

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu> 2017 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie wykroczeń, za które funkcjonariusze Straży Granicznej są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego

Na podstawie art. 95 § 4 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. - Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2016 r. poz. 1713, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 18 kwietnia 2014 r. w sprawie wykroczeń, za które funkcjonariusze Straży Granicznej są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. poz. 539, z 2015 r. poz. 263 oraz z 2016 r. poz. 968) w § 2 pkt 14 otrzymuje brzmienie:

„14) art. 120 ust. 2, 6 i 8-11 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 1065, 1292, 1321, 1428, 1543 i 2371);”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

w porozumieniu:

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

-
- 1) Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r., w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 2326).
 - 2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1948, oraz z 2017 r. poz. 708, 962, 966, 1477 i 1543.

Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego MSWiA

Marcin WERESZCZYŃSKI
22 12 2017

UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 18 kwietnia 2014 r. w sprawie wykroczeń, za które funkcjonariusze Straży Granicznej są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. poz. 539, z 2015 r. poz. 263 oraz z 2016 r. poz. 968), zwanego dalej „rozporządzeniem” wynika z potrzeby dostosowania do stanu prawnego jaki będzie obowiązywał od 1 stycznia 2018 r.

Z dniem 1 stycznia 2018 r. wchodzi w życie ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1543), która wprowadza zmiany m.in. w art. 96 § 1a ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2016 r. poz. 1713 z późn.zm.), zwanej dalej „Kpow”, stanowiący podstawę prawną do wymierzania przez funkcjonariuszy Straży Granicznej grzywny w drodze mandatu karnego.

Obecnie obowiązujące rozporządzenie w § 2 pkt 14 przewiduje możliwość nakładania grzywny w drodze mandatu karnego za wykroczenia określone w art. 120 ust. 3, 5 i 6 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 1065, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Z dniem 1 stycznia 2018 r. art. 96 § 1a w pkt 3 Kpow określa nowy katalog czynów wymienionych w art. 120 ust. 2, 6 i 8-10 ustawy, w oparciu o które można nałożyć grzywnę w wysokości do 2000 zł.

Zasadą określoną w art. 96 § 1 Kpow jest, że w postępowaniu mandatowym można nałożyć grzywnę w wysokości do 500 zł, a w przypadku, o którym mowa w art. 9 § 1 Kodeksu wykroczeń - do 1000 zł. Natomiast § 1a tego artykułu określa wyjątek i określa przypadki wymierzania grzywny w wyższej wysokości. Omawiana nowelizacja rozszerza te wyjątki o kolejne wykroczenia, tym razem o czyny określone w art. 120 ust. 2, 6 i 8-10 ustawy, wprowadzając możliwość nałożenia grzywny w drodze mandatu karnego za te wykroczenia nawet do 2000 zł.

Wykroczenia zawarte w ustawie są ściśle powiązane z realizacją ustawowego zadania Straży Granicznej polegającego na kontroli legalności wykonywania pracy przez cudzoziemców, prowadzenia działalności gospodarczej przez cudzoziemców oraz powierzania wykonywania pracy cudzoziemcom (art. 10d ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2365).

Mając na uwadze powyższe należy uaktualnić katalog zawarty w § 2 pkt 14 rozporządzenia, o czyny określone w art. 120 ust. 2, 6 i 8-10 ustawy, co też jest ujęte w przedmiotowym projekcie.

Ponadto z uwagi na rodzaj czynu określony w art. 120 ust. 11 ustawy i jego powiązany charakter z zadaniami wymienionymi w przytoczonym art. 10d ustawy o Straży Granicznej, proponujemy dodać ust. 11 do zmienianego rozporządzenia, celem ujęcia go w katalogu wykroczeń za które funkcjonariusze Straży Granicznej są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego.

