

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia .....2018 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania  
oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Współpraca” objętego  
Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020**

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, 624, 892, 935 i 1475 oraz z 2018 r. poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Współpraca” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 25, 669 i 1391) po § 22 dodaje się § 22a w brzmieniu:

„§ 22a. W odniesieniu do wniosków o przyznanie pomocy złożonych w 2017 r. termin, o którym mowa w § 14 ust. 1, wynosi 9 miesięcy od dnia upływu terminu składania wniosków o przyznanie pomocy.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

Naczelnik Wydziału

*Paweł Malaczek*

Z-CIA DYREKTORA DEPARTAMENTU  
PRAWNO-LEGISLACYJNEGO

*Mariusz Gorzowski*  
Dyrektor Departamentu  
Prawno-Legislacyjnego

*Grzegorz Wykowski*

*Za zgodność pod względem  
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym*

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. z 2017 r. poz. 2325).

## UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Współpraca” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 25, 669 i 1391) spowodowana jest koniecznością wydłużenia okresu na pełną ocenę wniosków o przyznanie pomocy, złożonych w ramach pierwszego pilotażowego naboru tych wniosków w ramach działania „Współpraca”, który odbył się w terminie od 30 czerwca do 31 lipca 2017 roku. W związku z tym, że działanie „Współpraca”, jest po raz pierwszy wdrażane w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich w Polsce, w trakcie procesu rozpatrywania wniosków przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa pojawiły się problemy, które były trudne do przewidzenia na etapie projektowania przepisów wdrożeniowych. W ramach działania „Współpraca” wspierane są, realizowane przez wielopodmiotowe grupy operacyjne na rzecz innowacji, złożone operacje, które mają prowadzić do opracowania i wprowadzenia do praktyki nowych rozwiązań w zakresie nowych produktów, praktyk, procesów, technologii, metod organizacji i marketingu w sektorach: rolnym, spożywczym i leśnym.

W ramach pierwszego naboru złożono 90 wniosków o przyznanie pomocy, które były niekompletne i wymagały dużej liczby uzupełnień i wyjaśnień. Przepisy rozporządzenia MRiRW dla działania „Współpraca” umożliwiają dwukrotne dokonanie poprawek we wnioskach o przyznanie pomocy co, przy maksymalnym wykorzystaniu dopuszczalnych terminów potwierdzania odbioru pism oraz przesyłania tych poprawek do ARiMR, przedłużyło znacznie proces weryfikacji złożonych wniosków, przed skierowaniem ich do części oceny merytorycznej, dokonywanej przez ekspertów, wyłonionych przez ARiMR, jako dodatkowy element oceny wniosków w zakresie innowacji. Ponadto, podmioty ubiegające się o przyznanie pomocy składają bardzo dużo tzw. „samouzupelnień”, które wymagają ze strony osób weryfikujących złożoną dokumentację aplikacyjną ponownej analizy wpływu złożonych uzupełnień na uprzednio zweryfikowane dokumenty. Wiele z planowanych operacji dotyczy wdrażania innowacji wymagających zastosowania nietypowych urządzeń, prototypów, często możliwych do wyprodukowania na indywidualne zamówienie, co stwarza dodatkowe problemy z oceną racjonalności przedstawionych w zestawieniu rzeczowo-finansowym kosztów i niejednokrotnie znacznie wydłuża proces oceny wniosku.

W rezultacie powyższego, Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa wystąpiła do MRiRW z wnioskiem o wydłużenie terminu publikacji przez Prezesa ARiMR informacji

o kolejności przysługiwania pomocy, określonego w § 14 ust. 1 rozporządzenia MRiRW dla działania „Współpraca” z obecnych 7 do 9 miesięcy. Proponuje się zatem w § 1 projektowanego rozporządzenia wydłużenie tego terminu. Jednocześnie, projektowana zmiana odnosi się tylko do wniosków o przyznanie pomocy, które zostały złożone w 2017 r., w pierwszym pilotażowym terminie naboru wniosków o przyznanie pomocy w ramach działania „Współpraca”.

