

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2017 r. poz. 278 i 624) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 3 w ust. 2 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) zapewnia stronom, na ich żądanie, czynny udział w każdym stadium postępowania i na ich żądanie, przed wydaniem decyzji, umożliwia im wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań; przepisów art. 79a oraz art. 81 Kodeksu postępowania administracyjnego nie stosuje się.”;

2) w art. 22:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wniosek o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu, wniosek o wypłatę tych płatności, deklarację, o której mowa w art. 18 rozporządzenia nr 809/2014, z zastrzeżeniem art. 17 ust. 3 lit. b rozporządzenia nr 809/2014, składa się za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji.”,

b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Właściwym organem, o którym mowa w art. 17 ust. 3 rozporządzenia nr 809/2014, jest kierownik biura powiatowego Agencji.”,

c) ust. 3–9 otrzymują brzmienie:

„3. Agencja udostępnia, zgodnie z art. 72 ust. 3 rozporządzenia nr 1306/2013, formularz wniosku o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu oraz materiał graficzny (materiał geograficzny) rolnikowi, który złożył wniosek o przyznanie płatności bezpośrednich w poprzednim roku. Formularz oraz

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawę z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 oraz ustawę z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

materiał graficzny (materiał geograficzny) udostępniony na stronie internetowej Agencji zabezpiecza się przed dostępem osób nieuprawnionych. Do udostępnienia materiału graficznego (materiału geograficznego) na stronie internetowej Agencji przepisy w zakresie loginu i kodu dostępu, wydane na podstawie ust. 11, stosuje się odpowiednio.

4. Do informacji dotyczącej maksymalnego kwalifikowalnego obszaru, o którym mowa w art. 5 ust. 2 lit. a rozporządzenia nr 640/2014, udostępnionej rolnikowi w postępowaniu w sprawie o przyznanie płatności obszarowych, przepisu art. 77 § 4 zdanie drugie Kodeksu postępowania administracyjnego nie stosuje się.

5. Agencja, udostępniając formularz oraz materiał graficzny, o których mowa w ust. 3, udostępnia rolnikowi na stronie internetowej Agencji również pouczenie o możliwości i trybie żądania doręczenia decyzji o przyznaniu płatności bezpośrednich oraz płatności niezwiązanej do tytoniu, która uwzględnia w całości żądanie rolnika i nie określa zmniejszeń, wykluczeń lub pozostałych kar administracyjnych oraz nie ustala kwot podlegających odliczeniu, oraz złożenia odwołania od tej decyzji.

6. Kolejny wniosek o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu rolnik składa na formularzu udostępnionym przez Agencję, zgodnie z ust. 3, i dołącza do niego materiał graficzny (materiał geograficzny) udostępniony przez Agencję, zgodnie z ust. 3.

7. Jeżeli z przepisów ustawy lub przepisów wydanych na podstawie ust. 11 wynika wymóg dołączenia do wniosku o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu dokumentów, to do tego wniosku składanego na formularzu udostępnionym na stronie internetowej Agencji dołącza się:

- 1) w przypadku dokumentów, na których jest wymagany podpis osoby trzeciej:
 - a) kopie tych dokumentów w postaci elektronicznej zapisane w formacie określonym w przepisach wydanych na podstawie ust. 11 lub
 - b) te dokumenty w postaci elektronicznej opatrzone zaawansowanym podpisem elektronicznym;
- 2) w przypadku pozostałych dokumentów – te dokumenty, w postaci elektronicznej, utworzone za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji.

8. W przypadku gdy kopie dokumentów, o których mowa w ust. 7 pkt 1 lit. a, nie zostały dołączone do wniosku złożonego za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji, dokumenty te można złożyć bezpośrednio do kierownika biura powiatowego Agencji lub nadać w placówce pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 1481).

9. Do złożenia wniosków, o których mowa w ust. 1, za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji nie jest wymagany podpis elektroniczny.”,

d) ust. 11 otrzymuje brzmienie:

„11. Minister właściwy do spraw rolnictwa określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe wymagania, jakie powinien spełniać formularz wniosku udostępniony na stronie internetowej Agencji, oraz szczegółowe warunki i tryb składania wniosków za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji, w tym format, w jakim będą dołączane do wniosku kopie dokumentów w postaci elektronicznej, przy uwzględnieniu wymagań określonych w przepisach o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz biorąc pod uwagę identyfikację rolnika i zabezpieczenie przekazywanych danych przed dostępem osób nieuprawnionych.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2017 r. poz. 1856) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 21:

a) w ust. 2 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) zapewnia stronom, na ich żądanie, czynny udział w każdym stadium postępowania i na ich żądanie, przed wydaniem decyzji, umożliwia im wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań; przepisów art. 79a oraz art. 81 Kodeksu postępowania administracyjnego nie stosuje się.”,

b) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. W postępowaniu w sprawie o przyznanie pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 14, lub w postępowaniu w sprawie o wypłatę

pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 15, do informacji dotyczącej maksymalnego kwalifikowalnego obszaru, o którym mowa w art. 5 ust. 2 lit. b rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 640/2014 z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli oraz warunków odmowy lub wycofania płatności oraz do kar administracyjnych mających zastosowanie do płatności bezpośrednich, wsparcia rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 181 z 20.06.2014, str. 48, z późn. zm.²⁾), udostępnionej rolnikowi, przepisu art. 77 § 4 zdanie drugie Kodeksu postępowania administracyjnego nie stosuje się.”;

2) w art. 24 ust. 2–4 otrzymują brzmienie:

„2. Wniosek o przyznanie pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 14, oraz wniosek o wypłatę pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 15, z zastrzeżeniem art. 17 ust. 3 lit. b rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 809/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 227 z 31.07.2014, str. 69, z późn. zm.³⁾), składa się za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji. Właściwym organem, o którym mowa w art. 17 ust. 3 tego rozporządzenia, jest kierownik biura powiatowego Agencji.

3. Do złożenia wniosków, o których mowa w ust. 2, za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji nie jest wymagany podpis elektroniczny.

4. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe wymagania, jakie powinien spełniać formularz wniosków, o których mowa w ust. 2, udostępniony na stronie internetowej Agencji, szczegółowe warunki i tryb składania wniosków za pomocą takiego formularza, mając na względzie identyfikację wnioskodawcy oraz zabezpieczenie danych przed dostępem osób nieuprawnionych.”.

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 225 z 19.08.2016, str. 41 oraz Dz. Urz. UE L 107 z 25.04.2017, str. 1.

³⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 329 z 15.12.2015, str. 1, Dz. Urz. UE L 225 z 19.08.2016, str. 50, Dz. Urz. UE L 170 z 01.07.2017, str. 87 oraz Dz. Urz. UE L 178 z 11.07.2017, str. 4.

Art. 3. W ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, 624, 892, 935 i 1475) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 23 dodaje się art. 23a w brzmieniu:

„Art. 23a. W przypadku działań i poddziałań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 4 lit. a i b oraz pkt 6 lit. a–c, jeżeli dołączony do wniosku o przyznanie pomocy biznesplan został sporządzony w ramach świadczenia usług polegających na przygotowaniu dokumentów niezbędnych do ubiegania się o przyznanie pomocy przez osobę inną niż ubiegająca się o przyznanie pomocy, biznesplan musi być podpisany przez tę osobę.”;

2) w art. 27 w ust. 1 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) zapewnia stronom, na ich żądanie, czynny udział w każdym stadium postępowania i na ich żądanie, przed wydaniem decyzji administracyjnej, umożliwia im wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań; przepisów art. 79a oraz art. 81 Kodeksu postępowania administracyjnego nie stosuje się.”;

3) po art. 30 dodaje się art. 30a w brzmieniu:

„Art. 30a. W postępowaniu w sprawie o przyznanie pomocy w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 8 i 10–12, do informacji dotyczącej maksymalnego kwalifikowalnego obszaru, o którym mowa w art. 5 ust. 2 lit. b rozporządzenia nr 640/2014, udostępnionej rolnikowi, przepisu art. 77 § 4 zdanie drugie Kodeksu postępowania administracyjnego nie stosuje się.”;

4) w art. 42:

a) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Wniosek o przyznanie pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 8, w zakresie rocznej premii, o której mowa w art. 22 ust. 1 rozporządzenia nr 1305/2013, oraz w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 10–12, z zastrzeżeniem art. 17 ust. 3 lit. b rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 809/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 227 z 31.07.2014, str. 69, z późn. zm.³⁾), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 809/2014”, składa się za

pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej agencji płatniczej. Właściwym organem, o którym mowa w art. 17 ust. 3 rozporządzenia nr 809/2014, jest kierownik biura powiatowego Agencji.”,

b) ust. 4–6 otrzymują brzmienie:

„4. Pozostałe wnioski o przyznanie pomocy oraz wnioski o płatność dotyczące pomocy można składać za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej odpowiednio agencji płatniczej, podmiotu wdrażającego albo LGD, przy czym wnioski te mogą być składane za pomocą takiego formularza w ramach działań i poddziałań określonych w przepisach wydanych na podstawie ust. 6 pkt 1.

5. Do złożenia wniosku o przyznanie pomocy i wniosku o płatność dotyczącego pomocy za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej odpowiednio agencji płatniczej, podmiotu wdrażającego albo LGD nie jest wymagany podpis elektroniczny.

6. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi, w drodze rozporządzenia:

- 1) określi szczegółowe wymagania, jakie powinien spełniać formularz, o którym mowa w ust. 3a, oraz szczegółowe warunki i tryb składania wniosków za pomocą takiego formularza, w tym format, w jakim będą dołączane do wniosku kopie dokumentów w postaci elektronicznej,
- 2) może określić działania lub poddziałania, w ramach których wnioski, o których mowa w ust. 4, mogą być składane za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej agencji płatniczej, podmiotu wdrażającego albo LGD, oraz szczegółowe wymagania, jakie powinien spełniać taki formularz, oraz szczegółowe warunki i tryb składania wniosków za pomocą takiego formularza, w tym format, w jakim będą dołączane do wniosku kopie dokumentów w postaci elektronicznej

– przy uwzględnieniu wymagań określonych w przepisach o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz biorąc pod uwagę identyfikację podmiotu ubiegającego się o przyznanie lub wypłatę pomocy i zabezpieczenie przekazywanych danych przed dostępem osób nieuprawnionych.”;

5) w art. 43a:

a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Przez najkorzystniejszą ofertę w zakresie danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji należy rozumieć ofertę złożoną

w odpowiedzi na zapytanie ofertowe udostępnione przez podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej albo beneficjenta różnym podmiotom przez zamieszczenie na stronie internetowej prowadzonej przez Agencję:

- 1) która przedstawia najkorzystniejszy bilans ceny lub kosztu i innych kryteriów określonych w zapytaniu ofertowym, albo
 - 2) z najniższą ceną lub kosztem, gdy cena lub koszt stanowi jedyne kryterium określone w zapytaniu ofertowym.”,
- b) ust. 5 otrzymuje brzmienie:
- „5. Przepisów ust. 1–4 nie stosuje się, gdy wartość netto danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji nie przekracza kwoty określonej w art. 4 pkt 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych według średniego kursu złotego w stosunku do euro określonego w przepisach wydanych na podstawie art. 35 ust. 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych obowiązującego w dniu ustalenia wartości tego zadania, gdy podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej oraz beneficjent:
- 1) są obowiązani do stosowania przepisów o zamówieniach publicznych do ponoszenia kosztów kwalifikowalnych;
 - 2) nie są obowiązani do stosowania przepisów o zamówieniach publicznych do ponoszenia kosztów kwalifikowalnych – w przypadkach:
 - a) określonych w art. 4 pkt 3 lit. e, ea, g, h oraz i, pkt 4, 7, 12 i 13 oraz art. 4d ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych,
 - b) innych niż wymienione w lit. a, jeżeli mimo to dokonali wyboru wykonawców poszczególnych zadań ujętych w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji w trybie przetargu nieograniczonego albo przetargu ograniczonego określonym w przepisach o zamówieniach publicznych.”,
- c) po ust. 5 dodaje się ust. 5a–5e w brzmieniu:
- „5a. Ustalenia wartości danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji dokonuje się nie wcześniej niż 3 miesiące, a w przypadku zadań dotyczących robót budowlanych – 6 miesięcy, przed dniem udostępnienia zapytania ofertowego.

5b. Przepisów ust. 1–4 nie stosuje się także:

- 1) do wyboru grantobiorców, o których mowa w przepisach o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności, lub
- 2) gdy zadanie ujęte w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji jest wykonywane na podstawie art. 3 ust. 4 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (Dz. U. z 2014 r. poz. 700, z 2015 r. poz. 349 oraz z 2017 r. poz. 624, 1503 i 1566).

5c. W przypadku gdy w wyniku przeprowadzonego postępowania w sprawie wyboru wykonawcy danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji nie ma możliwości wyboru najkorzystniejszej oferty, podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej oraz beneficjent może zawrzeć umowę na wykonanie tego zadania z wybranym przez siebie wykonawcą bez zastosowania przepisów ust. 1–3, jeżeli ten wykonawca nie jest powiązany z nim osobowo lub kapitałowo.

5d. W przypadku gdy wykonawca wybrany w wyniku przeprowadzonego postępowania w sprawie wyboru wykonawcy danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji uchyla się od zawarcia umowy na wykonanie danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji, podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej oraz beneficjent może wybrać wykonawcę, którego oferta była kolejną najkorzystniejszą spośród pozostałych ofert, bez przeprowadzania ponownego postępowania w sprawie wyboru wykonawcy tego zadania.

5e. W przypadku gdy wybrany wykonawca uchyla się od zawarcia umowy na wykonanie danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji i nie ma możliwości wybrania innego wykonawcy tego zadania zgodnie z ust. 5d, przepis ust. 5c stosuje się odpowiednio, z tym że nie można zawrzeć umowy na wykonanie tego zadania z wykonawcą, który uchylił się od zawarcia umowy na wykonanie tego zadania.”,

- d) w ust. 6 po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

„1a) warunki wyboru wykonawcy danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji, w przypadku braku możliwości wyboru najkorzystniejszej oferty, mając na względzie przyczyny, które stanowią obiektywną przeszkodę w dokonaniu wyboru najkorzystniejszej oferty;”;

- 6) w art. 46 w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „wykonawczego Komisji (UE) nr 809/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 227 z 31.07.2014, str. 69), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 809/2014”” zastępuje się wyrazami „nr 809/2014”;
- 7) w art. 55 w ust. 5a w pkt 2 lit. b otrzymuje brzmienie:
„b) ponosi koszty związane z pełnieniem tej funkcji zgodnie z art. 43a ust. 1; do ponoszenia tych kosztów stosuje się przepisy art. 43a ust. 2–5 oraz ust. 5b–5d oraz przepisy wydane na podstawie art. 43a ust. 6.”;
- 8) art. 57h otrzymuje brzmienie:
„Art. 57h. 1. Partner KSOW ponosi koszty na realizację operacji w ramach dwuletniego planu operacyjnego zgodnie z art. 43a ust. 1.
2. Do ponoszenia kosztów, o których mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy art. 43a ust. 2–5 oraz ust. 5b–5d oraz przepisy wydane na podstawie art. 43a ust. 6”.
- Art. 4.** 1. W 2018 r. zamiast wniosku o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu, o których mowa w art. 1 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 1, rolnik, który w 2017 r. ubiegał się wyłącznie o jednolitą płatność obszarową, płatność za zazielenienie, płatność dodatkową, płatność związaną do powierzchni uprawy chmielu, płatność do owiec, płatność do kóz lub płatność niezwiązaną do tytoniu, a powierzchnia gruntów ornych zawarta we wniosku złożonym w 2017 r. wynosiła mniej niż 10 ha, może złożyć oświadczenie, w którym potwierdzi brak zmian, o którym mowa w art. 72 ust. 3 akapit drugi lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.⁴⁾), jeżeli w 2017 r. nie ubiegał się o przyznanie pomocy w ramach:
- 1) działań, o których mowa w art. 28 i art. 29 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju

⁴⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 130 z 19.05.2016, str. 11 oraz Dz. Urz. UE L 135 z 24.05.2016, str. 1.

obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.⁵⁾), objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020;

- 2) działania, o którym mowa w art. 36 lit. a pkt iv rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 277 z 21.10.2005, str. 1, z późn. zm.⁶⁾), objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013.

2. W przypadku złożenia oświadczenia, o którym mowa w ust. 1, uznaje się, że rolnik złożył na 2018 r. wniosek o przyznanie tych płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu, o które ubiegał się w 2017 r.

3. Oświadczenie, o którym mowa w ust. 1, składa się w terminie od dnia 15 lutego do dnia 14 marca 2018 r. na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

4. Termin, o którym mowa w ust. 3, nie podlega przywróceniu.

5. Złożenie oświadczenia, o którym mowa w ust. 1, skutkuje potwierdzeniem braku zmian, o którym mowa w art. 72 ust. 3 akapit drugi lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008, również w odniesieniu do złożonego w poprzednim roku wniosku o:

- 1) przyznanie pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 22 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr

⁵⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 865, Dz. Urz. UE L 280 z 24.09.2014, str. 1, Dz. Urz. UE L 367 z 23.12.2014, str. 16, Dz. Urz. UE L 127 z 22.05.2015, str. 1, Dz. Urz. UE L 28 z 04.02.2016, str. 8 oraz Dz. Urz. UE L 130 z 19.05.2016, str. 1.

⁶⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 277 z 09.10.2006, str. 1, Dz. Urz. UE L 367 z 22.12.2006, str. 23, Dz. Urz. UE L 384 z 29.12.2006, str. 8, Dz. Urz. UE L 46 z 21.02.2008, str. 1, Dz. Urz. UE L 67 z 11.03.2008, str. 22, Dz. Urz. UE L 30 z 31.01.2009, str. 100, Dz. Urz. UE L 144 z 09.06.2009, str. 3, Dz. Urz. UE L 339 z 21.12.2011, str. 1, Dz. Urz. UE L 206 z 02.08.2012, str. 23 oraz Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 865.

1698/2005, w zakresie rocznych premii, o których mowa w art. 22 ust. 1 tego rozporządzenia, oraz działania, o którym mowa w art. 31 tego rozporządzenia, objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020;

- 2) wypłatę pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 36 lit. b pkt i oraz iii rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW), objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, w zakresie rocznych premii.

Art. 5. 1. W 2018 r. zamiast wniosku o wypłatę pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 15 ustawy zmienianej w art. 2, rolnik, który w 2017 r. ubiegał się wyłącznie o wypłatę tej pomocy, a powierzchnia gruntów ornych zawarta we wniosku złożonym w 2017 r. wynosiła mniej niż 10 ha, może złożyć oświadczenie, w którym potwierdzi brak zmian, o którym mowa w art. 72 ust. 3 akapit drugi lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008, jeżeli w 2017 r. nie ubiegał się o przyznanie:

- 1) płatności dla młodych rolników, płatności związanej do powierzchni upraw: roślin strączkowych na ziarno, roślin pastewnych, ziemniaków skrobiowych, buraków cukrowych, pomidorów, truskawek, lnu, konopi włóknistych, płatności do bydła oraz płatności do krów, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 1;
- 2) pomocy w ramach działań, o których mowa w art. 28 i art. 29 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005, objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

2. W przypadku złożenia oświadczenia, o którym mowa w ust. 1, uznaje się, że rolnik złożył na ten rok wniosek odpowiednio o przyznanie lub wypłatę pomocy, o którą ubiegał się w 2017 r.

3. Oświadczenie, o którym mowa w ust. 1, składa się w terminie od dnia 15 lutego do dnia 14 marca 2018 r. na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

4. Złożenie oświadczenia, o którym mowa w ust. 1, skutkuje potwierdzeniem braku zmian, o którym mowa w art. 72 ust. 3 akapit drugi lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008, również w odniesieniu do złożonego w 2017 r. wniosku o przyznanie:

- 1) jednolitej płatności obszarowej, płatności za zazielenienie, płatności dodatkowej, płatności związanej do powierzchni uprawy chmielu, płatności do owiec, płatności do kóz lub płatności niezwiązanej do tytoniu, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 1;
- 2) pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 22 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005, w zakresie rocznych premii, o których mowa w art. 22 ust. 1 tego rozporządzenia, oraz działania, o którym mowa w art. 31 tego rozporządzenia, objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

5. Termin, o którym mowa w ust. 3, nie podlega przywróceniu.

Art. 6. 1. W 2018 r. zamiast wniosku o przyznanie pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 8 ustawy zmienianej w art. 3, w zakresie rocznej premii, o której mowa w art. 22 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005, lub wniosku w ramach działania, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 12 ustawy zmienianej w art. 3, rolnik, który w 2017 r. ubiegał się wyłącznie o przyznanie pomocy w ramach tych działań, a powierzchnia gruntów ornych zawarta we wniosku złożonym w 2017 r. wynosiła mniej niż 10 ha, może złożyć oświadczenie, w którym potwierdzi brak zmian, o którym mowa w art. 72 ust. 3 akapit drugi lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia

Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008, jeżeli w 2017 r. nie ubiegał się o przyznanie:

- 1) płatności dla młodych rolników, płatności związanej do powierzchni upraw: roślin strączkowych na ziarno, roślin pastewnych, ziemniaków skrobiowych, buraków cukrowych, pomidorów, truskawek, lnu, konopi włóknistych, płatności do bydła oraz płatności do krów, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 1;
- 2) pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 36 lit. a pkt iv rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW), objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013.

2. W przypadku złożenia oświadczenia, o którym mowa w ust. 1, uznaje się, że rolnik złożył na ten rok wniosek o przyznanie pomocy, o którą ubiegał się w 2017 r.

3. Oświadczenie, o którym mowa w ust. 1, składa się w terminie od dnia 15 lutego do dnia 14 marca 2018 r. na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

4. Złożenie oświadczenia, o którym mowa w ust. 1, skutkuje potwierdzeniem braku zmian, o którym mowa w art. 72 ust. 3 akapit drugi lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008, również w odniesieniu do złożonego w 2017 r. wniosku o:

- 1) przyznanie jednolitej płatności obszarowej, płatności za zazielenienie, płatności dodatkowej, płatności związanej do powierzchni uprawy chmielu, płatności do owiec, płatności do kóz lub płatności niezwiązanej do tytoniu, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 1;
- 2) wypłatę pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 36 lit. b pkt i oraz iii rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW), objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, w zakresie rocznych premii.

5. Termin, o którym mowa w ust. 3, nie podlega przywróceniu.

Art. 7. 1. W latach 2018–2020 Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa przesyła:

- 1) formularz wniosku o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu, o których mowa w art. 1 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 1, oraz
 - 2) materiał graficzny (materiał geograficzny)
- o których mowa w art. 72 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008, rolnikowi, który złożył wniosek o przyznanie tych płatności w poprzednim roku, w formie papierowej.

2. Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa przesyła wraz z formularzem oraz materiałem graficznym, o których mowa w ust. 1, pouczenie o możliwości i trybie żądania doręczenia decyzji o przyznaniu płatności bezpośrednich oraz płatności niezwiązanej do tytoniu, o których mowa w art. 1 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 1, która uwzględnia w całości żądanie rolnika i nie określa zmniejszeń, wykluczeń lub pozostałych kar administracyjnych oraz nie ustala kwot podlegających odliczeniu, oraz złożenia odwołania od tej decyzji.

