

Projekt z 10.08.2006 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI¹⁾

z dnia 2006 r.

**w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy
finansowej niezwiązanej z programami operacyjnymi**

Na podstawie art. 6b ust. 11 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. Nr 109, poz. 1158, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1.1. Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości, zwaną dalej "Agencją", pomocy finansowej niezwiązanej z realizacją programów operacyjnych.

2. Pomoc finansowa może być udzielana, z zachowaniem warunków określonych w rozporządzeniu:

- 1) przedsiębiorcom;
- 2) podmiotom działającym na rzecz innowacyjności;
- 3) podmiotom działającym na rzecz rozwoju gospodarczego.

§ 2. 1. Pomoc finansowa udzielana na podstawie §3, §5 ust. 2 pkt 2, §7 rozporządzenia oraz wsparcie uzyskane przez przedsiębiorców w ramach klastra, o którym mowa w § 12 rozporządzenia, stanowi pomoc *de minimis*, o której mowa w art. 2 rozporządzenia Komisji (WE) nr 69/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy w ramach zasady *de minimis* (Dz. Urz. WE L 10 z 13.01.2001, str.30; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 08, t. 2, str. 138).

2. Pomoc publiczna, o której mowa w ust.1, nie może być udzielona na działalność w zakresie:

- 1) eksportu;

¹⁾ Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej – gospodarka, na podstawie §1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz.U. Nr 131, poz. 909).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 66, poz. 596 i Nr 216, poz. 1824, z 2004 r. Nr 145, poz. 1537 i Nr 281, poz. 2785 oraz z 2005 r. Nr 132, poz. 1110, Nr 179, poz. 1484 i Nr 249, poz. 2104.

2) przewozu osób i rzeczy;

3) produkcji przetwarzania i wprowadzania do obrotu produktów wymienionych w Załączniku I do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską.

3. Pomocą publiczną na działalność eksportową jest pomoc publiczna bezpośrednio związana z wielkością eksportu, budową i funkcjonowaniem sieci dystrybucji oraz pomoc publiczna na pokrycie innych bieżących wydatków związanych z działalnością eksportową.

4. Pomoc finansowa obejmująca pokrycie kosztów uczestnictwa w targach i wystawach, badań lub usług doradczych z zakresu wprowadzenia nowego lub istniejącego produktu na nowy rynek, nie stanowi pomocy publicznej na działalność eksportową.

5. Na podstawie rozporządzenia nie może być udzielona pomoc publiczna, w wyniku której produkty krajowe uzyskałyby pozycję uprzywilejowaną w stosunku do produktów importowanych.

§ 3. 1. Agencja może udzielić mikroprzedsiębiorcy, małemu lub średniemu przedsiębiorcy posiadającemu siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pomocy finansowej w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego na uzyskanie ochrony prawa własności przemysłowej, zwanego dalej „wsparciem na ochronę własności przemysłowej”.

2. Wsparcie na ochronę własności przemysłowej jest udzielane z przeznaczeniem na pokrycie kosztów zgłoszenia wynalazku, wzoru użytkowego, wzoru przemysłowego lub znaku towarowego do właściwego organu w celu uzyskania ochrony przed krajowymi urzędami patentowymi lub ochrony międzynarodowej, z zastrzeżeniem ust. 3.

3. Wsparcie na ochronę własności przemysłowej nie będzie udzielane z przeznaczeniem na pokrycie kosztów zgłoszenia wynalazku, wzoru użytkowego, wzoru przemysłowego lub znaku towarowego do Urzędu Patentowego Rzeczypospolitej Polskiej w celu uzyskania ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

4. Wydatkami kwalifikującymi się do objęcia wsparciem na ochronę własności przemysłowej są, poniesione przez przedsiębiorcę w okresie 3 miesięcy przed dniem złożenia wniosku o udzielenie wsparcia do dnia jego złożenia, wydatki na:

1) opłaty urzędowe za zgłoszenie wynalazku lub wzoru użytkowego na podstawie Układu o Współpracy Patentowej (PCT)³⁾, obejmujące opłatę międzynarodową podstawową za zgłoszenie, opłatę międzynarodową za poszukiwanie oraz opłaty krajowe w fazach

³⁾ Układ o współpracy patentowej sporządzony w Waszyngtonie dnia 19 czerwca 1970 r., poprawiony dnia 2 października 1979 r. i zmieniony dnia 3 lutego 1984 r. (Dz. U. z 1991 r., Nr 70, poz. 303);

- narodowych za zgłoszenie wnoszone do urzędów tych państw, w których zgłaszający ubiega się o patent lub prawo ochronne;
- 2) opłaty za zgłoszenie wynalazku w procedurze międzynarodowej na podstawie Konwencji o udzieleniu patentów europejskich⁴⁾, obejmujące opłaty za zgłoszenie oraz opłaty za poszukiwanie;
 - 3) opłaty za zgłoszenie w Urzędzie Patentowym Stanów Zjednoczonych Ameryki Północnej:
 - a) wynalazku, obejmujące podstawową opłatę za zgłoszenie oraz opłatę za poszukiwanie,
 - b) znaku towarowego, obejmujące podstawową opłatę za zgłoszenie za jedną klasę towarową oraz opłaty za oświadczenia,
 - c) wzoru przemysłowego;
 - 4) opłaty za zgłoszenie w Urzędzie Patentowym Japonii:
 - a) wynalazku,
 - b) znaku towarowego obejmujące podstawową opłatę za zgłoszenie za jedną klasę towarową oraz dopłatę za każdą kolejną klasę towarową,
 - c) wzoru przemysłowego;
 - 5) opłaty za zgłoszenie w Urzędzie Patentowym Chińskiej Republiki Ludowej:
 - a) wynalazku,
 - b) znaku towarowego, obejmujące podstawową opłatę za zgłoszenie za jedną klasę towarową oraz dopłatę za każdy kolejny towar lub usługę w każdej klasie towarowej,
 - c) wzoru przemysłowego;
 - 6) opłaty za zgłoszenie znaku towarowego na podstawie rozporządzenia nr 40/94 w sprawie znaku towarowego Wspólnoty⁵⁾, obejmujące podstawową opłatę za zgłoszenie oraz dopłatę za każdą kolejną klasę towarową powyżej trzech klas ;
 - 7) opłaty za zgłoszenie znaku towarowego na podstawie Porozumienia i Protokołu madryckiego o międzynarodowej rejestracji znaków towarowych⁶⁾;

⁴⁾ Konwencja o udzielaniu patentów europejskich (Konwencja o patencie europejskim), sporządzona w Monachium dnia 5 października 1973 r., zmieniona aktem zmieniającym artykuł 63 Konwencji z dnia 17 grudnia 1991 r. oraz decyzjami Rady Administracyjnej Europejskiej Organizacji Patentowej z dnia 21 grudnia 1978 r., 13 grudnia 1994 r., 20 października 1995 r., 5 grudnia 1996 r. oraz 10 grudnia 1998 r., wraz z Protokołami stanowiącymi jej integralną część (Dz. U. z 2004 r., Nr 79, poz. 737);

⁵⁾ Rozporządzenie Rady (WE) Nr 40/94 z dnia 20 grudnia 1993 r. w sprawie wspólnotowego znaku towarowego (Dz.Urz. WE L 11 z 14.1.94, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 17, t.1, str. 146);

⁶⁾ Porozumienie madryckie o międzynarodowej rejestracji znaków z dnia 14 kwietnia 1891 r. zrewidowane w Brukseli dnia 14 grudnia 1900 r., w Waszyngtonie dnia 2 czerwca 1911 r., w Hadze dnia 6 listopada 1925 r., w Londynie dnia 2 czerwca 1934 r., w Nicei dnia 15 czerwca 1957 r. i w Sztokholmie dnia 14 lipca 1967 r. oraz zmienione dnia 2 października 1979 r. (Dz. U. z 1996 r., Nr 116, poz. 514). Z dniem 4 marca 1997 r. nin. Porozumienie zostało uzupełnione przez Protokół do Porozumienia madryckiego o międzynarodowej rejestracji znaków, sporządzony w Madrycie dnia 27 czerwca 1989 r. (Dz.U. z 2003 r., Nr 13, poz. 129);

8) opłaty za zgłoszenie wzoru przemysłowego na podstawie rozporządzenia Rady WE 6/2002 w sprawie wzorów przemysłowych Wspólnoty⁷⁾, obejmujące podstawową opłatę za rejestrację jednego wzoru, dopłatę za rejestrację od 2 do 10 wzorów oraz dopłatę za rejestrację każdego wzoru powyżej liczby 10.

