

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu> r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie przydziału, opróżniania lokali mieszkalnych i tymczasowych kwater przeznaczonych dla funkcjonariuszy Straży Granicznej oraz norm zaludnienia lokali mieszkalnych

Na podstawie art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1643, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 czerwca 2002 r. w sprawie przydziału, opróżniania lokali mieszkalnych i tymczasowych kwater przeznaczonych dla funkcjonariuszy Straży Granicznej oraz norm zaludnienia lokali mieszkalnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1005) w § 15 w ust. 1 wprowadza się następujące zmiany:

1) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) Komendant Główny Straży Granicznej – w stosunku do:

- a) Komendanta Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej,
- b) komendantów oddziałów Straży Granicznej,
- c) komendantów ośrodków szkolenia Straży Granicznej,
- d) komendantów ośrodków Straży Granicznej,
- e) kierowników komórek organizacyjnych Komendy Głównej Straży Granicznej,
- f) funkcjonariuszy oddelegowanych do pracy poza Strażą Graniczną;”;

2) pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7) Komendant Nadwiślańskiego Oddziału Straży Granicznej w stosunku do funkcjonariuszy pełniących służbę w komórkach organizacyjnych Komendy Głównej Straży Granicznej lub w Biurze Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej.”.

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1897 i 2088 oraz z 2017 r. poz. 1140).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1948 i 1955 oraz z 2017 r. poz. 60, 244, 768, 1086, 1321 i ...).

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

w porozumieniu:

**MINISTER INFRASTRUKTURY
I BUDOWNICTWA**

Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego MSW: 1

Radosław BALCER

Uzasadnienie

Zmiana rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 czerwca 2002 r. w sprawie przydziału, opróżniania lokali mieszkalnych i tymczasowych kwater przeznaczonych dla funkcjonariuszy Straży Granicznej oraz norm zaludnienia lokali mieszkalnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1005) spowodowana jest koniecznością nowelizacji § 15 polegającej na jego dostosowaniu do struktury organizacyjnej Straży Granicznej, która będzie obowiązywała od wejścia w życie ustawy z dnia 9 listopada 2017 r. o zmianie ustawy o niektórych uprawnieniach pracowników urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw wewnętrznych oraz funkcjonariuszy i pracowników urzędów nadzorowanych przez tego ministra oraz niektórych innych ustaw.

Zgodnie z przepisami powołanej ustawy w strukturach Straży Granicznej utworzone zostanie Biuro Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej (zwane dalej „BSWSG”), jako jednostka organizacyjna realizująca na obszarze całego kraju zadania w zakresie rozpoznawania, zapobiegania i zwalczania przestępczości popełnianej przez funkcjonariuszy i pracowników Straży Granicznej oraz wykrywania i ścigania sprawców tych przestępstw. W związku z założeniem, że obsługa finansowa i logistyczna nowoutworzonej jednostki organizacyjnej, prowadzona będzie przez Komendę Główną Straży Granicznej, koniecznym jest określenie właściwości organu do załatwiania spraw mieszkaniowych funkcjonariuszy pełniących służbę w nowoutworzonej jednostce organizacyjnej.

Projekt rozporządzenia przewiduje, że w stosunku do Komendanta BSWSG decyzje w sprawach przydziału i opróżniania lokali mieszkalnych i tymczasowych kwater wydawane będą przez Komendanta Głównego Straży Granicznej. Proponowane rozwiązanie znajduje uzasadnienie w podległości służbowej Komendanta BSWSG. Zgodnie z projektowanym art. 3c ust. 2 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej – Komendant BSWSG jest organem Straży Granicznej podległym Komendantowi Głównemu Straży Granicznej.

W stosunku do funkcjonariuszy BSWSG, w tym Zastępców Komendanta BSWSG, analogicznie jak w przypadku funkcjonariuszy pełniących służbę w komórkach organizacyjnych Komendy Głównej Straży Granicznej, przewiduje się, że decyzje w sprawach przydziału i opróżniania lokali mieszkalnych i tymczasowych kwater będą wydawane przez Komendanta Nadwiślańskiego Oddziału Straży Granicznej. Powyższe rozwiązanie wynika z faktu, że zgodnie z uregulowaniami wewnętrznymi jednostek organizacyjnych Straży Granicznej, obsługa finansowa i logistyczna Komendy Głównej Straży Granicznej, a tym samym nowoutworzonego Biura, prowadzona jest przez Nadwiślański Oddział Straży Granicznej. Na podstawie § 27 ust. 1 pkt 1 i 2 lit. c. zarządzenia nr 56 Komendanta Głównego Straży Granicznej z dnia 25 kwietnia 2014 r. w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Komendzie Nadwiślańskiego Oddziału Straży Granicznej imienia Powstania Warszawskiego z siedzibą w Warszawie (Dz. Urz. KGSG poz. 77, z późn. zm.) Komendant Nadwiślańskiego Oddziału Straży Granicznej zapewnia obsługę Komendanta Głównego Straży Granicznej pod względem logistycznym i finansowym w zakresie świadczeń związanych z prawem do lokalu mieszkalnego

Projekt przewiduje że rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego

systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), zatem nie podlega on notyfikacji.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji lub uzgodnienia.