Art. 8. 1. Do postępowań w sprawach dotyczących:

- 1) przyznawania płatności bezpośrednich oraz płatności niezwiązanej do tytoniu, o których mowa w art. 1 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 1, wszczętych i niezakończonych decyzją ostateczną przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe, z tym że do takich postępowań wszczętych na podstawie wniosków złożonych w 2017 r. art. 3 ustawy zmienianej w art. 1 stosuje się w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą;
- 2) przyznawania pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 14, ustawy zmienianej w art. 2, wszczętych i niezakończonych decyzją ostateczną przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe;
- 3) wypłaty pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 15 ustawy zmienianej w art. 2, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe;
- 4) przyznawania pomocy finansowej, o której mowa w art. 1 pkt 2 ustawy zmienianej w art. 3, stosuje się przepisy dotychczasowe, z tym że do takich postępowań wszczętych na

podstawie wniosków złożonych w 2017 r. art. 27 ustawy zmienianej w art. 3 stosuje się w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

2. Do postępowań w sprawie wyboru wykonawcy danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji w trybie, o którym mowa w art. 43a:

- 1) ust. 1 ustawy zmienianej w art. 3, w przypadku których udostępnienie zapytania ofertowego na stronie internetowej prowadzonej przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa nastąpiło przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy i w wyniku których przed tym dniem nie została zawarta umowa z wybranym wykonawcą, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 3 w brzmieniu dotychczasowym;
- 2) ust. 5 pkt 2 ustawy zmienianej w art. 3 w brzmieniu dotychczasowym, wszczętych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy i w wyniku których przed tym dniem nie została zawarta umowa z wybranym wykonawcą, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 3 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 9. Przepisy wykonawcze wydane na podstawie:

- 1) art. 22 ust. 11 ustawy zmienianej w art. 1 zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 22 ust. 11 ustawy zmienianej w art. 1,
- 2) art. 24 ust. 4 ustawy zmienianej w art. 2 zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 24 ust. 4 ustawy zmienianej w art. 2,
- 3) art. 42 ust. 6 ustawy zmienianej w art. 3 zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 42 ust. 6 ustawy zmienianej w art. 3

– w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 10. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 4–6, które wchodzi w życie z dniem 15 lutego 2018 r.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy przewiduje wprowadzenie zmian w:

- 1) ustawie z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2017 r. poz. 278, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o płatnościach”,
- 2) ustawie z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2017 r. poz. 1856), zwanej dalej „ustawą o wspieraniu rozwoju 2007–2013”, oraz
- 3) ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o wspieraniu rozwoju 2014–2020”.

Zmiana zaproponowana w art. 1 pkt 1 projektu ustawy ma na celu wyłączenie stosowania art. 79a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257), w przypadku postępowań w sprawach o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanych do tytoniu. Przepis ten nakłada bowiem na organ obowiązek wskazania stronie przesłanek zależnych od strony, które nie zostały na dzień wysłania informacji spełnione lub wykazane, co może skutkować wydaniem decyzji niezgodnej z żądaniem strony oraz daje możliwość, w terminie wyznaczonym na wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań, przedłożenia dodatkowych dowodów celem wykazania spełnienia tych przesłanek. Z uwagi na specyfikę postępowań w sprawach o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanych do tytoniu, a w szczególności z uwagi na fakt, że zgodnie z przepisami UE wszelkie dokumenty dołączane do wniosku o przyznanie tych płatności muszą zostać złożone w terminie przewidzianym na składanie tego wniosku, regulacja zawarta w art. 79a Kodeksu postępowania administracyjnego nie może mieć zastosowania w przypadku tych postępowań. Należy podkreślić, że już w obecnie obowiązujących przepisach o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego odnośnie do postępowań o przyznanie płatności bezpośrednich oraz płatności

niezwiązanych do tytoniu stosowana jest zasada, że możliwość wypowiedzenia się strony co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań jest zapewniona jedynie na żądanie.

Analogicznego wyłączenia proponuje się dokonać odnośnie do postępowań w sprawach o przyznanie pomocy w ramach PROW.

Zmiany zaproponowane w art. 1 pkt 2 projektu ustawy (projektowana zmiana brzmienia art. 22 ustawy o płatnościach) mają na celu wypełnienie nałożonego na państwa członkowskie w art. 17 ust. 2 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 809/2014¹⁾ obowiązku sukcesywnego wdrażania tzw. geoprzestrzennego wniosku (GSAA). Zgodnie z ustanowionym harmonogramem, wymagane jest, aby od 2018 r. wszystkie wnioski o przyznanie pomocy w ramach systemów pomocy obszarowej oraz wnioski o płatność w ramach środków wsparcia obszarowego były składane na elektronicznym formularzu geoprzestrzennego wniosku.

Jednocześnie, zgodnie z art. 17 ust. 3 ww. rozporządzenia, jeżeli beneficjent nie jest w stanie złożyć wniosku o przyznanie płatności z wykorzystaniem geoprzestrzennego formularza, właściwy organ zapewnia beneficjentowi:

- albo niezbędną pomoc techniczną,
- albo z góry ustalone formularze i odpowiednie materiały graficzne w formie papierowej. W tym przypadku właściwy organ przesyła informacje otrzymane od beneficjenta do geoprzestrzennego wniosku o przyznanie płatności.

W związku z powyższym proponuje się, aby wnioski o przyznanie płatności co do zasady składane były w wersji elektronicznej. Niemniej jednak, w uzasadnionych przypadkach, zgodnie z projektowanymi przepisami, istniałaby możliwość składania wniosków w formie papierowej. Organem właściwym, zapewniającym beneficjentowi pomoc techniczną lub wydruki wniosków o przyznanie płatności w formie papierowej wraz z materiałami graficznymi, byłby kierownik biura powiatowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR).

Ponadto w art. 7 projektu ustawy zaproponowano utrzymanie do 2020 r. dotychczasowego rozwiązania, tj. przesyłania rolnikom, którzy złożyli w poprzednim

¹⁾ Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) nr 809/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiające zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 227 z 31.07.2014, str. 69, z późn. zm.).

roku wnioski o przyznanie płatności w formie papierowej, częściowo wypełnionych wniosków w formie papierowej wraz z materiałami graficznymi oraz pouczenia o możliwości i trybie żądania doręczenia decyzji w sprawie o przyznanie płatności, celem stopniowego przygotowywania rolników do składania wniosków o przyznanie płatności w formie elektronicznej.

Jednocześnie w art. 4 projektu ustawy zaproponowano wprowadzenie przepisu przejściowego, zgodnie z którym w 2018 r. – zamiast wniosku o przyznanie płatności – rolnik będzie mógł złożyć oświadczenie, w którym potwierdzi brak zmian w porównaniu do wniosku z roku poprzedniego. Możliwość taką przewiduje art. 72 ust. 3 akapit drugi rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013²⁾. Złożenie takiego oświadczenia będzie oznaczało wnioskowanie o te same płatności, co w roku poprzednim. Rolnicy będą mogli składać oświadczenia w terminie od dnia 15 lutego do dnia 14 marca (czyli w miesięcznym okresie poprzedzającym podstawowy okres składania wniosków o przyznanie płatności), na formularzu opracowanym i udostępnionym przez ARiMR.

Wprowadzenie w 2018 r. oświadczeń zastępujących wnioski to rozwiązanie upraszczające procedurę wnioskowania o płatności. Mogą z niej skorzystać rolnicy, w gospodarstwach których nie nastąpiły żadne zmiany, które miałyby wpływ na treść składanego wniosku. Z tego względu projektowane przepisy przewidują możliwość składania oświadczeń zastępujących wnioski o przyznanie płatności przez rolników, którzy w 2017 r. wnioskowali wyłącznie o jednolitą płatność obszarową, płatność za zazielenienie, płatność dodatkową, płatność związaną do powierzchni uprawy chmielu, płatność do owiec, płatność do kóz lub płatność niezwiązaną do tytoniu. Są to bowiem płatności:

- 1) o charakterze ogólnym, przyznawane do wszystkich gruntów rolnych niezależnie od kierunku prowadzonej na nich produkcji (jednolita płatność obszarowa, płatność za zazielenienie, płatność dodatkowa),
- 2) do sektora o charakterze trwałym, jakim jest produkcja chmielu,
- 3) do sektorów zwierzęcych (owce, kozy), w których stosowany jest bezwnioskowy

²⁾ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylające rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.).

system ubiegania się o płatności, o którym mowa w art. 21 ust. 4 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 809/2014,

- 4) historyczne – niezależne od aktualnie prowadzonej produkcji (płatność niezwiązana do tytoniu).

Wymienione cechy sprawiają, że rolnicy ubiegający się o te formy wsparcia stanowią grupę obejmującą gospodarstwa, w których występuje znacznie niższa zmienność struktury prowadzonej produkcji niż w pozostałych gospodarstwach. Jednocześnie proponuje się, aby spośród tej grupy gospodarstw możliwość składania oświadczeń dotyczyła gospodarstw, w których powierzchnia gruntów ornych wynosi mniej niż 10 ha. Jest to bowiem graniczna wielkość określona w art. 44 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013, od której rolnicy są zobowiązani przestrzegać warunku dywersyfikacji upraw, co z kolei skutkuje koniecznością wskazywania we wniosku o przyznanie płatności poszczególnych upraw (a nie tylko grup upraw, jak w przypadku pozostałych gospodarstw). Rolnicy gospodarujący na powierzchni gruntów ornych mniejszej niż 10 ha znajdują się więc – już na podstawie przepisów UE – w innej sytuacji niż rolnicy z większą powierzchnią takich gruntów.

Na formularzu wniosku o przyznanie płatności bezpośrednich można także ubiegać się o przyznanie płatności obszarowych PROW. Wśród beneficjentów tego wsparcia również można wyróżnić grupę gospodarstw o znacznie niższej (z roku na rok) zmienności w ramach zakresu wnioskowania. Uzasadnia to włączenie tej grupy beneficjentów do grupy uprawnionej do złożenia oświadczenia zastępującego wniosek. Taka niewielka zmienność w zakresie wnioskowania występuje wśród beneficjentów działań PROW 2007–2013: tj. Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne oraz działań PROW 2014–2020: tj. Inwestycje w rozwój obszarów leśnych i poprawę żywotności lasów oraz Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami. Ta niewielka zmienność zdecydowanie odróżnia beneficjentów ww. działań od beneficjentów innych płatności obszarowych PROW, dlatego też w zakresie wymienionych działań PROW wprowadzone zostały rozwiązania analogiczne do rozwiązań zastosowanych w płatnościach bezpośrednich (art. 5 oraz art. 6 projektu ustawy).

Możliwość składania oświadczeń zastępujących wnioski o przyznanie płatności została więc przewidziana dla rolników prowadzących gospodarstwa, w których występuje niewielka zmienność cech wpływających na treść składanego wniosku. W pozostałych

gospodarstwach, w tym realizujących działanie Rolnictwo ekologiczne oraz Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne PROW 2014–2020 (oraz tożsame instrumenty wsparcia w ramach PROW 2007–2013), *de facto* zawsze zachodzą zmiany w porównaniu do roku poprzedniego, a tym samym w ich przypadku oświadczenie zastępujące wniosek nie może mieć zastosowania. Ponadto wyłączenie w projektowanych przepisach grupy gospodarstw, które nawet potencjalnie nie mogłyby skorzystać z możliwości złożenia oświadczenia zamiast wniosku, pozwoli zmniejszyć liczbę błędnie składanych oświadczeń i uniknąć negatywnych konsekwencji z tym związanych.

Kryterium rozróżniającym dwie grupy rolników i uzasadniającym ich odmienne traktowanie w projektowanym przepisie jest to, że w przypadku tylko niektórych rolników (tych wskazanych wprost w projektowanym art. 4–6) mogą zajść sytuacje gdy wniosek nie będzie różnił się od wniosku za rok poprzedni. Natomiast pozostali rolnicy *de facto* zawsze będą w takiej sytuacji, że ich wnioski będą różniły się od wniosków złożonych za rok poprzedni. Nie znajdzie zatem sytuacja, że pewna grupa rolników zostanie pozbawiona możliwości składania oświadczeń, ponieważ rolnicy tacy nie będą mogli i tak z niej skorzystać.

Projektowane rozwiązanie upraszcza i przyspiesza proces obsługi wniosków przez ARiMR. Wcześniejszy – w porównaniu do terminu składania wniosków – termin składania oświadczeń daje bowiem ARiMR możliwość wcześniejszego opracowywania spraw wszczętych złożeniem przedmiotowego oświadczenia. Ponadto dzięki temu uproszczonemu trybowi wnioskowania o przyznanie płatności wniosek ma od razu wersję elektroniczną (jest to *de facto* wniosek z roku poprzedniego – już wprowadzony do systemu informatycznego ARiMR). Zatem nie ma potrzeby przenoszenia informacji z wersji papierowej na wersję elektroniczną, co znacząco zmniejsza obciążenia administracyjne ARiMR związane z obsługą wniosków.

W art. 2 pkt 1 lit. a oraz art. 3 pkt 3 proponuje się wprowadzić analogiczne rozwiązania jak dla płatności bezpośrednich (art. 22 ust. 4 ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego) również dla działań obszarowych PROW 2007–2013 oraz PROW 2014–2020 w zakresie informacji dotyczącej maksymalnego kwalifikowalnego obszaru, udostępnianej przez ARiMR wraz z formularzem wniosku o przyznanie lub wypłatę pomocy, a także niestosowania przepisów art. 77 § 4 zdanie drugie Kodeksu postępowania administracyjnego, które ustanawiają obowiązek

zakomunikowania stronie (przed wydaniem decyzji) faktów znanych organowi z urzędu. Zgodnie z art. 72 ust. 3 rozporządzenia 1306/2013: „Państwa członkowskie dostarczają, między innymi drogą elektroniczną, z góry ustalone formularze sporządzone w oparciu o obszary określone w poprzednim roku, a także materiały graficzne wskazujące położenie takich obszarów”. Przepis ten dotyczy zarówno rolników ubiegających się o płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, jak i o płatności obszarowe PROW 2007–2013 oraz PROW 2014–2020 zgodnie z art. 67 ust. 2 rozporządzenia 1306/2013 w zw. z art. 72 ust. 1 tego rozporządzenia. Natomiast zgodnie z art. 77 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego, fakty znane organowi z urzędu należy zakomunikować stronie. W związku z tym przekazanie rolnikowi przedmiotowych informacji znanych organowi z urzędu wraz z wstępnie wypełnionym formularzem wniosku (przed wszczęciem postępowania administracyjnego w sprawie o przyznanie płatności bezpośrednich, o przyznanie lub wypłatę pomocy w ramach działań obszarowych PROW 2007–2013 lub PROW

2014–2020) pozwala na odstępnie od ponownego przekazywania tych informacji po wszczęciu postępowania w trybie art. 77 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego. Proponowany przepis spowoduje ograniczenie wydatków na obsługę administracyjną wniosków o przyznanie lub wypłatę pomocy w ramach działań obszarowych PROW 2007–2013 oraz PROW 2014–2020, tak jak ma już to miejsce w przypadku wniosków o przyznanie płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego.

W art. 3 pkt 5 projektu ustawy proponuje się zmiany ustanowionych w art. 43a ustawy o wspieraniu rozwoju 2014–2020 regulacji dla podmiotów ubiegających się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej oraz beneficjentów PROW 2014–2020 w zakresie ponoszenia przez nich kosztów kwalifikowalnych podlegających refundacji w ramach programu z zachowaniem konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców zadań ujętych w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji.

Wymóg zachowania konkurencyjności przy wyborze wykonawców danego zadania realizowany jest najpełniej poprzez zastosowanie do tego wyboru przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579 i 2018), zwanej dalej „ustawą Pzp”. Ustawodawca określił próg stosowania tej ustawy na poziomie 30 000 euro netto przeliczanych wg określonego kursu. Poniżej tego progu wydatkowanie środków publicznych obwarowane jest ograniczeniami z ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z tymi przepisami środki mają być wydatkowane

w sposób oszczędny i racjonalny. Podmioty publiczne w celu realizacji tych przepisów sporządzają własne regulaminy udzielania zamówień publicznych o wartości poniżej 30 000 euro netto. Rozwiązanie takie nie budzi w żadnym stopniu zastrzeżeń służb kontrolnych Unii Europejskiej. W ramach PROW 2014–2020 z dofinansowania korzystać mogą różne grupy podmiotów (najogólniej można stwierdzić, że są to zarówno podmioty publiczne, w tym gminy, starostwa itp., jak i podmioty prywatne – np. rolnicy). Należy zauważyć, że środki PROW 2014–2020 również stanowią środki publiczne. W związku z tym proponuje się zastosowanie w odniesieniu do obowiązku stosowania konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców zadań, określonych w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji realizowanych w ramach PROW 2014–2020, ustanowienie analogicznego progu – poprzez odwołanie do kwoty określonej w art. 4 pkt 8 ustawy Pzp według średniego kursu złotego w stosunku do euro określonego w przepisach wydanych na podstawie art. 35 ust. 3 ustawy Pzp obowiązującego w dniu ustalenia wartości tego zadania (art. 3 pkt 5 lit. b).

Propozycje rozwiązania w powyższym zakresie została zgłoszone przez ARiMR w oparciu o jej doświadczenia i informacje uzyskane od agencji płatniczych podczas 16. Konferencji Agencji Płatniczych Państw Morza Bałtyckiego, która odbyła się w dniach 11–13 września 2017 r.

Dodatkowo, również wzorując się na zasadach obowiązujących dla podmiotów zobowiązanych do stosowania przepisów ustawy Pzp, w projektowanej zmianie brzmienia art. 43a ust. 3 ustawy o wspieraniu rozwoju 2014–2020 proponuje się umożliwienie podmiotom ubiegającym się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej oraz beneficjentom PROW 2014–2020 ustalania jednego kryterium oceny ofert – ceny lub kosztu. Takie rozwiązanie stanowiłoby będzie dla tych podmiotów znaczące uproszczenie (art. 3 pkt 5 lit. a ustawy).

W projektowanym brzmieniu art. 43a ust. 5 ustawy o wspieraniu rozwoju 2014–2020 zaproponowano ponadto doprecyzowanie zależności między przepisami o konkurencyjności a przepisami o zamówieniach publicznych. W obecnie obowiązującej ustawie o wspieraniu rozwoju 2014–2020 wyłączenia ze stosowania zasady konkurencyjności określa art. 43a ust. 5 tej ustawy. W szczególności przepis art. 43a ust. 5 pkt 2 ustawy o wspieraniu rozwoju 2014–2020 stanowi, iż przepisów dotyczących zasad konkurencyjności, w tym przepisów rozporządzenia wydanego na

podstawie upoważnienia zawartego w art. 43a ust. 6, nie stosuje się w przypadku określonym w art. 4 pkt 8 ustawy Pzp, jeżeli te koszty zostały poniesione zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych w wyniku wyboru wykonawcy w trybie przetargu nieograniczonego albo przetargu ograniczonego. Powyższy przepis odnosi się do sytuacji, w której beneficjent stosuje przepisy ustawy Pzp dobrowolnie, mimo wyłączenia przedmiotowego w ustawie Pzp (tzw. zamówienia podprogowe). Przepis art. 43a ust. 5 pkt 2 ustawy o wspieraniu rozwoju 2014–2020 nie dotyczy wprost zamawiających sektorowych, jednak również w przypadku takich zamówień, gdy ich wartość jest niższa od kwot określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy Pzp, przez analogię powinno się go stosować odpowiednio. Zobowiązanie beneficjentów do wyboru wykonawców zgodnie z zasadami konkurencyjności ma na celu zapewnienie stosowania przez nich zasad równego traktowania, uczciwej konkurencji i przejrzystości. Przeprowadzenie postępowania zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych z pewnością spełnia te przesłanki. Ponadto z informacji otrzymywanych od podmiotów wdrażających wynika, że zdarzają się przypadki zastosowania przepisów ustawy Pzp przez podmioty, które nie są tą ustawą do tego zobowiązane. W takim przypadku również należałoby wyłączyć stosowanie przepisów dotyczących konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców.

Proponuje się również wprowadzenie przepisu 5a regulującego termin, w jakim należy dokonać ustalenia wartości zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji – regulacja analogiczna jak obowiązująca w przepisach o zamówieniach publicznych.

Ponadto zaproponowano również dodanie, w art. 43a ustawy o wspieraniu rozwoju 2014–2020, ust. 5c, w którym doprecyzowano sposób postępowania w przypadku, gdy w wyniku przeprowadzonego postępowania w sprawie wyboru wykonawcy danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym nie ma możliwości wyboru najkorzystniejszej oferty. Doświadczenia z dotychczasowego stosowania przepisów dotyczących konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców pokazują, iż jednym z problemów związanych z wyborem wykonawcy jest konieczność kilkukrotnego powtarzania postępowania w przypadku, gdy nie wpływają żadne oferty. W przypadku, gdy mimo kilkukrotnego powtórzenia postępowania beneficjent nie dysponuje ważną ofertą – nie jest w stanie wybrać wykonawcy w sposób konkurencyjny, a tym samym ewentualne koszty poniesione w ramach tego zadania nie będą kwalifikowalne.

Dodatkowo, w przypadku instrumentów wsparcia, w których beneficjent otrzymuje dodatkowe punkty za krótki czas realizacji zadania, sytuacja taka może skutkować brakiem możliwości realizacji operacji w terminie i utratą pomocy ze środków PROW 2014–2020. W projektowanym ust. 5c zaproponowano zatem, aby w takiej sytuacji podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej oraz beneficjent mógł zawrzeć umowę na wykonanie tego zadania z wybranym przez siebie wykonawcą, niepowiązany osobowo lub kapitałowo. Z kolei w projektowanym ust. 5d zaproponowano uregulowanie sposobu postępowania w sytuacji, gdy wykonawca wybrany w wyniku przeprowadzonego postępowania w sprawie wyboru wykonawcy danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji uchyła się od zawarcia umowy na wykonanie tego zadania. W dotychczasowym porządku prawnym w ramach PROW 2014–2020, ze względu na brak regulacji w przedmiotowym zakresie, zastosowanie znajdowały przepisy ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. z 2017 r. poz. 459, z późn. zm.), zwanej dalej „k.c.”, w szczególności art. 701 § 2 i 3, zgodnie z którym warunki przetargu powinny być określone przez organizatora w ogłoszeniu, przy czym warunki te mogą zostać zmienione tylko wówczas, gdy zastrzeżono to w ich treści. Ponadto zgodnie z brzmieniem art. 701 § 4 k.c. „Organizator od chwili udostępnienia warunków, a oferent od chwili złożenia oferty zgodnie z ogłoszeniem aukcji albo przetargu są obowiązani postępować zgodnie z postanowieniami ogłoszenia, a także warunków aukcji albo przetargu”. Z doświadczenia ARiMR oraz Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa wynika, że podmioty ubiegające się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej oraz beneficjenci nie opisują w zapytaniach ofertowych sytuacji związanej z uchylaniem się od zawarcia umowy na wykonanie tego zadania przez oferenta, którego oferta została wybrana jako najkorzystniejsza, jak też nie wskazują, iż w takim przypadku beneficjentowi służyło będzie uprawnienie do wyboru oferty najkorzystniejszej spośród pozostałych ofert. W przypadku braku uregulowania w przepisach dot. PROW 2014–2020 trybu postępowania we wskazanej powyżej sytuacji zastosowanie znajduje art. 703 § 1 k.c., zgodnie z którym „Oferta złożona w toku przetargu przestaje wiązać, gdy została wybrana inna oferta albo gdy przetarg został zamknięty bez wybrania którejkolwiek z ofert, chyba że w warunkach przetargu zastrzeżono inaczej”. Konsekwencją takiego stanu rzeczy jest konieczność przeprowadzania przez beneficjentów nowego postępowania, pomimo tego, że w poprzednio prowadzonym postępowaniu złożone zostały niepodlegające odrzuceniu

oferty. Wobec powyższego, w celu ułatwienia podmiotom ubiegającym się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej oraz beneficjentom procedowania postępowań w sprawie wyboru wykonawcy danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji, proponuje się uregulowanie ww. sytuacji przez wskazanie w przypadku ich wystąpienia możliwości zawarcia umowy z wykonawcą, którego oferta była kolejną najkorzystniejszą spośród pozostałych ofert, bez przeprowadzania ponownego postępowania. Z kolei stosownie do regulacji zaproponowanej w ust. 5e, w przypadku gdy wybrany wykonawca uchyła się od zawarcia umowy na wykonanie danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji i nie ma możliwości wybrania innego wykonawcy tego zadania w wyżej opisanym trybie, proponuje się odpowiednie zastosowanie przepisu ust. 5c, z zastrzeżeniem, że nie można zawrzeć umowy na wykonanie tego zadania z wykonawcą, który uchylił się od zawarcia umowy na wykonanie tego zadania.

