

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia 2018 r.

w sprawie zamknięć urzędowych

Na podstawie art. 65 ust. 5 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1947, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

Rozdział 1

Przepisy ogólne

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowy zakres i tryb nakładania i zdejmowania zamknięć urzędowych;
- 2) rodzaje i formy zamknięć urzędowych;
- 3) rodzaje podmiotów upoważnionych przez naczelnika urzędu celno-skarbowego do nakładania i zdejmowania zamknięć urzędowych i warunki, które te podmioty muszą spełniać.

Rozdział 2

Szczegółowy zakres i tryb nakładania i zdejmowania zamknięć urzędowych

§ 2. 1. Zamknięcia urzędowe są nakładane, gdy jest to niezbędne:

- 1) ze względu na warunki procedury celnej, w celu zapewnienia tożsamości towarów lub ich identyfikacji;
- 2) wobec towarów objętych procedurą składowania celnego, które są przemieszczane w przypadkach określonych w art. 219 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 z dnia 9 października 2013 r. ustanawiającego unijny kodeks celny (Dz.

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 92).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 2255, z 2017 r. poz. 88, 244, 379, 708, 768, 1086, 1321, 2409 i 2491 oraz z 2018 r. poz. 106 i 138.

Urz. UE L 269 z 10.10.2013, str. 1, z późn. zm.³⁾), zwanego dalej „unijnym kodeksem celnym”;

- 3) wobec towarów składowanych czasowo, które są przemieszczane w przypadkach określonych w art. 148 ust. 5 unijnego kodeksu celnego;
- 4) wobec towarów wprowadzonych na obszar celny Unii Europejskiej, które przemieszczają się trasą przewozu, wyznaczoną na podstawie art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. – Prawo celne (Dz. U. z 2016 r. poz. 1880 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 379 i 1086);
- 5) w celu wyeliminowania dostępu do alkoholu etylowego i jego par, w gorzelni, w której stosuje się system zamkniętego magazynu, polegający na nałożeniu zamknięć urzędowych na urządzenia produkcyjne i magazynowe alkoholu etylowego;
- 6) w przypadku pobrania próbki towarów lub wyrobów akcyzowych w celu ich zbadania;
- 7) w przypadku gdy wysyłka wyrobów akcyzowych, z wyjątkiem wyrobów energetycznych objętych kontrolą celno-skarbową, odbywa się w obecności funkcjonariusza Służby Celno-Skarbowej, zwanego dalej „funkcjonariuszem”, lub pracownika urzędu celno-skarbowego, zwanego dalej „pracownikiem”;
- 8) w celu zabezpieczenia dokumentacji związanej z urządzeniami, wyrobami i towarami lub czynnościami podlegającymi kontroli celno-skarbowej;
- 9) wobec towarów, co do których istnieje uzasadnione podejrzenie, że mogą zostać usunięte spod dozoru celnego;
- 10) w przypadku przywozu na obszar celny Unii Europejskiej lub wywozu z tego obszaru towarów transportem przesyłowym, takim jak rurociągi, gazociągi i sieć energetyczna;
- 11) wobec napojów alkoholowych i wyrobów tytoniowych znajdujących się na statkach, które wpłynęły na obszar celny Unii Europejskiej;
- 12) w innych przypadkach przewidzianych w przepisach odrębnych.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 11, można odstąpić od nakładania zamknięć urzędowych pod warunkiem, że ilość napojów alkoholowych lub wyrobów tytoniowych, zgodnie z dokumentami przedstawionymi przez agenta statku lub danymi zawartymi w Polskim Systemie Kontroli i Informacji o Portach, jest niewielka i nie stanowi ilości handlowej.

³⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 287 z 29.10.2013, str. 90, Dz. Urz. UE L 267 z 30.09.2016, str. 2, Dz. Urz. UE L 354 z 23.12.2016, str. 32 oraz Dz. Urz. UE L 42 z 18.02.2017, str. 43.

§ 3. W przypadku wykonywania kontroli celno-skarbowej, o której mowa w art. 54 ust. 1 pkt 3 i 3a i ust. 2 pkt 1a ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej, zwanej dalej „ustawą”, zamknięcia urzędowe mogą być nakładane na każde urządzenie będące jej przedmiotem.

§ 4. W przypadku, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 10, zamknięcia urzędowe są nakładane na przyrządy pomiarowe wskazujące ilość przywożonych lub wywożonych towarów, przed rozpoczęciem ich eksploatacji.

§ 5. Zamknięcia urzędowe mogą być nakładane w każdym miejscu, w którym znajdują się kontrolowane towary, wyroby, urządzenia, pomieszczenia, naczynia, kontenery lub środki transportu.