Jednocześnie należy wskazać, iż nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektowanego rozporządzenia środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonych celów.

Projektowana regulacja nie będzie rodziła skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie przydziału, opróżniania lokali mieszkalnych i tymczasowych kwater przeznaczonych dla funkcjonariuszy Straży Granicznej oraz norm zaludnienia lokali mieszkalnych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu płk SG Piotr Sienkiewicz – Dyrektor Biura Techniki i Zaopatrzenia Komendy Głównej Straży Granicznej Tel. (22) 500-44-61, Fax. (22) 500-47-58</p>	<p>Data sporządzenia 14 listopada 2017 r.</p> <p>Źródło: Art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1643, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac 201</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Z datą wejścia w życie ustawy o zmianie ustawy o niektórych uprawnieniach pracowników urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw wewnętrznych oraz funkcjonariuszy i pracowników urzędów nadzorowanych przez tego ministra oraz niektórych innych ustaw, utworzona zostanie nowa jednostka organizacyjna – Biuro Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej (zwane dalej „BSWSG”), co spowoduje konieczność dostosowania przepisów dotyczących rozpatrywania spraw mieszkaniowych funkcjonariuszy pełniących służbę w tej jednostce.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest zmiana rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie przydziału, opróżniania lokali mieszkalnych i tymczasowych kwater przeznaczonych dla funkcjonariuszy Straży Granicznej oraz norm zaludnienia lokali mieszkalnych, która przewiduje, że Komendant Główny Straży Granicznej jest organem właściwym w sprawach mieszkaniowych wobec Komendanta BSWSG, a Komendant Nadwiślańskiego Oddziału Straży Granicznej w stosunku do funkcjonariuszy pełniących służbę w tej jednostce.

Wskazanie Komendanta Głównego Straży Granicznej jako organu właściwego w sprawach kwestii mieszkaniowych w stosunku do Komendanta BSWSG wynika ze stosunku podległości służbowej. Pomimo faktu, że Komendant BSWSG powoływany i odwoływany ma być przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, w myśl postanowień art. 3c ust. 2 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej ma być on organem Straży Granicznej podległym Komendantowi Głównemu Straży Granicznej.

Wskazanie Komendanta Nadwiślańskiego Oddziału Straży Granicznej jako organu właściwego w sprawach mieszkaniowych wobec pozostałych funkcjonariuszy pełniących służbę w BSWSG znajduje uzasadnienie wobec faktu, że obsługa finansowa i logistyczna nowoutworzonej jednostki organizacyjnej, prowadzona ma być przez Komendę Główną Straży Granicznej. Jak wynika natomiast z § 27 ust. 1 pkt 1 i 2 lit. c) zarządzenia nr 56 Komendanta Głównego Straży Granicznej z dnia 25 kwietnia 2014 r. w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Komendzie Nadwiślańskiego Oddziału Straży Granicznej imienia Powstania Warszawskiego z siedzibą w Warszawie (Dz. Urz. KGSG poz. 77, z późn. zm.) Komendant Nadwiślańskiego Oddziału Straży Granicznej zapewnia obsługę Komendanta Głównego Straży Granicznej pod względem logistycznym i finansowym w zakresie świadczeń związanych z prawem do lokalu mieszkalnego. Analogiczne rozwiązanie przewidziane jest w stosunku do funkcjonariuszy pełniących służbę w komórkach organizacyjnych Komendy Głównej Straży Granicznej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projekt rozporządzenia zawiera rozwiązania stanowiące domenę prawa krajowego.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej,	119 osób	Ewidencja kadrowa	Określenie właściwych podmiotów do wydania decyzji w sprawach przydziału i opróżnienia lokali

			mieszkalnych i tymczasowych kwater.
Komendant Główny Straży Granicznej	1 osoba	Ewidencja kadrowa	Obowiązek realizacji prawa do lokalu mieszkalnego i świadczeń finansowych z tym prawem związanych wobec Komendanta Biura Spraw Wewnętrznych i funkcjonariuszy pełniących służbę w tym Biurze.
Komendant Nadwiślańskiego Oddziału Straży Granicznej	1 osoba	Ewidencja kadrowa	

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Projektowane rozporządzenie nie dotyczy problematyki samorządu terytorialnego, nie spowoduje skutków dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w związku z czym projekt nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt rozporządzenia został uzgodniony z Zarządem Głównym Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Funkcjonariuszy Straży Granicznej.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowanie rozporządzenie nie ma wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								

	(dodaj/usuń)						
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe						
	(dodaj/usuń)						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)						
	(dodaj/usuń)						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowanie rozporządzenie nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.					
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu							
X nie dotyczy							
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy			
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:			
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy			
Komentarz:							
9. Wpływ na rynek pracy							
Projektowanie rozporządzenie nie ma wpływu na rynek pracy.							
10. Wpływ na pozostałe obszary							
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe		<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie			
Omówienie wpływu		Projektowanie rozporządzenie nie ma wpływu na pozostałe obszary.					
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego							
Z dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.							
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?							
Z uwagi na zakres regulacji nie zachodzi potrzeba dokonania ewaluacji efektów zaproponowanych rozwiązań.							
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)							
Brak załączników.							