Jednocześnie zaproponowano rozszerzenie zakresu delegacji do wydania rozporządzenia określonej w art. 43a ust. 6 ustawy o wspieraniu rozwoju 2014–2020 o warunki wyboru wykonawcy danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji w przypadku braku możliwości wyboru najkorzystniejszej oferty (projektowany art. 3 pkt 5 lit. d ustawy).

Art. 8 ust. 2 pkt 1 projektu ustawy zawiera przepis przejściowy stanowiący, że do postępowań w sprawie wyboru wykonawcy danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji w trybie, o którym mowa w art. 43a w ust. 1 ustawy zmienianej w art. 3, w przypadku których udostępnienie zapytania ofertowego na stronie internetowej prowadzonej przez ARiMR nastąpiło przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy i w wyniku których przed tym dniem nie została zawarta umowa z wybranym wykonawcą, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 3 w brzmieniu dotychczasowym. Postępowania w uproszonym trybie wyboru wykonawców, wprowadzonym w projektowanej ustawie, przeprowadzane będą bowiem na innych zasadach niż dotychczas prowadzone postępowania. Zastosowanie nowych przepisów do rozpoczętych już postępowań oznaczałoby konieczność unieważnienia tych postępowań i przeprowadzenie postępowań na nowych zasadach, co miałoby negatywny wpływ na termin realizacji i rozliczenia operacji.

Z kolei art. 8 ust. 2 pkt 2 projektu ustawy zawiera przepis przejściowy stanowiący, że

przepisy ustawy o wspieraniu rozwoju 2014–2020 w brzmieniu nadanym projektowaną ustawą stosuje się w przypadku postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, przeprowadzonych przez podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej oraz beneficjenta, którzy nie są obowiązani do stosowania przepisów o zamówieniach publicznych, a mimo to do ponoszenia kosztów kwalifikowalnych zastosowali tryb przetargu nieograniczonego albo przetargu ograniczonego, o których mowa w przepisach o zamówieniach publicznych. Projektowana zmiana polegająca na wyłączeniu stosowania zasady konkurencyjności w przypadku dobrowolnego zastosowania konkurencyjnych trybów udzielania zamówienia publicznego jest korzystna dla beneficjentów, dlatego też proponuje się, aby dotyczyła postępowań, które zostały wszczęte i niezakończone przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy, tj. tych postępowań, w wyniku których umowa z wybranym wykonawcą została zawarta od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy.

Art. 9 projektu ustawy zachowuje w mocy, do dnia wejścia w życie nowych rozporządzeń, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy, przepisy wykonawcze wydane na podstawie zmienianych przepisów ustawowych.

Zgodnie z projektowanym art. 10, ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Wyjątek stanowią przepisy umożliwiające składanie w odniesieniu do roku 2018 – zamiast wniosków o przyznanie płatności – stosownych oświadczeń potwierdzających brak zmian w porównaniu do roku 2017, które wchodzi w życie z dniem 15 lutego 2018 r., tj. w pierwszym dniu terminu składania tych oświadczeń. Proponowany termin wejścia w życie ustawy nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania podjęciem prac nad projektem w trybie art. 7 tej ustawy.

Projekt ustawy nie wymagał zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlegał procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt ustawy został zamieszczony w Wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów (UD327).

Ocena przewidywanego wpływu projektu ustawy na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców:

Projektowane zmiany w art. 43a ustawy o wspieraniu rozwoju 2014–2020 mają pozytywny wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, ponieważ zmienione zostaną przepisy, które zapewnią równe traktowanie wnioskodawców i beneficjentów, a także wprowadzone zostaną rozwiązania upraszczające przyznawanie oraz wypłatę pomocy w ramach PROW 2014–2020.

W pozostałej części projekt ustawy nie ma wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

| | |
|--|--|
| <p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Zarudzki, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Tomasz Figurski, Naczelnik Wydziału Realizacji Płatności Bezpośrednich, Departament Płatności Bezpośrednich, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel.: 22 623 12 72, adres e-mail: tomasz.figurski@minrol.gov.pl Renata Flis, Naczelnik Wydziału Procedur i Koordynacji Kontroli, Departament Rozwoju Obszarów Wiejskich, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel. 22 623 26 73, adres e-mail: renata.flis@minrol.gov.pl</p> | <p>Data sporządzenia 1 grudnia 2017 r.</p> <p>Źródło: inne</p> <p>Nr w wykazie prac ...</p> |
|--|--|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

1. Dopełnienie (w warunkach znikomego odsetka wniosków składanych w formie elektronicznej) wynikającego z przepisów unijnych obowiązku, polegającego na konieczności zapewnienia, aby od 2018 r. wszystkie wnioski o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności obszarowych PROW zasadniczo miały postać elektroniczną, a tylko w przypadku, gdy rolnik nie jest w stanie złożyć takiego wniosku – dopuszczenie formy papierowej, przy czym wówczas właściwy organ jest zobowiązany przenieść informacje z wniosku papierowego na wniosek elektroniczny.
2. Nierówne traktowanie podmiotów ubiegających się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej oraz beneficjentów PROW 2014–2020, objętych obowiązkiem stosowania przepisów o zamówieniach publicznych oraz pozostałych, poprzez:
 - a) ustalenie niższego progu dla stosowania określonej w ustawie zasady konkurencyjnego wyboru wykonawców poszczególnych zadań w ramach realizowanych operacji (20 000 zł) niż ten, jaki obowiązuje w ramach zamówień publicznych (30 000 euro),
 - b) obowiązek ustalania, w każdym postępowaniu prowadzonym w trybie określonym w ustawie zasady konkurencyjnego wyboru wykonawców poszczególnych zadań w ramach realizowanych operacji, co najmniej dwóch kryteriów oceny ofert.
3. Nieuwzględnienie w obowiązujących przepisach sytuacji, gdy podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej albo beneficjent, który spełnia przesłanki dotyczące zamawiającego sektorowego, a wartość zamówienia nie przekracza wartości określonych w art. 11 ust. 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (dalej „Pzp”), zastosował już określony w przepisach Pzp tryb przetargu nieograniczonego albo przetargu ograniczonego. Obecne przepisy nakładają w powyższej sytuacji na taki podmiot bezwzględny obowiązek zastosowania konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców.
4. Konieczność kilkukrotnego powtarzania postępowania w przypadku, gdy nie wpływają żadne oferty, bądź wszystkie oferty złożone przez wykonawców podlegają odrzuceniu na mocy przepisów rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 stycznia 2017 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu konkurencyjnego wyboru wykonawców zadań ujętych w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji i warunków dokonywania zmniejszeń kwot pomocy oraz pomocy technicznej (Dz. U. poz. 106) albo gdy wybrany w wyniku przeprowadzonego postępowania wykonawca uchyla się od zawarcia umowy.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W odniesieniu do problemu wskazanego w pkt 1 rekomendowane rozwiązanie to:

- 1) wprowadzenie zasady składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności obszarowych PROW w formie elektronicznej,
- 2) umożliwienie składania w 2018 r. – zamiast wniosku o przyznanie płatności – stosownego oświadczenia, w którym rolnik potwierdzi brak zmian w porównaniu do wniosku z roku poprzedniego (szacuje się, że z możliwości tej skorzysta ok. 200–300 tys. rolników, co stanowi ok. 15–22% wszystkich beneficjentów systemu wsparcia bezpośredniego),
- 3) umożliwienie składania w 2018 r. – zamiast wniosku o przyznanie pomocy w ramach wybranych działań obszarowych PROW – stosownego oświadczenia, w którym beneficjent potwierdzi brak zmian w porównaniu do wniosku z roku poprzedniego.

W celu eliminacji problemu zdefiniowanego w pkt 2, proponuje się:

- a) ustanowienie progu, powyżej którego stosowane będą zasady konkurencyjnego wyboru wykonawców poszczególnych zadań w ramach realizowanych operacji, jako kwoty określonej w art. 4 pkt 8 Pzp;
- b) umożliwienie podmiotom ubiegającym się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej oraz beneficjentom PROW 2014–2020 określania tylko jednego kryterium oceny ofert – ceny lub kosztu.

Z kolei w odniesieniu do stwierdzonych w toku wdrażania problemów ze stosowaniem zasad konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców przez podmioty ubiegające się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej oraz beneficjentów, a także podmioty wdrażające i agencję płatniczą, wskazanych w pkt 3, proponuje się zmiany przepisów ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, zwanej dalej „ustawą o wspieraniu rozwoju 2014–2020”, mające na celu doprecyzowanie zależności pomiędzy przepisami o konkurencyjności a przepisami o zamówieniach publicznych.

W odniesieniu do problemu wskazanego w pkt 4 proponuje się wprowadzenie do porządku prawnego PROW 2014–2020 regulacji umożliwiających podmiotom ubiegającym się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej oraz beneficjentom, w przypadku gdy w wyniku przeprowadzonego postępowania w sprawie wyboru wykonawcy danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji:

- a) nie ma możliwości wyboru najkorzystniejszej oferty – zawarcie umowy na wykonanie danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji z wybranym przez siebie, na określonych warunkach, wykonawcą,
- b) wybrany wykonawca uchyla się od zawarcia umowy – zawarcie umowy z wykonawcą, którego oferta była kolejną najkorzystniejszą spośród pozostałych ofert.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Na podstawie przepisów rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady, każdy z krajów członkowskich opracowuje szczegóły zasad wdrażania w sposób indywidualny. Wdrażanie i zarządzanie polityką rozwoju obszarów wiejskich w państwach członkowskich uzależnione jest od struktury samego państwa i jest bardzo zróżnicowane. Przepisy wspólnotowe nie narzucają państwom członkowskim stosowania jednolitych rozwiązań, określają jedynie ramy prawne, w ramach których mogą poruszać się państwa członkowskie. Biorąc pod uwagę, że przepisy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549) są wdrażane do porządków prawnych państw członkowskich, należy oczekiwać, że w poszczególnych państwach UE zastosowane zostaną rozwiązania dostosowane do potrzeb tych państw.

Z posiadanych informacji o wdrażaniu geoprzestrzennego wniosku wynika, że w 24 państwach członkowskich UE jest on w pełni wdrożony, a poziom wniosków składanych elektronicznie wynosi ok. 100%. W większości państw UE został wprowadzony obowiązek elektronicznego składania wniosków.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|--|--------------|---------------|---|
| Podmioty wnioskujące o płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego | ok. 1,35 mln | ARiMR | Oddziaływanie ogranicza się wyłącznie do formalnych i proceduralnych aspektów wnioskowania o płatności oraz postępowania w sprawach o przyznanie płatności. Niektóre rozwiązania mogą sprzyjać skróceniu czasu załatwienia sprawy. Projektowane zmiany nie mają wpływu ani na dochody rolników (wysokość płatności) ani na poziom obciążeń regulacyjnych wnioskodawców. |
| Podmioty wnioskujące o płatności obszarowe PROW | ok. 0,82 mln | ARiMR | Oddziaływanie ogranicza się wyłącznie do formalnych i proceduralnych aspektów |

| | | | |
|---|--|-------------------|--|
| | | | wnioskowania o pomoc oraz postępowania w sprawach o przyznanie i wypłatę pomocy. Niektóre rozwiązania mogą sprzyjać skróceniu czasu załatwienia sprawy. Projektowane zmiany nie mają wpływu ani na dochody rolników (wysokość pomocy) ani na poziom obciążeń regulacyjnych wnioskodawców. |
| Podmioty ubiegające się o przyznanie pomocy oraz pomocy technicznej i beneficjenci realizujący operacje w ramach PROW 2014–2020 zobowiązani do stosowania zamówień publicznych albo zasad konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców | Zgodnie z art. 43a ust. 5 pkt 2 ustawy, przepisów dotyczących warunków i trybu konkurencyjnego wyboru wykonawców poszczególnych zadań ujętych w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji nie stosuje się, gdy wartość danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji nie przekracza 20 000 zł netto. Nie jest możliwe oszacowanie, jaka część beneficjentów w ramach operacji będzie realizowała zadania o wartości przekraczającej ww. kwotę. Nie jest również możliwe określenie liczby beneficjentów, którzy ze względu na wartość zamówienia zobowiązani są do stosowania przepisów o zamówieniach publicznych | PROW 2014–2020 | Zmniejszenie ryzyka ponoszenia kar (zmniejszeń kwot pomocy oraz pomocy technicznej) na skutek niezgodności z zasadami konkurencyjności. Uproszczenie procedury wyboru wykonawców. Zmniejszenie liczby zadań, do których będą miały zastosowanie przepisy o konkurencyjności. |
| Podmioty oceniające przestrzeganie przez beneficjentów przepisów dotyczących konkurencyjności: ARiMR jako agencja płatnicza oraz podmioty wdrażające (samorządy województw) | 17 | PROW 2014–2020 | Możliwość powoływania ekspertów, wchodzących w skład organów opiniodawczo-doradczych, bez zastosowania przepisów o konkurencyjności. |

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy był przedmiotem konsultacji publicznych z:

- 1) Radą Dialogu Społecznego,
- 2) Radą Dialogu Społecznego w Rolnictwie,

- 3) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- 4) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 5) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- 6) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”,
- 7) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,
- 8) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,
- 9) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,
- 10) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,
- 11) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
- 12) Federacją Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
- 13) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,
- 14) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,
- 15) Krajową Radą Izb Rolniczych,
- 16) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
- 17) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,
- 18) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
- 19) Forum Związków Zawodowych,
- 20) Konfederacją LEWIATAN,
- 21) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,
- 22) Związkiem Rzemiosła Polskiego,
- 23) Business Centre Club,
- 24) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
- 25) Krajową Radą Spółdzielczą,
- 26) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
- 27) Polskim Związkiem Ogrodniczym,
- 28) Polską Izbą Ogrodniczą,
- 29) Związkiem Sadowników RP,
- 30) Towarzystwem Rozwoju Sadów Karłowych,
- 31) Krajowym Związkiem Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw,
- 32) Krajowym Związkiem Stowarzyszeń Producentów Ziemniaków Skrobiowych w Polsce;
- 33) Stowarzyszeniem Producentów Skrobi Ziemniaczanej,
- 34) Polską Grupą Producentów Skrobi Ziemniaczanej i Modyfikatów,
- 35) Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaków Skrobiowych przy PPZ S. A. w Niechlowie,
- 36) Zrzeszeniem Plantatorów i Producentów Ziemniaków w Luboniu,
- 37) Zrzeszeniem Producentów Ziemniaka w Pile,
- 38) Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaka Skrobiowego przy PPZ Trzemeszno Sp. z o. o.,
- 39) Wielkopolskim Przedsiębiorstwem Przemysłu Ziemniaczanego S. A.,
- 40) Polskim Związkiem Zrzeszeń Producentów Chmielu,
- 41) Związkiem Polskich Plantatorów Chmielu,
- 42) Krajowym Związkiem Plantatorów Tytoniu w Lublinie,
- 43) Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krakowie,
- 44) Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie,
- 45) Izbą Zbożowo-Paszową,
- 46) Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,
- 47) Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych Izby Gospodarczej,
- 48) Stowarzyszeniem Krajowa Unia Producentów Soków,
- 49) Polską Izbą Lnu i Konopi,
- 50) Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego,
- 51) Polską Izbą Technologii i Wyrobów Naturalnych,
- 52) Polską Izbą Gospodarczą Maszyn i Urządzeń Rolniczych,
- 53) Polskim Związkiem Owczarskim,
- 54) Polską Federacją Hodowców Bydła i Producentów Mleka,
- 55) Polskim Związkiem Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego,
- 56) Polskim Zrzeszeniem Producentów Bydła Mięsnego,
- 57) Polskim Związkiem Zawodowym Rolników,
- 58) Polską Izbą Nasienną,
- 59) Polskim Związkiem Pracodawców – Usługodawców Rolnych,
- 60) Polskim Stowarzyszeniem Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”,
- 61) Stowarzyszeniem Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Rolnictwa,
- 62) Instytutem Gospodarki Rolnej,

- 63) Lubelskim Towarzystwem Pszczelnicznym,
- 64) Ogólnopolskim Związkiem Producentów Drobiu POLDRÓB,
- 65) Radą Naukową Polskiego Klubu Ekologicznego,
- 66) Federacją Przedsiębiorców Polskich,
- 67) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich,
- 68) Polską Siecią LGD.

Projekt ustawy został przekazany do konsultacji publicznych przy piśmie z dnia 6 listopada 2017 r. z prośbą o przekazanie ewentualnych uwag w terminie do dnia 20 listopada 2017 r. Prośba ta wynikała z konieczności przeprowadzenia procesu legislacyjnego w takim terminie, aby rolnicy mieli możliwość ewentualnego dostosowania się do zmian przed rozpoczęciem nowej kampanii naboru wniosków o przyznanie płatności. Ponadto konieczne jest zapewnienie, aby ARiMR odpowiednio przygotowała się w związku z wejściem w życie nowych regulacji (przygotowania te obejmują w szczególności opracowanie formularzy oświadczeń, dostosowania systemu informatycznego, przeprowadzenie szkoleń i kampanii informacyjnych), mając na względzie, iż projekt ustawy przewiduje, że termin składania oświadczeń zastępujących wnioski o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności obszarowych PROW rozpocznie się już 15 lutego 2018 r.

Niezależnie od powyższego, w odniesieniu do procedowanych w projekcie ustawy zmian w zakresie przepisów dotyczących konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców zadań w ramach operacji, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi przeprowadziło prekonsultacje z podmiotami wdrażającymi oraz ARiMR, których wyniki znalazły odzwierciedlenie w zaproponowanych w tym zakresie zmianach.

Projekt ustawy wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

W ramach konsultacji publicznych uwagi do projektu ustawy zgłosiła Krajowa Rada Izb Rolniczych. Uwagi te polegały na:

- 1) wyrażeniu obaw co do wprowadzenia od 2018 r. zasady składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności obszarowych PROW w formie elektronicznej (nawet przy uwzględnieniu przewidzianego wyjątku od tej zasady),
- 2) sprzeciwieniu się projektowanemu zniesieniu obowiązku zawiadamiania rolników przez ARiMR w przypadku niezalatwienia sprawy o przyznanie płatności bezpośrednich do dnia 1 marca roku następującego po roku złożenia wniosku oraz terminu wydania decyzji administracyjnej w sprawie o przyznanie płatności obszarowych PROW 2014–2020 do dnia 1 marca roku następującego po roku złożenia wniosku.

Stanowisko MRiRW do tych uwag zostało przedstawione w raporcie z konsultacji publicznych i opiniowania.

Krajowa Rada Izb Rolniczych wyraziła jednocześnie poparcie dla wprowadzenia możliwości składania – zamiast wniosku o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności obszarowych PROW za 2018 r. – oświadczenia, w którym rolnik potwierdza brak zmian w porównaniu do wniosku złożonego w 2017 r.

Polski Związek Ogrodniczy oraz Polska Izba Lnu i Konopi poinformowały o braku uwag do projektu ustawy.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z ... r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | |
|----------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|
| | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0–10) |
| Dochody ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Wydatki ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Saldo ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

| | | | | | | | | | | | | |
|--|--|---|---|---|---|---|----------------|---|---|---|---|---|
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Źródła finansowania | <p>Projekt nie ma wpływu na dochody budżetu państwa, jednostek samorządu terytorialnego ani pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.</p> <p>Projekt nie ma wpływu na wydatki jednostek samorządu terytorialnego ani pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.</p> <p>Kwestie finansowe objęte zakresem projektowanej zmiany brzmienia art. 43a ustawy o wspieraniu rozwoju 2014–2020 zostały uwzględnione w Ocenie Skutków Regulacji sporządzonej dla ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, 624, 892, 935 i 1475).</p> | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | | | | | | | | | | | |
| 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0–10) | | | | | |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | | | | | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | <p>Niezależnie od powyższego, w odniesieniu do procedowanych w projekcie ustawy zmian w zakresie przepisów dotyczących konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców zadań w ramach operacji, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi przeprowadziło prekonsultacje z podmiotami wdrażającymi oraz ARiMR, których wyniki znalazły odzwierciedlenie w zaproponowanych w tym zakresie zmianach.</p> | | | | | | | | | | | |
| 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu | | | | | | | | | | | | |
| <input type="checkbox"/> nie dotyczy | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy | | | | | | |

| | |
|---|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji. | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy |
| <p>Komentarz:</p> <p>Skróceniu czasu na załatwienie sprawy będzie sprzyjało rozwiązanie polegające na wprowadzeniu oświadczeń zastępujących wnioski o przyznanie płatności bezpośrednich oraz pomocy w ramach wybranych działań obszarowych PROW w przypadku braku zmian w porównaniu do wniosku z roku poprzedniego, co jednak spowoduje wzrost liczby dokumentów (przy czym zmiana ta odnosi się wyłącznie do 2018 r.).</p> <p>Wprowadzenie zasady (obligatoryjności, z pewnymi wyjątkami) składania wniosków w formie elektronicznej nie wpłynie na liczbę dokumentów ani procedur, ponieważ dotychczas istniała już możliwość (fakultatywna) składania wniosków w formie elektronicznej. Wprowadzenie tej zasady będzie natomiast sprzyjało zmniejszeniu nakładów administracyjnych po stronie agencji płatniczej w związku ze zmniejszeniem liczby wniosków, w przypadku których konieczne będzie przenoszenie danych z formy papierowej na elektroniczną.</p> <p>Zmniejszenie liczby dokumentów i procedur oraz skrócenie czasu na załatwienie sprawy ma zapewnić zmian brzmienia art. 43a ustawy o wspieraniu rozwoju 2014–2020.</p> | |
| 9. Wpływ na rynek pracy | |
| Brak wpływu. | |
| 10. Wpływ na pozostałe obszary | |
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe |
| | <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie |
| Omówienie wpływu | Brak wpływu na pozostałe obszary. |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego | |
| Rozwiązanie problemu nastąpi z chwilą wejścia w życie projektowanej ustawy. | |
| 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? | |
| <p>Miernikiem efektów tych elementów projektu, które mają sprzyjać promowaniu składania wniosków przez Internet oraz wprowadzają uproszczoną procedurę wnioskowania o płatności, będzie udział wniosków wprowadzonych do systemu informatycznego ARiMR w ogólnej liczbie złożonych wniosków, w ostatnim dniu składania wniosków o przyznanie płatności.</p> <p>Ewaluację Programu organizuje się na bazie wieloletniej i obejmuje ona okres 2014–2023. Ewaluacja prowadzona będzie zgodnie ze wspólnym systemem monitorowania i oceny opracowywanym wspólnie przez Komisję i Państwa Członkowskie i przyjętym przez KE w drodze aktu wykonawczego. Wykonana zostanie ocena <i>ex ante</i> oraz ocena <i>ex post</i> Programu. Ponadto realizowane będą ewaluacje zgodnie z zawartym w Programie Planem Ewaluacji.</p> <p>Zgodnie z art. 72 rozporządzenia nr 1305/2013, instytucja zarządzająca oraz komitet monitorujący monitorują jakość realizacji programu poprzez wskaźniki finansowe oraz wskaźniki produktów i celów.</p> <p>Wskaźniki monitorowania zostały zdefiniowane dla PROW w systemie monitorowania i ewaluacji określonym na poziomie unijnym, przy uwzględnieniu specyfiki poszczególnych działań realizowanych w ramach Programu.</p> <p>Zgodnie z art. 69 rozporządzenia nr 1305/2013 wskaźniki monitorowania powiązane są ze strukturą i celami ram polityki rozwoju obszarów wiejskich oraz umożliwiają ocenę postępów, skuteczność i efektywność w zakresie realizacji polityki w stosunku do celów na poziomie unijnym oraz krajowym. Dane dla celów monitorowania są gromadzone na poziomie operacji, działań i celów szczegółowych.</p> | |
| 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.) | |
| Brak. | |

RAPORT Z KONSULTACJI PUBLICZNYCH I OPINIOWANIA

1. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania:

Projekt ustawy był przedmiotem konsultacji publicznych z:

- 1) Radą Dialogu Społecznego;
- 2) Radą Dialogu Społecznego w Rolnictwie;
- 3) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 4) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 5) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 6) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”;
- 7) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”;
- 8) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej;
- 9) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”;
- 10) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
- 11) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 12) Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 13) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 14) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 15) Krajową Radą Izb Rolniczych;
- 16) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 17) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”;
- 18) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
- 19) Forum Związków Zawodowych;
- 20) Konfederacją LEWIATAN;
- 21) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej;
- 22) Związkiem Rzemiosła Polskiego;
- 23) Business Centre Club;
- 24) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 25) Krajową Radą Spółdzielczą;
- 26) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 27) Polskim Związkiem Ogrodniczym;
- 28) Polską Izbą Ogrodniczą;
- 29) Związkiem Sadowników RP;
- 30) Towarzystwem Rozwoju Sadów Karłowych;
- 31) Krajowym Związkiem Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw;
- 32) Krajowym Związkiem Stowarzyszeń Producentów Ziemniaków Skrobiowych w Polsce;
- 33) Stowarzyszeniem Producentów Skrobi Ziemniaczanej;
- 34) Polską Grupą Producentów Skrobi Ziemniaczanej i Modyfikatów;
- 35) Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaków Skrobiowych przy PPZ S. A. w Niechlowie;
- 36) Zrzeszeniem Plantatorów i Producentów Ziemniaków w Luboniu;
- 37) Zrzeszeniem Producentów Ziemniaka w Pile;
- 38) Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaka Skrobiowego przy PPZ Trzemeszno Sp. z o. o.;
- 39) Wielkopolskim Przedsiębiorstwem Przemysłu Ziemniaczanego S. A.;
- 40) Polskim Związkiem Zrzeszeń Producentów Chmielu;
- 41) Związkiem Polskich Plantatorów Chmielu;
- 42) Krajowym Związkiem Plantatorów Tytoniu w Lublinie;
- 43) Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krakowie;
- 44) Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie;
- 45) Izbą Zbożowo-Paszową;
- 46) Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych;

- 47) Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych Izby Gospodarczej;
- 48) Stowarzyszeniem Krajowa Unia Producentów Soków;
- 49) Polską Izbą Lnu i Konopi;
- 50) Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego;
- 51) Polską Izbą Technologii i WYROBÓW NATURALNYCH;
- 52) Polską Izbą Gospodarczą Maszyn i Urządzeń Rolniczych;
- 53) Polskim Związkiem Owczarskim;
- 54) Polską Federacją Hodowców Bydła i Producentów Mleka;
- 55) Polskim Związkiem Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego;
- 56) Polskim Zrzeszeniem Producentów Bydła Mięsnego;
- 57) Polskim Związkiem Zawodowym Rolników;
- 58) Polską Izbą Nasienną;
- 59) Polskim Związkiem Pracodawców – Usługodawców Rolnych;
- 60) Polskim Stowarzyszeniem Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”;
- 61) Stowarzyszeniem Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Rolnictwa;
- 62) Instytutem Gospodarki Rolnej;
- 63) Lubelskim Towarzystwem Pszczelnicznym;
- 64) Ogólnopolskim Związkiem Producentów Drobiu POLDRÓB;
- 65) Radą Naukową Polskiego Klubu Ekologicznego;
- 66) Federacją Przedsiębiorców Polskich;
- 67) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 68) Polską Siecią LGD.