5. Kwota wsparcia na ochronę własności przemysłowej nie może być niższa niż 4 000 zł na jeden wniosek o udzielenie wsparcia.

6. Wielkość wsparcia na ochronę własności przemysłowej nie może przekroczyć 80 % wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem.

7. W przypadku poniesienia wydatków, o których mowa w ust. 4 w walucie obcej, wsparcie na ochronę własności przemysłowej będzie wypłacone w złotych, według średniego kursu kupna tej waluty, obowiązującego w Narodowym Banku Polskim w dniu poniesienia wydatku.

§ 4. 1. Agencja informuje o rozpoczęciu przyjmowania wniosków o udzielenie wsparcia na ochronę własności przemysłowej zamieszczając ogłoszenie, w szczególności w powszechnie dostępnej sieci teleinformatycznej.

2. Do wniosku o udzielenie wsparcia na ochronę własności przemysłowej przedsiębiorca powinien dołączyć kopię zgłoszenia o objęcie ochroną wraz z kopią dokumentu potwierdzającego wniesienie pełnej opłaty urzędowej za zgłoszenie do objęcia ochroną, potwierdzone za zgodność z oryginałem przez wnioskodawcę. W przypadku dokumentów sporządzonych w języku obcym, do wniosku o udzielenie wsparcia na ochronę własności przemysłowej dołącza się również tłumaczenie na język polski.

3. Formularze wniosków o udzielenie wsparcia na ochronę własności przemysłowej, Agencja udostępnia w szczególności przez ich zamieszczenie w powszechnie dostępnej sieci teleinformatycznej.

4. Agencja udziela wsparcia na ochronę własności przemysłowej według kolejności wpływu tych wniosków do Agencji.

5. Agencja powiadamia pisemnie przedsiębiorcę o udzieleniu bądź odmowie udzielenia wsparcia.

⁷⁾ Rozporządzenie Rady (WE) Nr 6/2002 z dnia 12 grudnia 2001 r. w sprawie wzorów wspólnotowych (Dz.Urz. WE L 3 z 5.1.2002, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie Wydanie Specjalne, rozdz. 13, t. 27, str. 142);

§ 5. 1. Agencja może udzielić pomocy finansowej w formie bezzwrotnego wsparcia, zwanego dalej „wsparciem na rozwój technostarterów” podmiotowi zarejestrowanemu w Krajowym Systemie Usług dla Małych i Średnich Przedsiębiorstw w zakresie usług:

- 1) doradczych o charakterze ogólnym oraz
- 2) doradczych o charakterze proinnowacyjnym oraz
- 3) szkoleniowych lub informacyjnych

- zwanemu dalej „ośrodkiem KSU”.

2. Wsparcie na rozwój technostarterów jest udzielane z przeznaczeniem na:

- 1) świadczenie, za częściową odpłatnością, usług doradczych lub informacyjnych w zakresie:
 - a) badania prawa własności przemysłowej dla innowacyjnego rozwiązania,
 - b) analizy rynku i potencjału rynkowego innowacyjnego rozwiązania oraz opracowania biznes planu,
 - c) wyboru lokalizacji i doradztwa w negocjacjach w wynajmie lokalu przeznaczonego na siedzibę przedsiębiorcy w parku technologicznym lub inkubatorze przedsiębiorczości,
 - d) rejestracji działalności gospodarczej

- na rzecz osoby nie będącej przedsiębiorcą, podejmującej działalność gospodarczą o charakterze innowacyjnym, jeżeli osoba ta jest twórcą lub współtwórcą rozwiązania innowacyjnego lub posiada prawo do wykorzystania innowacyjnego rozwiązania w planowanej działalności gospodarczej;

- 2) świadczenie bezpłatnych usług doradczych związanych z bieżącym zarządzaniem przedsiębiorstwem oraz usług informacyjnych w zakresie prowadzenia działalności gospodarczej dla przedsiębiorcy, który uzyskał wsparcie określone w § 7.

3. Wsparcie na rozwój technostarterów jest udzielane:

- 1) w części dotyczącej usług, o których mowa w ust. 2 pkt 1 lit. c lub lit. d, pod warunkiem, że realizacja usług, o których mowa w ust. 2 pkt 1 lit. a i lit. b potwierdzi celowość podjęcia działalności w zakresie innowacyjnego rozwiązania;

- 2) w części dotyczącej usług, o których mowa w ust. 2 pkt 2, pod warunkiem uzyskania wsparcia dla technostarterów przez podmiot, na rzecz którego ośrodek KSU świadczył usługi, o których mowa w ust. 2 pkt 1.

4. Wsparcie na rozwój technostarterów nie może być udzielone na świadczenie usług dla:

- 1) pracowników podmiotów zarejestrowanych w Krajowym Systemie Usług dla Małych i Średnich Przedsiębiorstw, a w przypadku podmiotów, w których usługi Krajowego

Systemu Usług dla Małych i Średnich Przedsiębiorstw realizowane są przez wyodrębnioną jednostkę organizacyjną - pracowników tych jednostek;

2) osób podejmujących działalność w zakresie:

a) przewozu osób i rzeczy,

b) produkcji, przetwarzania i wprowadzania do obrotu produktów wymienionych w Załączniku I do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską.

5. Kwota wsparcia na świadczenie usług, o których mowa w ust. 2 pkt 1 jest określana ryczałtowo i w ramach jednego projektu na rozwój technostarterów nie może przekroczyć kwoty:

1) 5 000 złotych na usługi doradcze obejmujące badanie prawa własności przemysłowej innowacyjnego rozwiązania;

2) 6 500 złotych na usługi doradcze obejmujące analizę rynku i potencjału rynkowego innowacyjnego rozwiązania oraz opracowanie biznes planu;

3) 2 000 złotych na usługi doradcze lub informacyjne związane z wyborem lokalizacji i doradztwem w negocjacjach w wynajmie lokalu na siedzibę przedsiębiorcy w parku technologicznym lub inkubatorze przedsiębiorczości;

4) 3 000 złotych na usługi doradcze lub informacyjne związane z rejestracją działalności gospodarczej.

6. Ośrodek KSU świadczy usługi, o których mowa w ust. 2 pkt 1, pod warunkiem wniesienia opłaty ryczałtowej na rzecz ośrodka KSU w wysokości 500 złotych przez osobę, o której mowa w ust. 2 pkt 1.

7. Kwota wsparcia na świadczenie usług, o których mowa w ust. 2 pkt 2, w ramach jednego projektu na rozwój technostarterów, jest określona ryczałtowo i wynosi:

1) 2 000 złotych za pełny miesiąc świadczenia usług doradczych, łącznie nie więcej niż 12 000 złotych;

2) 3 000 złotych za świadczenie usług informacyjnych

- począwszy od dnia zawarcia umowy o udzieleniu przedsiębiorcy wsparcia, o którym mowa w § 7.

