

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu> r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia wzoru i trybu nadawania sztandaru jednostkom organizacyjnym Straży Granicznej oraz trybu nadawania tym jednostkom imion

Na podstawie art. 7a pkt 1 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2365 i 2405 oraz z 2018 r. poz. 106 i 138) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 3 września 1996 r. w sprawie określenia wzoru i trybu nadawania sztandaru jednostkom organizacyjnym Straży Granicznej oraz trybu nadawania tym jednostkom imion (Dz. U. poz. 541 oraz z 2014 r. poz. 12) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2. Sztandar może być nadany następującym jednostkom organizacyjnym Straży Granicznej:

- 1) Komendzie Głównej Straży Granicznej,
- 2) Biuru Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej,
- 3) oddziałom Straży Granicznej,
- 4) ośrodkom szkolenia Straży Granicznej,
- 5) ośrodkom Straży Granicznej.”

2) § 9 otrzymuje brzmienie:

„§ 9. 1. Sztandar jednostce organizacyjnej nadaje minister właściwy do spraw wewnętrznych aktem nadania, na wniosek Komendanta Głównego Straży Granicznej.

2. Sztandar wraz z aktem nadania wręcza jednostce organizacyjnej minister właściwy do spraw wewnętrznych lub, w jego imieniu, Komendant Główny Straży Granicznej.”;

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 97 i 225).

3) w § 11 ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. W przypadku zniesienia jednostki organizacyjnej, o której mowa w § 2 pkt 2-5, albo zmiany jej nazwy, dotychczasowy sztandar przekazuje się do Komendy Głównej Straży Granicznej.

3. W przypadku zmiany nazwy jednostki organizacyjnej, o której mowa w § 2 pkt 2-5, dotychczasowy sztandar, za zgodą Komendanta Głównego Straży Granicznej, może być używany do czasu nadania jej nowego sztandaru.”;

4) § 12 otrzymuje brzmienie:

„§ 12. Imię jednostce organizacyjnej Straży Granicznej nadaje minister właściwy do spraw wewnętrznych aktem nadania, na wniosek komendanta tej jednostki organizacyjnej.”;

5) § 14 otrzymuje brzmienie:

„§ 14. Wniosek o nadanie imienia, zawierający historyczne uzasadnienie nadania wnioskowanego imienia, wraz z pisemną akceptacją, o której mowa w § 13 ust. 2, komendant jednostki organizacyjnej składa ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych za pośrednictwem Komendanta Głównego Straży Granicznej. Komendant Główny Straży Granicznej opiniuje wniosek i następnie przedstawia go ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

**Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym**

**DYREKTOR
Departamentu Prawnego MSWiA**

**Marcin Wereszczyński
radca prawny**

31.01.2018r.

UZASADNIENIE

Zgodnie z upoważnieniem ustawowym zawartym w art. 7a pkt 1 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2365, z późn. zm.) minister właściwy do spraw wewnętrznych został upoważniony do określenia, w drodze rozporządzenia, wzoru i trybu nadawania sztandaru jednostkom organizacyjnym Straży Granicznej oraz trybu nadawania tym jednostkom imion.

Minister właściwy do spraw wewnętrznych wykonując powyższe upoważnienie ustawowe wydał rozporządzenie z dnia 3 września 1996 r. w sprawie określenia wzoru i trybu nadawania sztandaru jednostkom organizacyjnym Straży Granicznej oraz trybu nadawania tym jednostkom imion (Dz. U. poz. 541, z późn. zm.).

W związku z brzmieniem art. 4 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 888) celowym jest dokonanie zmiany ww. rozporządzenia, w zakresie nazwy organu nadającego jednostkom organizacyjnym Straży Granicznej sztandar oraz imię, poprzez wskazanie obowiązującej nazwy naczelnego organu administracji publicznej – ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

Ponadto potrzeba zmiany rozporządzenia wynika również z postanowień ustawy z dnia 9 listopada 2017 r. o zmianie ustawy o niektórych uprawnieniach pracowników urzędu obsługującego właściwego do spraw wewnętrznych oraz funkcjonariuszy i pracowników urzędów nadzorowanych przez tego ministra oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 106).