W ramach konsultacji publicznych uwagi do projektu ustawy zgłosiła Krajowa Rada Izb Rolniczych. Uwagi te polegały na:

- 1) wyrażeniu obaw co do wprowadzenia od 2018 r. zasady składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności obszarowych PROW w formie elektronicznej (nawet przy uwzględnieniu przewidzianego wyjątku od tej zasady);
- 2) sprzeciwieniu się projektowanemu zniesieniu obowiązku zawiadamiania rolników przez ARiMR w przypadku niezalatwienia sprawy o przyznanie płatności bezpośrednich do dnia 1 marca roku następującego po roku złożenia wniosku oraz terminu wydania decyzji administracyjnej w sprawie o przyznanie płatności obszarowych PROW 2014-2020 do dnia 1 marca roku następującego po roku złożenia wniosku.

W odniesieniu do uwagi nr 1 należy zauważyć, że projektowana zmiana wynika z określonego w przepisach unijnych harmonogramu wdrażania tzw. geoprzestrzennego wniosku, w związku z czym nie może zostać uwzględniona. Niemniej jednak należy podkreślić, że ARiMR podejmie określone działania, obejmujące w szczególności przeprowadzenie kampanii informacyjnej i szkoleń, ulepszenie aplikacji e-Wniosek, a w określonych przypadkach – udostępnienie rolnikowi niezbędnej infrastruktury technicznej, aby ułatwić rolnikom składanie wniosków w formie elektronicznej. Działania te powinny w znacznym stopniu zmniejszyć uciążliwość wynikającą z tej regulacji dla wnioskujących o płatności.

Uwaga nr 2 została uwzględniona. Zrezygnowano z projektowanej zmiany.

Krajowa Rada Izb Rolniczych wyraziła jednocześnie poparcie dla wprowadzenia możliwości składania – zamiast wniosku o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności obszarowych PROW za 2018 r. – oświadczenia, w którym rolnik potwierdza brak zmian w porównaniu do wniosku złożonego w 2017 r.

Polski Związek Ogrodniczy, Polska Izba Lnu i Konopi oraz Federacja Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie” poinformowały o braku uwag do projektu ustawy.

Projekt ustawy był przedmiotem opiniowania z marszałkami województw, Prezesem Głównego Urzędu Statystycznego, Prezesem Prokuratury Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej i Prezesem Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

W ramach opiniowania uwagi do projektu ustawy zgłosił Marszałek Województwa Mazowieckiego, Marszałek Województwa Lubelskiego, Marszałek Województwa Małopolskiego, Marszałek Województwa Lubuskiego, Zarząd Województwa Pomorskiego, Prezes Prokuratury Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej oraz Prezes Agencji

Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Marszałek Województwa Małopolskiego zauważył, że „projekt ustawy daleki jest od możliwości grupowania się rolników w oparciu o większe dopłaty dla tych, którzy podejmują wspólne wyzwania”. Uwaga nie została uwzględniona, gdyż wykracza poza zakres projektowanej nowelizacji.

Marszałek Województwa Mazowieckiego przedstawił trzy uwagi. Jedna z nich wynikała z niezrozumienia zaproponowanych w projekcie zmian w zakresie obowiązku stosowania do ponoszenia kosztów kwalifikowalnych na realizację poszczególnych zadań ujętych w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji:

- a) konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców – dla zadań o wartości przekraczającej równowartość w złotych kwoty 30 000 euro netto,
- b) uproszczonego trybu wyboru wykonawców – dla zadań o wartości przekraczającej kwotę 20 000 zł netto i jednocześnie nie przekraczającej równowartości w złotych kwoty 30 000 euro netto.

Kolejna uwaga, dotycząca konieczności doprecyzowania co powinno stanowić kryterium oceny ofert w ramach uproszczonego trybu wyboru wykonawców, została uwzględniona w poprawionym brzmieniu projektowanych przepisów. Z kolei trzecia uwaga, dotycząca konieczności wprowadzenia obowiązku stosowania konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców również dla zadań o wartości poniżej 20 000 zł netto, nie została uwzględniona – brak jest uzasadnienia do wprowadzenia obowiązku stosowania konkurencyjnego trybu wykonawców dla zadań o tak małej wartości.

Marszałek Województwa Lubelskiego zgłosił zastrzeżenia do struktury projektowanego aktu prawnego, w szczególności umiejscowienia przepisów przejściowych. Uwagi te abstrahują od zasad techniki prawodawczej ustanowionych w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, w związku z powyższym nie zostały uwzględnione.

Marszałek Województwa Lubelskiego oraz Marszałek Województwa Małopolskiego wyrazili – podobnie jak Krajowa Rada Izb Rolniczych – obawy co do wprowadzenia od 2018 r. zasady składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności obszarowych PROW w formie elektronicznej (stanowisko MRiRW w tej sprawie zostało przedstawione wyżej – w części raportu zawierającej omówienie konsultacji publicznych).

Marszałek Województwa Lubuskiego zaproponował odejście od zaproponowanego w ramach procedury uproszczonego trybu wyboru wykonawców poszczególnych zadań ujętych w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji, obowiązku przekazywania zaproszenia do składania ofert do co najmniej trzech potencjalnych wykonawców w sytuacji, kiedy podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej oraz beneficjent posiada swoją stronę internetową. Zdaniem MRiRW oraz ARiMR uwzględnienie propozycji Marszałka Województwa Lubuskiego stwarzałoby możliwość nadużyć polegających na tworzeniu nowych nikomu nieznanych stron internetowych tylko na potrzeby postępowania, po to tylko, by nikt nie złożył oferty i by móc w takim przypadku zawrzeć umowę z dowolnie wybranym wykonawcą.

Kolejna uwaga, dotycząca konieczności doprecyzowania co powinno stanowić kryterium oceny ofert w ramach uproszczonego trybu wyboru wykonawców, została uwzględniona w poprawionym brzmieniu projektowanych przepisów. Z kolei trzecia uwaga, dotycząca konieczności wprowadzenia obowiązku stosowania konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców również dla zadań o wartości poniżej 20 000 zł netto, nie została uwzględniona – brak jest uzasadnienia do wprowadzenia obowiązku stosowania konkurencyjnego trybu wykonawców dla zadań o tak małej wartości.

Marszałek Województwa Małopolskiego zmianę przepisów, skutkującą niewysyłaniem zawiadomień o niezalutaniu sprawy o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności obszarowych PROW do dnia 1 marca roku następującego po roku złożenia wniosku, określił jako niepokojącą (jest to uwaga zbliżona do uwagi Krajowej Rady Izb Rolniczych – stanowisko MRiRW w tej sprawie zostało przedstawione w części raportu zawierającej omówienie konsultacji publicznych). Na konsekwencje wprowadzenia tego przepisu wskazywał także Zarząd Województwa Pomorskiego.

Ponadto Zarząd Województwa Pomorskiego przedstawił zastrzeżenia odnośnie do zasadności zmiany zaproponowanej w art. 1 pkt 1, art. 2 pkt 1 oraz art. 3 pkt 2 w zakresie wyłączenia stosowania art. 79a Kpa w przypadku postępowań o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanych do tytoniu oraz płatności obszarowych w ramach PROW. W opinii Zarządu Województwa Pomorskiego proponowana zmiana jest niekorzystna dla uczestników postępowań o przyznanie płatności. Uwaga nie została uwzględniona. Z uwagi na specyfikę postępowań w sprawach o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanych do tytoniu, a w szczególności z uwagi na fakt, że zgodnie z przepisami UE wszelkie dokumenty dołączane do wniosku o przyznanie tych płatności muszą zostać złożone w terminie przewidzianym na składanie tego wniosku, regulacja zawarta w art. 79a Kodeksu postępowania administracyjnego nie może mieć zastosowania w przypadku tych postępowań. Należy podkreślić, że już w obecnie obowiązujących przepisach o płatnościach w ramach systemów

wsparcia bezpośredniego odnośnie do postępowań o przyznanie płatności bezpośrednich oraz płatności niezwiązanych do tytoniu, stosowana jest zasada, że możliwość wypowiedzenia się strony co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań jest zapewniona jedynie na żądanie.

Prezes Prokuratury Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej zaproponował wprowadzenie, zamiast zmian przewidzianych w art. 1 pkt 3, art. 2 pkt 1 oraz art. 3 pkt 2 i 3 projektu ustawy, terminu szczególnego na załatwienie sprawy o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności obszarowych PROW, który – ze względu na specyfikę tych spraw – byłby dłuższy niż termin wynikający z art. 35 kodeksu postępowania administracyjnego. W związku z odstąpieniem od projektowanej pierwotnie zmiany, uwaga stała się bezprzedmiotowa.

Uwagi zgłoszone przez Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa zostały uwzględnione/wyjaśnione.

Marszałek Województwa Podlaskiego oraz Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego poinformowali o braku uwag do projektu ustawy.

2. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym:

Projekt ustawy nie wymagał zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Minister Spraw Zagranicznych wyraził opinię o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej.

3. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informację o ich braku:

Projekt ustawy został umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979, z późn. zm.). Od dnia udostępnienia projektu ustawy w Biuletynie Informacji Publicznej nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem.

TABELA ZGODNOŚCI

| TYTUŁ PROJEKTU: | | Projekt ustawy o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw | | | |
|--|--|--|------------------------------|---|---------------------|
| TYTUŁ WDRAŻANEGO AKTU PRAWNEGO / WDRAŻANYCH AKTÓW PRAWNYCH: | | Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) nr 809/2014 ustanawiające zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. L 227 z 31. 07. 2014)* | | | |
| WYJAŚNIENIE TERMINU WEJŚCIA W ŻYCIE PROJEKTU/ÓW | | Projektowana ustawa powinna wejść w życie najpóźniej w dniu 15.02.2018 r., który jest początkowym terminem składania oświadczeń zastępujących wniosków o przyznanie płatności. | | | |
| ----- ----- | | | | | |
| PRZEPISY UNII EUROPEJSKIEJ | | | | | |
| JEDN. RED. | TREŚĆ PRZEPISU UE | KONIECZNOŚĆ WDROŻENIA | JEDN. RED. | TREŚĆ PRZEPISU/ÓW PROJEKTU USTAWY | UZASADNIENIE |
| | | T / N | | | |
| Art. 17 ust. 1-4 | 1. W celu identyfikacji wszystkich działek rolnych w gospodarstwie lub gruntów nierolniczych, o których mowa w art. 14 ust. 1 lit. d) i e), właściwy organ dostarcza beneficjentowi formularz geoprzestrzenny wniosku o przyznanie pomocy. 2. Ust. 1 stosuje się w następujący sposób: a) od roku składania wniosków | T | Art. 1 pkt 2 lit. a-d | w art. 22: a) ust. 1 otrzymuje brzmienie: „1. Wniosek o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu, wniosek o wypłatę tych płatności, deklarację, o której mowa w art. 18 rozporządzenia nr 809/2014, z zastrzeżeniem art. 17 ust. 3 lit. b rozporządzenia nr 809/2014, składa się za pomocą formularza | |

* Z uwagi na fakt, że projekt ustawy jest nowelizacją obowiązujących przepisów, tabela dotyczy wyłącznie wybranych przepisów rozporządzenia nr 809/2014.

| | | | | |
|---|--|--|--|--|
| <p>2016 – do liczby beneficjentów odpowiadającej liczbie niezbędnej do objęcia co najmniej 25% całkowitego obszaru zatwierdzonego do celów systemu płatności podstawowej lub systemu jednolitej płatności obszarowej w poprzednim roku;</p> <p>b) od roku składania wniosków 2017 – do liczby beneficjentów odpowiadającej liczbie niezbędnej do objęcia co najmniej 75% całkowitego obszaru zatwierdzonego do celów systemu płatności podstawowej lub systemu jednolitej płatności obszarowej w poprzednim roku;</p> <p>c) od roku składania wniosków 2018 – do wszystkich beneficjentów.</p> <p>3. Jeżeli beneficjent nie jest w stanie złożyć wniosku o przyznanie pomocy lub wniosku o płatność z wykorzystaniem formularza geoprzestrzennego wniosku o przyznanie pomocy, właściwy organ zapewnia beneficjentowi:</p> <p>a) albo niezbędną pomoc techniczną;</p> <p>b) albo z góry ustalone formularze i odpowiednie materiały graficzne</p> | | | <p>udostępnionego na stronie internetowej Agencji.”,</p> <p>b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:</p> <p>„2a. Właściwym organem, o którym mowa w art. 17 ust. 3 rozporządzenia nr 809/2014, jest kierownik biura powiatowego Agencji.”,</p> <p>c) ust. 3–9 otrzymują brzmienie:</p> <p>„3. Agencja udostępnia, zgodnie z art. 72 ust. 3 rozporządzenia nr 1306/2013, formularz wniosku o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu oraz materiał graficzny (materiał geograficzny) rolnikowi, który złożył wniosek o przyznanie płatności bezpośrednich w poprzednim roku. Formularz oraz materiał graficzny (materiał geograficzny) udostępniony na stronie internetowej Agencji zabezpiecza się przed dostępem osób nieuprawnionych. Do udostępnienia materiału graficznego (materiału geograficznego) na stronie internetowej Agencji przepisy w zakresie loginu i kodu dostępu, wydane na podstawie ust.</p> | |
|---|--|--|--|--|

| | | | | |
|---|--|--|---|--|
| <p>w formie papierowej. W tym przypadku właściwy organ przenosi informacje otrzymane od beneficjenta do formularza geoprzestrzennego wniosku o przyznanie pomocy.</p> <p>4. W z góry ustalonych formularzach przekazanych beneficjentowi określa się maksymalny kwalifikujący się obszar na działkę referencyjną zgodnie z art. 5 ust. 2 lit. a) i b) rozporządzenia delegowanego (UE) nr 640/2014 oraz obszar zatwierdzony w poprzednim roku według działek rolnych do celów systemu płatności podstawowej, systemu jednolitej płatności obszarowej lub obszarowych środków rozwoju obszarów wiejskich.</p> <p>Materiały graficzne dostarczone beneficjentowi zgodnie z art. 72 ust. 3 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 wskazują granice oraz unikalną identyfikację działek referencyjnych, o których mowa w art. 5 ust. 1 rozporządzenia delegowanego (UE) nr 640/2014, oraz granice działek rolnych zatwierdzonych w roku poprzednim, aby umożliwić</p> | | | <p>11, stosuje się odpowiednio.</p> <p>4. Do informacji dotyczącej maksymalnego kwalifikowalnego obszaru, o którym mowa w art. 5 ust. 2 lit. a rozporządzenia nr 640/2014, udostępnionej rolnikowi w postępowaniu w sprawie o przyznanie płatności obszarowych, przepisu art. 77 § 4 zdanie drugie Kodeksu postępowania administracyjnego nie stosuje się.</p> <p>5. Agencja, udostępniając formularz oraz materiał graficzny, o których mowa w ust. 3, udostępni rolnikowi na stronie internetowej Agencji również pouczenie o możliwości i trybie żądania doręczenia decyzji o przyznaniu płatności bezpośrednich oraz płatności niezwiązanej do tytoniu, która uwzględni w całości żądanie rolnika i nie określa zmniejszeń, wykluczeń lub pozostałych kar administracyjnych oraz nie ustala kwot podlegających odliczeniu, oraz złożenia odwołania od tej decyzji.</p> <p>6. Kolejny wniosek o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu rolnik składa na formularzu udostępnionym przez Agencję, zgodnie z ust. 3, i dołącza do niego</p> | |
|---|--|--|---|--|

| | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|
| | <p>beneficjentowi prawidłowe wskazanie wielkości i położenia każdej działki rolnej. Od roku składania wniosków 2016 materiały te wskazują również rodzaj, wielkość i lokalizację obszarów proekologicznych zatwierdzonych w roku poprzednim.</p> | | | <p>materiał graficzny (materiał geograficzny) udostępniony przez Agencję, zgodnie z ust. 3.</p> <p>7. Jeżeli z przepisów ustawy lub przepisów wydanych na podstawie ust. 11 wynika wymóg dołączenia do wniosku o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu dokumentów, to do tego wniosku składanego na formularzu udostępnionym na stronie internetowej Agencji dołącza się:</p> <p>1) w przypadku dokumentów, na których jest wymagany podpis osoby trzeciej:</p> <p>a) kopie tych dokumentów w postaci elektronicznej zapisane w formacie określonym w przepisach wydanych na podstawie ust. 11 lub</p> <p>b) te dokumenty w postaci elektronicznej opatrzone zaawansowanym podpisem elektronicznym;</p> <p>2) w przypadku pozostałych dokumentów – te dokumenty, w postaci elektronicznej, utworzone za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji.</p> <p>8. W przypadku gdy</p> | |
|--|--|--|--|--|--|

| | | | | |
|--|--|--|---|---|
| | | | <p>Art. 2 pkt 1 lit b (w zakresie informacji o maksymalnym kwalifikowanym obszarze i wyłączeniu stosowania art. 77 § 4 Kpa) oraz pkt 2</p> | <p>kopie dokumentów, o których mowa w ust. 7 pkt 1 lit. a, nie zostały dołączone do wniosku złożonego za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji, dokumenty te można złożyć bezpośrednio do kierownika biura powiatowego Agencji lub nadać w placówce pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 1481).</p> <p>9. Do złożenia wniosków, o których mowa w ust. 1, za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji nie jest wymagany podpis elektroniczny.”,</p> <p>d) ust. 11 otrzymuje brzmienie: „11. Minister właściwy do spraw rolnictwa określi, w drodze rozporządzenia, szczególne wymagania, jakie powinien spełniać formularz wniosku udostępniony na stronie internetowej Agencji, oraz szczególne warunki i tryb składania wniosków za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji, w tym format, w jakim będą dołączane do wniosku kopie dokumentów w postaci elektronicznej, przy</p> |
|--|--|--|---|---|

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| | | | | <p>uwzględnieniu wymagań określonych w przepisach o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz biorąc pod uwagę identyfikację rolnika i zabezpieczenie przekazywanych danych przed dostępem osób nieuprawnionych.”.</p> <p>b) po ust. 3 dodaje się ust 3a w brzmieniu: „3a. W postępowaniu w sprawie o przyznanie pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 14, lub w postępowaniu w sprawie o wypłatę pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 15, do informacji dotyczącej maksymalnego kwalifikowalnego obszaru, o którym mowa w art. 5 ust. 2 lit. b rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 640/2014 z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli oraz warunków odmowy lub wycofania płatności oraz do kar</p> |
|--|--|--|--|--|

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| | | | | <p>administracyjnych mających zastosowanie do płatności bezpośrednich, wsparcia rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 181 z 20.06.2014, str. 48, z późn. zm.)), udostępnionej rolnikowi, przepisu art. 77 § 4 zdanie drugie Kodeksu postępowania administracyjnego nie stosuje się.”;</p> <p>2) w art. 24 ust. 2–4 otrzymują brzmienie:</p> <p>„2. Wniosek o przyznanie pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 14, oraz wniosek o wypłatę pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 15, z zastrzeżeniem art. 17 ust. 3 lit. b rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 809/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej</p> |
|--|--|--|--|--|

| | | | | | |
|--|--|--|---|--|--|
| | | | <p>Art. 3 pkt 3 (w zakresie informacji o maksymalnym kwalifikowanym obszarze i wyłączeniu stosowania art. 77 § 4 Kpa) oraz pkt 5</p> | <p>zgodności (Dz. Urz. UE L 227 z 31.07.2014, str. 69, z późn. zm.)), składa się za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji. Właściwym organem, o którym mowa w art. 17 ust. 3 tego rozporządzenia, jest kierownik biura powiatowego Agencji.</p> <p>3. Do złożenia wniosków, o których mowa w ust. 2, za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji nie jest wymagany podpis elektroniczny.</p> <p>4. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe wymagania, jakie powinien spełniać formularz wniosków, o których mowa w ust. 2, udostępniony na stronie internetowej Agencji, szczegółowe warunki i tryb składania wniosków za pomocą takiego formularza, mając na względzie identyfikację wnioskodawcy oraz zabezpieczenie danych przed dostępem osób nieuprawnionych.”.</p> <p>3) 3) po art. 30 dodaje się art. 30a w brzmieniu:</p> | |
|--|--|--|---|--|--|

