolnych, co w znacznym stopniu przekłada się na dostępność terenowych służb Inspekcji Ochrony Środowiska.

Przepis § 3 ust. 1 wprowadza zasadę obligatoryjnego tworzenia działu inspekcji w delegaturze.

Przepis § 3 ust. 2 wprowadza możliwość wyodrębnienia w strukturze działu inspekcji grupy interwencyjno-wyjazdowej, a także innych grup o charakterze zadaniowym.

W § 3 w ust. 3 wprowadza się możliwość utworzenia samodzielnych stanowisk pracy do spraw administracyjno-technicznych i informatycznych.

Ponadto zgodnie z brzmieniem § 3 ust. 4 w ramach delegatury do działu inspekcji mogą być włączone samodzielne stanowiska pracy do spraw informatycznych.

Projektodawca wprowadza w § 4 przepis przejściowy w odniesieniu do regulaminów organizacyjnych wojewódzkich inspektoratów wydanych na podstawie dotychczasowych przepisów.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt nie zawiera norm technicznych, w związku z czym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnień, o których mowa w §39 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Stosownie do § 4 oraz § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt zostanie udostępniony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Z uwagi na charakter regulacji, która dotyczy wewnętrznych rozwiązań funkcjonowania administracji w Polsce, projekt nie jest objęty prawem Unii Europejskiej

PODSEKRETARZ STANU

Sławomir Mazurek

Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

DYREKTOR GENERALNY

Andrzej Długotęcki

Główny Inspektor
Ochrony Środowiska

Paweł Ciečko

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie zasad i sposobu organizacji wojewódzkich inspektoratów ochrony środowiska oraz ich delegatur</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Środowiska Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sławomir Mazurek - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Środowiska Paweł Ciećko – Główny Inspektor Ochrony Środowiska</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Grzegorz Mitura – Dyrektor Departamentu Prawa i Orzecznictwa w Głównym Inspektoracie Ochrony Środowiska, tel. 22 36-92-229, g.mitura@gios.gov.pl Barbara Niewierowska-Skorupska– gł. specjalista ds. legislacji, Departament Prawa i Orzecznictwa w Głównym Inspektoracie Ochrony Środowiska, tel. 22 36-92-516 b.niewierowska@gios.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 6 listopada 2018 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 1471 i 1479)</p> <p>Nr w wykazie prac: 465</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie zasad i sposobu organizacji wojewódzkich inspektoratów ochrony środowiska stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 5 ust. 9 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 1471 i 1479).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Ustawa z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 1479) wprowadziła zmiany m.in. w zakresie organizacji Państwowego Monitoringu Środowiska, który będzie realizowany wyłącznie na poziomie krajowym, czyli przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska. Zmiany te będą polegać na:

- 1) utworzeniu na poziomie centralnym jednolitej krajowej sieci monitoringu środowiska, w oparciu o funkcjonujące obecnie w strukturach wojewódzkich inspektoratów ochrony środowiska Wydziały i Działy Monitoringu Środowiska oraz sieci monitoringowe;
- 2) przekształceniu obecnie istniejących i funkcjonujących w wioś laboratoriów w Centralne Laboratorium Badawcze w strukturze Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska w oparciu o istniejącą infrastrukturę laboratoryjną, co pozwoli na optymalizację i elastyczność w prowadzeniu badań monitoringowych i wykonywaniu badań na potrzeby kontroli poprzez wykorzystanie aparatury pomiarowo-badawczej i wyspecjalizowanych grup pomiarowych w sposób ponadregionalny.

W świetle powyższych zmian projektowane rozporządzenie dostosowuje strukturę organizacyjną wojewódzkich inspektoratów ochrony środowiska, zwanych dalej „wojewódzkimi inspektoratami” i ich delegatur w zakresie

wyłączenia z dotychczasowej regulacji wydziałów monitoringu środowiska oraz laboratoriów i przeniesienia ich w strukturę Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska.

Przepis § 2 ust. 1 projektu wskazuje obligatoryjne komórki organizacyjne wchodzące w skład wojewódzkiego inspektoratu, tj.:

- 1) wydział inspekcji;
- 2) wydział prawny.

Przepis § 2 ust. 2 określa wydziały lub samodzielne stanowiska pracy oraz delegatury, które mogą wchodzić w skład wojewódzkiego inspektoratu. Ta struktura pozwoli na efektywne wykonywanie zadań przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska.

Przepis § 2 ust. 3 wprowadza możliwość wyodrębnienia w strukturze wydziału inspekcji grupy interwencyjno-wyjazdowej, a także innych grup o charakterze zadaniowym.

W § 2 w ust. 4 wskazuje się na możliwość łączenia wydziałów lub samodzielnych stanowisk pracy lub włączenia ich w strukturę istniejących wydziałów. Z uwagi na ograniczone możliwości kadrowe i niewielką jednostkę organizacyjną przewidziano dowolność łączenia wydziałów i samodzielnych stanowisk pracy, zapewniając tym najbardziej optymalne rozwiązania.

Przepis § 2 ust. 5 daje możliwość tworzenia samodzielnych stanowisk pracy innych niż wymienione w § 2 w ust. 2 w pkt 1. Są to stanowiska przeznaczone do wypełniania zadań wynikających z odrębnych przepisów, np. do spraw informacji niejawnych lub obronnych.

Przepis § 3 reguluje organizację delegatur wojewódzkiego inspektoratu, które stanowią uzupełnienie zaplecza kadrowego i sprzętowego wojewódzkiego inspektoratu przy wykonywaniu zadań kontrolnych, co w znacznym stopniu przekłada się na dostępność terenowych służb Inspekcji Ochrony Środowiska.

Przepis § 3 ust. 1 wprowadza zasadę obligatoryjnego tworzenia działu inspekcji w delegaturze.

Przepis § 3 ust. 2 wprowadza możliwość wyodrębnienia w strukturze działu inspekcji grupy interwencyjno-wyjazdowej, a także innych grup o charakterze zadaniowym.

W § 3 w ust. 3 wprowadza się możliwość utworzenia samodzielnych stanowisk pracy do spraw administracyjno-technicznych i informatycznych.

Ponadto zgodnie z brzmieniem § 3 ust. 4 w ramach delegatury do działu inspekcji mogą być włączone samodzielne stanowiska pracy do spraw informatycznych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Główny Inspektorat Ochrony Środowiska	1	Dane własne	

JST																			
pozostałe jednostki (oddzielnie)																			
Wydatki ogółem																			
budżet państwa																			
JST																			
pozostałe jednostki (oddzielnie)																			
Saldo ogółem																			
budżet państwa																			
JST																			
pozostałe jednostki (oddzielnie)																			

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Skutki finansowe jakie niosą za sobą projektowane zmiany w rozporządzeniu zostały oszacowane i uwzględnione w Ocenie Skutków Regulacji do ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. poz. 1479).

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Regulacja nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe ani na osoby z niepełnosprawnością i osoby starsze.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

- tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozwiązanie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

- demografia
 mienie państwowe

- informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Wejście w życie nowej regulacji nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Funkcjonowanie Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska na bieżąco podlega ewaluacji (ewaluacja bieżąca), z uwagi na fakt, iż podlega reżimowi budżetu zadaniowego, co wymusza stosowny cykl sprawozdawczy, a w konsekwencji pozwala na monitorowanie wskaźników.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak

PODSEKRETAZ STANU

Szymon Mazurek

DYREKTOR GENERALNY

Andrzej Długotłęcki

Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym:

[Signature]

Główny Inspektor
Ochrony Środowiska
Paweł Ciećko