8. W przypadku przedsiębiorców będących wspólnikami spółki cywilnej łączna kwota wsparcia na świadczenie usług doradczych i informacyjnych dla tych przedsiębiorców nie może przekroczyć 15 000 złotych .

§ 6. 1. Agencja kieruje do ośrodków KSU zaproszenie do składania wniosków o udzielenie wsparcia na rozwój technostarterów w terminie określonym w zaproszeniu.

2. Ośrodek KSU może złożyć nie więcej niż 5 wniosków o udzielenie wsparcia.

3. Wniosek powinien zawierać w szczególności:

1) oznaczenie podmiotu, na rzecz którego będą świadczone usługi;

2) określenie kwoty wsparcia;

3) opis świadczonych usług.

4. Agencja rozpatruje wnioski o udzielenie wsparcia na świadczenie usług o których mowa w § 5 ust. 2 pkt 1 według kolejności wpływu tych wniosków do Agencji.

5. Agencja powiadamia pisemnie ośrodek KSU o udzieleniu bądź odmowie udzielenia wsparcia. Odmowa udzielenia wsparcia na świadczenie usług, o których mowa w § 5 ust 2 pkt 1, nie stanowi przeszkody do złożenia przez ośrodek KSU kolejnego wniosku.

§ 7. 1. Agencja może udzielić mikroprzedsiębiorcy lub małemu przedsiębiorcy posiadającemu siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pomocy finansowej w formie bezzwrotnego wsparcia na rozpoczęcie działalności innowacyjnej, zwanego dalej „wsparciem dla technostarterów”.

2. Wsparcie dla technostarterów, może być udzielone przedsiębiorcy, który spełnia następujące warunki:

1) posiada siedzibę na terenie parku technologicznego lub inkubatora przedsiębiorczości;

2) zamierza podjąć działalność innowacyjną zgodnie z biznes planem opracowanym w ramach usług, o których mowa w § 5 ust. 2 pkt 1;

3) zobowiąże się do zapewnienia finansowania projektu w części nieobjętej wsparciem, ze środków niepochodzących z pomocy publicznej.

3. Wydatkami kwalifikującymi się do objęcia wsparciem dla technostarterów, są poniesione po dniu zawarcia umowy o udzielenie wsparcia i związane z realizacją projektu, wydatki na:

1) zakup wartości niematerialnych i prawnych, w tym autorskich praw majątkowych, praw patentowych lub licencji;

2) zakup nowych urządzeń i maszyn oraz wyposażenia i sprzętu z oprzyrządowaniem, wymienionych w grupie 3, 4, 5, 6, 8 Klasyfikacji Środków Trwałych;

3) zakup usług w zakresie:

a) zaprojektowania produktu, usługi lub technologii wykonania produktu lub usługi,

b) przygotowania prototypu, w tym badania, ekspertyzy, opracowanie wzoru użytkowego,

c) wyprodukowania serii próbnej,

- d) uzyskania certyfikatów wymaganych do wprowadzenia do obrotu produktu lub usługi,
- e) transportu związanego z zakupami, o których mowa w pkt 2,
- f) instalacji i serwisowania środków trwałych, o których mowa w pkt 2,
- g) promocji produktu lub usługi do wysokości 20% sumy wydatków objętych wsparciem;

4) podatek od towarów i usług zapłacony w związku wydatkami, o których mowa w pkt 1 – 3, jeżeli brak jest prawnej możliwości odliczenia bądź zwrotu tego podatku.

4. Do wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem dla technostarterów nie zalicza się wydatków dokonywanych w formie płatności gotówkowej.

5. Kwota wsparcia dla technostarterów nie może być niższa niż 50 000 złotych ani nie może przekroczyć 180 000 złotych.

6. Wielkość wsparcia dla technostarterów nie może przekroczyć 90 % wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem.

7. Agencja może zażądać zwrotu udzielonego wsparcia, w przypadku gdy przedsiębiorca w ciągu 2 lat od dnia zawarcia umowy o udzieleniu wsparcia, z powodu niedochowania należytej staranności, zaprzestanie lub ograniczy prowadzenie działalności innowacyjnej określonej we wniosku o udzielenie wsparcia.

§ 8. 1. Agencja kieruje do przedsiębiorców, o których mowa w § 7 ust. 2 pkt 2 zaproszenie do składania wniosków o udzielenie wsparcia dla technostarterów, w terminie określonym w zaproszeniu.

2. Agencja informuje ośrodki KSU o skierowaniu zaproszenia, o którym mowa w ust. 1.

3. Wniosek o udzielenie wsparcia dla technostarterów powinien zawierać w szczególności:

- 1) oznaczenie przedsiębiorcy składającego wniosek;
- 2) opis, szacunkowy kosztorys i harmonogram realizacji projektu, którego dotyczy wniosek;
- 3) określenie kwoty wsparcia;
- 4) kopię umowy o świadczenie usług doradczych i informacyjnych zawartej pomiędzy przedsiębiorcą ubiegającym się o wsparcie a ośrodkiem KSU.

4. Formularze wniosków o udzielenie wsparcia Agencja udostępnia przedsiębiorcom wraz z zaproszeniem, o którym mowa w ust. 1.

5. Agencja rozpatruje wnioski o udzielenie wsparcia w terminie 3 miesiące od dnia, w którym upływa termin składania tych wniosków.

6. Agencja, rozpatrując wnioski o udzielenie wsparcia dla technostarterów, bierze pod uwagę w szczególności:

- 1) stopień gotowości do prowadzenia działalności innowacyjnej;
- 2) potencjał rynkowy działalności innowacyjnej;
- 3) przewidywany wpływ zaplanowanych działań na rozwój przedsiębiorcy;
- 4) wysokość kosztów zaplanowanych działań w stosunku do ich przewidywanych rezultatów.

7. Agencja powiadamia pisemnie przedsiębiorcę o udzieleniu bądź odmowie udzielenia wsparcia.

§ 9. 1. Agencja może udzielić mikroprzedsiębiorcy, małemu lub średniemu przedsiębiorcy, posiadającemu siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pomocy finansowej w formie pożyczki na realizację inwestycji o charakterze innowacyjnym, na okres nieprzekraczający 10 lat.

2. Pożyczka na realizację inwestycji o charakterze innowacyjnym nie może być udzielona przedsiębiorcy znajdującemu się w trudnej sytuacji ekonomicznej, spełniającemu kryteria określone w przepisach prawa Unii Europejskiej⁸⁾ lub znajdującemu się w okresie restrukturyzacji przeprowadzanej z wykorzystaniem pomocy publicznej.

3. Pożyczka na realizację inwestycji o charakterze innowacyjnym jest udzielana pod warunkiem, że przedsiębiorca zapewni finansowanie inwestycji w części nieobjętej pożyczką.

4. Pożyczka na realizację inwestycji o charakterze innowacyjnym jest przeznaczona na pokrycie części wydatków kwalifikujących się do objęcia pożyczką, poniesionych na:

- 1) zakup i wdrożenie wyników prac badawczo-rozwojowych;
- 2) zakup licencji krajowych lub zagranicznych, polegający na nabyciu uprawnień do wykorzystywania rozwiązań naukowych i technicznych oraz doświadczeń produkcyjnych;
- 3) zakup i montaż maszyn lub urządzeń;
- 4) budowę, rozbudowę lub modernizację budynków lub instalacji niezbędnych do wprowadzenia innowacji;
- 5) zakup usług doradczych w zakresie:
 - a) planowania inwestycyjnego, dotyczących:

⁸⁾ Kryteria, o których mowa w pkt 9 – 11 Komunikatu Komisji - Wytoczne wspólnotowe dotyczące pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz.Urz. UE C 244 z 1.10.2004, str. 2);

- opracowania biznes planu i studium wykonalności inwestycji,
- oceny wpływu inwestycji na środowisko,
- opracowania dokumentacji technicznej inwestycji,

b) wdrażania innowacji lub nowych technologii, dotyczących:

- opracowania i wdrażania strategii rozwoju przedsiębiorstwa w oparciu o nowe technologie lub rozwiązania innowacyjne,
- opracowania i wdrożenia strategii technologicznej przedsiębiorstwa, w tym studium wykonalności planowanych do wdrożenia technologii lub rozwiązań innowacyjnych,
- przygotowania do wdrożenia i wdrożenia nowych technologii lub rozwiązań innowacyjnych.