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| | | | | <p>„Art. 30a. W postępowaniu w sprawie o przyznanie pomocy w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 8 i 10–12, do informacji dotyczącej maksymalnego kwalifikowalnego obszaru, o którym mowa w art. 5 ust. 2 lit. b rozporządzenia nr 640/2014, udostępnionej rolnikowi, przepisu art. 77 § 4 zdanie drugie Kodeksu postępowania administracyjnego nie stosuje się.”;</p> <p>5) 5) w art. 43a: a) ust. 3 otrzymuje brzmienie: „3. Przez najkorzystniejszą ofertę w zakresie danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji należy rozumieć ofertę złożoną w odpowiedzi na zapytanie ofertowe udostępnione przez podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej albo beneficjenta różnym podmiotom przez zamieszczenie na stronie internetowej prowadzonej przez Agencję:</p> <p>1) która przedstawia najkorzystniejszy bilans ceny</p> |
|--|--|--|--|--|

| | | | | | |
|--|--|--|--|---|--|
| | | | | <p>lub kosztu i innych kryteriów określonych w zapytaniu ofertowym, albo</p> <p>2) z najniższą ceną lub kosztem, gdy cena lub koszt stanowi jedyne kryterium określone w zapytaniu ofertowym.”,</p> <p>b) ust. 5 otrzymuje brzmienie:</p> <p>„5. Przepisów ust. 1–4 nie stosuje się, gdy wartość netto danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji nie przekracza kwoty określonej w art. 4 pkt 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych według średniego kursu złotego w stosunku do euro określonego w przepisach wydanych na podstawie art. 35 ust. 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych obowiązującego w dniu ustalenia wartości tego zadania, gdy podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej oraz beneficjent:</p> <p>1) są obowiązani do stosowania przepisów o zamówieniach publicznych do ponoszenia</p> | |
|--|--|--|--|---|--|

| | | | | | |
|--|--|--|--|---|--|
| | | | | <p>kosztów kwalifikowalnych;</p> <p>2) nie są obowiązani do stosowania przepisów o zamówieniach publicznych do ponoszenia kosztów kwalifikowalnych – w przypadkach:</p> <p>a) określonych w art. 4 pkt 3 lit. e, ea, g, h oraz i, pkt 4, 7, 12 i 13 oraz art. 4d ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych,</p> <p>b) innych niż wymienione w lit. a, jeżeli mimo to dokonali wyboru wykonawców poszczególnych zadań ujętych w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji w trybie przetargu nieograniczonego albo przetargu ograniczonego określonym w przepisach o zamówieniach publicznych.”,</p> <p>c) po ust. 5 dodaje się ust. 5a–5e w brzmieniu:</p> <p>„5a. Ustalenia wartości danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji dokonuje się nie wcześniej niż 3 miesiące, a w przypadku zadań dotyczących robót budowlanych – 6 miesięcy,</p> | |
|--|--|--|--|---|--|

| | | | | | |
|--|--|--|--|---|--|
| | | | | <p>przed dniem udostępnienia zapytania ofertowego.</p> <p>5b. Przepisów ust. 1–4 nie stosuje się także:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) do wyboru grantobiorców, o których mowa w przepisach o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności, lub 2) gdy zadanie ujęte w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji jest wykonywane na podstawie art. 3 ust. 4 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (Dz. U. z 2014 r. poz. 700, z 2015 r. poz. 349 oraz z 2017 r. poz. 624, 1503 i 1566). <p>5c. W przypadku gdy w wyniku przeprowadzonego postępowania w sprawie wyboru wykonawcy danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji nie ma możliwości wyboru najkorzystniejszej oferty, podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej oraz beneficjent może zawrzeć umowę na wykonanie tego zadania z wybranym przez</p> | |
|--|--|--|--|---|--|

| | | | | | |
|--|--|--|--|---|--|
| | | | | <p>siebie wykonawcą bez zastosowania przepisów ust. 1–3, jeżeli ten wykonawca nie jest powiązany z nim osobowo lub kapitałowo.</p> <p>5d. W przypadku gdy wykonawca wybrany w wyniku przeprowadzonego postępowania w sprawie wyboru wykonawcy danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji uchyla się od zawarcia umowy na wykonanie danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji, podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej oraz beneficjent może wybrać wykonawcę, którego oferta była kolejną najkorzystniejszą spośród pozostałych ofert, bez przeprowadzania ponownego postępowania w sprawie wyboru wykonawcy tego zadania.</p> <p>5e. W przypadku gdy wybrany wykonawca uchyla się od zawarcia umowy na wykonanie danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-</p> | |
|--|--|--|--|---|--|

| | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|
| | | | | <p>finansowym operacji i nie ma możliwości wybrania innego wykonawcy tego zadania zgodnie z ust. 5d, przepis ust. 5c stosuje się odpowiednio, z tym, że nie można zawrzeć umowy na wykonanie tego zadania z wykonawcą, który uchylił się od zawarcia umowy na wykonanie tego zadania.”,</p> <p>d) w ust. 6 po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:</p> <p>„1a) warunki wyboru wykonawcy danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji, w przypadku braku możliwości wyboru najkorzystniejszej oferty, mając na względzie przyczyny, które stanowią obiektywną przeszkodę w dokonaniu wyboru najkorzystniejszej oferty;”;</p> | |
|--|--|--|--|--|--|

TABELA ZGODNOŚCI

| | |
|--|---|
| TYTUŁ PROJEKTU: | Projekt ustawy o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw |
| TYTUŁ WYKONYWANEGO AKTU PRAWNEGO / WYKONYWANYCH AKTÓW PRAWNYCH: | 1. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich i uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013 r., str. 487, z późn. zm.) |
| WYJAŚNIENIE WEJŚCIA W ŻYCIE PROJEKTU/ÓW | TERMINU |

PRZEPISY UNII EUROPEJSKIEJ

| JEDN. RED. | TREŚĆ PRZEPISU UE | KONIECZNOŚĆ WYKONANIA T/N | JEDN. RED. | TREŚĆ PRZEPISU/ÓW PROJEKTU USTAWY | UZASADNIENIE |
|-------------------|--------------------------|----------------------------------|-------------------|--|---------------------|
|-------------------|--------------------------|----------------------------------|-------------------|--|---------------------|

| | | | | | |
|--|--|-----------------|---------------------|---|---|
| <p>art. 65 rozp. 1305/2013</p> <p>nr</p> | <p>1. Państwa członkowskie przyjmują wszystkie przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne zgodnie z art. 58 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 w celu zapewnienia skutecznej ochrony interesów finansowych Unii.</p> | <p>T</p> | <p>Art.3 pkt 5.</p> | <p>Art. 3. W ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, 624, 892, 935 i 1475) wprowadza się następujące zmiany:</p> <p>...</p> <p>5) w art. 43a:</p> <p>a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:</p> <p>„3. Przez najkorzystniejszą ofertę w zakresie danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji należy rozumieć ofertę złożoną w odpowiedzi na zapytanie ofertowe udostępnione przez podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej albo beneficjenta różnym podmiotom przez zamieszczenie na stronie internetowej prowadzonej przez Agencję:</p> <p>1) która przedstawia najkorzystniejszy bilans ceny lub kosztu i innych kryteriów określonych w zapytaniu ofertowym, albo</p> <p>2) z najniższą ceną lub kosztem, gdy cena lub koszt stanowi jedyne kryterium określone w zapytaniu ofertowym.”,</p> <p>b) ust. 5 otrzymuje brzmienie:</p> <p>„5. Przepisów ust. 1–4 nie stosuje się, gdy wartość netto danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji nie przekracza kwoty określonej w art. 4 pkt 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych według średniego kursu złotego w stosunku do euro określonego w przepisach wydanych na podstawie art. 35 ust. 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych obowiązującego w dniu ustalenia wartości tego zadania, gdy podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej oraz beneficjent:</p> <p>1) są obowiązani do stosowania przepisów o zamówieniach publicznych do ponoszenia kosztów kwalifikowalnych;</p> | <p>Modyfikacje wprowadzane w zakresie obowiązującego art. 43a ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, 624, 892, 935 i 1475), nie wprowadzają nowych regulacji. Stanowią w szczególności doprecyzowanie/ uzupełnienie obowiązujących przepisów prawa w zakresie konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców poszczególnych zadań ujętych w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji. Zaproponowane zmiany mają na celu uszczelnienie zasad wydatkowania środków pochodzących z EFRROW obowiązujących podmioty ubiegające się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej oraz beneficjentów.</p> |
|--|--|-----------------|---------------------|---|---|

| | | | | | |
|--|--|--|--|---|--|
| | | | | <p>2) nie są obowiązani do stosowania przepisów o zamówieniach publicznych do ponoszenia kosztów kwalifikowalnych – w przypadkach:</p> <p>a) określonych w art. 4 pkt 3 lit. e, ea, g, h oraz i, pkt 4, 7, 12 i 13 oraz art. 4d ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych,</p> <p>b) innych niż wymienione w lit. a, jeżeli mimo to dokonali wyboru wykonawców poszczególnych zadań ujętych w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji w trybie przetargu nieograniczonego albo przetargu ograniczonego określonym w przepisach o zamówieniach publicznych.”,</p> <p>c) po ust. 5 dodaje się ust. 5a–5e w brzmieniu:</p> <p>„5a. Ustalenia wartości danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji dokonuje się nie wcześniej niż 3 miesiące, a w przypadku zadań dotyczących robót budowlanych – 6 miesięcy, przed dniem udostępnienia zapytania ofertowego.</p> <p>5b. Przepisów ust. 1–4 nie stosuje się także:</p> <p>1) do wyboru grantobiorców, o których mowa w przepisach o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności, lub</p> <p>2) gdy zadanie ujęte w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji jest wykonywane na podstawie art. 3 ust. 4 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (Dz. U. z 2014 r. poz. 700, z 2015 r. poz. 349 oraz z 2017 r. poz. 624, 1503 i 1566).</p> <p>5c. W przypadku gdy w wyniku przeprowadzonego postępowania w sprawie wyboru wykonawcy danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji nie ma możliwości wyboru najkorzystniejszej oferty, podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej oraz beneficjent może zawrzeć umowę na wykonanie tego zadania z wybranym przez siebie wykonawcą bez zastosowania przepisów ust. 1–3, jeżeli ten</p> | |
|--|--|--|--|---|--|

| | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|
| | | | | <p>wykonawca nie jest powiązany z nim osobowo lub kapitałowo.</p> <p>5d. W przypadku gdy wykonawca wybrany w wyniku przeprowadzonego postępowania w sprawie wyboru wykonawcy danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji uchyla się od zawarcia umowy na wykonanie danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji, podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej oraz beneficjent może wybrać wykonawcę, którego oferta była kolejną najkorzystniejszą spośród pozostałych ofert, bez przeprowadzania ponownego postępowania w sprawie wyboru wykonawcy tego zadania.</p> <p>5e. W przypadku gdy wybrany wykonawca uchyla się od zawarcia umowy na wykonanie danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji i nie ma możliwości wybrania innego wykonawcy tego zadania zgodnie z ust. 5d, przepis ust. 5c stosuje się odpowiednio, z tym, że nie można zawrzeć umowy na wykonanie tego zadania z wykonawcą, który uchylił się od zawarcia umowy na wykonanie tego zadania.”</p> <p>d) w ust. 6 po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:</p> <p>„1a) warunki wyboru wykonawcy danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji, w przypadku braku możliwości wyboru najkorzystniejszej oferty, mając na względzie przyczyny, które stanowią obiektywną przeszkodę w dokonaniu wyboru najkorzystniejszej oferty;”;</p> | |
|--|--|--|--|--|--|

TABELA ZGODNOŚCI

| TYTUŁ PROJEKTU: | | Projekt ustawy o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw | | | |
|--|---|--|---------------------|---|--------------|
| TYTUŁ WDRAŻANEGO AKTU PRAWNEGO / WDRAŻANYCH AKTÓW PRAWNYCH: | | Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylające rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. L 347 z 20.12.2013)* | | | |
| WYJAŚNIENIE TERMINU WEJŚCIA W ŻYCIE PROJEKTU/ÓW | | Projektowana ustawa powinna wejść w życie najpóźniej w dniu 15.02.2018 r., który jest początkowym terminem składania oświadczeń zastępujących wniosków o przyznanie płatności. | | | |
| ----- | | | | | |
| PRZEPISY UNII EUROPEJSKIEJ | | | | | |
| JEDN. RED. | TREŚĆ PRZEPISU UE | KONIECZNOŚĆ WDROŻENIA | JEDN. RED. | TREŚĆ PRZEPISU/ÓW PROJEKTU USTAWY | UZASADNIENIE |
| | | T / N | | | |
| Art. 58 ust. 1 i 2 | 1. Państwa członkowskie przyjmują, w ramach WPR, wszystkie przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne, a także podejmują wszelkie inne środki niezbędne do zapewnienia skutecznej ochrony interesów finansowych Unii, w szczególności w celu: a) kontroli zgodności z prawem i prawidłowości operacji | T | Art. 1 pkt 1 | 1) w art. 3 w ust. 2 pkt 4 otrzymuje brzmienie: „4) zapewnia stronom, na ich żądanie, czynny udział w każdym stadium postępowania i na ich żądanie, przed wydaniem decyzji, umożliwia im wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań; przepisów art. 79a oraz art. 81 Kodeksu postępowania | |

* Z uwagi na fakt, że projekt ustawy jest nowelizacją obowiązujących przepisów, tabela dotyczy wyłącznie wybranych przepisów rozporządzenia nr 1306/2013.

| | | | | | |
|--|--|-----------------|--|--|--|
| <p>Art. 72 ust. 3 akapit pierwszy</p> | <p>3. Państwa członkowskie dostarczają, między innymi drogą elektroniczną, z góry ustalone formularze sporządzone w oparciu o obszary określone w poprzednim roku, a także materiały graficzne wskazujące położenie takich obszarów.</p> | <p>T</p> | <p>Art. 1 pkt 2 lit c i d oraz art. 7</p> | <p>w art. 22: c) ust. 3–9 otrzymują brzmienie: „3. Agencja udostępnia, zgodnie z art. 72 ust. 3 rozporządzenia nr 1306/2013, formularz wniosku o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu oraz materiał graficzny (materiał geograficzny) rolnikowi, który złożył wniosek o przyznanie płatności bezpośrednich w poprzednim roku. Formularz oraz materiał graficzny (materiał geograficzny) udostępniony na stronie internetowej Agencji zabezpiecza się przed dostępem osób nieuprawnionych. Do udostępnienia materiału graficznego (materiału geograficznego) na stronie internetowej Agencji przepisy w zakresie loginu i kodu dostępu, wydane na podstawie ust. 11, stosuje się odpowiednio. 4. Do informacji dotyczącej maksymalnego kwalifikowalnego obszaru, o którym mowa w art. 5 ust. 2 lit. a rozporządzenia nr 640/2014, udostępnionej rolnikowi w postępowaniu w sprawie o przyznanie płatności obszarowych, przepisu art. 77 § 4 zdanie drugie Kodeksu postępowania administracyjnego nie stosuje się. 5. Agencja, udostępniając formularz</p> | |
|--|--|-----------------|--|--|--|

| | | | |
|--|--|--|--|
| | | | <p>oraz materiał graficzny, o których mowa w ust. 3, udostępnia rolnikowi na stronie internetowej Agencji również pouczenie o możliwości i trybie żądania doręczenia decyzji o przyznaniu płatności bezpośrednich oraz płatności niezwiązanej do tytoniu, która uwzględnia w całości żądanie rolnika i nie określa zmniejszeń, wykluczeń lub pozostałych kar administracyjnych oraz nie ustala kwot podlegających odliczeniu, oraz złożenia odwołania od tej decyzji.</p> <p>6. Kolejny wniosek o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu rolnik składa na formularzu udostępnionym przez Agencję, zgodnie z ust. 3, i dołącza do niego materiał graficzny (materiał geograficzny) udostępniony przez Agencję, zgodnie z ust. 3.</p> <p>7. Jeżeli z przepisów ustawy lub przepisów wydanych na podstawie ust. 11 wynika wymóg dołączenia do wniosku o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu dokumentów, to do tego wniosku składanego na formularzu udostępnionym na stronie internetowej Agencji dołącza się:</p> <p>1) w przypadku dokumentów, na których jest wymagany podpis osoby</p> |
|--|--|--|--|

| | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|
| | | | | <p>trzeciej:</p> <p>a) kopie tych dokumentów w postaci elektronicznej zapisane w formacie określonym w przepisach wydanych na podstawie ust. 11 lub</p> <p>b) te dokumenty w postaci elektronicznej opatrzone zaawansowanym podpisem elektronicznym;</p> <p>2) w przypadku pozostałych dokumentów – te dokumenty, w postaci elektronicznej, utworzone za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji.</p> <p>8. W przypadku gdy kopie dokumentów, o których mowa w ust. 7 pkt 1 lit. a, nie zostały dołączone do wniosku złożonego za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji, dokumenty te można złożyć bezpośrednio do kierownika biura powiatowego Agencji lub nadać w placówce pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 1481).</p> <p>9. Do złożenia wniosków, o których mowa w ust. 1, za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji nie jest wymagany podpis elektroniczny.”</p> | |
|--|--|--|--|--|--|

| | | | | |
|--|--|--|---|--|
| | | | <p>d) ust. 11 otrzymuje brzmienie: „11. Minister właściwy do spraw rolnictwa określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe wymagania, jakie powinien spełniać formularz wniosku udostępniony na stronie internetowej Agencji, oraz szczegółowe warunki i tryb składania wniosków za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji, w tym format, w jakim będą dołączane do wniosku kopie dokumentów w postaci elektronicznej, przy uwzględnieniu wymagań określonych w przepisach o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz biorąc pod uwagę identyfikację rolnika i zabezpieczenie przekazywanych danych przed dostępem osób nieuprawnionych.”.</p> <p>Art. 7. 1. W latach 2018–2020 Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa przesyła: 1) formularz wniosku o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu, o których mowa w art. 1 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 1, oraz 2) materiał graficzny (materiał geograficzny),</p> | |
|--|--|--|---|--|

| | | | | | |
|------------------------------|--|--|-----------------|--|--|
| | | | | <p>– o których mowa w art. 72 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008, rolnikowi, który złożył wniosek o przyznanie tych płatności w poprzednim roku w formie papierowej.</p> <p>2. Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa przesyła wraz z formularzem oraz materiałem graficznym, o których mowa w ust. 1, pouczenie o możliwości i trybie żądania doręczenia decyzji o przyznaniu płatności bezpośrednich oraz płatności niezwiązanej do tytoniu, o których mowa w art. 1 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 1, która uwzględnia w całości żądanie rolnika i nie określa zmniejszeń, wykluczeń lub pozostałych kar administracyjnych oraz nie ustala kwot podlegających odliczeniu, oraz złożenia odwołania od tej decyzji.</p> | |
| Art. 72 ust. 3 akapit | Państwo członkowskie może zdecydować, że wniosek o przyznanie pomocy i wniosek o płatność: | | Art. 4-6 | Art. 4. 1. W 2018 r. zamiast wniosku o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej | |

| | | | | |
|--------------------------------|---|--|---|--|
| <p>drugi lit. a</p> | <p>a) są ważne, jeżeli beneficjent potwierdzi brak zmian w odniesieniu do wniosku o przyznanie pomocy i wniosku o płatność złożonych w poprzednim roku;</p> | | <p>do tytoniu, o których mowa w art. 1 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 1, rolnik, który w 2017 r. ubiegał się wyłącznie o jednolitą płatność obszarową, płatność za zazielenienie, płatność dodatkową, płatność związaną do powierzchni uprawy chmielu, płatność do owiec, płatność do kóz lub płatność niezwiązaną do tytoniu, a powierzchnia gruntów ornych zawarta we wniosku złożonym w 2017 r. wynosiła mniej niż 10 ha, może złożyć oświadczenie, w którym potwierdzi brak zmian, o którym mowa w art. 72 ust. 3 akapit drugi lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.)), jeżeli w 2017 r. nie ubiegał się o przyznanie pomocy w ramach:</p> <p>1) działań, o których mowa w art. 28 i art. 29 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów</p> | |
|--------------------------------|---|--|---|--|

| | | | | | |
|--|--|--|--|---|--|
| | | | | <p>wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.)), objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020;</p> <p>2) działania, o którym mowa w art. 36 lit. a pkt iv rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 277 z 21.10.2005, str. 1, z późn. zm.)), objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013.</p> <p>2. W przypadku złożenia oświadczenia, o którym mowa w ust. 1, uznaje się, że rolnik złożył na 2018 r. wniosek o przyznanie tych płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu, o które ubiegał się w 2017 roku.</p> <p>3. Oświadczenie, o którym mowa w ust. 1, składa się w terminie od dnia 15 lutego do dnia 14 marca 2018 r. na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję</p> | |
|--|--|--|--|---|--|

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| | | | <p>Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.</p> <p>4. Termin, o którym mowa w ust. 3, nie podlega przywróceniu.</p> <p>5. Złożenie oświadczenia, o którym mowa w ust. 1, skutkuje potwierdzeniem braku zmian, o którym mowa w art. 72 ust. 3 akapit drugi lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008, również w odniesieniu do złożonego w poprzednim roku wniosku o:</p> <p>1) przyznanie pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 22 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005, w zakresie rocznych premii, o których mowa w art. 22 ust. 1 tego</p> | |
|--|--|--|--|--|

| | | | | | |
|--|--|--|--|---|--|
| | | | | <p>rozporządzenia, oraz działania, o którym mowa w art. 31 tego rozporządzenia, objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020;</p> <p>2) wypłatę pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 36 lit. b pkt i oraz iii rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW), objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, w zakresie rocznych premii.</p> <p>Art. 5. 1. W 2018 r. zamiast wniosku o wypłatę pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 15 ustawy zmienianej w art. 2, rolnik, który w 2017 r. ubiegał się wyłącznie o wypłatę tej pomocy, a powierzchnia gruntów ornych zawarta we wniosku złożonym w 2017 r. wynosiła mniej niż 10 ha, może złożyć oświadczenie, w którym potwierdzi brak zmian, o którym mowa w art. 72 ust. 3 akapit drugi lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią</p> | |
|--|--|--|--|---|--|

| | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|
| | | | | <p>i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008, jeżeli w 2017 r. nie ubiegał się o przyznanie:</p> <p>1) płatności dla młodych rolników, płatności związanej do powierzchni upraw: roślin strączkowych na ziarno, roślin pastewnych, ziemniaków skrobiowych, buraków cukrowych, pomidorów, truskawek, lnu, konopi włóknistych, płatności do bydła oraz płatności do krów, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 1;</p> <p>2) pomocy w ramach działań, o których mowa w art. 28 i art. 29 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005, objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.</p> <p>2. W przypadku złożenia oświadczenia, o którym mowa w ust. 1, uznaje się, że rolnik złożył na ten rok wniosek odpowiednio o przyznanie lub wypłatę</p> | |
|--|--|--|--|--|--|

| | | | |
|--|--|--|---|
| | | | <p>pomocy, o którą ubiegał się w 2017 roku.</p> <p>3. Oświadczenie, o którym mowa w ust. 1, składa się w terminie od dnia 15 lutego do dnia 14 marca 2018 r. na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.</p> <p>4. Złożenie oświadczenia, o którym mowa w ust. 1, skutkuje potwierdzeniem braku zmian, o którym mowa w art. 72 ust. 3 akapit drugi lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008, również w odniesieniu do złożonego w 2017 roku wniosku o przyznanie:</p> <p>1) jednolitej płatności obszarowej, płatności za zazielenienie, płatności dodatkowej, płatności związanej do powierzchni uprawy chmielu, płatności do owiec, płatności do kóz lub płatności niezwiązanej do tytoniu, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 1;</p> |
|--|--|--|---|

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| | | | | <p>2) pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 22 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005, w zakresie rocznych premii, o których mowa w art. 22 ust. 1 tego rozporządzenia, oraz działania, o którym mowa w art. 31 tego rozporządzenia, objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.</p> <p>5. Termin, o którym mowa w ust. 3, nie podlega przywróceniu.</p> <p>Art. 6. 1. W 2018 r. zamiast wniosku o przyznanie pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 8 ustawy zmienianej w art. 3, w zakresie rocznej premii, o której mowa w art. 22 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr</p> |
|--|--|--|--|--|

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| | | | | <p>1698/2005, lub wniosku w ramach działania, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 12 ustawy zmienianej w art. 3, rolnik, który w 2017 r. ubiegał się wyłącznie o przyznanie pomocy w ramach tych działań, a powierzchnia gruntów ornych zawarta we wniosku złożonym w 2017 r. wynosiła mniej niż 10 ha, może złożyć oświadczenie, w którym potwierdzi brak zmian, o którym mowa w art. 72 ust. 3 akapit drugi lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008, jeżeli w 2017 r. nie ubiegał się o przyznanie:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) płatności dla młodych rolników, płatności związanej do powierzchni upraw: roślin strączkowych na ziarno, roślin pastewnych, ziemniaków skrobiowych, buraków cukrowych, pomidorów, truskawek, lnu, konopi włóknistych, płatności do bydła oraz płatności do krów, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 1; 2) pomocy w ramach działania, |
|--|--|--|--|--|

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| | | | <p>o którym mowa w art. 36 lit. a pkt iv rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW), objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013.</p> <p>2. W przypadku złożenia oświadczenia, o którym mowa w ust. 1, uznaje się, że rolnik złożył na ten rok wniosek o przyznanie pomocy, o którą ubiegał się w 2017 roku.</p> <p>3. Oświadczenie, o którym mowa w ust. 1, składa się w terminie od dnia 15 lutego do dnia 14 marca 2018 r. na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.</p> <p>4. Złożenie oświadczenia, o którym mowa w ust. 1, skutkuje potwierdzeniem braku zmian, o którym mowa w art. 72 ust. 3 akapit drugi lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78,</p> | |
|--|--|--|--|--|

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| | | | | <p>(WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008, również w odniesieniu do złożonego w 2017 roku wniosku o:</p> <p>1) przyznanie jednolitej płatności obszarowej, płatności za zazielenienie, płatności dodatkowej, płatności związanej do powierzchni uprawy chmielu, płatności do owiec, płatności do kóz lub płatności niezwiązanej do tytoniu, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 1;</p> <p>2) wypłatę pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 36 lit. b pkt i oraz iii rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW), objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, w zakresie rocznych premii.</p> <p>5. Termin, o którym mowa w ust. 3, nie podlega przywróceniu.</p> |
|--|--|--|--|--|



Warszawa, dnia 27 grudnia 2017 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.1717.2017/9/BP

dot.: RM-10-179-17 z 21.12.2017 r.