§ 6. 1. Zamknięcia urzędowe są usuwane w przypadku gdy ustanie przyczyna ich nałożenia oraz w celu przeprowadzenia kontroli celno-skarbowej.

2. Usunięte zamknięcia urzędowe nie mogą zostać ponownie nałożone, z wyjątkiem zamknięć, o których mowa w § 10 ust. 1 pkt 4.

§ 7. 1. Przed usunięciem zamknięć urzędowych funkcjonariusz, pracownik lub podmiot upoważniony, o którym mowa w rozdziale 4, sprawdza prawidłowość ich nałożenia oraz czy nie zostały naruszone, usunięte lub zniszczone.

2. W przypadku stwierdzenia przez podmiot upoważniony, o którym mowa w rozdziale 4, nieprawidłowości nałożenia, naruszenia, usunięcia lub zniszczenia zamknięć urzędowych podmiot ten zawiadamia o tym fakcie naczelnika urzędu celno-skarbowego udzielającego upoważnienia do nakładania zamknięć urzędowych.

3. W przypadku, o którym mowa w ust. 2, podmiot upoważniony, o którym mowa w rozdziale 4, może zdjąć zamknięcia urzędowe, za zgodą naczelnika urzędu celno-skarbowego udzielającego upoważnienia do nakładania zamknięć urzędowych.

§ 8. W przypadku usunięcia zamknięć urzędowych przez funkcjonariusza lub pracownika, po zakończeniu czynności kontrolnych nakłada on nowe zamknięcia urzędowe, a w przypadkach, o których mowa w § 10 ust. 1 pkt 4, ponownie nakłada zamknięcia urzędowe, chyba że istnieją przyczyny, o których mowa w § 6 ust. 1.

§ 9. 1. Nałożenie oraz usunięcie zamknięć urzędowych dokumentuje się w przypadku kontroli celno-skarbowej, w zakresie:

- 1) przestrzegania przepisów prawa podatkowego w zakresie produkcji, przemieszczania i zużycia wyrobów akcyzowych, w szczególności ich wytwarzania, uszlachetniania, przerabiania, skażania, rozlewu, przyjmowania, magazynowania, wydawania, przewozu i niszczenia, oraz w zakresie stosowania znaków akcyzy i oznaczania znakami akcyzy tych wyrobów – odpowiednio w elektronicznym administracyjnym dokumencie (e-AD), dokumencie, o którym mowa w art. 41a ust. 5 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 43, 60, 937 i 2216 oraz z 2018 r. poz. 137), dokumencie dostawy, dokumencie zastępującym dokument dostawy lub w dokumencie handlowym, w przypadku wyrobów akcyzowych innych niż określone w załączniku nr 2 do ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, objętych stawką akcyzy inną niż stawka zerowa, a także w protokole z czynności kontrolnych, o ile taki protokół został sporządzony, oraz w spisie zamknięć urzędowych prowadzonym przez podmiot podlegający kontroli celno-skarbowej;
- 2) przestrzegania przepisów prawa celnego oraz innych przepisów związanych z przywozem i wywozem towarów w obrocie między obszarem celnym Unii Europejskiej a państwami trzecimi, w szczególności przepisów dotyczących towarów objętych ograniczeniami lub zakazami – w dokumencie wymaganym przy obejmowaniu towaru procedurą celną lub powrotnym wywozem;
- 3) przestrzegania przepisów regulujących urządzenie i prowadzenie gier hazardowych, o których mowa w ustawie z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 165), a także zgodności tej działalności ze zgłoszeniem, udzieloną koncesją lub zezwoleniem oraz zatwierdzonym regulaminem – w protokole z czynności kontrolnych oraz w spisie zamknięć urzędowych, prowadzonym przez podmiot podlegający kontroli celno-skarbowej;
- 4) przestrzegania przepisów regulujących posiadanie automatów do gier hazardowych, o których mowa w ustawie z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych – w protokole z czynności kontrolnych oraz w spisie zamknięć urzędowych, prowadzonym przez podmiot podlegający kontroli celno-skarbowej;
- 5) produkcji i obrotu automatami do gier hazardowych, o których mowa w ustawie z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych – w protokole z czynności kontrolnych oraz w spisie zamknięć urzędowych, prowadzonym przez podmiot podlegający kontroli celno-skarbowej;

6) kontroli przewozu towarów, o której mowa w ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego przewozu towarów (Dz. U. poz. 708 oraz z 2018 r. poz. 138) – odpowiednio w:

- a) protokole z kontroli, w przypadku nałożenia zamknięć urzędowych,
- b) rejestrze zgłoszeń, w przypadku nałożenia lub usunięcia zamknięć urzędowych,
- c) potwierdzeniu usunięcia zamknięć urzędowych.