5. Do wydatków kwalifikujących się do objęcia pożyczką na realizację inwestycji o charakterze innowacyjnym nie zalicza się:

- 1) wydatków poniesionych przez przedsiębiorcę do dnia zawarcia umowy pożyczki, z zastrzeżeniem ust. 6 pkt 1;
- 2) wydatków dokonanych z naruszeniem art. 22 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. Nr 173, poz. 1807 z późn. zm.⁹⁾);
- 3) podatku od towarów i usług.

6. Wydatki na zakup usług doradczych, o których mowa w ust. 4 pkt 5 kwalifikują się do objęcia pożyczką na realizację inwestycji do wysokości 15% sumy wydatków kwalifikujących się do objęcia pożyczką, pod warunkiem że:

- 1) zostały poniesione przez przedsiębiorcę nie wcześniej niż sześć miesięcy przed złożeniem wniosku o udzielenie pożyczki;
- 2) są niezbędne do realizacji inwestycji objętej pożyczką.

7. Wielkość pożyczki na realizację inwestycji o charakterze innowacyjnym nie może przekroczyć 75 % wydatków kwalifikujących się do objęcia pożyczką.

8. Kwota pożyczki na realizację inwestycji o charakterze innowacyjnym nie może przekroczyć 2 000 000 złotych.

9. Pożyczka na realizację inwestycji o charakterze innowacyjnym jest udzielana po przeprowadzeniu analizy ryzyka jej niespłacenia i po ustanowieniu należytego zabezpieczenia.

⁹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 281, poz. 2777, z 2005 r. Nr 33, poz. 289, Nr 94, poz. 788, Nr 143, poz. 1199, Nr 175, poz. 1460, Nr 177, poz. 1468, Nr 178, poz. 1480, Nr 179, poz. 1485, Nr 180, poz. 1494 i Nr 183, poz. 1538 oraz z 2006 r. Nr 17, poz. 127;

10. Pożyczka na realizację inwestycji o charakterze innowacyjnym jest oprocentowana według stopy referencyjnej, określonej przez Komisję Europejską, opublikowanej w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej, obowiązującej w dniu zawarcia umowy o udzieleniu pożyczki.

11. Umowa o udzieleniu pożyczki na realizację inwestycji o charakterze innowacyjnym może przewidywać karencję w jej spłacie, której okres nie może wykraczać poza okres planowanego wdrożenia przedsięwzięcia ani przekraczać 2 lat. W okresie karencji odsetki nie są kapitalizowane.

§ 10. 1. Agencja informuje o rozpoczęciu przyjmowania wniosków o udzielenie pożyczek, o których mowa w § 9, podstawowych warunkach ich udzielania, miejscu składania oraz terminach rozpatrzenia wniosków, zamieszczając ogłoszenie, w szczególności w powszechnie dostępnej sieci teleinformatycznej.

2. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, powinien zawierać w szczególności:

- 1) oznaczenie przedsiębiorcy składającego wniosek;
- 2) opis, szacunkowy kosztorys i harmonogram realizacji projektu, którego dotyczy wniosek;
- 3) określenie kwoty pożyczki.

3. Formularze wniosków o udzielenie pożyczki Agencja udostępnia w szczególności przez ich zamieszczenie w powszechnie dostępnej sieci teleinformatycznej.

4. Agencja, rozpatrując wnioski o udzielenie pożyczki, bierze pod uwagę w szczególności:

- 1) zapewnienie przez przedsiębiorcę finansowania zaplanowanych działań, w części nieobjętej pożyczką;
- 2) przewidywany wpływ zaplanowanych działań na rozwój przedsiębiorcy;
- 3) wysokość kosztów zaplanowanych działań w stosunku do ich przewidywanych rezultatów;
- 4) trwałość rezultatów zaplanowanych działań;
- 5) zdolność wnioskodawcy do spłaty pożyczki oraz sposób zabezpieczenia spłaty pożyczki wraz z odsetkami.

5. Agencja powiadamia pisemnie przedsiębiorcę o udzieleniu bądź odmowie udzielenia pożyczki. Odmowa taka nie stanowi przeszkody do złożenia przez przedsiębiorcę kolejnego wniosku.

§ 11. 1. Agencja może udzielić mikroprzedsiębiorcy lub małemu przedsiębiorcy, posiadającemu siedzibę na terenie województwa objętego, zgodnie z postanowieniami

umowy o wykorzystaniu środków pomocy przedakcesyjnej Unii Europejskiej, programem wspierania rozwoju przedsiębiorców przy pomocy pożyczek, pomocy finansowej w formie pożyczki na pokrycie części wydatków inwestycyjnych lub uzupełnienie środków obrotowych przedsiębiorcy, zwanej dalej "pożyczką na rozwój działalności".

2. Kwota pożyczki na rozwój działalności nie może przekroczyć 100 000 złotych.

3. Pożyczka na rozwój działalności jest udzielana na okres nieprzekraczający 3 lat.

4. Umowa o udzieleniu pożyczki na rozwój działalności może przewidywać karencję w jej spłacie, która nie może przekraczać 6 miesięcy. W okresie karencji odsetki nie są kapitalizowane.

5. Do pożyczki na rozwój działalności stosuje się odpowiednio przepisy § 9 ust. 2, 9 i 10.

§ 12. 1. Agencja może udzielić pomocy finansowej w formie bezzwrotnego wsparcia, koordynatorowi klastra, spełniającemu warunki określone w ust. 4, na realizację projektu w zakresie współpracy krajowej lub międzynarodowej, promocji, podnoszenia kwalifikacji koordynatora klastra lub podmiotów funkcjonujących w ramach klastra oraz działań innowacyjnych, zwanej dalej „wsparciem na rozwój klastra”.

2. Przez klastery rozumie się przestrzenną i sektorową koncentrację instytucji lub organizacji oraz co najmniej dziesięciu przedsiębiorców, zlokalizowanych na terenie jednego lub kilku sąsiednich województw, konkurujących i współpracujących w tych samych lub pokrewnych branżach oraz powiązanych rozbudowaną siecią relacji o formalnym i nieformalnym charakterze, przy czym co najmniej połowę podmiotów funkcjonujących w ramach klastra stanowią przedsiębiorcy.

3. Koordynatorem klastra może być: fundacja, stowarzyszenie zarejestrowane, spółka akcyjna, spółka z ograniczoną odpowiedzialnością lub organizacja przedsiębiorców działająca na podstawie:

1) ustawy z dnia 22 marca 1989 r. o rzemiośle (Dz. U. z 2002 r., Nr 112, poz. 979 z późn. zm.¹⁰⁾);

2) ustawy z dnia 30 maja 1989 r. o samorządzie zawodowym niektórych przedsiębiorców (Dz. U. Nr 35, poz. 194 z późn. zm.¹¹⁾);

3) ustawy z dnia 30 maja 1989 r. o izbach gospodarczych (Dz. U. Nr 35, poz. 195 z późn. zm.¹²⁾)

¹⁰⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r., Nr 137, poz. 1304;

¹¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1997 r., Nr 121, poz. 769 i 770;

- których podstawowym przedmiotem działalności jest realizacja przedsięwzięć na rzecz przedsiębiorców oraz na rzecz współpracy przedsiębiorców z jednostkami naukowymi, szkołami lub organami administracji samorządowej.

