

Ustawa
z dnia ... 2018 r.
zmieniająca ustawę o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych
oraz niektórych innych ustaw

Art. 1. W ustawie z dnia 6 czerwca 2018 r. o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1356) w art. 7 w pkt 2 w dodawanym art. 321a ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Paliwami silnikowymi podlegającymi opłacie emisyjnej są:

- 1) benzyny silnikowe o kodach CN 2710 12 45, CN 2710 12 49;
- 2) oleje napędowe o kodach CN 2710 19 43, CN 2710 20 11.”

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.

Uzasadnienie

Projektowana zmiana wynika z konieczności dokonania zmiany w art. 7 pkt 2 ustawy z dnia 6 czerwca 2018 r. o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1356), który dokonuje zmiany w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U z 2018 r. poz. 799). Zmieniany przepis dotyczy opłaty emisyjnej i odwołuje się do nieaktualnych kodów CN. Ustawa będzie odwoływała się do klasyfikacji w układzie odpowiadającym Nomenklaturze Scalonej (CN) zgodnej z rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) 2017/1925 z dnia 12 października 2017 r. zmieniającym załącznik I do rozporządzenia Rady (EWG) nr 2658/87 z dnia 23 lipca 1987 r. w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej (Dz. Urz. UE L 282 z 31.10.2017, str. 1), które weszło w życie z dniem 1 stycznia 2018 r. W obecnym brzmieniu art. 321a ust. 3 odnosi się natomiast do klasyfikacji w układzie odpowiadającym Nomenklaturze Scalonej (CN). W zakresie klasyfikacji do odpowiedniego kodu CN ustawodawca odwołał się do rozporządzenia Rady (EWG) nr 2658/87 z dnia 23 lipca 1987 r. w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej (Dz. Urz. WE L 256 z 07.09.1987, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 2, t. 2, str. 382, z późn. zm.).

Niedokonanie projektowanej zmiany spowoduje powstanie wątpliwości co do możliwości poboru opłaty emisyjnej od 1 stycznia 2019 r.

Zaproponowana zmiana ma charakter wyłącznie techniczny i nie spowoduje żadnych dodatkowych obciążeń po stronie podatników.

Projekt wywołuje pozytywne skutki społeczno-gospodarcze.

Projekt nie wywołuje skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządów terytorialnych.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej

Warszawa, 5 grudnia 2018 r.

BAS-WAPM-2861/18
TRYB PILNY

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Anna Paluch)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projektodawcy proponują znowelizowanie ustawy z dnia 6 czerwca 2018 r. o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1356), dalej jako „ustawa z dnia 6 czerwca 2018 r.”. Proponowana zmiana dotyczy art. 321a ust. 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799, ze zm.), dalej jako „Poś”. Celem projektu jest zaktualizowanie kodów Nomenklatury Scalonej (CN), którymi są oznaczone paliwa silnikowe podlegające opłacie emisyjnej.

Projektowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Ze względu na przedmiot projektu ustawy należy uwzględnić:

- 1) dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/94/UE z dnia 22 października 2014 r. w sprawie rozwoju infrastruktury paliw alternatywnych¹, dalej jako „dyrektywa 2014/94/UE”;
- 2) dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/28/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł

¹ Dz. Urz. UE L 307 z 28.10.2014, s. 1.

odnawialnych zmieniającej i w następstwie uchylającą dyrektywy 2001/77/WE oraz 2003/30/WE², dalej jako „dyrektywa 2009/28/WE”.

Zgodnie z art. 1 dyrektywy 2014/94/UE ustanawia ona wspólne ramy dla środków dotyczących rozwoju infrastruktury paliw alternatywnych w Unii w celu zminimalizowania zależności od ropy naftowej oraz zmniejszenia oddziaływania transportu na środowisko.

Zgodnie z art. 1 dyrektywy 2009/28/WE ustanawia ona wspólne ramy dla promowania energii ze źródeł odnawialnych oraz określa obowiązkowe krajowe cele ogólne w odniesieniu do całkowitego udziału energii ze źródeł odnawialnych w końcowym zużyciu energii brutto i w odniesieniu do udziału energii ze źródeł odnawialnych w transporcie.

3. Analiza przepisów projektu ustawy pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Na mocy ustawy z dnia 6 czerwca 2018 r. wprowadzono do Poś przepisy dotyczące opłaty emisyjnej, które mają obowiązywać od dnia 1 stycznia 2019 r.

W uzasadnieniu rządowego projektu wskazanej ustawy³ stwierdzono, że ma ona wprowadzić ogólne ramy, umożliwiające skuteczne wdrożenie dyrektywy 2014/94/UE oraz dyrektywy 2009/28/WE, w zakresie wymaganego udziału energii odnawialnej w transporcie, a także zadeklarowano, iż środki finansowe uzyskane w ramach opłaty emisyjnej będą przeznaczone na wsparcie rozwoju infrastruktury paliw alternatywnych i ekologicznych środków transportu oraz na działania związane z ograniczeniem emisji szkodliwych substancji do powietrza atmosferycznego.

W opiniowanym projekcie proponuje się, aby w art. 321a ust. 3 Poś w odniesieniu do benzyn silnikowych oraz olejów napędowych, podlegających opłacie emisyjnej, wprowadzić oznaczenia ich kodów Nomenklatury Scalonej (CN) zgodne z przepisami rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2017/1925 z dnia 12 października 2017 r. zmieniającego załącznik I do rozporządzenia Rady (EWG) nr 2658/87 w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej⁴. Zmiana ta ma charakter porządkujący. Jednocześnie trzeba wskazać, że zakres objęcia paliw silnikowych opłatą emisyjną, o której mowa w przepisach Poś, pozostaje w dyspozycji polskiego ustawodawcy, ponieważ ani dyrektywa 2014/94/UE, ani dyrektywa 2009/28/WE nie nakłada na państwa członkowskie obowiązku wprowadzenia opłaty o charakterze opłaty emisyjnej.

Biorąc powyższe pod uwagę, należy uznać, że projekt ustawy nie narusza prawa Unii Europejskiej.

² Dz. Urz. UE L 140 z 5.6.2009, s. 16.

³ Druk sejmowy nr 2411 z 5 kwietnia 2018 r.

⁴ Dz. Urz. UE L 282 z 31.10.2017, s. 1.

4. Konkluzja

Poselski projekt ustawy zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw nie narusza prawa Unii Europejskiej.

Akceptowała:
Wicedyrektor
Biura Analiz Sejmowych

Krystyna Trembicka



Warszawa, 5 grudnia 2018 r.

BAS-WAPM-2862/18
TRYB PILNY

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie
stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy zmieniającej ustawę o zmianie
ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych
ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Anna Paluch) jest projektem
ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a
regulaminu Sejmu**

Projektodawcy proponują znowelizowanie ustawy z dnia 6 czerwca 2018 r. o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1356). Proponowana zmiana dotyczy art. 321a ust. 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799, ze zm.). Celem projektu jest zaktualizowanie kodów Nomenklatury Scalonej (CN), którymi są oznaczone paliwa silnikowe podlegające opłacie emisyjnej.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Poselski projekt ustawy nie jest projektem ustawy wykonującej prawo UE w rozumieniu art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu.

Akceptowała:
Wicedyrektor
Biura Analiz Sejmowych



Krystyna Trembicka