

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI

z dnia 2017 r.

w sprawie wysokości wynagrodzenia patronów koordynatorów oraz patronów praktyk

Na podstawie art. 49 ust. 3 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o Krajowej Szkole Sądownictwa i Prokuratury (Dz. U. z 2017 r. poz. 146 i 1139) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa wysokość wynagrodzenia patronów koordynatorów oraz patronów praktyk wyznaczonych aplikantom odbywającym aplikację sędziowską i prokuratorską.

§ 2. 1. Patron koordynator wyznaczony aplikantowi odbywającemu aplikację sędziowską lub prokuratorską otrzymuje wynagrodzenie w wysokości 11% podstawy ustalenia wynagrodzenia zasadniczego sędziego i prokuratora, za każdy miesiąc sprawowania patronatu. Jeżeli patronat jest sprawowany jednocześnie nad więcej niż jednym aplikantem, za każdego kolejnego aplikanta wysokość wynagrodzenia wzrasta o 1% podstawy ustalenia wynagrodzenia sędziego i prokuratora, nie więcej jednak niż do wysokości 15% tej podstawy.

2. Jeżeli patron koordynator sprawuje patronat przez okres krótszy niż 30 dni, wynagrodzenie ulega proporcjonalnemu obniżeniu. Podstawę wymiaru wynagrodzenia za jeden dzień sprawowania patronatu stanowi 1/30 część wynagrodzenia.

§ 3. Patron praktyki wyznaczony aplikantowi odbywającemu aplikację sędziowską lub prokuratorską otrzymuje wynagrodzenie w wysokości 10% podstawy ustalenia wynagrodzenia zasadniczego sędziego i prokuratora, za każdy miesiąc sprawowania patronatu. Jeżeli patronat jest sprawowany jednocześnie nad więcej niż jednym aplikantem, za każdego kolejnego aplikanta wysokość wynagrodzenia wzrasta o 1% podstawy ustalenia wynagrodzenia sędziego i prokuratora, nie więcej jednak niż do wysokości 15% tej podstawy. Przepis § 2 ust. 2 stosuje się odpowiednio.

§ 4. Traci moc rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 6 lipca 2009 r. w sprawie wysokości wynagrodzenia patronów koordynatorów oraz patronów poszczególnych praktyk i staży (Dz. U. z 2014 r. poz. 202).

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

UZASADNIENIE

Konieczność wydania nowego rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie wysokości wynagrodzenia patronów koordynatorów oraz patronów praktyk jest związana ze zmianami wprowadzonymi ustawą z dnia 11 maja 2017 r. o zmianie ustawy o Krajowej Szkole Sądownictwa i Prokuratury, ustawy – Prawo o ustroju sądów powszechnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1139), która weszła w życie z dniem 21 czerwca 2017 r.

Ustawa z dnia 11 maja 2017 r. przywróciła instytucję patrona koordynatora. Jest to związane z powrotem do systemu, w którym Dyrektor Krajowej Szkoły Sądownictwa i Prokuratury odpowiada za przebieg praktyk i wyznacza patronów praktyk, a aplikant posiada statut stypendysty, a nie pracownika sądu lub prokuratury.

Za sprawowanie patronatu przysługuje wynagrodzenie.

Zgodnie z nową treścią art. 49 ust. 3 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o Krajowej Szkole Sądownictwa i Prokuratury, zwanej dalej „u.k.s.s.p.”, Minister Sprawiedliwości określi, w drodze rozporządzenia, wysokość wynagrodzenia patronów koordynatorów oraz patronów praktyk, w wymiarze nie większym niż 15 % podstawy ustalenia wynagrodzenia zasadniczego sędziego i prokuratora, uwzględniając zakres i nakład ich pracy. Przedmiotowy projekt rozporządzenia wykonuje dyspozycję wskazanego powyżej przepisu.

Projektowane przepisy rozporządzenia nieznacznie różnicują wysokość wynagrodzenia, które będzie wypłacane patronom koordynatorom oraz patronom praktyk, z uwagi na odmienny zakres zadań i nakład pracy wymagany od osób pełniących wskazane funkcje.

Zgodnie z art. 27 ust. 4 u.k.s.s.p. patron koordynator, wyznaczony dla aplikanta na okres trwania całej aplikacji, udziela aplikantowi pomocy merytorycznej, nadzoruje i koordynuje prawidłowy, zgodny z programem danej aplikacji przebieg praktyk oraz przedstawia Dyrektorowi Krajowej Szkoły Sądownictwa i Prokuratury propozycje powierzenia konkretnym sędziom, prokuratorom i referendarzom sądowym pełnienia funkcji patronów praktyk.