2. Spis zamknięć urzędowych, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 i 3–5, oraz dokumenty, o których mowa w ust. 1, zawierają informacje o miejscu, dacie, liczbie, rodzaju i cechach identyfikacyjnych nałożonych i zdjętych zamknięć urzędowych oraz podpis funkcjonariusza lub pracownika, który nakładał i zdejmował te zamknięcia, a w przypadku spisu zamknięć urzędowych także podpis osoby odpowiedzialnej za wykonywanie powierzonych jej, przez podmiot podlegający kontroli, obowiązków w zakresie objętym kontrolą celno-skarbową.

Rozdział 3

Rodzaje i formy zamknięć urzędowych

§ 10. 1. Stosuje się następujące rodzaje zamknięć urzędowych:

- 1) plomby ołowiane lub z innych metali bądź ich stopów, o dużej plastyczności, odporne na zwykłe zużycie lub przypadkowe naruszenie, wraz z elementami mocującymi plombę;
- 2) plomby stosowane jako specjalny rodzaj zamknięć celnych, o których mowa w art. 317 ust. 2 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2015/2447 z dnia 24 listopada 2015 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wykonania niektórych przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 ustanawiającego unijny kodeks celny (Dz. Urz. UE L 343 z 29.12.2015, str. 558, z późn. zm.⁴⁾);
- 3) pieczęcie, stemple oraz inne znaki stosowane przy wykonywaniu kontroli celno-skarbowej, których wzory zostały określone w przepisach odrębnych;
- 4) plomby elektroniczne wykorzystujące technologie pozycjonowania satelitarnego i transmisji danych, wraz z elementami mocującymi plombę.

§ 11. 1. Zamknięcia urzędowe, o których mowa w § 10 ust. 1 w:

⁴⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 149 z 08.06.2017, str. 19 oraz Dz. Urz. UE L 101 z 13.04.2017, str. 200.

- 1) pkt 1, nakłada się w formie plomby zaciśniętej na elemencie mocującym przy użyciu plombownicy na towarze, urządzeniu, naczyniu, pomieszczeniu, środku transportu lub opakowaniu,
 - 2) pkt 2, nakłada się w formie plomby na elemencie mocującym na towarze, urządzeniu, naczyniu, pomieszczeniu, środku transportu, kontenerze lub opakowaniu,
 - 3) pkt 3, nakłada się w formie odcisnięcia pieczęci, stempla lub innego znaku na urządzeniu, naczyniu, pomieszczeniu, środku transportu lub opakowaniu,
 - 4) pkt 4, nakłada się w formie plomby elektronicznej na elemencie mocującym na urządzeniu, naczyniu, pomieszczeniu, środku transportu, opakowaniu lub towarze
- tak, aby po nałożeniu były łatwo dostępne do kontroli celno-skarbowej i rozpoznania oraz aby każda próba ich naruszenia, manipulacji nimi lub ich usunięcia pozostawiała widoczne ślady a w przypadku, o którym mowa w § 10 ust. 1 pkt 4, wzbudzała alarm i zapisywana była w pamięci plomby elektronicznej.

2. Zamknięcia urzędowe, o których mowa w § 10 ust. 1 pkt 1–3, są nakładane:

- 1) bezpośrednio lub
- 2) z użyciem odpowiednich cięgien spinających (szpagatu z drucikiem, drutu lub żyłki syntetycznej z nawiniętą na nie spiralą metalową lub podobnym dwuskładnikowym elementem).

3. Zamknięcia urzędowe, o których mowa w § 10 ust. 1 pkt 4, są nakładane bezpośrednio lub z użyciem odpowiednich linek spinających.

4. Zamknięcia urzędowe opatrzone są znakami identyfikacyjnymi, określonymi w przepisach odrębnych, które są niemożliwe do sfalszowania i trudne do podrobienia, a w przypadku zamknięć urzędowych, o których mowa § 10 ust. 1 pkt 4 dodatkowo umożliwiają ich identyfikację w systemie, o którym mowa w ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego przewozu towarów.

§ 12. Zamknięciami urzędowymi są też inne niż wymienione w § 10 ust. 1 rodzaje zamknięć, nałożone przez właściwe organy, również innych państw.