4. Wsparcie na rozwój klastra może być udzielone koordynatorowi klastra, który spełnia następujące warunki:

- 1) posiada siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 2) nie działa dla zysku lub przeznaczą zysk na cele związane z zadaniami realizowanymi przez Agencję;
- 3) zatrudnia pracowników posiadających kwalifikacje niezbędne do świadczenia usług na rzecz podmiotów funkcjonujących w ramach klastra;
- 4) posiada doświadczenie w zakresie zarządzania klastrem oraz świadczenia usług na rzecz podmiotów funkcjonujących w ramach klastra;
- 5) zobowiąże się do:
 - a) zapewnienia równego i bezpłatnego dostępu wszystkim podmiotom funkcjonującym w ramach klastra do usług, szkoleń, materiałów, środków trwałych i wyposażenia powstałego lub nabytego w ramach projektu,
 - b) zapewnienia wkładu własnego w części nieobjętej wsparciem, przy czym za wkład własny nie uznaje się wydatków o których mowa w ust. 6,
 - c) niezbywania nabytych w ramach projektu środków trwałych w ciągu 2 lat od dnia zakończenia projektu, przy czym za dzień zakończenia projektu przyjmuje się dzień złożenia przez koordynatora klastra w Agencji końcowego rozliczenia wsparcia, potwierdzającego zakończenie realizacji projektu,
 - d) zakończenia realizacji projektu nie później niż do dnia 31 października 2007 r.

5. Wydatkami kwalifikującymi się do objęcia wsparciem na rozwój klastra są:

- 1) wydatki niezbędne do realizacji projektu, poniesione przez koordynatora klastra po dniu zawarcia umowy o udzieleniu wsparcia, w szczególności na:
 - a) zakup towarów i usług,
 - b) zakup nowych urządzeń i maszyn oraz sprzętu z oprzyrządowaniem wyszczególnionych w grupie 3, 4, 5, 6, Klasyfikacji Środków Trwałych oraz wymienionych w rodzajach 800, 801, 802,
 - c) zakup nowych urządzeń oraz wyposażenia biurowego wymienionych w rodzaju 803 Klasyfikacji Środków Trwałych,

¹²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1992 r., Nr 75, poz. 368, z 1996 r., Nr 43, poz. 189, z 1997 r., Nr 121, poz. 769 i 770, Nr 139, poz. 934 oraz z 2000 r., Nr 88, poz. 983.

d) udział w konferencjach, seminariach, szkoleniach, targach i wystawach, giełdach lub wizytach studyjnych,

e) zakup wartości niematerialnych i prawnych związanych z transferem technologii drogą nabycia praw patentowych, licencji, know-how w tym nieopatentowanej wiedzy technicznej;

2) wydatki na pokrycie kosztów administracyjno - biurowych koordynatora klastra związane bezpośrednio z realizacją projektu, poniesione po dniu zawarcia umowy o udzieleniu wsparcia.

6. Do wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem na rozwój klastra nie zalicza się wydatków:

1) poniesionych przez koordynatora klastra przed dniem zawarcia umowy o udzieleniu wsparcia;

2) dokonywanych w formie płatności gotówkowej;

3) finansowanych lub współfinansowanych z innych środków publicznych;

4) na nabycie prawa własności nieruchomości, spółdzielczego własnościowego prawa do lokalu lub na ustanowienie odrębnej własności lokalu;

5) na nabycie prawa użytkowania wieczystego;

6) związanych z remontem budynków lub pomieszczeń;

7) na podatek od towarów i usług chyba, że brak jest prawnej możliwości odliczenia bądź uzyskania zwrotu tego podatku;

8) na zakup urządzeń, maszyn oraz sprzętu z oprzyrządowaniem innych niż wyszczególnione w ust. 5 pkt 1 lit b;

9) na zakup urządzeń oraz wyposażenia biurowego innych niż wyszczególnione w ust. 5 pkt 1 lit. c;

10) na pokrycie kosztów administracyjno-biurowych w kwocie przekraczającej ryczałt, o którym mowa w ust. 7.

7. Kwota wsparcia na rozwój klastra nie może być niższa niż 150 000 złotych ani nie może przekroczyć 550 000 złotych, przy czym kwota wsparcia na pokrycie kosztów, o których mowa w ust. 5 pkt 2 jest określana ryczałtowo i wynosi 5 000 złotych za pełny miesiąc realizacji projektu.

8. Wielkość wsparcia na rozwój klastra nie może przekroczyć 95 % wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem.

§ 13. 1. Do udzielania wsparcia na rozwój klastra stosuje się odpowiednio przepisy § 10 ust. 1 – 3 i 5, z tym że koordynator klastra może złożyć wyłącznie jeden wniosek o udzielenie wsparcia, obejmujący rozwój jednego klastra.

2. Rozpatrując wnioski o udzielenie wsparcia na rozwój klastra, Agencja bierze pod uwagę w szczególności:

- 1) zapewnienie przez koordynatora klastra wkładu własnego na finansowanie projektu, w części nieobjętej wsparciem;
- 2) przewidywany wpływ projektu na wzmocnienie konkurencyjności przedsiębiorców funkcjonujących w ramach klastra;
- 3) wysokość kosztów zaplanowanych działań w stosunku do ich przewidywanych rezultatów;
- 4) trwałość rezultatów projektu.

§ 14. 1. Agencja może udzielić regionalnej instytucji finansującej pomocy finansowej w formie bezzwrotnego wsparcia dotyczącego zarządzania zadaniami z zakresu rozwoju przedsiębiorczości i rozwoju zasobów ludzkich, zwanego dalej "wsparciem na koszty operacyjne".

2. Wsparcie na koszty operacyjne jest przeznaczone na pokrycie wydatków regionalnej instytucji finansującej związanych z zarządzaniem zadaniami zleconymi jej przez Agencję.

3. Kwota wsparcia na koszty operacyjne nie może przekroczyć wysokości wydatków określonych w ust. 2, faktycznie poniesionych przez regionalną instytucję finansującą.

§ 15. 1. Agencja może udzielić podmiotowi zarejestrowanemu w Krajowym Systemie Usług dla Małych i Średnich Przedsiębiorstw pomocy finansowej dotyczącej wzmocnienia potencjału tego podmiotu.

2. Pomoc finansowa, o której mowa w ust. 1, jest udzielana w formie finansowania kosztów usług, w szczególności doradczych, szkoleniowych i informacyjnych, świadczonych bezpłatnie podmiotom określonym w ust. 1 przez usługodawców wybranych przez Agencję w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych.

§ 16. 1. Agencja może udzielić pomocy finansowej w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego na świadczenie bezpłatnych usług informacyjnych dla przedsiębiorców, zwanego dalej „wsparciem na usługi informacyjne”, podmiotom zarejestrowanym w

Krajowym Systemie Usług dla Małych i Średnich Przedsiębiorstw w zakresie usług informacyjnych.

2. Wydatkami kwalifikującymi się do objęcia wsparciem na usługi informacyjne są wydatki poniesione po dniu złożenia wniosku o udzieleniu wsparcia na:

- 1) wynagrodzenia osób bezpośrednio świadczących usługi lub
- 2) z tytułu umów zlecenia bądź umów o dzieło zawartych z osobami fizycznymi bezpośrednio świadczącymi usługi

- wraz ze składkami na obowiązkowe ubezpieczenia społeczne, Fundusz Pracy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.

3. Wielkość wsparcia na usługi informacyjne może wynosić do 100 % wydatków, o których mowa w ust. 2.

4. Agencja kieruje zaproszenie do składania wniosków o udzielenie wsparcia na usługi informacyjne do podmiotów, o których mowa w ust. 1.