Biorąc pod uwagę wskazany zakres zadań i wymagany nakład pracy przyjęto, że wynagrodzenie patrona koordynatora będzie wynosiło 11% podstawy ustalenia wynagrodzenia zasadniczego sędziego i prokuratora. W przypadku sprawowania patronatu

nad więcej niż jednym aplikantem, za każdego kolejnego aplikanta wysokość wynagrodzenia będzie wzrastała o 1% tej podstawy, nie więcej jednak niż do wysokości 15% tej podstawy.

Z kolei patron praktyki, w myśl art. 27 ust. 5 u.k.s.s.p., zapoznaje aplikanta z czynnościami należącymi do zakresu jego obowiązków w trakcie praktyki. Niezwłocznie po jej zakończeniu przedstawia patronowi koordynatorowi pisemną opinię wraz z oceną przebiegu praktyki. Kształtując wysokość wynagrodzenia patronów praktyk przyjęto, że będzie ona wynosiła 10% podstawy ustalenia wynagrodzenia zasadniczego sędziego i prokuratora i będzie mogła zostać podwyższona na analogicznych zasadach, jak w przypadku wynagrodzenia patrona koordynatora.

W § 2 ust. 2 oraz § 3 zdanie trzecie projektu przyjęto sposób ustalania wynagrodzeń patronów w sytuacji, w której sprawują swój patronat w okresie krótszym niż 30 dni.

Uwzględniając treść art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 296, z późn. zm.), w § 4 wskazano, że rozporządzenie to wchodzi w życie w terminie 14 dni od dnia jego ogłoszenia.

Projektowana regulacja będzie miała zastosowanie do wynagrodzenia patronów koordynatorów i patronów praktyk wyznaczonych aplikantom sędziowskim i aplikantom prokuratorskim wszystkich roczników aplikacji obecnie odbywanych w Krajowej Szkole Sądownictwa i Prokuratury.

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa.

Projektowane rozporządzenie nie jest sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji lub uzgodnienia.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega procedurze notyfikacji w trybie przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) i § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979).

(Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania, w trybie i na zasadach ustawy, pracami nad projektem rozporządzenia.)

**Opracowano pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym**

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Legislacyjnego

Wojciech Ulita

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie wysokości wynagrodzenia patronów koordynatorów oraz patronów praktyk</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Sprawiedliwości</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Tomasz Darkowski, Dyrektor, tel. (22) 52-12-423</p>	<p>Data sporządzenia 23.10.2017</p> <p>Źródło: Ministerstwo Sprawiedliwości</p> <p>Nr w wykazie prac A313</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Konieczność szczegółowego uregulowania wysokości wynagrodzenia patronów koordynatorów oraz patronów praktyk, w związku ze zmianami wprowadzonymi ustawą z dnia 11 maja 2017 r. o zmianie ustawy o Krajowej Szkole Sądownictwa i Prokuratury, ustawy – Prawo o ustroju sądów powszechnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1139), która weszła w życie z dniem 21 czerwca 2017 r.

Powyższa ustawa z dnia 11 maja 2017 r. powróciła do systemu, w którym Dyrektor Krajowej Szkoły Sądownictwa i Prokuratury odpowiada za przebieg praktyk i wyznacza patronów praktyk, a aplikant posiada status stypendysty, a nie pracownika sądu lub prokuratury.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zgodnie z nową treścią art. 49 ust. 3 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o Krajowej Szkole Sądownictwa i Prokuratury, zwanej dalej „u.k.s.s.p.”, Minister Sprawiedliwości określi, w drodze rozporządzenia, wysokość wynagrodzenia patronów koordynatorów oraz patronów praktyk, w wymiarze nie większym niż 15% podstawy ustalenia wynagrodzenia zasadniczego sędziego i prokuratora, uwzględniając zakres i nakład ich pracy. Przedmiotowy projekt rozporządzenia wykonuje dyspozycję wskazanego powyżej przepisu.

Projektowane przepisy rozporządzenia nieznacznie różnicują wysokość wynagrodzenia, które będzie wypłacane patronom koordynatorom oraz patronom praktyk, z uwagi na odmienny zakres zadań i nakład pracy wymagany od osób pełniących wskazane funkcje.