Na podstawie doświadczeń zdobytych w trakcie trwania naboru i trwającego procesu oceny wniosków o przyznanie pomocy, a także w wyniku propozycji zmian do opisu działania w treści Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, planowane jest przygotowanie kompleksowej zmiany przepisów rozporządzenia MRiRW dla działania „Współpraca”, przed kolejnym naborem wniosków o przyznanie pomocy, planowanym w III kwartale 2018 roku.

Z uwagi na to, że zmiany wprowadzane projektowanym rozporządzeniem mają kluczowe znaczenie z punktu widzenia zakończenia procesu rozpatrywania wniosków o przyznanie pomocy a następnie ogłoszenia informacji o kolejności przysługiwania pomocy, którego termin wypada obecnie w dniu 28 lutego 2018 r., zgodnie z przepisami rozporządzenia MRiRW dla działania „Współpraca” PROW 2014–2020, a przede wszystkim nie wprowadzają żadnych dodatkowych wymagań dla potencjalnych beneficjentów tego działania, wejście w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia, proponowane w § 2 projektu rozporządzenia, nie będzie stało w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego.

Wprowadzenie przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

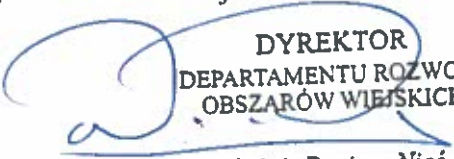
Projekt rozporządzenia został wpisany do wykazu prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega obowiązkowi notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Opracowano w Departamencie

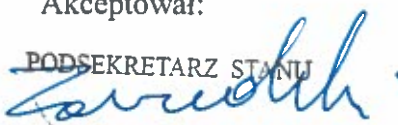
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

PSz  
Kenczyński

  
DYREKTOR  
DEPARTAMENTU ROZWOJU  
OBSZARÓW WIEJSKICH  
dr inż. Dariusz Nieć

SECRETARZ DYREKTORA  
Krzysztof Paradowski

Akceptował:

PODSEKRETARZ STANU  
  
Ryszard Zarudki

Zatwierdził:

MINISTER  
Rolnictwa i Rozwoju Wsi  
  
Krzysztof Jurgiel

<p><b>Nazwa</b> Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Współpraca” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Zarudzki Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu" Agnieszka Leszczyńska mail: <a href="mailto:Agnieszka.Leszczynska@minrol.gov.pl">Agnieszka.Leszczynska@minrol.gov.pl</a> tel. (22) 623-14-82 Paweł Szabelak, tel. 22 623 23 20 e-mail: <a href="mailto:Pawel.Szabelak@minrol.gov.pl">Pawel.Szabelak@minrol.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 26.01.2018 r. <b>Źródło:</b> Ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, 624, 892, 935 i 1475).</p> <p><b>Nr w wykazie prac: .....</b></p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

<p><b>1. Jaki problem jest rozwiązywany?</b></p>			
<p>Wydłużenie obecnie zbyt krótkiego terminu na ocenę wniosków o przyznanie pomocy złożonych w ramach pierwszego, pilotażowego naboru wniosków o przyznanie pomocy w ramach działania „Współpraca” PROW 2014–2020, który odbył się w terminie od 30 czerwca do 31 lipca 2017 roku.</p>			
<p><b>2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt</b></p>			
<p>Wydłużenie terminu publikacji przez Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa informacji o kolejności przysługiwania pomocy w działaniu „Współpraca”, poprzez zmianę rozporządzenia MRiRW z dnia 23 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Współpraca” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 25 i 669), w celu umożliwienia pełnej oceny wniosków o przyznanie pomocy złożonych w ramach pierwszego, pilotażowego naboru wniosków o przyznanie pomocy w ramach działania „Współpraca”.</p>			
<p><b>3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?</b></p>			
<p>Na podstawie przepisów rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (UE), każdy z krajów członkowskich opracowuje szczegółoly zasad wdrażania w sposób indywidualny.</p>			
<p><b>4. Podmioty, na które oddziałuje projekt</b></p>			
<p>Grupa</p>	<p>Wielkość</p>	<p>Źródło danych</p>	<p>Oddziaływanie</p>
<p>Grupy operacyjne na rzecz innowacji</p>	<p>90 grup operacyjnych, wnioskodawców w ramach I naboru wniosków o przyznanie pomocy</p>	<p>ARiMR.</p>	<p>Wydłużenie terminu publikacji przez Prezesa ARiMR informacji o kolejności przysługiwania pomocy złożonych w ramach pierwszego,</p>