Pani
Jołanta Rusiniak
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

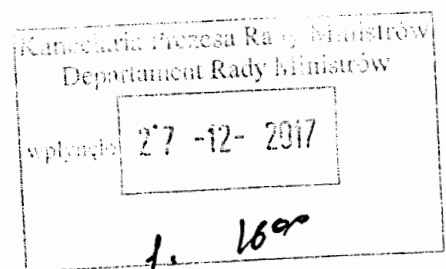
Szanowna Pani Minister,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.
Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem


z up. Ministra Spraw Zagranicznych
Jacek Czaputowicz
Podsekretarz Stanu

Do wiadomości:
Pan Krzysztof Jurgiel
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi



ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia

**w sprawie szczegółowych wymagań, jakie powinien spełniać formularz wniosku
udostępniony na stronie internetowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji
Rolnictwa**

Na podstawie art. 22 ust. 11 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2017 r. poz. 278 i 624 oraz ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowe wymagania, jakie powinien spełniać formularz wniosku udostępniony na stronie internetowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „Agencją”;
- 2) szczegółowe warunki i tryb składania wniosku za pomocą formularza, o którym mowa w pkt 1, w tym format pliku, w jakim do wniosku będą dołączane kopie dokumentów w postaci elektronicznej.

§ 2. 1. Formularz udostępniony na stronie internetowej Agencji umożliwia złożenie wniosku o:

- 1) przyznanie:
 - a) jednolitej płatności obszarowej,
 - b) płatności za zazielenienie,
 - c) płatności dla młodych rolników,
 - d) płatności dodatkowej,
 - e) płatności związanych do powierzchni upraw:
 - roślin strączkowych na ziarno,
 - roślin pastewnych,
 - ziemniaków skrobiowych,
 - buraków cukrowych,

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 2325).

- pomidorów,
 - chmielu,
 - truskawek,
 - lnu,
 - konopi włóknistych,
- f) płatności związanych do zwierząt w formie:
- płatności do bydła domowego (płatności do bydła),
 - płatności do krów,
 - płatności do samic owiec (płatności do owiec),
 - płatności do samic kóz (płatności do kóz),
- g) płatności niezwiązanej do tytoniu,
- h) jednolitej płatności obszarowej, płatności za zazielenienie, płatności dla młodych rolników, płatności dodatkowej, płatności związanych do powierzchni upraw, płatności związanych do zwierząt, zwanych dalej „płatnościami bezpośrednimi”, przejmującemu gospodarstwo rolne – w przypadku przekazania tego gospodarstwa w rozumieniu art. 8 ust. 1 lit. a rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 809/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 227 z 31.07.2014, str. 69),
- i) płatności bezpośrednich – w przypadku śmierci rolnika, która nastąpiła w okresie od dnia złożenia wniosku o przyznanie płatności bezpośrednich do dnia doręczenia decyzji w sprawie o przyznanie płatności bezpośrednich,
- j) płatności bezpośrednich – w przypadku rozwiązania albo przekształcenia rolnika albo wystąpienia innego zdarzenia prawnego, w wyniku których zaistniało następstwo prawne, z wyłączeniem przypadku, o którym mowa w art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, zwanej dalej „ustawą”, w okresie od dnia złożenia wniosku o przyznanie płatności bezpośrednich do dnia doręczenia decyzji w sprawie o przyznanie płatności bezpośrednich,
- k) płatności niezwiązanej do tytoniu nabywcy gospodarstwa rolnego oraz małżonkowi nabywcy gospodarstwa rolnego, o których mowa w art. 17 ust. 2 pkt 3 ustawy;

2) wypłatę płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu w przypadku, o którym mowa w art. 30 ust. 5 i 7 ustawy.

2. Formularz udostępniony na stronie internetowej Agencji, za pomocą którego jest składany wniosek, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, umożliwia złożenie wymaganych oświadczeń, o których mowa w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych wymagań, jakie powinny spełniać wnioski w sprawach dotyczących płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 352, z późn. zm.).

§ 3. Formularz udostępniony na stronie internetowej Agencji, za pomocą którego jest składany wniosek, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 1 lit. a–e, umożliwia wskazanie, oznaczenie i zaznaczenie w elektronicznej postaci materiału graficznego, o którym mowa w art. 72 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), elementów, jakie rolnik wskazuje, oznacza i zaznacza w tym materiale na podstawie § 4 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych wymagań, jakie powinny spełniać wnioski w sprawach dotyczących płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego.

§ 4. 1. Wniosek, o którym mowa w § 2 ust. 1, może zostać złożony za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji po nadaniu wnioskodawcy kodu dostępu do systemu teleinformatycznego Agencji, zwanego dalej „kodem dostępu”.

2. Kod dostępu jest generowany automatycznie po złożeniu przez wnioskodawcę, za pośrednictwem systemu teleinformatycznego Agencji, wniosku o jego nadanie. Formularz wniosku o nadanie kodu dostępu jest sporządzony i udostępniony przez Agencję na jej stronie internetowej.

3. We wniosku, o którym mowa w ust. 2, wnioskodawca podaje:

- 1) numer identyfikacyjny producenta nadawany mu zgodnie z art. 12 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2017 r. poz. 1853), który stanowi jednocześnie jego login do systemu teleinformatycznego Agencji;
- 2) 8 ostatnich cyfr numeru rachunku bankowego albo numeru rachunku w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej, znajdującego się w ewidencji producentów, o której

mowa w ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności;

- 3) kwotę środków finansowych wypłaconą przez Agencję jako ostatnią w roku kalendarzowym bezpośrednio poprzedzającym rok, w którym został złożony wniosek o nadanie kodu dostępu, a w przypadku gdy w roku kalendarzowym bezpośrednio poprzedzającym rok, w którym został złożony wniosek o nadanie kodu dostępu, Agencja nie wypłaciła wnioskodawcy środków finansowych, wnioskodawca wpisuje cyfrę zero.

§ 5. 1. Kod dostępu do systemu teleinformatycznego Agencji, składający się co najmniej z 8 znaków, jest nadawany bezterminowo.

2. Wnioskodawca może w każdym czasie dokonać zmiany kodu dostępu do systemu teleinformatycznego Agencji przy wykorzystaniu tego systemu.

§ 6. 1. Przez zalogowanie do systemu teleinformatycznego Agencji za pomocą loginu i kodu dostępu do tego systemu następuje uwierzytelnienie wnioskodawcy.

2. W przypadku trzykrotnego podania podczas logowania błędnego kodu dostępu do systemu teleinformatycznego Agencji, Agencja zablokuje dostęp do tego systemu.

3. Dostęp do systemu teleinformatycznego Agencji, uniemożliwiony w przypadku, o którym mowa w ust. 2, oraz w przypadku utraty kodu dostępu, można uzyskać po nadaniu nowego kodu dostępu uzyskanego po ponownym złożeniu wniosku, o którym mowa w § 4 ust. 2.

§ 7. Kopie dokumentów, o których mowa w art. 22 ust. 7 pkt 1 lit. a ustawy, są dołączane do wniosku, o którym mowa w § 2 ust. 1, składanego w postaci elektronicznej za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji, w postaci pliku w formacie JPEG, PDF, TIF (TIFF), DOC lub DOCX.

§ 8. 1. Po zatwierdzeniu przez wnioskodawcę danych w udostępnionym na stronie internetowej Agencji formularzu wniosku, o którym mowa w § 2 ust. 1, wnioskodawca uzyskuje z systemu teleinformatycznego Agencji potwierdzenie złożenia wniosku zawierające unikalny numer nadany przez ten system oraz datę złożenia wniosku.

2. Za datę złożenia wniosku za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji uważa się datę zatwierdzenia danych zawartych w tym formularzu.

§ 9. Wnioskodawca, któremu przyznano login i kod dostępu do systemu teleinformatycznego Agencji na podstawie przepisów wydanych na podstawie art. 5 ust. 7 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej

(Dz. U. z 2017 r. poz. 1867), art. 22 ust. 6 ustawy z dnia 2 kwietnia 2004 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt (Dz. U. z 2017 r. poz. 546), art. 25 ust. 7 ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2012 r. poz. 1164, z późn. zm.²⁾), art. 24 ust. 4 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2017 r. poz. 1856) lub art. 42 ust. 6 pkt 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, z późn. zm.³⁾), może złożyć wniosek za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji przy użyciu tego loginu i kodu dostępu.

§ 10. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 15 marca 2018 r.

MINISTER

ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2012 r. poz. 1164 i 1529, z 2013 r. poz. 311 oraz z 2014 r. poz. 240.

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 562, 624, 892, 935, 1475 i

UZASADNIENIE

Rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 22 ust. 11 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, zgodnie z którym minister właściwy do spraw rolnictwa określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe wymagania, jakie powinien spełniać formularz wniosku udostępniony na stronie internetowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „Agencją”, oraz szczegółowe warunki i tryb składania wniosków za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji, w tym format pliku, w jakim będą dołączane do wniosku kopie dokumentów w postaci elektronicznej, przy uwzględnieniu wymagań określonych w przepisach o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz biorąc pod uwagę identyfikację rolnika i zabezpieczenie przekazywanych danych przed dostępem osób nieuprawnionych.

Państwa członkowskie zgodnie z art. 72 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.) zostały zobowiązane do dostarczania, między innymi drogą elektroniczną, z góry ustalonych formularzy sporządzonych w oparciu o obszary określone w poprzednim roku oraz materiałów graficznych wskazujących położenie takich obszarów.

Jednocześnie przepisy art. 11 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 809/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 227 z 31.07.2014, str. 69), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 809/2014” wskazują, że państwa członkowskie mogą zezwolić lub wymagać aby wszelka komunikacja zarówno od beneficjenta od organów, jak i odwrotnie odbywała się w formie elektronicznej.

Konieczność opracowania przedmiotowego projektu rozporządzenia jest związana ze zmianą brzmienia art. 22 ust. 1 wprowadzonego ustawą z dnia ... o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw.

Propozycje zawarte w projektowanym rozporządzeniu co do zasady są tożsame z dotychczas obowiązującymi w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych wymagań, jakie powinien spełniać formularz wniosku umieszczany na stronie internetowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2015 r. poz. 353 i z 2017 r. poz. 493).

Formy wsparcia, o które można się ubiegać na formularzu udostępnionym na stronie internetowej Agencji, zaproponowane w § 2 projektowanego rozporządzenia, są jednakowe z zawartymi w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych wymagań, jakie powinny spełniać wnioski w sprawach dotyczących płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 352, z 2016 r. poz. 348 oraz z 2017 r. poz. 523 i 1717), zwanego dalej „rozporządzeniem w sprawie szczegółowych wymagań, jakie powinny spełniać wnioski”.

Ponadto w projekcie rozporządzenia proponuje się, aby formularz udostępniony na stronie internetowej Agencji umożliwiał złożenie wymaganych oświadczeń, o których mowa w rozporządzeniu w sprawie szczegółowych wymagań, jakie powinny spełniać wnioski (§ 2 projektu), a także umożliwiał wskazanie, oznaczenie i zaznaczenie w elektronicznej postaci materiału graficznego, elementów, jakie rolnik jest obowiązany wskazać, oznaczyć i zaznaczyć na podstawie § 4 ust. 1 rozporządzenia w sprawie szczegółowych wymagań, jakie powinny spełniać wnioski (§ 3 projektu).

Zgodnie z § 4 projektu proponuje się, aby wnioskowanie o nadanie kodu dostępu odbywało się jedynie drogą elektroniczną przez rejestrację na stronie internetowej Agencji. Jako login do systemu informatycznego Agencji zaproponowano przyjęcie numeru identyfikacyjnego producenta, o którym mowa w art. 12 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności. Kod dostępu będzie nadawany automatycznie po zalogowaniu do tego systemu za pomocą loginu (nr identyfikacyjnego), a następnie podaniu:

- 8 ostatnich cyfr numeru rachunku bankowego lub rachunku w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej znajdującego się w ewidencji producentów, oraz
- kwoty środków finansowych wypłaconych przez Agencję jako ostatnią w roku kalendarzowym bezpośrednio poprzedzającym rok, w którym został złożony wniosek o nadanie kodu dostępu, a w przypadku gdy w roku kalendarzowym bezpośrednio poprzedzającym rok, w którym został złożony wniosek o nadanie kodu dostępu

Agencja nie wypłaciła wnioskodawcy środków finansowych, wnioskodawca wpisze cyfrę zero.

Wybór powyższych atrybutów używanych do logowania ma na celu identyfikację i uwierzytelnienie osoby, a tym samym pozwoli na zabezpieczenie tworzonego w systemie teleinformatycznym Agencji konta przed dostępem do niego osób nieuprawnionych. Numer rachunku bankowego lub rachunku w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej figurujący w ewidencji producentów jest mniej jednoznaczny dla osoby postronnej. Dodatkowo dokładna wysokość ostatnio wypłaconej kwoty płatności, niezależnie z jakiego tytułu, wykazuje charakter poufny, który może być znany jedynie beneficjentowi oraz Agencji, a tym samym spełniać wymóg poufności stawiany danym autoryzującym.

Natomiast w § 5 proponuje się szczegółowe wymagania dotyczące kodu dostępu do systemu teleinformatycznego Agencji, tak aby korzystanie z tego systemu było odpowiednio zabezpieczone. Proponuje się, aby kod dostępu składał się co najmniej z 8 znaków i nadawany był bezterminowo. Wnioskodawca może jednakże w każdym czasie dokonać zmiany tego kodu.

W § 6 ust. 1 proponuje się, aby właśnie przez zalogowanie do systemu teleinformatycznego Agencji za pomocą loginu i kodu dostępu do tego systemu następowało uwierzytelnienie wnioskodawcy. W ust. 2 proponuje się, aby w przypadku trzykrotnego podania podczas logowania błędnego kodu dostępu, Agencja blokowała dostęp do tego systemu. Dostęp do systemu, zgodnie z projektowanym ust. 3 w § 6 można uzyskać po nadaniu nowego kodu dostępu uzyskanego po ponownym złożeniu wniosku o nadanie kodu dostępu.

W § 7 proponuje się, aby kopie niezbędnych dokumentów, składanych w formie elektronicznej miały postać pliku w formacie JPEG, PDF, TIF (TIFF), DOC lub DOCX.

W celu dalszych zabezpieczeń, w § 8 proponuje się, aby po zatwierdzeniu przez wnioskodawcę danych w udostępnionym na stronie internetowej Agencji formularzu wniosku, wnioskodawca uzyskiwał z systemu teleinformatycznego Agencji potwierdzenie złożenia wniosku zawierające unikalny numer nadany przez ten system oraz datę złożenia wniosku. Za datę złożenia wniosku za pomocą formularza elektronicznego uważa się datę zatwierdzenia danych zawartych w tym formularzu.

W § 9 proponuje się także, aby wnioskodawca, któremu przyznano login i kod dostępu do systemu teleinformatycznego Agencji na podstawie innych przepisów mógł złożyć wniosek elektroniczny przy użyciu posiadanego loginu i kodu dostępu.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie w dniu 15 marca 2018 r., tj. w pierwszym dniu składania wniosków o przyznanie płatności na 2018 r.

Umożliwienie rolnikom składania wniosków za pośrednictwem Internetu wynika z nałożonego na państwa członkowskie w art. 17 ust. 2 rozporządzenia nr 809/2014 obowiązku sukcesywnego wdrażania tzw. geoprzestrzennego wniosku (GSAA). Zgodnie z ustanowionym harmonogramem wymagane jest, aby od 2018 r. wszystkie wnioski o przyznanie pomocy w ramach systemów pomocy obszarowej oraz wnioski o płatność w ramach środków wsparcia obszarowego były składane na elektronicznym formularzu geoprzestrzennego wniosku.

Jednocześnie zgodnie z art. 17 ust. 3 rozporządzenia nr 809/2014, jeżeli beneficjent nie jest w stanie złożyć wniosku o przyznanie płatności z wykorzystaniem geoprzestrzennego formularza, właściwy organ zapewnia beneficjentowi:

- albo niezbędną pomoc techniczną,
- albo z góry ustalone formularze i odpowiednie materiały graficzne w formie papierowej. W tym przypadku właściwy organ przenosi informacje otrzymane od beneficjenta do geoprzestrzennego wniosku o przyznanie płatności.

W związku z powyższym zakłada się, że wnioski o przyznanie płatności co do zasady składane będą w wersji elektronicznej. Niemniej jednak, w uzasadnionych przypadkach, istnieje możliwość składania wniosków w papierowej formie. Organem właściwym, zapewniającym beneficjentowi pomoc techniczną lub wydruki wniosków o przyznanie płatności w formie papierowej wraz z materiałami graficznymi, jest kierownik biura powiatowego Agencji.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia ma na celu wykonanie przepisów prawa Unii Europejskiej. W związku z powyższym jego projekt nie będzie podlegał procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Ponadto projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia nie został zgłoszony do Wykazu prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

| | |
|---|---|
| <p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia w sprawie szczegółowych wymagań, jakie powinien spełniać formularz wniosku udostępniony na stronie internetowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Ryszard Zarudzki – Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Anna Domaracka – Główny Specjalista kierujący Zespołem Zintegrowanego Systemu Zarządzania i Kontroli, Departament Płatności Bezpośrednich, tel.: 22 623 23 69, adres e-mail: anna.domaracka@minrol.gov.pl</p> | <p>Data sporządzenia</p> <p>7 grudnia 2017 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Upoważnienie ustawowe Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi:</p> |
|---|---|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zaproponowane w niniejszym projekcie rozporządzenia regulacje mają na umożliwienie rolnikom składanie wniosków o przyznanie płatności za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, przy jednoczesnym zachowaniu wymagań określonych w przepisach o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz biorąc pod uwagę identyfikację beneficjentów oraz zabezpieczenie przekazywanych danych przed dostępem osób nieuprawnionych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest działanie legislacyjne, polegające na wydaniu rozporządzenia w sprawie szczegółowych wymagań, jakie powinien spełniać formularz wniosku udostępniony na stronie internetowej Agencji. Oczekiwany efekt jest zwiększenie ilości składanych wniosków o przyznanie płatności w postaci elektronicznej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zgodnie z art. 17 ust. 1 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 809/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności w celu identyfikacji wszystkich działek rolnych w gospodarstwie lub gruntów nierolniczych, o których mowa w art. 14 ust. 1 lit. d i e, właściwy organ dostarcza beneficjentowi formularz geoprzestrzenny wniosku o przyznanie pomocy.

Do stosowania ww. przepisów zobowiązane są wszystkie państwa członkowskie UE. W związku z powyższym, składanie wniosków o przyznanie pomocy drogą elektroniczną wdrażane jest systematycznie we wszystkich państwach członkowskich UE. Różnice wynikają jedynie ze stosowanych rozwiązań informatycznych.

4. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|--|-----------------------|---|--|
| Beneficjenci płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego | ok. 1,35 mln rolników | Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa | W celu uproszczenia umożliwienie beneficjentom złożenia wniosku o przyznanie płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego drogą elektroniczną za pośrednictwem strony internetowej Agencji. |

| | | | | | | | | | | | | | |
|--|--|---|---|---|---|---|----|----------------|--|--|---|--|--|
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |
| Saldo ogółem | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |
| Źródła finansowania | | Finansowanie wydatków w ramach planu finansowego Agencji na 2018 r., ze środków dotacji celowej na inwestycje i zakupy inwestycyjne. Przyjęcie regulacji nie będzie stanowiło podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki finansowe z budżetu państwa. Środki finansowe na powyższy cel zostały zabezpieczone w planie finansowym Agencji na 2018 r. | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia dochodów budżetu państwa. Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych. | | | | | | | | | | | |
| 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0–10) | | | | | |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | | | | | | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. | | | | | | | | | | | |
| 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z rozporządzenia | | | | | | | | | | | | | |
| <input type="checkbox"/> nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | <input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy | | |

| | |
|---|---|
| <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności. | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy |
| Komentarz: Rozporządzenie nie przewiduje obciążeń regulacyjnych. W związku z przyjęciem regulacji, przewiduje się, że nastąpi zmniejszenie liczby dokumentów składanych do biur powiatowych Agencji w wersji papierowej oraz nastąpi skrócenie czasu potrzebnego na załatwienie sprawy. | |
| 9. Wpływ na rynek pracy | |
| Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy. | |
| 10. Wpływ na pozostałe obszary | |
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie |
| Omówienie wpływu | Wejście w życie projektowanego rozporządzenia wpływa korzystnie na wsparcie rozwoju usług elektronicznych oraz wsparcie rozwoju społeczeństwa informacyjnego. |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego | |
| Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 15 marca 2018 r., tj. z dniem, w którym rozpoczyna się termin składania wniosków o przyznanie płatności za 2018 r. | |
| 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów rozporządzenia oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? | |
| Agencja będzie prowadziła monitoring liczby złożonych wniosków niezależnie od formy złożenia (wersja papierowa lub elektroniczna). Pozyskane informacje będą wykorzystywane do celów sprawozdawczych. Monitoring złożonych wniosków zarówno w formie papierowej, jak i elektronicznej będzie prowadzony w formie ciągłej, czego wynikiem będzie możliwość raportowania o liczbie złożonych wniosków. Powyższe informacje będą mogły być wykorzystywane przez Agencję oraz Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w celach zarządczych. | |
| 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.) | |
| Brak. | |

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia

**w sprawie szczegółowych wymagań jakie powinien spełniać formularz wniosków
udostępniony na stronie internetowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji
Rolnictwa oraz warunków i trybu składania wniosków za pomocą tego formularza**

Na podstawie art. 24 ust. 4 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2017 r. poz. 1856 oraz ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) działania, w ramach których wnioski o przyznanie pomocy lub wnioski o wypłatę pomocy mogą być składane za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „Agencją”;
- 2) szczegółowe wymagania, jakie powinien spełniać formularz wniosku udostępniony na stronie internetowej Agencji, za pomocą którego mogą być składane wnioski o przyznanie pomocy lub wnioski o wypłatę pomocy, zwany dalej „formularzem”;
- 3) szczegółowe warunki i tryb składania wniosków za pomocą formularza.

§ 2. Formularz umożliwia złożenie wniosków w ramach następujących działań objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013:

- 1) „Program rolnośrodowiskowy”;
- 2) „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” – w zakresie premii pielęgnacyjnej i premii zalesieniowej.