Należy jednocześnie podkreślić, że postępowanie mandatowe, jako tryb szczególny postępowania w sprawach o wykroczenie jest trybem ekonomicznym (nie ma potrzeby

przeprowadzania czynności wyjaśniających, obciążania sądów) i najmniej uciążliwym zarówno dla sprawcy jak i Straży Granicznej. Pamiętać przy tym także trzeba, że nałożenie grzywny w drodze mandatu karnego nie jest obligatoryjne lecz fakultatywne i uwarunkowane jest zawsze zgodą sprawcy wykroczenia, co wyklucza arbitralność działania funkcjonariusza. Postępowanie mandatowe ze względu na szybkość reakcji powinno spełniać istotne funkcje wychowawcze. Celem postępowania mandatowego jest szybkie i sprawne zakończenie postępowania w przypadku, gdy sprawca wykroczenia zgadza się na takie rozwiązanie. Należy również podkreślić, że zarówno wpływy z grzywny nałożonej w drodze mandatu karnego jak i orzeczona przez sąd kara grzywny stanowią dochód budżetu państwa, co powoduje że zaproponowane zmiany nie przyniosą nowych wydatków i skutków dla budżetu państwa. A zatem postępowanie mandatowe jest znacznie szybsze i mniej dolegliwe dla sprawcy, przy osiągnięciu jednakowych celów.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) w związku z czym nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie będzie wymagał notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1808 i 1948).

Nowelizacja rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt został udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Wejście w życie nowelizacji usprawni rozliczanie kosztów podróży kierownictwa Straży Granicznej i nie spowoduje skutków finansowych dla Straży Granicznej.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniające rozporządzenie w sprawie wykroczeń, za które funkcjonariusze Straży Granicznej są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji w porozumieniu z Ministerstwem Sprawiedliwości</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Mariusz Błaszczak - Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu płk SG Grzegorz Kasprzyk - Dyrektor Zarządu Operacyjno-Śledczego KGSG tel. (0-22) 500-40-41 fax (0-22) 500-47-97 mail: sekretariat-zos@strazgraniczna.pl</p>	<p>Data sporządzenia 22 grudnia 2017 r.</p> <p>Źródło: Art. 95 § 4 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. - Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2016 r. poz. 1713, z późn. zm.) ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2365)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych: 239</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Brak spójności podstaw do nakładania przez funkcjonariuszy Straży Granicznej w sprawach o wykroczenia grzywny w drodze mandatu karnego, w oparciu o przesłanki wymienione w ustawie dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 1065, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

W związku z wejściem w dniu 1 stycznia 2018 r. ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1543), wprowadzającej zmiany m.in. w art. 96 w § 1a ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2016 r. poz. 1713, z późn. zm.), zwanego dalej „Kpow” należy uaktualnić katalog podstaw prawnych do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych dnia 18 kwietnia 2014 r. w sprawie wykroczeń, za które funkcjonariusze Straży Granicznej są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. poz. 539 z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem”.

W obecnym stanie prawnym podstawę taką stanowi art. 120 ust. 3, 5 i 6 ustawy, natomiast w świetle zmian wchodzących w życie od 1 stycznia 2018 r. w art. 96 § 1a pkt 3 Kpow zmienia się katalog wykroczeń. Od 1 stycznia 2018 r. będą to przesłanki zawarte w art. 120 ust. 2, 6, 8-10 ustawy.

Z uwagi na powyższą nowelizację ustawy, należy ją uwzględnić również w przedmiotowym rozporządzeniu.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Mając na uwadze dokonane zmiany w ustawie, zaproponowano w rozporządzeniu w § 2 w pkt 14 uaktualnienie podstaw prawnych do unormowanych w Kpow w art. 96 w § 1a pkt 3.

Wykroczenia zawarte w ustawie są ściśle powiązane z realizacją ustawowego zadania Straży Granicznej polegającego na kontroli legalności wykonywania pracy przez cudzoziemców, prowadzenia działalności gospodarczej przez cudzoziemców oraz powierzania wykonywania pracy cudzoziemcom (art. 10d ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2365).

Ponadto, proponujemy dodać również do projektu rozporządzenia nowy przepis zawarty w ustawie w art. 120 w ust. 11, który stanowi podstawę do nakładania grzywny w drodze mandatu karnego, mimo że nie został on ujęty w art. 96 w § 1a pkt 3 Kpow.

Źródła finansowania	Przewidywany zakres zmian w rozporządzeniu nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu Straży Granicznej.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na dochody i wydatki z budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	Brak	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak	-	-	-	-	-	-
	(dodaj/usuń)	Brak	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak						
	(dodaj/usuń)	Brak						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	Brak						
	(dodaj/usuń)	Brak						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: Nie dotyczy		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na wymienione obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się, że projektowana zmiana rozporządzenia wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja projektu nastąpi po trzech miesiącach od momentu wejścia w życie regulacji. Miernikiem do oceny przyjętych zmian będzie ilość wystawionych mandatów w oparciu o zmienioną podstawę prawną.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Nie dotyczy		