5. Agencja, rozpatrując wnioski o udzielenie wsparcia na usługi informacyjne, bierze pod uwagę:

- 1) kwalifikacje i doświadczenie osób bezpośrednio świadczących usługi informacyjne dla przedsiębiorców;
- 2) zadeklarowaną przez podmiot wysokość wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem.

§ 17. 1. Agencja może udzielić osobie prawnej, mającej siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i prowadzącej na podstawie umowy z Komisją Europejską ośrodek „Euro Info”, pomocy finansowej w formie bezzwrotnego wsparcia na realizację zadań ośrodka „Euro Info”.

2. Wsparcie jest udzielane z przeznaczeniem na pokrycie wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w ust. 1, poniesionych od dnia 1 stycznia 2007, w części nie objętej finansowaniem przez Komisję Europejską.

3. Kwota wsparcia nie może przekroczyć kwoty wydatków, o których mowa w ust. 2 faktycznie poniesionych przez osobę prawną, o której mowa w ust. 1.

§ 18. 1. Agencja może udzielić podmiotowi określonymu w ust. 3, pomocy finansowej w formie bezzwrotnego wsparcia dotyczącego powiększenia kapitału funduszu

pożyczkowego służącego łagodzeniu problemów rynku pracy, zwanego dalej "wsparciem na powiększenie funduszu pożyczkowego".

2. Wsparcie na powiększenie funduszu pożyczkowego może być udzielone w związku z gwałtownym pogorszeniem sytuacji na lokalnym rynku pracy.

3. Wsparcie na powiększenie funduszu pożyczkowego może być udzielone osobie prawnej, posiadającej siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, która:

- 1) nie działa w celu osiągnięcia zysku lub przeznacza zysk na cele związane z zadaniami realizowanymi przez Agencję;
- 2) uchwałą właściwego organu utworzyła wyodrębniony księgowo fundusz z udziałem środków pochodzących od jednostek samorządu terytorialnego, zwany dalej "funduszem pożyczkowym", przeznaczony wyłącznie na udzielanie pożyczek małym przedsiębiorcom, wykonującym działalność gospodarczą na danym lokalnym rynku pracy, przy czym:
 - a) udzielane pożyczki są oprocentowane nie niżej niż według aktualnej stopy referencyjnej, określanej przez Komisję Europejską, publikowanej w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej,
 - b) pożyczki są udzielane po przeprowadzeniu analizy ryzyka ich niespłacenia i po ustanowieniu należytego zabezpieczenia,
 - c) określona została maksymalna wysokość pożyczki, nieprzekraczająca 120 000 złotych,
 - d) pożyczki nie są udzielane przedsiębiorcom znajdującym się w sytuacji, o której mowa w § 9 ust. 2;
- 3) posiada niezbędny potencjał ekonomiczny i techniczny do udzielania pożyczek, o których mowa w pkt 2;
- 4) zatrudnia pracowników posiadających kwalifikacje niezbędne do udzielania pożyczek, o których mowa w pkt 2.

4. Wsparcie na powiększenie funduszu pożyczkowego jest przeznaczone na pokrycie wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem, określonych w ust. 5.

5. Wydatkami kwalifikującymi się do objęcia wsparciem na powiększenie funduszu pożyczkowego jest wartość pożyczek udzielonych ze środków tego funduszu po zawarciu umowy o udzieleniu wsparcia.

6. Kwota wsparcia na powiększenie funduszu pożyczkowego nie może przekroczyć 2 000 000 złotych.

§ 19. 1. Agencja kieruje zaproszenie do złożenia oferty prowadzenia funduszu pożyczkowego do osób prawnych, spełniających warunki określone w § 18 ust. 3.

2. Agencja dokonuje wyboru osoby prawnej, której zostanie udzielone wsparcie na powiększenie funduszu pożyczkowego, biorąc pod uwagę:

1) przedmiot działalności osoby prawnej, przy czym preferowane są osoby prawne, które oprócz działalności określonej w § 18 ust. 3 pkt 2 i z nią związanej nie wykonują innej działalności;

2) lokalizację osoby prawnej;

3) sytuację finansową osoby prawnej;

4) wysokość funduszu pożyczkowego w stosunku do terytorialnego zasięgu jego działania;

5) kwalifikacje osób zatrudnionych przy udzielaniu pożyczek.

§ 20. Do umów zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 21. Traci moc rozporządzenie Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 17 sierpnia 2004 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej niezwiązanej z programami operacyjnymi (Dz. U. Nr 181, poz. 1877 oraz z 2005 r. Nr 127, poz. 1064).

§ 22. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Minister Gospodarki

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej niezwiązanej z programami operacyjnymi zastępuje uchylane rozporządzenie Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 17 sierpnia 2004 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej niezwiązanej z programami operacyjnymi (Dz. U. Nr 181, poz. 1877 z późn. zm.) i stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 6b ust. 11 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. Nr 109, poz. 1158 z późn. zm.).

Potrzeba opracowania projektu nowego rozporządzenia wynika z faktu zakończenia udzielania przez Agencję wsparcia ze środków programu Phare 2002 i 2003 i jednocześnie konieczności stworzenia podstaw prawnych dla nowych instrumentów wsparcia dla osób podejmujących działalność innowacyjną, mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, podmiotów działających na rzecz innowacyjności oraz podmiotów działających na rzecz rozwoju gospodarczego.

Projekt rozporządzenia przewiduje również kontynuację udzielania przez Agencję pomocy finansowej ze środków budżetowych, w formie:

- 1) pożyczek dla przedsiębiorców na realizację inwestycji o charakterze innowacyjnym - § 9 i 10 projektu rozporządzenia;
- 2) pożyczek dla przedsiębiorców na rozwój działalności - § 11 projektu rozporządzenia;
- 3) wsparcia na koszty operacyjne dla regionalnych instytucji finansujących - § 14 projektu rozporządzenia;
- 4) wsparcia na wzmocnienie potencjału podmiotu zarejestrowanego w Krajowym Systemie Usług dla Małych i Średnich Przedsiębiorstw - § 15 projektu rozporządzenia;
- 5) wsparcia na usługi informacyjne dla podmiotów zarejestrowanych w Krajowym Systemie Usług dla Małych i Średnich Przedsiębiorstw - § 16 rozporządzenia;
- 6) wsparcia na powiększenie kapitału funduszu pożyczkowego - § 18 i 19 projektu rozporządzenia,

Udzielanie pomocy finansowej w powyższych formach będzie odbywało się na dotychczasowych zasadach, z niewielkimi modyfikacjami w zakresie pożyczek na rozwój działalności innowacyjnej (§ 9 i 10 projektu rozporządzenia). Zmiany polegają na wyłączeniu z katalogu wydatków kwalifikujących się do objęcia pożyczką wydatków

dokonanych z naruszeniem art. 22 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej. Ponadto, rozszerzono katalog wydatków kwalifikujących się do objęcia pożyczką o zakup wyników prac badawczo – rozwojowych (§ 9 ust. 4 pkt 1) oraz zakup usług doradczych w zakresie planowania inwestycyjnego oraz wdrażania innowacji lub nowych technologii (§ 9 ust. 4 pkt 5). Dotychczasowy brak możliwości finansowania takich kosztów ze środków pożyczki znacznie utrudniał realizację całej inwestycji. Wprowadzane zmiany są więc odpowiedzią na istniejące potrzeby rynku, pozwalające na bardziej efektywne wykorzystanie tej formy pomocy przez większą liczbę przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia wprowadza również nowe instrumenty pomocy finansowej adresowane do podmiotów działających na rzecz rozwoju gospodarczego, podmiotów działających na rzecz innowacyjności, przedsiębiorców oraz osób zamierzających podjąć działalność innowacyjną. Należy do nich wsparcie :

- 1) na zgłoszenie w celu uzyskania ochrony prawa własności przemysłowej - § 3 i 4 projektu rozporządzenia;
- 2) na rozwój technostarterów - § 5 i 6 projektu rozporządzenia;
- 3) dla technostarterów - § 7 i 8 projektu rozporządzenia;
- 4) na rozwój klastra - § 12 i 13 projektu rozporządzenia;
- 5) na realizację zadań ośrodka „Euro Info” - § 17 projektu rozporządzenia.