§ 3. 1. Formularz umożliwia złożenie wniosku wraz z załącznikami oraz:

- 1) zaznaczenie w postaci elektronicznej na materiale graficznym, o którym mowa w art. 72 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 2325).

i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1306/2013”:

- a) granic działek rolnych w rozumieniu art. 67 ust. 4 lit. a rozporządzenia nr 1306/2013, zwanych dalej „działkami rolnymi”, w tym tych, na których są realizowane poszczególne pakiety i warianty objęte zobowiązaniem rolnośrodowiskowym,
 - b) elementów krajobrazu rolniczego nieużytkowanych rolniczo, występujących w gospodarstwie rolnym i określonych w planie działalności rolnośrodowiskowej, o których mowa w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 marca 2013 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Program rolnośrodowiskowy” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. poz. 361, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem rolnośrodowiskowym”,
 - c) granic zalesionego gruntu,
 - d) części działki rolnej, która ma pozostać nieskoszona w danym roku – w przypadku realizacji pakietu wymienionego w § 4 ust. 1:
 - pkt 3 rozporządzenia rolnośrodowiskowego w brzmieniu obowiązującym w dniu 15 marca 2013 r.,
 - pkt 4 lub 5 rozporządzenia rolnośrodowiskowego,
 - e) miejsc na działce rolnej, w których są zasadzone poszczególne drzewa odmian wymienionych w ust. 3 pkt 3 załącznika nr 4 do rozporządzenia rolnośrodowiskowego lub odmian tradycyjnie uprawianych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przed 1950 r. – w przypadku realizacji wariantu czwartego pakietu wymienionego w § 4 ust. 1 pkt 6 rozporządzenia rolnośrodowiskowego;
- 2) oznaczenie w postaci elektronicznej na materiale graficznym, o którym mowa w pkt 1, działek rolnych.

2. Jeżeli rolnik nie ubiega się równocześnie o przyznanie jednolitej płatności obszarowej w rozumieniu przepisów o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, to na materiale graficznym, o którym mowa w art. 72 ust. 3 rozporządzenia nr 1306/2013, zaznacza on również następujące obiekty znajdujące się w obrębie działki rolnej:

- 1) drzewa ustanowione pomnikami przyrody, objęte ochroną na podstawie przepisów o ochronie przyrody;
- 2) rowy, których szerokość nie przekracza 2 m;
- 3) oczka wodne w rozumieniu przepisów o ochronie gruntów rolnych i leśnych o łącznej powierzchni mniejszej niż 100 m².

§ 4. 1. Wnioski o przyznanie pomocy lub wnioski o wypłatę pomocy w ramach działań, o których mowa w § 2, mogą zostać złożone za pomocą formularza po nadaniu wnioskodawcy kodu dostępu do systemu teleinformatycznego Agencji, zwanego dalej „kodem dostępu”.

2. Kod dostępu jest generowany automatycznie po złożeniu przez wnioskodawcę, za pośrednictwem systemu teleinformatycznego Agencji, wniosku o jego nadanie. Formularz wniosku o nadanie kodu dostępu jest sporządzony i udostępniony przez Agencję na jej stronie internetowej.

3. We wniosku, o którym mowa w ust. 2, wnioskodawca podaje:

- 1) numer identyfikacyjny producenta nadawany mu zgodnie z art. 12 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2017 r. poz. 1853), który stanowi jednocześnie jego login do systemu teleinformatycznego Agencji;
- 2) 8 ostatnich cyfr numeru rachunku bankowego albo numeru rachunku w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej znajdującego się w ewidencji producentów, o której mowa w ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności;
- 3) kwotę środków finansowych wypłaconą przez Agencję jako ostatnią w roku kalendarzowym bezpośrednio poprzedzającym rok, w którym został złożony wniosek o nadanie kodu dostępu, a w przypadku gdy w roku kalendarzowym bezpośrednio poprzedzającym rok, w którym został złożony wniosek o nadanie kodu dostępu, Agencja nie wypłaciła wnioskodawcy środków finansowych, wnioskodawca wpisuje cyfrę zero.

§ 5. 1. Kod dostępu do systemu teleinformatycznego Agencji, składający się co najmniej z 8 znaków, jest nadawany bezterminowo.

2. Wnioskodawca może w każdym czasie dokonać zmiany kodu dostępu do systemu teleinformatycznego Agencji przy wykorzystaniu tego systemu.

§ 6. 1. Przez zalogowanie do systemu teleinformatycznego Agencji za pomocą loginu i kodu dostępu do tego systemu następuje uwierzytelnienie wnioskodawcy.

2. W przypadku trzykrotnego podania podczas logowania błędnego kodu dostępu do systemu teleinformatycznego Agencji, Agencja zablokuje dostęp do tego systemu.

3. Dostęp do systemu teleinformatycznego Agencji, uniemożliwiony w przypadku, o którym mowa w ust. 2, oraz w przypadku utraty kodu dostępu, można uzyskać po nadaniu nowego kodu dostępu uzyskanego po ponownym złożeniu wniosku, o którym mowa w § 4 ust. 2.

§ 7. 1. Jeżeli wniosek, o którym mowa w § 2, jest składany za pomocą formularza, a z przepisów ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 lub z przepisów rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 marca 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2016 r. poz. 153 oraz z 2017 r. poz. 2052) lub z przepisów rozporządzenia rolnośrodowiskowego wynika obowiązek dołączania do niego dokumentów, to do tego wniosku dołącza się:

- 1) w przypadku dokumentów, na których jest wymagany podpis osoby trzeciej:
 - a) kopie dokumentów w postaci elektronicznej w postaci pliku w formacie JPEG, PDF, TIF (TIFF), DOC lub DOCX, lub
 - b) dokumenty w postaci elektronicznej opatrzone zaawansowanym podpisem elektronicznym;
- 2) w przypadku pozostałych dokumentów – dokumenty, w postaci elektronicznej, utworzone za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji.

2. W przypadku gdy kopie dokumentów, o których mowa w ust. 1 pkt 1 lit. a, nie zostały dołączone do wniosku, o którym mowa w § 2, złożonego za pomocą formularza, dokumenty te mogą zostać złożone do kierownika biura powiatowego Agencji za pośrednictwem placówki pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz.U. z 2017 r. poz. 1481) albo bezpośrednio w biurze powiatowym Agencji.

§ 8. 1. Po zatwierdzeniu przez wnioskodawcę danych w formularzu wniosku, o którym mowa w § 2, wnioskodawca uzyskuje z systemu teleinformatycznego Agencji potwierdzenie

złożenia wniosku zawierające unikalny numer nadany przez ten system oraz datę złożenia wniosku.

2. Za datę złożenia wniosku, o którym mowa w § 2, za pomocą formularza uważa się datę zatwierdzenia danych zawartych w tym formularzu.

§ 9. Wnioskodawca, któremu przyznano login i kod dostępu do systemu teleinformatycznego Agencji na podstawie przepisów wydanych na podstawie art. 5 ust. 7 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1867), art. 42 ust. 6 pkt 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, z późn. zm.²⁾), art. 22 ust. 6 ustawy z dnia 2 kwietnia 2004 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt (Dz. U. z 2017 r. poz. 546), art. 25 ust. 7 ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2012 r. poz. 1164, z późn. zm.) lub art. 22 ust. 11 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz.U. z 2017 r. poz. 278, 624 oraz z 2018 r. poz. ...), może złożyć wniosek za pomocą formularza przy użyciu tego loginu i kodu dostępu.

§ 10. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 15 marca 2018 r.

MINISTER

ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 562, 624, 892, 935, 1475 i

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 24 ust. 4 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz.U. z 2017 r. poz. 1856 oraz ...), zgodnie z którym minister właściwy do spraw rozwoju wsi określi, w drodze rozporządzenia szczegółowe wymagania, jakie powinien spełniać formularz wniosków, o których mowa w ust. 2, udostępniony na stronie internetowej Agencji, szczegółowe warunki i tryb składania wniosków za pomocą takiego formularza, mając na względzie identyfikację wnioskodawcy oraz zabezpieczenie danych przed dostępem do nich osób nieuprawnionych. Państwa członkowskie zgodnie z art. 72 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.) zostały zobowiązane do dostarczania, między innymi drogą elektroniczną, z góry ustalonych formularzy sporządzonych w oparciu o obszary określone w poprzednim roku oraz materiałów graficznych wskazujących położenie takich obszarów. Także art. 11 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 809/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 227 z 31.07.2014, str. 69, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 809/2014”, wskazuje, że państwa członkowskie mogą zezwolić lub wymagać aby wszelka komunikacja zarówno od beneficjenta do organów, jak i odwrotnie odbywała się w formie elektronicznej.

Jednocześnie, formularz oraz materiał graficzny udostępniony na stronie internetowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „Agencją”, zabezpiecza się przed dostępem osób nieuprawnionych.

Konieczność opracowania przedmiotowego projektu rozporządzenia jest związana ze zmianą brzmienia art. 24 ust. 4 wprowadzonego ustawą z dnia ... o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw.

Propozycje w projektowanym rozporządzeniu są co do zasady tożsame z przepisami rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 10 marca 2011 r. w sprawie działań, w ramach których wnioski o przyznanie pomocy lub o płatność mogą być składane za pomocą formularza umieszczonego na stronie internetowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, wymagań, jakie powinien spełniać ten formularz, oraz warunków i trybu składania wniosków za pomocą tego formularza (Dz. U. poz. 288, z 2015 r. poz. 363 i 772 oraz z 2017 r. poz. 526).

W art. 24 ust. 2 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2017 r. poz. 1856 oraz poz. ...) określono, że wniosek o przyznanie pomocy w ramach działania „Program rolnośrodowiskowy” oraz wniosek o wypłatę pomocy w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” mogą być złożone za pomocą formularza elektronicznego wniosku udostępnionego na stronie internetowej Agencji.

Warunki przyznania oraz wypłaty pomocy w ramach ww. działań objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 są co do zasady, spójne z rozwiązaniami wynikającymi z przepisów o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego. Tożsamy jest m.in. termin składania wniosków oraz formularz wniosków.

W związku z tym, iż za obsługę wniosków i realizację płatności w ramach powyższych działań jest odpowiedzialna Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zasadne jest aby formularz elektroniczny wniosku o przyznanie pomocy w ramach działań, o których mowa w § 2 rozporządzenia, był udostępniony na stronie internetowej tej Agencji. Przyjęte rozwiązanie stanowi uproszczenie i jest korzystne dla rolników.

W § 3 proponuje się, aby formularz elektroniczny wniosku o przyznanie pomocy w ramach działań, o których mowa w § 2 umożliwiał złożenie wniosku wraz załącznikami oraz zaznaczenie w elektronicznej postaci materiału graficznego, o którym mowa w art. 72 ust. 3 rozporządzenia nr 1306/2013 takich elementów jak: granice działek rolnych, granice zalesionego gruntu, oznaczenia działek rolnych, wszystkich elementów znajdujących się na działce rolnej, których zaznaczenie jest niezbędne w zależności od wnioskowanego schematu pomocy.

Ponadto proponuje się, aby w sytuacji jeśli rolnik jednocześnie nie ubiega się o przyznanie jednolitej płatności obszarowej, o której mowa w przepisach o płatnościach w ramach

systemów wsparcia bezpośredniego, na materiale graficznym zaznaczał również znajdujące się na posiadanych użytkach rolnych obiekty:

- 1) drzewa ustanowione pomnikami przyrody, objęte ochroną na podstawie przepisów o ochronie przyrody;
- 2) rowy, których szerokość nie przekracza 2 m;
- 3) oczka wodne w rozumieniu przepisów o ochronie gruntów rolnych i leśnych o łącznej powierzchni mniejszej niż 100 m².

W § 4 zaproponowano, aby wnioskowanie o nadanie kodu dostępu odbywało się jedynie drogą elektroniczną poprzez rejestrację na stronie internetowej Agencji. Jako login do systemu informatycznego Agencji zaproponowano przyjąć numer identyfikacyjny, o którym mowa w art. 12 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2017 r. poz. 1853). Kod dostępu będzie nadawany automatycznie po zalogowaniu do tego systemu za pomocą loginu (nr identyfikacyjnego), a następnie podaniu:

- 1) 8 ostatnich cyfr numeru rachunku bankowego lub rachunku w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej znajdującego się w ewidencji producentów, oraz
- 2) kwoty środków finansowych wypłaconą przez Agencję jako ostatnią w roku kalendarzowym bezpośrednio poprzedzających rok, w którym został złożony wniosek o nadanie kodu dostępu. W przypadku gdy w roku kalendarzowym bezpośrednio poprzedzającym rok, w którym został złożony wniosek o nadanie kodu dostępu Agencja nie wypłacała środków finansowych, wnioskodawca wpisuje cyfrę zero.

Wybór powyższych atrybutów używanych do logowania ma na celu identyfikację i uwierzytelnienie osoby, a tym samym pozwoli na zabezpieczenie tworzonego w systemie teleinformatycznym Agencji konta przed dostępem do niego osób nieuprawnionych. Numer rachunku bankowego lub rachunku w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej figurujący w ewidencji producentów jest mniej jednoznaczny dla osoby postronnej. Dodatkowo dokładna wysokość ostatnio wypłaconej kwoty płatności, niezależnie z jakiego tytułu, wykazuje charakter poufny, który może być znany jedynie beneficjentowi oraz Agencji, a tym samym spełniać wymóg poufności stawiany danym autoryzującym.

W projektowanym § 5 proponuje się, aby kod dostępu składał się co najmniej z 8 znaków i nadawany był bezterminowo. Wnioskodawca może jednakże w każdym czasie dokonać zmiany tego kodu.

W § 6 ust. 1 określono, że uwierzytelnienie wnioskodawcy następuje przez zalogowanie do systemu teleinformatycznego Agencji za pomocą loginu i kodu dostępu. W ust. 2 proponuje się, aby w przypadku trzykrotnego podania podczas logowania błędnego kodu dostępu, Agencja blokowała dostęp do tego systemu. Natomiast zgodnie z ust. 3 dostęp do systemu można uzyskać ponownie po ponownym złożeniu wniosku o nadanie kodu dostępu.

W § 7 proponuje się, aby kopie niezbędnych dokumentów, składanych w formie elektronicznej miały postać pliku w formacie JPEG, PDF, TIF(TIFF), DOC lub DOCX.

W celu dalszych zabezpieczeń, proponuje się, aby po zatwierdzeniu przez wnioskodawcę danych w udostępnionym na stronie internetowej Agencji formularzu wniosku, wnioskodawca uzyskiwał z systemu teleinformatycznego Agencji potwierdzenie złożenia wniosku zawierające unikalny numer nadany przez ten system oraz datę złożenia wniosku. Za datę złożenia wniosku za pomocą formularza elektronicznego uważa się datę zatwierdzenia danych zawartych w tym formularzu (§ 8 rozporządzenia).

W § 9 proponuje się także, aby wnioskodawca, któremu przyznano login i kod dostępu do systemu teleinformatycznego Agencji na podstawie innych przepisów mógł złożyć wniosek elektroniczny przy użyciu posiadanego loginu i kodu dostępu.

Zgodnie z projektowanym § 10, rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 15 marca 2018 r., tj. w pierwszym dniu składania wniosków o przyznanie płatności na 2018 r.

Umożliwienie rolnikom składania wniosków za pośrednictwem Internetu wynika z nałożonego na państwa członkowskie w art. 17 ust. 2 rozporządzenia nr 809/2014 obowiązku sukcesywnego wdrażania tzw. geoprzestrzennego wniosku (GSAA). Zgodnie z ustanowionym harmonogramem, wymagane jest, aby od 2018 r. wszystkie wnioski o przyznanie pomocy w ramach systemów pomocy obszarowej oraz wnioski o płatność w ramach środków wsparcia obszarowego były składane na elektronicznym formularzu geoprzestrzennego wniosku.

Jednocześnie, zgodnie z art. 17 ust. 3 rozporządzenia nr 809/2014, jeżeli beneficjent nie jest w stanie złożyć wniosku o przyznanie płatności z wykorzystaniem geoprzestrzennego formularza, właściwy organ zapewnia beneficjentowi:

- albo niezbędną pomoc techniczną,
- albo z góry ustalone formularze i odpowiednie materiały graficzne w formie papierowej. W tym przypadku właściwy organ przynosi informacje otrzymane od beneficjenta do geoprzestrzennego wniosku o przyznanie płatności.

W związku z powyższym zakłada się, że wnioski o przyznanie pomocy w ramach działania „Program rolnośrodowiskowy” oraz wnioski o wypłatę pomocy w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” co do zasady składane będą w wersji elektronicznej. Niemniej jednak, w uzasadnionych przypadkach, istnieje możliwość składania ww. wniosków w papierowej formie. Organem właściwym, zapewniającym beneficjentowi pomoc techniczną lub wydruki wniosków o przyznanie płatności w formie papierowej wraz z materiałami graficznymi, jest kierownik biura powiatowego Agencji.

Proponowany termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym nie będzie podlegał procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Ponadto projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia nie został zgłoszony do Wykazu prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

| | |
|--|---|
| <p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia w sprawie szczegółowych wymagań jakie powinien spełniać formularz wniosków udostępniony na stronie internetowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz warunków i trybu składania wniosków za pomocą tego formularza</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Zarudzki – Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Pani Elżbieta Budka, tel. 22 623 10 58, e-mail: elzbieta.budka@minrol.gov.pl</p> | <p>Data sporządzenia 15 grudnia 2017 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> |
|--|---|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Opracowanie projektu rozporządzenia związane jest ze zmianą delegacji zawartej w ustawie z dnia ... o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...) oraz z koniecznością dostosowania przepisów do przepisów zawartych w projektowanym rozporządzeniu w sprawie szczegółowych wymagań, jakie powinien spełniać formularz wniosku udostępniony na stronie internetowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „Agencją”. Propozycje w projektowanym rozporządzeniu są, co do zasady, tożsame z rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia z dnia 10 marca 2011 r. w sprawie działań, w ramach których wnioski o przyznanie pomocy lub o płatność mogą być składane za pomocą formularza umieszczonego na stronie internetowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, wymagań, jakie powinien spełniać ten formularz, oraz warunków i trybu składania wniosków za pomocą tego formularza (Dz. U. poz. 288, z 2015 r. poz. 363 i 772 oraz z 2017 r. poz. 526).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest wskazanie wymagań, jakie powinny spełniać wnioski o przyznanie pomocy lub wnioski o wypłatę pomocy w ramach działań obszarowych PROW 2007–2013, składanych za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji, a także określenie warunków i trybu składania wniosków za pomocą tego formularza. Oczekiwany efekt jest zwiększenie ilości składania ww. wniosków w postaci elektronicznej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Inne państwa członkowskie UE ustanawiają warunki przyznawania płatności w ramach działań obszarowych PROW 2007–2013 również za pomocą działań legislacyjnych. Zgodnie z art. 17 ust. 1 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) Nr 809/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności w celu identyfikacji wszystkich działek rolnych w gospodarstwie lub gruntów nierolniczych, o których mowa w art. 14 ust. 1 lit. d) i e), właściwy organ dostarcza beneficjentowi formularz geoprzestrzenny wniosku o przyznanie pomocy.

Do stosowania ww. przepisów zobowiązane są wszystkie państwa członkowskie UE. W związku z powyższym, składanie wniosków o przyznanie pomocy drogą elektroniczną wdrażane jest systematycznie we wszystkich państwach członkowskich. Różnice wynikają jedynie ze stosowanych rozwiązań informatycznych.

| 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt | | | |
|--|---|---|--|
| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
| Beneficjenci działań PROW 2007–2013 | <ul style="list-style-type: none"> dla działania rolnośrodowiskowego – ok. 12 tys. rolników rocznie dla płatności zalesieniowej – ok. 9 tys. rolników rocznie | Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa - | W celu uproszczenia umożliwienie beneficjentom złożenia wniosku o przyznanie pomocy lub o wypłatę pomocy drogą elektroniczną za pośrednictwem strony internetowej Agencji. |
| ARiMR | | Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa | Na podstawie określonych wymagań Agencji buduje system do obsługi wniosków składanych drogą elektroniczną. Uproszczenie przeprowadzanych kontroli administracyjnych składanych wniosków. |

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie wysłany do konsultacji z następującymi organizacjami społecznymi:

- Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- Niezależny Samorządowy Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
- Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- Krajowa Radą Izb Rolniczych;
- Krajowa Izba Gospodarcza, Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”;
- Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”;
- Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- Krajowa Rada Spółdzielcza;
- Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP;
- Business Centre Club;
- Związek Rzemiosła Polskiego;
- Forum Związków Zawodowych;
- Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- Konfederacja Lewiatan;
- Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych;
- Polski Związek Zrzeszeń Leśnych;
- Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „Regiony”;
- Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- Polski Związek Zawodowy Rolników;
- Stowarzyszenie Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”;
- Rada Dialogu Społecznego w Rolnictwie;
- Instytut Gospodarki Rolnej;
- Rada do spraw Rolnictwa Ekologicznego.

| 6. Wpływ na sektor finansów publicznych | | | | | | | | | | | | | |
|--|---|---|---|---|---|---|----|-------------------|---|---|----|-------------------|--|
| (ceny stałe z ... r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | |
| | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0–10) | |
| Dochody ogółem | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |
| Wydatki ogółem | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| ARiMR | | | | | | | | | | | | | |
| Saldo ogółem | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| ARiMR | | | | | | | | | | | | | |
| Źródła finansowania | Finansowanie wydatków w ramach planu finansowego Agencji na 2018 r., ze środków dotacji celowej na inwestycje i zakupy inwestycyjne. Przyjęcie regulacji nie będzie stanowiło podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki finansowe z budżetu państwa. Środki finansowe na powyższy cel zostały zabezpieczone w planie finansowym Agencji na 2018 r. | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia dochodów budżetu państwa. Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych. | | | | | | | | | | | | |
| 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0–10) | | | | | |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | | | | | | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. | | | | | | | | | | | | |

| 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu | |
|---|---|
| <input type="checkbox"/> nie dotyczy | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | <input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy |
| <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności. | <input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy |
| <p>Komentarz: Projektowane rozporządzenie nie przewiduje obciążeń regulacyjnych. W związku z przyjęciem regulacji, przewiduje się, że nastąpi zmniejszenie liczby dokumentów składanych do biur powiatowych Agencji w wersji papierowej oraz nastąpi skrócenie czasu potrzebnego na załatwienie sprawy.</p> | |
| 9. Wpływ na rynek pracy | |
| Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy. | |
| 10. Wpływ na pozostałe obszary | |
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie |
| Omówienie wpływu | Projektowane rozporządzenie nie przewiduje obciążeń regulacyjnych. W związku z przyjęciem regulacji, przewiduje się, że nastąpi zmniejszenie liczby dokumentów składanych do biur powiatowych Agencji w wersji papierowej oraz nastąpi skrócenie czasu potrzebnego na załatwienie sprawy. |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego | |
| Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 15 marca 2018 r., tj. w pierwszym dniu składania wniosków o przyznanie płatności na 2018 r. | |
| 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? | |
| <p>Agencja będzie prowadziła monitoring liczby złożonych wniosków niezależnie od formy złożenia (wersja papierowa lub elektroniczna). Pozyskane informacje będą wykorzystywane do celów sprawozdawczych. Monitoring złożonych wniosków zarówno w formie papierowej, jak i elektronicznej będzie prowadzony w formie ciągłej, czego wynikiem będzie możliwość raportowania o liczbie złożonych wniosków. Powyższe informacje będą mogły być wykorzystywane przez Agencję oraz Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w celach zarządczych.</p> | |
| 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.) | |
| Brak. | |

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia

w sprawie składania wniosków za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej

Na podstawie art. 42 ust. 6 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, 624, 892, 935 i 1475 oraz z 2018 r. poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) działania, w ramach których wnioski o przyznanie pomocy mogą być składane za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej;
- 2) szczegółowe wymagania, jakie powinien spełniać formularz wniosku o przyznanie pomocy w ramach działań, o których mowa w pkt 1;
- 3) szczegółowe warunki i tryb składania wniosków, o których mowa w pkt 2, za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej, w tym format pliku, w jakim będą dołączane do wniosku kopie dokumentów w postaci elektronicznej.