Rozdział 4

Rodzaje podmiotów upoważnionych do nakładania i zdejmowania zamknięć urzędowych i warunki, które te podmioty muszą spełniać

§ 13. 1. Naczelnik urzędu celno-skarbowego może upoważnić do nakładania lub zdejmowania zamknięć urzędowych, o których mowa w § 10 ust. 1 pkt 1:

- 1) podmiot obowiązany do przestrzegania przepisów, o których mowa w art. 54 ust. 1 pkt 2 ustawy, pod warunkiem posiadania przez ten podmiot:
 - a) statusu upoważnionego przedsiębiorcy, w rozumieniu art. 38 unijnego kodeksu celnego,
 - b) pozwolenia, zgodnie z którym towary przedstawione organowi celnemu znajdują się w innym miejscu niż urząd celno-skarbowy lub pozwolenia, z którego wynika zwolnienie z obowiązku przedstawienia towaru;
- 2) podmiot obowiązany do przestrzegania przepisów, o których mowa w art. 54 ust. 1 pkt 3 ustawy, pod warunkiem posiadania przez ten podmiot odpowiednio audiowizyjnego systemu kontroli gier służącego kontroli przebiegu i prowadzenia gier albo systemu rejestrującego, o których mowa odpowiednio w art. 15b ust. 1 i art. 15ba ust. 1 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych.

2. Naczelnik urzędu celno-skarbowego może upoważnić do nakładania lub zdejmowania zamknięć urzędowych, o których mowa w § 10 ust. 1 pkt 2 podmiot obowiązany do przestrzegania przepisów, o których mowa w art. 54 ust. 1 pkt 2 ustawy, pod warunkiem posiadania przez ten podmiot pozwolenia na stosowanie specjalnego rodzaju zamknięć celnych, w rozumieniu art. 233 ust. 4 lit. c unijnego kodeksu celnego.

3. Naczelnik urzędu celno-skarbowego może upoważnić do nakładania i zdejmowania zamknięć urzędowych, o których mowa w § 10 ust. 1 pkt 1 również:

- 1) podmiot leczniczy i aptekę używające alkoholu etylowego do celów medycznych, pod warunkiem że użycie w ciągu roku nie przekracza ilości 3000 dm³ alkoholu etylowego 100% vol. w stanie nieskażonym oraz 20 000 dm³ alkoholu etylowego 100% vol. w stanie skażonym – w przypadku przyjęcia przesyłki alkoholu etylowego,
- 2) podmiot używający alkoholu etylowego wyłącznie:
 - a) jako próbki do analiz, do niezbędnych prób produkcyjnych lub do celów naukowych,
 - b) do badań naukowych– pod warunkiem że użycie w ciągu roku nie przekracza ilości 3000 dm³ alkoholu etylowego 100% vol. w stanie nieskażonym oraz 20 000 dm³ alkoholu etylowego 100% vol. w stanie skażonym – w przypadku przyjęcia przesyłki alkoholu etylowego,
- 3) podmiot zużywający alkohol etylowy w ilościach nieprzekraczających w ciągu roku 1000 dm³ alkoholu etylowego 100% vol. w stanie nieskażonym lub 3000 dm³ alkoholu etylowego 100% vol. w stanie skażonym – w przypadku przyjęcia przesyłki alkoholu etylowego.

- 4) podmiot, który dokonuje:
- a) odbioru lub wysyłki wyrobów akcyzowych bez udziału funkcjonariusza lub pracownika, pod warunkiem posiadania przez taki podmiot zatwierdzonych akt weryfikacyjnych, o których mowa w art. 109 ust. 1 ustawy, oraz spełnienia przez niego warunków do uzyskania zwolnienia z obowiązku składania zabezpieczenia akcyzowego, o których mowa w art. 64 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym,
 - b) przyjęcia przesyłki alkoholu etylowego, który został skażony w obecności funkcjonariusza lub pracownika

– obowiązane do przestrzegania przepisów, o których mowa w art. 55 ust. 1 pkt 1 ustawy.

4. Podmioty, o których mowa w ust. 1 pkt 2 i ust. 3, mogą uzyskać upoważnienie do nakładania i zdejmowania zamknięć urzędowych, pod warunkiem opracowania i wdrożenia procedury ewidencjonowania nałożonych i zdjętych zamknięć urzędowych oraz procedury przekazywania naczelnikowi urzędu celno-skarbowego informacji o nałożeniu lub zdjęciu zamknięć urzędowych, z uwzględnieniem informacji o liczbie, rodzaju i cechach identyfikacyjnych tych zamknięć.

Rozdział 5

Przepis końcowy

§ 14. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.⁵⁾

MINISTER FINANSÓW

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Renata Łućko

Zastępca Dyrektora

Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

⁵⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 23 listopada 2009 r. w sprawie zamknięć urzędowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1528), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia zgodnie z art. 256 pkt 3 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1948 i 2255 oraz z 2017 r. poz. 379, 1537, 1926 i 2409).

UZASADNIENIE

Przedmiotowy projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych zawartego w art. 65 ust. 5 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. *o Krajowej Administracji Skarbowej* (Dz. U. poz. 1947, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o KAS”, która weszła w życie z dniem 1 marca 2017 r.