Nowelizacja ustawy przewiduje zmiany między innymi w ustawie z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej służące stworzeniu podstaw funkcjonowania w strukturze formacji nowego rodzaju jednostki organizacyjnej – Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej. W świetle powyższego zaistniała konieczność uwzględnienia w treści zmienianego aktu prawnego nowej jednostki organizacyjnej Straży Granicznej – Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej.

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu Straży Granicznej.

Przedmiot regulacji zawartej w projekcie nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia wzoru i trybu nadawania sztandaru jednostkom organizacyjnym Straży Granicznej oraz trybu nadawania tym jednostkom imion Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu płk SG Michał Nowakowski-Lipka – Zastępca Dyrektora Biura Kadr i Szkolenia Komendy Głównej Straży Granicznej, tel. 22 500 49 93	Data sporządzenia 30.01.2018 r. Źródło: Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 236, z późn. zm.). Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji: 295
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W związku z art. 4 ustawy z dnia 4 września 1997 r. oddziałach administracji rządowej (Dz.U. z 2017 r. poz. 888) zachodzi konieczność dokonania zmiany treści przywołanego rozporządzenia, w zakresie nazwy organu nadającego jednostkom organizacyjnym Straży Granicznej sztandar oraz imię, poprzez zastąpienie wyrazów „Minister Spraw Wewnętrznych” wyrazami „minister właściwy do spraw wewnętrznych”.

Ponadto w związku z utworzeniem Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej – jednostki organizacyjnej Straży Granicznej realizującej na obszarze całego kraju zadania w zakresie rozpoznawania, zapobiegania i zwalczania przestępczości popełnionej przez funkcjonariuszy i pracowników Straży Granicznej oraz wykrywania i ścigania sprawców tych przestępstw – na mocy postanowień ustawy z dnia 9 listopada 2017 r. o zmianie ustawy o niektórych uprawnieniach pracowników urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw wewnętrznych oraz funkcjonariuszy i pracowników urzędów nadzorowanych przez tego ministra oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 106) istnieje konieczność dostosowania przepisów do wspomnianych rozwiązań.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zmiana nazwy organu nadającego jednostkom organizacyjnym Straży Granicznej sztandar oraz imię, poprzez zastąpienie nazwy „Minister Spraw Wewnętrznych” nazwą „minister właściwy do spraw wewnętrznych” oraz utworzenie Biura Spraw Wewnętrznych Straży Granicznej, jako nowej jednostki organizacyjnej Straży Granicznej powoduje konieczność nowelizacji rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 3 września 1996 r. w sprawie określenia wzoru i trybu nadawania sztandaru jednostkom organizacyjnym Straży Granicznej oraz trybu nadawania tym jednostkom imion (Dz. U. poz. 541, z późn. zm.).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nowelizowane przepisy będą odnosiły skutek wyłącznie wobec jednostek organizacyjnych Straży Granicznej. Wobec powyższego w przypadku formacji mundurowych, które działają w oparciu o własne przepisy pragmatyki służbowej dokonywanie analizy porównawczej z rozwiązaniami z innych krajów w tym zakresie jest niecelowe.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Jednostki organizacyjne Straży Granicznej	- 13 jednostek organizacyjnych SG, w tym: - Komenda Główna SG, - 9 oddziałów SG, - 3 ośrodki szkolenia SG	Własne. Stan na dzień: 28 grudnia 2017 r.	

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt został wysłany do uzgodnienia Zarządowi Głównemu Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Funkcjonariuszy Straży Granicznej.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych – nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja nie będzie wywierać wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
☒ nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy	
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy	
Komentarz: nie dotyczy		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowana regulacja nie spowoduje zmian na rynku pracy w odniesieniu do zatrudnienia oraz innych wskaźników dotyczących spraw pracowniczych (np. czasu poszukiwania pracy, kwalifikacji pracowników).		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na wymienione powyżej obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Po wejściu w życie projektowanej regulacji.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ze względu na zakres regulacji nie zachodzi konieczność ewaluacji efektów projektu oraz stosowania mierników.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak załączników.		