Zgodnie z art. 27 ust. 4 u.k.s.s.p. patron koordynator, wyznaczony dla aplikanta na okres trwania całej aplikacji, udziela aplikantowi pomocy merytorycznej, nadzoruje i koordynuje prawidłowy, zgodny z programem danej aplikacji przebieg praktyk oraz przedstawia Dyrektorowi Krajowej Szkoły Sądownictwa i Prokuratury propozycje powierzenia konkretnym sędziom, prokuratorom i referendarzom sądowym pełnienia funkcji patronów praktyk.

Biorąc pod uwagę wskazany zakres zadań i wymagany nakład pracy przyjęto, że wynagrodzenie patrona koordynatora będzie wynosiło 11% podstawy ustalenia wynagrodzenia zasadniczego sędziego i prokuratora. W przypadku sprawowania patronatu nad więcej niż jednym aplikantem, za każdego kolejnego aplikanta wysokość wynagrodzenia będzie wzrastała o 1% tej podstawy, nie więcej jednak niż do wysokości 15% tej podstawy.

Z kolei patron praktyki, w myśl art. 27 ust. 5 u.k.s.s.p., zapoznaje aplikanta z czynnościami należącymi do zakresu jego obowiązków w trakcie praktyki. Niezwłocznie po jej zakończeniu przedstawia patronowi koordynatorowi pisemną opinię wraz z oceną przebiegu praktyki. Kształtując wysokość wynagrodzenia patronów praktyk przyjęto, że będzie ona wynosiła 10% podstawy ustalenia wynagrodzenia zasadniczego sędziego i prokuratora i będzie mogła zostać podwyższona na analogicznych zasadach, jak w przypadku wynagrodzenia patrona koordynatora.

W projekcie rozporządzenia przyjęto również sposób ustalania wynagrodzenia patronów w sytuacji, w której sprawują swój patronat w okresie krótszym niż 30 dni.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na szczegółowy charakter projektu rozporządzenia, a także jego merytorycznie ograniczony zakres, odstąpiono od prowadzenia analizy prawnoporównawczej w innych krajach.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Krajowa Szkoła Sądownictwa i Prokuratury			Organizator egzaminów sędziowskich i prokuratorских, a także podmiot prowadzący

			szkolenie aplikantów przystępujących do egzaminu sędziowskiego lub prokuratorskiego.
Sądy powszechne i prokuratura			Spośród osób zatrudnionych w tych instytucjach rekrutowane będą osoby do pełnienia funkcji patronów koordynatorów oraz patronów praktyk
Patroni koordynatorzy oraz patroni praktyk	W 2016 r. Krajowa Szkoła Sądownictwa i Prokuratury współpracowała z 166 patronami koordynatorami oraz 6736 patronami praktyk	Krajowa Szkoła Sądownictwa i Prokuratury	Określenie wysokości wynagrodzenia dla osób pełniących funkcję patrona koordynatora lub patrona praktyk

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny oraz na stronach internetowych Ministerstwa Sprawiedliwości w zakładce „Projekty aktów prawnych”.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2017 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
Wydatki ogółem		-0,72	-0,72	-0,72	-0,72	-0,72	-0,72	-0,72	-0,72	-0,72	-0,72	-7,2
budżet państwa		-0,72	-0,72	-0,72	-0,72	-0,72	-0,72	-0,72	-0,72	-0,72	-0,72	-7,2
Saldo ogółem		0,72	0,72	0,72	0,72	0,72	0,72	0,72	0,72	0,72	0,72	7,2
budżet państwa		0,72	0,72	0,72	0,72	0,72	0,72	0,72	0,72	0,72	0,72	7,2