Zgodnie z art. 256 pkt 3 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. – *Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej* (Dz. U. poz. 1948, z późn. zm.) obecnie obowiązujące rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 23 listopada 2009 r. *w sprawie zamknięć urzędowych* wydane na podstawie art. 42 ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o Służbie Celnej* (Dz. U. z 2016 r. poz. 1799, z późn. zm.) zachowuje moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 65 ust. 5 ustawy o KAS, jednak nie dłużej niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie tej ustawy, tj. do dnia 1 marca 2018 r.

Od dnia 1 marca 2017 r. na podstawie ustawy o KAS powołano skonsolidowaną Krajową Administrację Skarbową w miejsce poprzednio funkcjonujących: administracji podatkowej, kontroli skarbowej i Służby Celnej.

Projektowane rozporządzenie zastępuje rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 23 listopada 2009 r. *w sprawie zamknięć urzędowych* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1528).

Niniejsze rozporządzenie w znacznej mierze stanowi powielenie rozwiązań funkcjonujących w aktualnie obowiązującym stanie prawnym w przedmiotowym zakresie. Projekt określa szczegółowy zakres i tryb nakładania i zdejmowania zamknięć urzędowych, rodzaje lub formy tych zamknięć oraz rodzaje podmiotów upoważnionych przez właściwego naczelnika urzędu celno-skarbowego do nakładania i zdejmowania zamknięć urzędowych i warunki, które te podmioty muszą spełniać, uwzględniając potrzebę zapewnienia bezpieczeństwa obrotu, tożsamości towaru, urządzenia oraz uniemożliwienie usunięcia zamknięcia bez jego zniszczenia, jak również konieczność identyfikacji zamknięć urzędowych nakładanych przez upoważnione podmioty.

W związku ze zmianą unijnych przepisów zaistniała konieczność dokonania zmian w § 2. Usunięto przepis pkt 2 w ust. 1 w § 2, ponieważ towary wprowadzane do wolnego obszaru celnego nie mogą być przewożone z urzędu celno-skarbowego do wolnego obszaru celnego. Stanowi o tym przepis art. 245 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 952/2013 z dnia 9 października 2013 r. ustanawiającego unijny kodeks celny (Dz. Urz. L 269 z 10.10.2013, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej unijnym kodeksem celnym, zgodnie z którym

towary są wprowadzane do wolnego obszaru celnego bezpośrednio spoza obszaru celnego Unii lub gdy zostały objęte procedurą celną, która została zakończona lub zamknięta w momencie objęcia ich procedurą wolnego obszaru celnego. Zatem przypadek opisany w dotychczasowym pkt 2, zgodnie z przepisami unijnego kodeksu celnego nie nastąpi.

Usunięto przepis pkt 3 w ust. 1 w § 2. Przemieszczanie towarów, o którym mowa w art. 219 unijnego kodeksu celnego w związku z art. 179 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2015/2446 z dnia 28 lipca 2015 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 w odniesieniu do szczegółowych zasad dotyczących niektórych przepisów unijnego kodeksu celnego (Dz. U. UE L 343 z dnia 29.12.2015, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem delegowanym”, charakteryzuje się tym, że przemieszczanie takie odbywa się bez dopełnienia formalności celnych, wyłącznie na podstawie wpisu do ewidencji określonej w art. 178 ust. 1 lit. c rozporządzenia delegowanego. Towar przemieszczany, w tym trybie znajduje się cały czas pod procedurą celną. Jednakże w przypadku wolnego obszaru celnego takie przemieszczanie nie występuje. Natomiast przewożenie towarów z jednego wolnego obszaru celnego do drugiego wolnego obszaru celnego odbywa się na zasadach ogólnych, tj. towar musi zostać objęty inną procedurą celną i wówczas znajduje się pod dozorem celnym, ponadto muszą zostać dopełnione formalności celne właściwe dla tej procedury. Zatem, obowiązek nałożenia zamknięć urzędowych może wynikać ze stosowania danej procedury, ale nie z procedury wolnego obszaru celnego.

Usunięto przepis pkt 6 w ust. 1 w § 2, ponieważ po zmianie przepisów na gruncie unijnym w magazynie czasowego składowania nie mogą znajdować się towary bez zabezpieczenia. Stosownie do postanowień art. 148 ust. 2 lit. c unijnego kodeksu celnego złożenie zabezpieczenia jest jednym z obligatoryjnych warunków niezbędnych do wydania pozwolenia na prowadzenie magazynu czasowego składowania.

W § 2 procedowanego rozporządzenia dodano pkt 12. Rozszerzenie katalogu przypadków, w których nałożenie zamknięć urzędowych jest niezbędne podyktowane jest potrzebą dostosowania postanowień niniejszego rozporządzenia do rozwiązań prawnych zawartych w ustawie z dnia 9 marca 2017 r. *o systemie monitorowania drogowego przewozu towarów* (Dz. U. poz. 708, z późn. zm.).