Wsparcie na ochronę własności przemysłowej ma na celu ułatwienie przedsiębiorcom dokonywania rejestracji praw własności przemysłowej za granicą. Instrument ten pozwoli na udzielanie bezzwrotnego wsparcia przeznaczonego na pokrycie kosztów zgłoszenia wynalazku, wzoru użytkowego, wzoru przemysłowego lub znaku towarowego do właściwego organu w celu uzyskania ochrony.

Z danych opublikowanych przez Komisję Europejską wynika, iż udział Polski w ilości wynalazków zgłaszanych do Europejskiego Urzędu Patentowego w przeliczeniu na 1 mln ludności, wynosi zaledwie 0,9, podczas gdy średnia wartość tego wskaźnika w innych krajach Unii Europejskiej waha się od 25-107,4¹³⁾. Podobne dysproporcje zaobserwować można również przy ochronie innych praw własności przemysłowej¹⁴⁾.

Jedną z przyczyn mniejszej liczby zgłoszeń o objęcie ochroną prawa własności przemysłowej jest bariera finansowa. Wsparcie udzielane przedsiębiorcom w ramach powyższego instrumentu pozwoli na usunięcie tej bariery.

¹³⁾ Key figures 2003-2004, Komisja Europejska 2003;

¹⁴⁾ Raport roczny Światowej Organizacji Własności Intelektualnej, 2004r., www.wipo.int;

Wsparcie na ochronę własności przemysłowej nie będzie udzielane na pokrycie kosztów zgłoszenia do Urzędu Patentowego Rzeczypospolitej Polskiej w celu uzyskania ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, z uwagi na niski koszt takiego zgłoszenia.

Przepisy § 3 i 4 określają katalog wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem oraz tryb udzielania pomocy finansowej w tej formie.

Przewidziane w § 5 – 8 wsparcie na rozwój technostarterów oraz wsparcie dla technostarterów rozszerzają działania Agencji w zakresie wspierania działalności innowacyjnej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o niektórych formach wspierania działalności innowacyjnej (Dz. U. Nr 179, poz. 1484). Proponowane instrumenty wsparcia mają na celu wzrost liczby innowacyjnych przedsiębiorstw i zaangażowanie środowisk naukowych w sferę działalności gospodarczej poprzez:

- 1) identyfikację innowacyjnych rozwiązań o istotnym potencjale gospodarczym;
- 2) ułatwienie komercjalizacji innowacyjnych rozwiązań rokujących nadzieje na opracowanie produktu lub usługi o istotnym potencjale rynkowym;
- 3) wsparcie nowopowstałych firm innowacyjnych w początkowej fazie rozwoju.

Wsparcie na rozwój technostarterów udzielane jest podmiotom działającym na rzecz innowacyjności na świadczenie usług doradczych lub informacyjnych osobom zamierzającym podjąć bądź przedsiębiorcom prowadzącym działalność gospodarczą o charakterze innowacyjnym. Wsparcie to ma na celu identyfikację innowacyjnych projektów o istotnym potencjale gospodarczym (§5 ust. 2 pkt 1) oraz świadczenie usług doradczych i informacyjnych dla przedsiębiorców prowadzących taką działalność (§5 ust. 2 pkt 2).

Wsparcie dla technostarterów adresowane jest bezpośrednio do przedsiębiorców, którzy podjęli działalność innowacyjną. Dotyczy ono finansowania inwestycji i usług związanych z prowadzoną innowacyjną działalnością.

Proponowane w § 5 - 8 projektu rozporządzenia formy wsparcia działalności innowacyjnej mają charakter pilotażowy i pozwalają na sprawdzenie w praktyce przydatności projektowanych rozwiązań w stosunku do działań przewidywanych do realizacji w ramach Narodowej Strategii Spójności na lata 2007-2013.

Wsparcie na rozwój klastra określone w § 12 ma za zadanie dofinansowanie istniejących już klastrów. Współpraca przedsiębiorstw, instytucji otoczenia biznesu oraz sektora instytucji naukowych w ramach klastrów jest jednym z motorów rozwoju i wzrostu innowacyjności i konkurencyjności regionów. Struktury klastrowe pozwalają niwelować

strukturalne bariery rozwoju poprzez wspieranie nowych lub istniejących form współpracy (w tym również w wymiarze międzynarodowym) pomiędzy firmami z sektora małych i średnich przedsiębiorstw¹⁵⁾. Dlatego też rosnące znaczenie klastra dla wzrostu gospodarczego doprowadziło do ukształtowania kategorii polityki wspierania klastrów (*cluster based policy*). Polityka wspierania klastrów prowadzona jest m. in. w Szwecji, która przoduje w rankingach konkurencyjności i innowacyjności gospodarki. W Polsce polityka wspierania klastrów nie została jeszcze jednoznacznie i wyraźnie sformułowana, chociaż istnieje potrzeba wsparcia działań wpływających na podniesienie i utrzymanie konkurencyjności na rynkach światowych i zainicjowania dialogu podmiotów działających w ramach klastra. Program pilotażowy realizowany przez Agencję zawiera propozycje, które mogą być wykorzystane w ramach działań uruchomionych w oparciu o fundusze strukturalne w ramach Narodowej Strategii Spójności 2007-2013.

Projekt rozporządzenia wprowadza w § 12 definicję klastra oraz koordynatora klastra dając podstawę do udzielenia mu wsparcia. Przyjęte rozwiązania przewidują udzielenie wsparcia koordynatorowi klastra spełniającemu warunki określone w rozporządzeniu (§12 ust. 4), przy czym koordynatorem klastra mogą być fundacje, stowarzyszenia zarejestrowane, spółki akcyjne, spółki z ograniczoną odpowiedzialnością lub organizacje przedsiębiorców działające na podstawie ustawy o rzemiośle, ustawy o samorządzie zawodowym przedsiębiorców lub ustawy o izbach gospodarczych, których podstawowym przedmiotem działalności jest realizacja przedsięwzięć na rzecz przedsiębiorców oraz na rzecz współpracy przedsiębiorców z jednostkami naukowymi, szkołami lub organami administracji samorządowej.

Wskazanie jako koordynatora określonego rodzaju osób prawnych jest wynikiem analiz prowadzonych wśród podmiotów, które pełnią rolę koordynatora w klastrach funkcjonujących na terenie Polski. Są to najczęściej stowarzyszenia zarejestrowane, fundacje i spółki, znacznie rzadziej organizacje przedsiębiorców, które nie prowadzą działalności gospodarczej, za wyjątkiem działalności statutowej nie nastawionej na zysk.

Wsparcie udzielone koordynatorowi klastra jest przeznaczone na realizację przedsięwzięcia w zakresie współpracy krajowej lub międzynarodowej, promocji, podnoszenia kwalifikacji koordynatora klastra lub podmiotów funkcjonujących w ramach klastra oraz działań innowacyjnych. Wsparcie polega na finansowaniu kosztów zakupu

¹⁵⁾ E. Wojnicka (red.); „Analizy – wspieranie gron przedsiębiorczości na Podkarpaciu” w: Studia Europejskie 1/2006

niektórych usług związanych z przygotowaniem opracowań, dokumentów, analiz lub raportów, finansowaniu promocji działań klastra. Ważnym elementem wsparcia są także niektóre inwestycje niezbędne do podniesienia poziomu komunikacji i wymiany informacji oraz stworzenia sprawnej infrastruktury badawczej na potrzeby klastra jako struktury.