§ 2. Za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „Agencją”, mogą być składane wnioski o przyznanie pomocy w ramach następujących działań objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020:

- 1) „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne”;
- 2) „Rolnictwo ekologiczne”;
- 3) „Inwestycje w rozwój obszarów leśnych i poprawę żywotności lasów” – w zakresie premii pielęgnacyjnej i premii zalesieniowej oraz pierwszej premii pielęgnacyjnej do gruntów z sukcesją naturalną;

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 2325).

- 4) „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami”.

§ 3. Formularz wniosku o przyznanie pomocy w ramach działań, o których mowa w § 2, zwany dalej „formularzem elektronicznym”, umożliwia złożenie tego wniosku wraz z załącznikami oraz:

- 1) zaznaczenie w postaci elektronicznej, na materiale graficznym, o którym mowa w art. 72 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.²⁾):
 - a) granic działek rolnych w rozumieniu art. 67 ust. 4 lit. a rozporządzenia wymienionego w pkt 1, zwanych dalej „działkami rolnymi”, w tym tych, na których są realizowane poszczególne pakiety lub warianty objęte zobowiązaniem rolno-środowiskowo-klimatycznym lub zobowiązaniem ekologicznym,
 - b) elementów krajobrazu rolniczego nieużytkowanych rolniczo określonych w planie działalności rolnośrodowiskowej lub planie działalności ekologicznej, o których mowa odpowiednio w:
 - przepisach rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz.U. poz. 415 i 765, z 2016 r. poz. 326, 589 i 1367 oraz z 2017 r. poz. 806), zwanego dalej „rozporządzeniem rolno-środowiskowo-klimatycznym”, lub
 - przepisach rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Rolnictwo ekologiczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz.U. poz. 370 i 983, z 2016 r. poz. 343, 610 i 1270 oraz z 2017 r. poz. 807 i 1775),
 - c) granic zalesionego gruntu lub gruntu z sukcesją naturalną, o którym mowa w § 3 ust. 7 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 8 maja 2015 r.

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 865, Dz. Urz. UE L 130 z 19.05.2016, str. 11 i Dz. Urz. UE L 135 z 24.05.2016, str. 1.

w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy w ramach działania „Inwestycje w rozwój obszarów leśnych i poprawę żywotności lasów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 655, z 2016 r. poz. 321 oraz z 2017 r. poz. 520),

- d) granic działek rolnych położonych na gruntach ornych w rozumieniu art. 4 ust. 1 lit. f rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 608, z późn. zm.³⁾), na których jest w danym roku realizowana praktyka dodatkowa określona w części I ust. 4 pkt 2 lub 3 załącznika nr 2 do rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego – w przypadku pakietu wymienionego w § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego,
- e) miejsc na działce rolnej, w których są zasadzone poszczególne drzewa odmian wymienionych w ust. 2 załącznika nr 4 do rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego lub odmian tradycyjnie uprawianych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przed 1950 r. – w przypadku realizacji pakietu wymienionego w § 4 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego,
- f) części działki rolnej, która ma pozostać nieskoszona w danym roku – w przypadku realizacji pakietu wymienionego w § 4 ust. 1 pkt 4 lub 5 rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego,
- g) obiektów, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych wymagań, jakie powinny spełniać wnioski w sprawach dotyczących płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz.U. poz. 352, z 2016 r. poz. 348 oraz z 2017 r. poz. 523 i 1717), będących w posiadaniu rolnika – w przypadku gdy rolnik równocześnie nie ubiega się o przyznanie jednolitej płatności obszarowej

³⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 865, Dz. Urz. UE L 181 z 20.06.2014, str.1, Dz. Urz. UE L 280 z 24.09.2014, str. 1, Dz. Urz. UE L 281 z 25.09.2014, str. 1, Dz. Urz. UE L 367 z 23.12.2014, str. 16, Dz. Urz. UE L 135 z 2.06.2015, str. 8 oraz Dz. Urz. UE L 28 z 4.02.2016, str. 8.

w rozumieniu przepisów o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego;

- 2) oznaczenie w postaci elektronicznej, na materiale graficznym, o którym mowa w pkt 1, działek rolnych.

§ 4. 1. Wnioski o przyznanie pomocy w ramach działań, o których mowa w § 2, mogą zostać złożone za pomocą formularza elektronicznego po nadaniu wnioskodawcy kodu dostępu do systemu teleinformatycznego Agencji, zwanego dalej „kodem dostępu”.

2. Kod dostępu jest generowany automatycznie po złożeniu przez wnioskodawcę, za pośrednictwem systemu teleinformatycznego Agencji, wniosku o jego nadanie. Formularz elektroniczny wniosku o nadanie kodu dostępu jest sporządzony i udostępniony przez Agencję na jej stronie internetowej.

3. We wniosku, o którym mowa w ust. 2, wnioskodawca podaje:

- 1) numer identyfikacyjny producenta nadawany mu zgodnie z art. 12 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz.U. z 2017 r. poz. 1853), zwanej dalej „ustawą o krajowym systemie”, który stanowi jednocześnie jego login do systemu teleinformatycznego Agencji;
- 2) 8 ostatnich cyfr numeru rachunku bankowego albo numeru rachunku w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej znajdującego się w ewidencji producentów, o której mowa w ustawie o krajowym systemie;
- 3) kwotę środków finansowych wypłaconą przez Agencję jako ostatnią w roku kalendarzowym bezpośrednio poprzedzającym rok, w którym został złożony wniosek o nadanie kodu dostępu, a w przypadku gdy w roku kalendarzowym bezpośrednio poprzedzającym rok, w którym został złożony wniosek o nadanie kodu dostępu, Agencja nie wypłaciła wnioskodawcy środków finansowych, wnioskodawca wpisuje cyfrę zero.

§ 5. 1. Kod dostępu składa się co najmniej z 8 znaków i jest nadawany bezterminowo.

2. Wnioskodawca może w każdym czasie dokonać zmiany kodu dostępu do systemu teleinformatycznego Agencji przy wykorzystaniu tego systemu.

§ 6. 1. Uwierzytelnienie wnioskodawcy następuje przez zalogowanie do systemu teleinformatycznego Agencji za pomocą loginu i kodu dostępu do tego systemu.

2. W przypadku trzykrotnego podania podczas logowania błędnego kodu dostępu do systemu teleinformatycznego Agencji, Agencja blokuje dostęp do tego systemu.

3. Dostęp do systemu teleinformatycznego Agencji, uniemożliwiony w przypadku, o którym mowa w ust. 2, oraz w przypadku utraty kodu dostępu, można uzyskać po nadaniu nowego kodu dostępu uzyskanego po ponownym złożeniu wniosku, o którym mowa w § 4 ust. 2.

§ 7. 1. Załączniki dołączane do wniosku o przyznanie pomocy w ramach działań, o których mowa w § 2, składanego za pomocą formularza elektronicznego, składa się w postaci elektronicznej:

- 1) w przypadku dokumentów, na których jest wymagany podpis osoby trzeciej, składa się:
 - a) kopie tych dokumentów w postaci pliku w formacie JPEG, PDF, TIF (TIFF), DOC lub DOCX lub
 - b) te dokumenty opatrzone zaawansowanym podpisem elektronicznym;
- 2) w przypadku pozostałych dokumentów – składa się te dokumenty utworzone za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji.

2. Kopie dokumentów, o których mowa w ust. 1 pkt 1 lit. a, które nie zostały dołączone do wniosku o przyznanie pomocy w ramach działań, o których mowa w § 2, złożonego za pomocą formularza elektronicznego, mogą zostać złożone do kierownika biura powiatowego Agencji za pośrednictwem placówki pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz.U. z 2017 r. poz. 1481) albo bezpośrednio w biurze powiatowym Agencji.

§ 8. 1. Po zatwierdzeniu przez wnioskodawcę danych w formularzu elektronicznym wniosku o przyznanie pomocy w ramach działań, o których mowa w § 2, wnioskodawca uzyskuje z systemu teleinformatycznego Agencji potwierdzenie złożenia wniosku zawierające unikalny numer nadany przez ten system oraz datę złożenia wniosku.

2. Za dzień złożenia wniosku o przyznanie pomocy w ramach działań, o których mowa w § 2, za pomocą formularza elektronicznego uważa się dzień zatwierdzenia danych zawartych w tym formularzu.

§ 9. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 15 marca 2018 r.

MINISTER

ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 42 ust. 6 ustawy dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 349 i 1888, z 2016 r. poz. 337 i 1579, z 2017 r. poz. 5 oraz ...), zgodnie z którym minister właściwy do spraw rozwoju wsi został zobowiązany do określenia, w drodze rozporządzenia szczegółowych wymagań, jakie powinien spełniać formularz, o którym mowa w ust. 3a, oraz szczegółowe warunki i tryb składania wniosków za pomocą takiego formularza, w tym format, w jakim będą dołączane do wniosku kopie dokumentów w postaci elektronicznej – mając na względzie wymagania określone w przepisach o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz biorąc pod uwagę identyfikację podmiotu ubiegającego się o przyznanie lub wypłatę pomocy i zabezpieczenie przekazywanych danych przed dostępem osób nieuprawnionych.

Państwa członkowskie zgodnie z art. 72 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.) zostały zobowiązane do dostarczania, między innymi drogą elektroniczną, z góry ustalonych formularzy sporządzonych w oparciu o obszary określone w poprzednim roku oraz materiałów graficznych wskazujących położenie takich obszarów. Także art. 11 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 809/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 227 z 31.07.2014, str. 69, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 809/2014”, wskazuje, że państwa członkowskie mogą zezwolić lub wymagać, aby wszelka komunikacja zarówno od beneficjenta do organów, jak i odwrotnie odbywała się w formie elektronicznej.

Jednocześnie formularz oraz materiał graficzny udostępniony na stronie internetowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „Agencją”, zabezpiecza się przed dostępem osób nieuprawnionych.

Propozycje w projektowanym rozporządzeniu są co do zasady tożsame z przepisami rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 10 marca 2017 r. w sprawie składania wniosków za pomocą formularza umieszczonego na stronie internetowej (Dz. U. poz. 525).

W § 2 określono działania objęte Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, w ramach których wnioski mogą być złożone za pomocą formularza elektronicznego wniosku udostępnionego na stronie internetowej Agencji.

W ramach działań: „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne”, „Rolnictwo ekologiczne”, „Inwestycje w rozwój obszarów leśnych i poprawę żywotności lasów oraz pierwszej premii pielęgnacyjnej do gruntów z sukcesją naturalną” – w zakresie premii pielęgnacyjnej i premii zalesieniowej, „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami”, zgodnie z art. 22 ustawy dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, pomoc jest przyznawana na wniosek o jej przyznanie. Dodatkowo, zgodnie z art. 38 ust. 2 ww. ustawy, w przypadku powyższych działań wniosek o przyznanie pomocy jest jednocześnie wnioskiem o płatność, a pomoc jest wypłacana w wysokości ustalonej w decyzji administracyjnej o przyznanie pomocy. W związku z tym, w rozporządzeniu nie określono wymagań dla formularza wniosku o płatność w ramach działań objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, tylko dla pozostałych formularzy, tj. formularza wniosku o przyznanie pomocy w ramach działań, o których mowa w § 2 rozporządzenia. Na stronie internetowej będą zatem zamieszczone wnioski o przyznanie pomocy dla ww. działań obszarowych PROW 2014–2020, dla których wymagania zostały określone w przepisach rozporządzenia.

W projektowanym rozporządzeniu wskazano niektóre z działań objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, kierując się specyfiką ww. działań obszarowych PROW 2014–2020 (co do zasady, płatność jest przyznawana do obszaru) i niektórymi spójnymi rozwiązaniami wynikającymi z przepisów o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, m.in. termin składania wniosków, to, że rolnik może ubiegać się na jednym formularzu wniosku o przyznanie pomocy w ramach ww. działań obszarowych PROW 2014–2020 oraz o przyznanie płatności bezpośrednich. W związku z tym, iż za obsługę wniosków i realizację płatności w ramach powyższych działań jest odpowiedzialna Agencja, zasadne jest, aby formularz elektroniczny wniosku o przyznanie

pomocy w ramach działań, o których mowa w § 2 rozporządzenia, był udostępniony na stronie internetowej tej Agencji. Przyjęte rozwiązanie stanowi uproszczenie i jest korzystne dla rolników.

W § 3 proponuje się, aby formularz elektroniczny wniosku o przyznanie pomocy w ramach działań, o których mowa w § 2, umożliwiał złożenie wniosku wraz załącznikami oraz zaznaczenie w elektronicznej postaci materiału graficznego, o którym mowa w art. 72 ust. 3 rozporządzenia nr 1306/2013, takich elementów jak: granice działek rolnych, granice zalesionego gruntu oraz gruntu z sukcesją naturalną, oznaczenia działek rolnych, wszystkich elementów znajdujących się na działce rolnej, których zaznaczenie jest niezbędne w zależności od wnioskowanego schematu pomocy.

Ponadto proponuje się, aby w sytuacji gdy rolnik jednocześnie nie ubiega się o przyznanie jednolitej płatności obszarowej, o której mowa w przepisach o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, na materiale graficznym zaznaczał również znajdujące się na posiadanych użytkach rolnych obiekty, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych wymagań jakie powinny spełniać wnioski w sprawach dotyczących płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 352, z późn. zm.).

W § 4 zaproponowano, aby wnioskowanie o nadanie kodu dostępu odbywało się jedynie drogą elektroniczną przez rejestrację na stronie internetowej Agencji. Jako login do systemu informatycznego Agencji zaproponowano przyjęcie numeru identyfikacyjnego, o którym mowa w art. 12 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2017 r. poz. 1853). Kod dostępu będzie nadawany automatycznie po zalogowaniu do tego systemu za pomocą loginu (nr identyfikacyjnego), a następnie podaniu:

- 1) 8 ostatnich cyfr numeru rachunku bankowego lub rachunku w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej znajdującego się w ewidencji producentów, oraz
- 2) kwoty środków finansowych wypłaconej przez Agencję jako ostatniej w roku kalendarzowym bezpośrednio poprzedzającym rok, w którym został złożony wniosek o nadanie kodu dostępu. W przypadku gdy w roku kalendarzowym bezpośrednio poprzedzającym rok, w którym został złożony wniosek o nadanie kodu dostępu Agencja nie wypłacała środków finansowych, wnioskodawca wpisuje cyfrę zero.

Wybór powyższych atrybutów używanych do logowania ma na celu identyfikację i uwierzytelnienie osoby, a tym samym pozwoli na zabezpieczenie tworzonego w systemie

teleinformatycznym Agencji konta przed dostępem do niego osób nieuprawnionych. Numer rachunku bankowego lub rachunku w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej figurujący w ewidencji producentów jest mniej jednoznaczny dla osoby postronnej. Dodatkowo dokładna wysokość ostatnio wypłaconej kwoty płatności, niezależnie z jakiego tytułu, wykazuje charakter poufny, który może być znany jedynie beneficjentowi oraz Agencji, a tym samym spełniać wymóg poufności stawiany danym autoryzującym.

W projektowanym § 5 proponuje się, aby kod dostępu składał się co najmniej z 8 znaków i nadawany był bezterminowo. Wnioskodawca może jednakże w każdym czasie dokonać zmiany tego kodu.

W § 6 ust. 1 określono, że uwierzytelnienie wnioskodawcy następuje przez zalogowanie do systemu teleinformatycznego Agencji za pomocą loginu i kodu dostępu. W ust. 2 proponuje się, aby w przypadku trzykrotnego podania podczas logowania błędnego kodu dostępu, Agencja blokowała dostęp do tego systemu. Natomiast zgodnie z ust. 3 dostęp do systemu można uzyskać ponownie po wtórnym złożeniu wniosku o nadanie kodu dostępu.

W § 7 proponuje się, aby kopie niezbędnych dokumentów, składanych w formie elektronicznej miały postać pliku w formacie JPEG, PDF, TIF(TIFF), DOC lub DOCX.

W celu dalszych zabezpieczeń, proponuje się, aby po zatwierdzeniu przez wnioskodawcę danych w udostępnionym na stronie internetowej Agencji formularzu wniosku, wnioskodawca uzyskiwał z systemu teleinformatycznego Agencji potwierdzenie złożenia wniosku zawierające unikalny numer nadany przez ten system oraz datę złożenia wniosku. Za datę złożenia wniosku za pomocą formularza elektronicznego uważa się datę zatwierdzenia danych zawartych w tym formularzu (§ 8 rozporządzenia).

Zgodnie z projektowanym § 9, rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 15 marca 2018 r., tj. w pierwszym dniu składania wniosków o przyznanie płatności na 2018 r.

Umożliwienie rolnikom składania wniosków za pośrednictwem Internetu wynika z nałożonego na państwa członkowskie w art. 17 ust. 2 rozporządzenia nr 809/2014 obowiązku sukcesywnego wdrażania tzw. geoprzestrzennego wniosku (GSAA). Zgodnie z ustanowionym harmonogramem, wymagane jest, aby od 2018 r. wszystkie wnioski o przyznanie pomocy w ramach systemów pomocy obszarowej oraz wnioski o płatność w ramach środków wsparcia obszarowego były składane na elektronicznym formularzu geoprzestrzennego wniosku.

Jednocześnie, zgodnie z art. 17 ust. 3 rozporządzenia nr 809/2014, jeżeli beneficjent nie jest w stanie złożyć wniosku o przyznanie płatności z wykorzystaniem geoprzestrzennego formularza, właściwy organ zapewnia beneficjentowi:

- albo niezbędną pomoc techniczną,
- albo z góry ustalone formularze i odpowiednie materiały graficzne w formie papierowej – w tym przypadku właściwy organ przenosi informacje otrzymane od beneficjenta do geoprzestrzennego wniosku o przyznanie płatności.

W związku z powyższym zakłada się, że wnioski o przyznanie płatności co do zasady składane będą w postaci elektronicznej. Niemniej jednak w uzasadnionych przypadkach, istnieje możliwość składania wniosków w formie papierowej. Organem właściwym, zapewniającym beneficjentowi pomoc techniczną lub wydruki wniosków o przyznanie płatności w formie papierowej wraz z materiałami graficznymi, jest kierownik biura powiatowego Agencji.

Proponowany termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego. Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym nie będzie podlegał procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Ponadto projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia nie został zgłoszony do Wykazu prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

| | |
|---|---|
| <p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia w sprawie składania wniosków za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Zarudzki – Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Anna Domaracka – Główny Specjalista kierujący Zespołem Zintegrowanego Systemu Zarządzania i Kontroli, Departament Płatności Bezpośrednich, tel.: 22 623 23 69, adres e-mail: anna.domaracka@minrol.gov.pl</p> | <p>Data sporządzenia 11 grudnia 2017 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> |
|---|---|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Opracowanie projektu rozporządzenia związane jest ze zmianą delegacji zawartej w ustawie z dnia o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...) oraz z koniecznością dostosowania przepisów do przepisów zawartych w projektowanym rozporządzeniu w sprawie szczegółowych wymagań, jakie powinien spełniać formularz wniosku udostępniony na stronie internetowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „Agencją”.

Propozycje w projektowanym rozporządzeniu są, co do zasady, tożsame z rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 10 marca 2017 r. w sprawie składania wniosków za pomocą formularza umieszczonego na stronie internetowej (Dz. U. poz. 525).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest wskazanie wymagań, jakie powinny spełniać wnioski o płatność w ramach działań obszarowych PROW 2014–2020, składanych za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji, a także określenie warunków i trybu składania wniosków za pomocą tego formularza.

Oczekiwany efekt jest zwiększenie ilości składania ww. wniosków o płatności w postaci elektronicznej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Inne państwa członkowskie UE ustanawiają warunki przyznawania płatności w ramach działań obszarowych PROW 2014–2020 również za pomocą działań legislacyjnych. Zgodnie z art. 17 ust. 1 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 809/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności w celu identyfikacji wszystkich działek rolnych w gospodarstwie lub gruntów nierolniczych, o których mowa w art. 14 ust. 1 lit. d i e, właściwy organ dostarcza beneficjentowi formularz geoprzestrzenny wniosku o przyznanie pomocy.

Do stosowania ww. przepisów zobowiązane są wszystkie państwa członkowskie UE. W związku z powyższym, składanie wniosków o przyznanie pomocy drogą elektroniczną wdrażane jest systematycznie we wszystkich państwach członkowskich UE. Różnice wynikają jedynie ze stosowanych rozwiązań informatycznych.

| 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt | | | |
|--|--|---|--|
| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
| Beneficjenci działań PROW 2014–2020 | <ul style="list-style-type: none"> dla działania ONW – ok. 740 tys. rolników rocznie; dla płatności zalesieniowej – ok. 2 tys. rolników rocznie dla działania rolno-środowiskowo-klimatycznego – ok. 38 tys. rolników rocznie; dla działania rolnictwo ekologiczne – ok. 7,5 tys. rolników rocznie | Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa – sprawozdanie tygodniowe z realizacji działań PROW 2014–2020 (stan na dzień 18.12.2016 r.) | W celu uproszczenia umożliwienie beneficjentom złożenia wniosku o przyznanie pomocy lub o płatność drogą elektroniczną za pośrednictwem strony internetowej Agencji. |
| ARiMR | | Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa | Na podstawie określonych wymagań Agencji buduje system do obsługi wniosków składanych drogą elektroniczną. Uproszczenie przeprowadzanych kontroli administracyjnych składanych wniosków. |

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie wysłany do konsultacji z następującymi organizacjami społecznymi:

- 1) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 2) Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 3) Niezależny Samorządowy Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 4) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
- 5) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 6) Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 7) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 8) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 9) Krajowa Rada Izb Rolniczych;
- 10) Krajowa Izba Gospodarcza, Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 11) Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”;
- 12) Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”;
- 13) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 14) Krajowa Rada Spółdzielcza;
- 15) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 16) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP;
- 17) Business Centre Club;
- 18) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 19) Forum Związków Zawodowych;
- 20) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 21) Konfederacja Lewiatan;
- 22) Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych;
- 23) Polski Związek Zrzeszeń Leśnych;
- 24) Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „Regiony”;
- 25) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 26) Polski Związek Zawodowy Rolników;
- 27) Stowarzyszenie Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”;
- 28) Rada Dialogu Społecznego w Rolnictwie;

| | | |
|--|---|--|
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. | |
| 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu | | |
| <input type="checkbox"/> nie dotyczy | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwroconej tabeli zgodności). | <input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy | |
| <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | <input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy | |
| Komentarz: Projektowane rozporządzenie nie przewiduje obciążeń regulacyjnych. W związku z przyjęciem regulacji, przewiduje się, że nastąpi zmniejszenie liczby dokumentów składanych do biur powiatowych Agencji w wersji papierowej oraz nastąpi skrócenie czasu potrzebnego na załatwienie sprawy. | | |
| 9. Wpływ na rynek pracy | | |
| Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy. | | |
| 10. Wpływ na pozostałe obszary | | |
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe | <input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie |
| Omówienie wpływu | Projektowane rozporządzenie nie przewiduje obciążeń regulacyjnych. W związku z przyjęciem regulacji, przewiduje się, że nastąpi zmniejszenie liczby dokumentów składanych do biur powiatowych Agencji w wersji papierowej oraz nastąpi skrócenie czasu potrzebnego na załatwienie sprawy. | |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego | | |
| Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 15 marca 2018 r., tj. w pierwszym dniu składania wniosków o przyznanie płatności na 2018 r. | | |
| 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? | | |
| Agencja będzie prowadziła monitoring liczby złożonych wniosków niezależnie od formy złożenia (wersja papierowa lub elektroniczna). Pozyskane informacje będą wykorzystywane do celów sprawozdawczych. Monitoring złożonych wniosków zarówno w formie papierowej, jak i elektronicznej będzie prowadzony w formie ciągłej, czego wynikiem będzie możliwość raportowania o liczbie złożonych wniosków. Powyższe informacje będą mogły być wykorzystywane przez Agencję oraz Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w celach zarządczych. | | |
| 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.) | | |
| Brak. | | |