Istnieje potrzeba doprecyzowania przepisów funkcjonujących w obecnym porządku prawnym poprzez dodanie w § 5 niniejszego rozporządzenia możliwości nakładania zamknięć urzędowych na środki transportu, naczynia, kontenery oraz pomieszczenia.

W związku z rozszerzeniem katalogu zamknięć urzędowych o plomby elektroniczne zaistniała konieczność zmodyfikowania w § 6 ust. 2 dostosowując jego treść do specyfiki przedmiotowych zamknięć polegającej na wielokrotności ich wykorzystania.

W projektowanym § 7 doprecyzowano katalog podmiotów, wykonujących czynności sprawdzenia prawidłowości nałożenia zamknięć urzędowych oraz ich stanu faktycznego w kontekście naruszenia, zniszczenia lub usunięcia. Obok funkcjonariusza Służby Celno-Skarbowej i pracownika urzędu celno-skarbowego dodano podmiot upoważniony przez naczelnika urzędu celno-skarbowego. Nadto doprecyzowano czynności podmiotu upoważnionego w przypadku zidentyfikowania nieprawidłowości nałożenia, naruszenia, usunięcia lub zniszczenia zamknięć urzędowych bez zgody naczelnika urzędu celno-skarbowego. W przypadku stwierdzenia przez podmiot upoważniony przedmiotowych okoliczności, został on zobligowany do zawiadomienia naczelnika urzędu celno-skarbowego, udzielającego upoważnienia do nakładania zamknięć urzędowych. Ponadto wskazano, iż w zaistniałej sytuacji upoważniony podmiot może zdjąć zamknięcia urzędowe wyłącznie po wyrażeniu zgody przez naczelnika urzędu celno-skarbowego, udzielającego upoważnienia do nakładania zamknięć urzędowych.

Uwzględniając specyfikę plomb elektronicznych polegającą na wielokrotności ich wykorzystania zasadnym było dokonanie modyfikacji § 8.

Mając na uwadze, iż instytucja administracyjnego dokumentu towarzyszącego nie funkcjonuje w aktualnie obowiązujących przepisach o podatku akcyzowym, a w jej miejsce wprowadzony został dokument e-AD, a wraz z nim takie dokumenty jak wydruk e-AD oraz dokument zastępujący e-AD istnieje konieczność zmodyfikowania w § 9 w ust. 1 pkt 1. Dokument e-AD jest elektronicznym administracyjnym dokumentem, generowanym i obsługiwanym za pomocą systemu EMCS, na podstawie którego odbywa się przemieszczanie wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy. Dokument zastępujący e-AD jest dokumentem, na podstawie którego przemieszcza się wyroby akcyzowe z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy, gdy system EMCS jest niedostępny, zawierającym takie same dane jak e-AD. Nadto z katalogu dokumentów, w których dokumentuje się nałożenie oraz zdjęcie zamknięć urzędowych w zakresie przestrzegania przepisów prawa podatkowego odnośnie produkcji, przemieszczania i zużycia wyrobów akcyzowych, w szczególności ich wytwarzania, uszlachetniania, przerabiania, skazania, rozlewu, przyjmowania, magazynowania, wydawania, przewozu i niszczenia, oraz w zakresie stosowania znaków akcyzy i oznaczania znakami akcyzy tych wyrobów usunięto dokument przewozu oraz

dokument sprawdzenia i przyjęcia przesyłki. Powyższe było spowodowane wykreśleniem przedmiotowych dokumentów z rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 10 maja 2017 r. w *sprawie kontroli celno-skarbowej niektórych wyrobów akcyzowych* (Dz. U. poz. 989).

Nadto w § 9 w ust. 1 w pkt 4–5 niniejszego rozporządzenia rozszerzono katalog kontroli celno-skarbowych, w ramach których mogą być nakładane zamknięcia urzędowe. Powyższe związane jest ze zmianami wprowadzonymi w związku z wejściem w życie z dniem 1 kwietnia 2017 r. ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. *o zmianie ustawy o grach hazardowych oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 88). Przedmiotowa nowelizacja dotyczyła m.in. objęcia przez organy Krajowej Administracji Skarbowej kontrolą celno-skarbową przestrzegania przepisów w zakresie posiadania automatów do gier hazardowych oraz produkcji i obrotu automatami do gier hazardowych.