Badania Organizacja Narodów Zjednoczonych ds. Rozwoju Przemysłowego (UNIDO) wskazują, że stymulowanie struktur klastrowych odbywa się poprzez wsparcie tzw. „facilitatora” przedsięwzięcia, czyli osoby/osób, których głównym zadaniem powinno być budowanie wzajemnych relacji i zaufania pomiędzy uczestnikami klastra, koordynowanie procesów tworzenia planów strategicznych i zarządzanie klastrem. Istotnym narzędziem pracy koordynatora jest dobrze funkcjonujące biuro, dlatego też przepisy rozporządzenia wprowadzają szczególny rodzaj wsparcia dla koordynatora na pokrycie kosztów administracyjno - biurowych koordynatora klastra związanych bezpośrednio z realizacją projektu.

Projektowane zmiany określają także warunki udzielania wsparcia, katalog wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem (§ 12ust. 8-9) oraz jego wysokość a także tryb udzielania pomocy finansowej koordynatorowi klastra.

Projektowane rozporządzenie przewiduje wśród nowych instrumentów pomocy finansowej, wsparcie dla osób prawnych prowadzących na podstawie umowy z Komisją Europejską ośrodki „Euro-Info” (§ 17). Wsparcie przeznaczone jest na pokrycie wydatków poniesionych od dnia 1 stycznia 2007 r., związanych z realizacją zadań tych ośrodków w części nieobjętej finansowaniem przez Komisję Europejską. Wsparcie ze środków krajowych umożliwi uzupełnienie dotacji przyznawanych przez Komisję Europejską o wymagany wkład własny, co ułatwi funkcjonowanie ośrodków i poprawi ich płynność finansową wobec opóźnień w przekazywaniu środków przez Komisję Europejską.

W związku z projektowanym uchynieniem obowiązującego obecnie rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 17 sierpnia 2004 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej niezwiązanej z programami operacyjnymi, w projekcie zamieszczono przepis przejściowy (§ 20 ust.2). Zgodnie z tym przepisem do umów zawartych na podstawie uchylanego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzenia rozporządzenia

Celem wydania rozporządzenia Ministra Gospodarki w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej niezwiązanej z programami operacyjnymi jest stworzenie podstawy prawnej do wdrażania nowych instrumentów pomocy finansowej dla przedsiębiorców, osób podejmujących działalność innowacyjną, podmiotów działających na rzecz rozwoju gospodarczego oraz podmiotów działających na rzecz innowacyjności, przy jednoczesnym kontynuowaniu istniejących dotychczas instrumentów pomocy finansowanych ze środków budżetowych. W związku z zakończeniem udzielania przez Agencję wsparcia ze środków programu Phare zaistniała konieczność uchylecia dotychczasowych przepisów w tym zakresie. Liczba i charakter zmian uzasadniają opracowanie nowego projektu rozporządzenia regulującego udzielanie przez Agencję pomocy finansowej niezwiązanej z programami operacyjnymi.

2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia będą bezpośrednio dotyczyć Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości udzielającej pomocy finansowej oraz beneficjentów tej pomocy, czyli osób podejmujących działalność innowacyjną, przedsiębiorców, podmiotów działającym na rzecz innowacyjności (ośrodki KSU) oraz podmiotów działających na rzecz rozwoju gospodarczego (ośrodki „Euro-Info”, regionalne instytucje finansujące, fundusze pożyczkowe).

3. Konsultacje społeczne i informacje o przedstawionych wariantach i opiniach

Projekt rozporządzenia zostanie poddany konsultacjom z udziałem: oraz opublikowany na stronie internetowej Agencji www.parp.gov.pl oraz Portalu Inowacji www.pi.gov.pl

Na wstępnym etapie przygotowania założeń do projektu wsparcia na rozwój technostarterów i wsparcia dla technostarterów przeprowadzono konsultacje z przedstawicielami środowisk akademickich (Politechnika Łódzka), ośrodkami Krajowego Systemu Innowacji działającego w ramach Krajowego Systemu Usług dla Małych Średnich Przedsiębiorstw, przedstawicielami podmiotów prowadzących parki technologiczne (Bełchatowsko Kleszczowski Park Przemysłowo Technologiczny Spółka z o.o., Wrocławski Park Technologiczny S.A.) oraz Stowarzyszeniem Organizatorów Ośrodków Innowacji i Przedsiębiorczości w Polsce.

Na wstępnym etapie przygotowania założeń do projektu wsparcia na rozwój klastrów, wykorzystano postulaty zgłaszane przez przedsiębiorców oraz podmioty funkcjonujące w

ramach klastrów zidentyfikowanych na terenie Polski przez Instytut Badań nad Gospodarką Rynkową¹⁶⁾, w tym Stowarzyszenie Dolina Lotnicza, Dolina Plastikowa S.A., Stowarzyszenie Producentów Części Motoryzacyjnych, Avia Splot oraz Eurocentrum Innowacji i Przedsiębiorczości w Pleszewie.

W zakresie wsparcia na ochronę własności przemysłowej zostały przeprowadzone konsultacje w Urzędzie Patentowym RP oraz kancelariach rzecznikowskich. W projekcie zmian do rozporządzenia wykorzystano postulaty zgłaszane przez Urząd Patentowy RP oraz rzeczników patentowych.

4. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Rozporządzenie nie wpływa bezpośrednio na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Wsparcie i pożyczki udzielane przez Agencję będą finansowane ze środków budżetowych pozostających w dyspozycji Agencji.

5. Wpływ regulacji na rynek pracy

Przyjęcie projektowanej regulacji wpłynie pozytywnie na rynek pracy, poprzez rozszerzenie kręgu podmiotów – beneficjentów pomocy finansowej. Instrumenty wsparcia prowadzić będą do uruchomienia działalności gospodarczej przez nowe podmioty oraz rozwój istniejących przedsiębiorców, podmiotów działających na rzecz rozwoju gospodarczego lub innowacyjności, co w dalszej perspektywie pozytywnie wpłynie na stan zatrudnienia i przyczyni się do rozwoju rynku pracy.

6. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

Rozporządzenie umożliwi udzielanie pomocy finansowej przedsiębiorcom na rozwój działalności, na działalność innowacyjną i uzyskanie ochrony praw własności przemysłowej. Przyjęcie projektowanej regulacji, wpływając bezpośrednio na przedsiębiorców, podmioty

¹⁶⁾ projekt badawczy realizowany od 01.03.2002 roku przez Instytut Badań nad Gospodarką Rynkową mający na celu zbadanie i określenie możliwości oraz sposobu wykorzystania koncepcji klastrów (skupień gospodarczych) dla podniesienia konkurencyjności i innowacyjności polskiej gospodarki; www.klastry.pl.

działające na rzecz innowacyjności oraz podmioty działające na rzecz rozwoju gospodarczego wzmocni je instytucjonalnie i finansowo, co w rezultacie wpłynie na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

7. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów.

Przyjęcie projektowanej regulacji poprzez udzielenie wsparcia beneficjentom, w tym przedsiębiorcom, podmiotom działającym na rzecz innowacyjności i rozwoju gospodarczego pozytywnie wpłynie na sytuację i rozwój regionów, w szczególności poprzez realizację projektów o charakterze regionalnym i lokalnym.

8. Wstępna ocena zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej

Projektowana regulacja jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

9. Źródła finansowania

Pomoc finansowa udzielana przez Agencję będzie finansowana ze środków budżetu państwa pozostających w dyspozycji Agencji. Z uwagi na to, że intensywność wsparcia w poszczególnych instrumentach waha się od 80% do 95%, w pozostałym zakresie źródłem finansowania proponowanych instrumentów będzie sektor prywatny – beneficjenci instrumentów.