Źródła finansowania	Wejście w życie projektowanych zmian spowoduje zmniejszenie wydatków budżetu państwa w części 37 – <i>Sprawiedliwość</i> .
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Należy wskazać, że wydatki wynikające z współpracy Krajowej Szkoły Sądownictwa i Prokuratury z opiekunami praktyk, są ściśle uzależnione od całkowitej liczby aplikantów.</p> <p>Krajowa Szkoła Sądownictwa i Prokuratury współpracowała z następującą liczbą opiekunów praktyk aplikantów aplikacji ogólnej, sędziowskiej i prokuratorskiej:</p> <ul style="list-style-type: none"> – w 2015 r. z 169 patronami koordynatorami oraz 6495 patronami praktyk, ponosząc z tego tytułu koszty wynoszące łącznie 3 213 250,36 zł; – w 2016 r. z 166 patronami koordynatorami oraz 6736 patronami praktyk, ponosząc z tego tytułu koszty wynoszące łącznie 3 255 972,97 zł. <p>W 2016 r. w Krajowej Szkole Sądownictwa i Prokuratury kształciło się 656 aplikantów, w tym 150 aplikantów na aplikacji ogólnej.</p> <p>Szacuje się, że w 2018 r. na aplikacji sędziowskiej i aplikacji prokuratorskiej szkolenie będzie odbywało 858 aplikantów. Z kolei w 2019 r. szkolenie może kontynuować 664 aplikantów VII, VIII i IX rocznika aplikacji sędziowskiej i aplikacji prokuratorskiej.</p> <p>Wskazana powyżej szacunkowa liczba aplikantów w 2019 r. będzie miarodajna przy założeniu, że Minister Sprawiedliwości wyznaczy sumę limitów przyjęć na VIII rocznik aplikacji sędziowskiej i aplikacji prokuratorskiej w wysokości równej liczbie aplikantów odbywających obecnie szkolenie na VIII roczniku aplikacji ogólnej. Do podanej wyżej, prognozowanej liczby aplikantów w 2019 r. należy także dodać aplikantów X rocznika aplikacji sędziowskiej i aplikacji prokuratorskiej, o ile Minister Sprawiedliwości ogłosi nabór na te aplikacje. Liczba ta obecnie nie jest znana, bowiem w każdym roku limit przyjęć na aplikacje wyznacza Minister Sprawiedliwości na podstawie art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o Krajowej Szkole Sądownictwa i Prokuratury (Dz. U. z 2017 r. poz. 146, z późn. zm.).</p> <p>Mając powyższe na uwadze wydaje się, że bliższe oszacowanie liczby aplikantów X rocznika aplikacji sędziowskiej i prokuratorskiej w 2019 r. nie jest obecnie możliwe.</p>

Przyjmując powyższe dane szacunkowe dot. liczby aplikantów na potrzeby określenia wpływu projektowanych zmian na sektor finansów publicznych przyjmuje się założenie, że w kolejnych latach liczba aplikantów kształtować się będzie na poziomie ok. 850 osób.

Biorąc pod uwagę dane z 2016 r. powiększone o ok. 30% (w związku z przewidywanym zwiększeniem liczby aplikantów) przyjmuje się następujące dane wyjściowe:

216 – szacowana liczba patronów koordynatorów;

8757 – szacowana liczba patronów praktyk;

4 232 764,86 zł – szacunkowe koszty współpracy z opiekunami praktyk.

Podsumowując, szacowane koszty współpracy Krajowa Szkoła Sądownictwa i Prokuratury z opiekunami praktyk przy ww. założeniach wyniosłyby ok. 4 232 764,86 zł.

Na potrzeby przeprowadzenia analizy wpływu projektowanych zmian na sektor finansów publicznych wysokość wydatków została przedstawiona w ujęciu maksymalnym. Przyjęto, iż opiekunowie praktyk otrzymają wynagrodzenie w największym możliwym wymiarze (15% podstawy ustalenia wynagrodzenia zasadniczego sędziego i prokuratora).

Zakładając proporcjonalne zmniejszenie ww. sumy wydatków (z 25% do 15% podstawy ustalenia wynagrodzenia zasadniczego sędziego i prokuratora) szacowane wydatki wyniosą ok. 2 539 659 zł.

Podsumowując, szacuje się, iż w związku z projektowanymi zmianami sumaryczne wydatki wynikające ze współpracy Krajowa Szkoła Sądownictwa i Prokuratury z opiekunami praktyk będą niższe niż w 2016 r. o ok. 0,72 mln zł.

Przyjmuje się zatem, że wejście w życie projektowanego rozporządzenia spowoduje zmniejszenie wydatków sektora finansów publicznych ok. 0,72 mln zł.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2017 r.)	duże przedsiębiorstwa		0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw		0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe		-0,72	-0,72	-0,72	-0,72	-0,72	-7,2
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Powyższa zmiana nie będzie oddziaływać na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców. Projektowane rozporządzenie spowoduje zmniejszenie środków finansowych przeznaczonych na wynagrodzenia patronów koordynatorów oraz patronów praktyk współpracujących z Krajowej Szkoły Sądownictwa i Prokuratury.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: Brak.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
<p>Proponuje się dokonanie ewaluacji projektu w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie.</p> <p>W celu oceny skutków ex post danego rozporządzenia można zastosować następujące mierniki:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Wysokość wydatków wynikających ze współpracy Krajowej Szkoły Sądownictwa i Prokuratury z opiekunami praktyk. 2. Liczba opiekunów praktyk, w szczególności patronów koordynatorów oraz patronów praktyk. 3. Liczby aplikantów Krajowej Szkoły Sądownictwa i Prokuratury. 		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak załączników.		