Biorąc pod uwagę obowiązujące przepisy na gruncie krajowym, w szczególności § 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 kwietnia 2017 r. w *sprawie sposobu dokumentowania przeprowadzonej kontroli drogowego przewozu towarów oraz wzorów dokumentów* (Dz. U. poz. 789), zgodnie z którym nałożenie zamknięć urzędowych na środek transportu albo towar odnotowywane jest w rejestrze zgłoszeń i w protokole z kontroli, natomiast usunięcie zamknięć urzędowych odnotowywane jest w rejestrze zgłoszeń lub w potwierdzeniu usunięcia zamknięć urzędowych – zasadnym jest rozszerzenie katalogu przypadków, w których dokumentuje się nakładanie oraz zdjęcie zamknięć urzędowych poprzez dodanie pkt 6 w § 9 w ust. 1.

W związku z wprowadzeniem w ustawie z dnia 9 marca 2017 r. *o systemie monitorowania drogowego przewozu towarów* (Dz. U. poz. 708), jako *novum* możliwości stosowania plomby elektronicznej, przesyłającej dane geolokalizacyjne do systemu monitorowania drogowego przewozu towarów, pozwalających monitorować *on line* (w czasie rzeczywistym) przewóz towarów rozszerzono katalog rodzajów zamknięć urzędowych o ich nowy typ, tj. plomby elektroniczne poprzez dodanie pkt 3 w ust. 1 w § 10. Plomby elektroniczne to urządzenia wielokrotnego użytku, które są nakładane na środki przewozowe. Plomby elektroniczne wyposażone są w nadajnik GPS, co umożliwia w czasie rzeczywistym śledzenie trasy środka transportu. Zamknięcia te nakładane mogą być wyłącznie przez funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej.

Jako *novum* w projektowanym rozporządzeniu wprowadzono możliwość stosowania specjalnego rodzaju zamknięć celnych. Przepis art. 317 ust. 1 i 2 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2015/2447 z dnia 24 listopada 2015 r. ustanawiającego

szczegółowe zasady wykonania niektórych przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 ustanawiającego unijny kodeks celny (Dz. Urz. L 343 z 29.12.2015, str. 558, z późn. zm.), zwanego dalej rozporządzeniem wykonawczym definiuje formalności związane ze stosowaniem specjalnego rodzaju zamknięć celnych. I tak, przedmiotowe zamknięcia muszą spełniać wymogi określone w art. 301 ust. 1 rozporządzenia wykonawczego oraz posiadać jedno z następujących oznaczeń: imię i nazwisko osoby upoważnionej do jego stosowania zgodnie z art. 233 ust. 4 lit. c unijnego kodeksu celnego i/lub odpowiedni skrót lub kod, na którego podstawie organ celny państwa członkowskiego wyjścia może zidentyfikować daną osobę. Jeżeli specjalny rodzaj zamknięcia celnego został poświadczony przez właściwy organ zgodnie z międzynarodową normą ISO 17712:2013 „Freight containers – Mechanical Seals”, to wówczas należy uznać, że takie zamknięcia spełniają wymogi określone w art. 301 ust. 1 rozporządzenia wykonawczego. Nadto należy wskazać, iż specjalny rodzaj zamknięć celnych musi również spełnić wymagania, o których mowa w § 11 rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 25 kwietnia 2017 r. w sprawie wzorów pieczęci, zamknięć urzędowych, stempli i innych znaków stosowanych przy wykonywaniu kontroli (Dz. U. poz. 916).

Stosownie do postanowień art. 317 ust. 3 rozporządzenia wykonawczego osoba uprawniona do korzystania z procedury podaje w zgłoszeniu tranzytowym liczbę specjalnego rodzaju zamknięć celnych oraz indywidualne identyfikatory tych zamknięć i nakłada zamknięcia nie później niż z chwilą zwolnienia towarów do procedury tranzytu unijnego.

Mając na uwadze powyższe oraz w celu umożliwienia podmiotom upoważnionym stosowania specjalnego rodzaju zamknięć celnych dodano w projekcie rozporządzenia w § 10 w ust. 1 przepis, określający przedmiotowe rodzaje zamknięć. Stosownie do postanowień art. 197 ust. 1 rozporządzenia delegowanego pozwoleń dotyczących stosowania w ramach procedury tranzytu unijnego specjalnego rodzaju zamknięć celnych na środkach transportu, kontenerach lub opakowaniach udziela się, jeżeli organy celne zatwierdzą zamknięcia określone we wniosku o udzielenie pozwolenia. Organ celny może zatwierdzić specjalny rodzaj zamknięcia celnego, który został zatwierdzony przez organy celne innego państwa członkowskiego, chyba że posiada informacje, że dane zamknięcie jest nieodpowiednie na potrzeby celne.