			pilotażowego naboru wniosków o przyznanie pomocy w ramach działania „Współpraca” PROW 2014–2020
ARiMR	Centrala ARiMR		Wprowadzenie projektowanych przepisów wiąże się z koniecznością opracowania modyfikacji procedur związanych z przyznawaniem wsparcia w ramach tego poddziałania PROW 2014–2020

**5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, a także w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do następujących podmiotów:

- 1) Rady Dialogu Społecznego;
- 2) Rady Dialogu Społecznego w Rolnictwie;
- 3) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 4) Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 5) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 6) Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”;
- 7) Krajowego Związku Rolników, Kólek i Organizacji Rolniczych;
- 8) Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 9) Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 10) Krajowej Izby Gospodarczej - Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 11) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 12) Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”;
- 13) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 14) Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
- 15) Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP;
- 16) Forum Związków Zawodowych;
- 17) Konfederacji Lewiatan;
- 18) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej;
- 19) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 20) Business Centre Club;
- 21) Związku Powiatów Polskich;
- 22) Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 23) Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
- 24) Związku Gmin Wiejskich RP;
- 25) Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 26) Krajowej Rady Izb Rolniczych;

- 27) Polskiego Związku Zawodowego Rolników;
- 28) Centrum Doradztwa Rolniczego;
- 29) Stowarzyszenia Akredytowanych Podmiotów Doradztwa Rolniczego AKROS;
- 30) Polskie Stowarzyszenie Doradców Rolniczych „AGRONOM”;
- 31) Związku Zawodowego Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu;
- 32) Polskiego Towarzystwa Rolników Ekologicznych;
- 33) Rady Głównej Instytutów Badawczych;
- 34) Rady Głównej Nauki i Szkolnictwa Wyższego;
- 35) Stowarzyszenia Naukowo-Technicznego Inżynierów i Techników Rolnictwa;
- 36) Instytutu Gospodarki Rolnej;
- 37) Wojewódzkie Ośrodki Doradztwa Rolniczego
- 38) Związku Przedsiębiorców i Pracodawców

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	<p>Zgodnie z art. 59 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Funduszu Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.), środki dostępne w ramach działań PROW 2014–2020 są współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz budżetu krajowego. Zgodnie z ust. 3 ww. artykułu poziom współfinansowania każdego z działań PROW 2014–2020 ze środków EFRROW wynosi 63.63%. Wdrożenie przepisów niniejszego rozporządzenia nie wymaga dodatkowych nakładów finansowych ze strony budżetu krajowego.</p>												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych	<p>Podstawą udzielania tego wsparcia jest ustawa PROW 2014–2020. Rozporządzenie nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu</p>												

i przyjętych do obliczeń założeń	<p>dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.</p> <p>Na realizację wskazanego działania przewidziano środki w wysokości 57 999 730 euro, z czego: 36 904 246 euro stanowią środki EFRROW, tj. 63,63% ogólnego budżetu działania, i 21 095 484 euro stanowią środki pochodzące z budżetu krajowego, tj. 36,37% ogólnego budżetu działania.</p>						
<p><b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b></p>							
<p>Wprowadzenie projektowanych przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.</p>							
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe						
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe						
Niemierzalne	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń							
<p><b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b></p>							
<p><input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy</p>							



Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>	
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.	
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
Wprowadzenie projektowanych przepisów wiąże się z koniecznością opracowania modyfikacji procedur związanych z przyznawaniem wsparcia w ramach tego poddziałania PROW 2014–2020.	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
Projektowana zmiana rozporządzenia nie wymaga ewaluacji efektów.	
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	
Brak	