Z uwagi na rozszerzenie katalogu zamknięć urzędowych istnieje potrzeba zmiany § 11 poprzez dodanie pkt 4 w ust. 1 oraz ust. 3 określających sposób i formę nakładania plomb elektronicznych. Mając na uwadze powyższe zaistniała konieczność zmodyfikowania zapisu części wspólnej dla pkt 1–4. Ponadto dostosowano pkt 1 i 3 w ust. 1 w § 11 do przepisów

ustawy o KAS oraz przepisów unijnych poprzez wskazanie możliwości nakładania zamknięć urzędowych na urządzenia, naczynia, pomieszczenia, środki transportu, kontenery lub opakowania. Dodano w ust. 1 pkt 2 określający formę nakładania specjalnego rodzaju zamknięć celnych.

Dokonano modyfikacji w § 11 w zakresie dotyczącym znaków identyfikacyjnych umieszczanych na zamknięciach urzędowych, w związku z wprowadzeniem możliwości stosowania przez organy Krajowej Administracji Skarbowej plomb elektronicznych. Jednocześnie należy zauważyć, iż wzory zamknięć urzędowych są określone w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 25 kwietnia 2017 r. w *sprawie wzorów pieczęci, zamknięć urzędowych, stempli i innych znaków stosowanych przy wykonywaniu kontroli* konsekwencją czego było wykreślenie w projektowanym rozporządzeniu przepisu dotyczącego umieszczania na zamknięciach urzędowych odcisków cech identyfikacyjnych, którymi są wizerunek godła Rzeczypospolitej Polskiej oraz oznaczenia literowe, cyfrowe lub symbole.

W projektowanym rozporządzeniu dodano w § 13 ust. 2 przepis wskazujący, iż naczelnik urzędu celno-skarbowego może upoważnić do nakładania specjalnego rodzaju zamknięć celnych podmiot posiadający pozwolenie na stosowanie specjalnego rodzaju zamknięć celnych, w rozumieniu art. 233 ust. 4 lit. c unijnego kodeksu celnego.

Dokonano modyfikacji zapisu w § 13 ust. 1 pkt 1 lit. b. Przedstawienie towarów organom celnym zgodnie z art. 5 pkt 33 unijnego kodeksu celnego oznacza powiadomienie organów celnych o przybyciu towarów do urzędu celnego lub innego miejsca wyznaczonego lub uznanego przez organy celne oraz o dostępności tych towarów do kontroli celnych. Istnieje jeden przypadek, o którym mowa w art. 182 ust. 2 unijnego kodeksu celnego kiedy organ celny może uchylić wymóg przedstawienia towarów – dotyczy do wpisu do rejestru zgłaszającego ze zwolnieniem z przedstawienia towaru. W każdym innym przypadku towar jest przedstawiany organowi celnemu, np. poprzez złożenie zgłoszenia celnego lub wysłanie odpowiedniego komunikatu o przedstawieniu towaru, np. PWD przy wpisie do rejestru zgłaszającego. Możliwość nakładania i zdejmowania zamknięć urzędowych przez upoważniony podmiot może nastąpić w związku z realizacją ułatwienia wynikającego z przepisów unijnego prawa celnego, np. realizacji procedury uproszczonej, a więc gdy towar znajduje się w innym miejscu niż urząd celno-skarbowy lub np. w miejscu uznanym na potrzeby realizacji procedury uproszczonej.

Rozporządzenie wpływa na działalność przedsiębiorców, ponieważ reguluje kwestie dotyczące wykonywania kontroli celno-skarbowej. Nadto projektowane rozporządzenie nie zmienia

w znacznym stopniu dotychczasowego stanu prawnego, a ewentualne obowiązki oraz uprawnienia przedsiębiorców są im znane.

Projektowana regulacja jest objęta prawem Unii Europejskiej wyłącznie w zakresie dotyczącym stosowania specjalnego rodzaju zamknięć. Poza tym materia regulowana w projektowanym rozporządzeniu zależna jest od decyzji zainteresowanych państw.

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, co stanowi odstępstwo od zasady wyrażonej w § 1 ust. 1 uchwały nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w *sprawie zaleceń ujednolicenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych* (M.P. poz. 205). Zgodnie z przepisami przedmiotowej uchwały termin wejścia w życie aktu normatywnego powinien być wyznaczony na dzień 1 stycznia albo 1 czerwca. Nadto w projektowanym rozporządzeniu odstąpiono od określenia 14-dniowego *vacatio legis*, o którym mowa w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o *ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523). Wejście w życie niniejszego rozporządzenia jest ściśle związane z przepisem art. 256 pkt 3 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. – *Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej*, zgodnie z którym obecnie obowiązujące rozporządzenie Ministra Finansów w *sprawie zamknięć urzędowych* zachowuje moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 65 ust. 5 ustawy o KAS, jednak nie dłużej niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie tej ustawy, tj. do dnia 1 marca 2018 r. Określenie, więc krótszego terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu prawnego jest celowe i zasadne oraz nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawa.

Przedmiotowy projekt nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w *sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o *działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej

Rządowego Centrum Legislacji z chwilą przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.