

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROZWOJU I FINANSÓW¹⁾

z dnia

w sprawie przenoszenia funkcjonariuszy Policji i Straży Granicznej do służby w Służbie Celno-Skarbowej

Na podstawie art. 176 ust. 5 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1947, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowy tryb przenoszenia do służby w Służbie Celno-Skarbowej funkcjonariusza Policji lub Straży Granicznej, zwanego dalej „funkcjonariuszem”;
- 2) równorzędność okresów służby, stażu i kwalifikacji zawodowych uzyskanych w dotychczasowych jednostkach;
- 3) rodzaje kwalifikacji, które mogą zostać uznane za szczególnie przydatne w Służbie Celno-Skarbowej.

§ 2. 1. Procedurę przeniesienia do służby w Służbie Celno-Skarbowej, zwanego dalej „przeniesieniem”, rozpoczyna złożenie przez funkcjonariusza pisemnego wniosku o przeniesienie, zwanego dalej „wnioskiem”.

2. Wniosek składa się do ministra właściwego do spraw finansów publicznych, za pośrednictwem:

- 1) Szefa Krajowej Administracji Skarbowej – w przypadku gdy funkcjonariusz ubiega się o przeniesienie do służby w jednostce organizacyjnej, o której mowa w art. 36 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej, zwanej dalej „ustawą”;
- 2) właściwego dyrektora izby administracji skarbowej – w przypadku gdy funkcjonariusz ubiega się o przeniesienie do służby w jednostce organizacyjnej, o której mowa w art. 36 ust. 1 pkt 3 ustawy.

¹⁾ Minister Rozwoju i Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju i Finansów (Dz. U. poz. 2331).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 2255 oraz z 2017 r. poz. 88, 244, 379, 708, 768, 1086 i 1321.

3. Wniosek powinien zawierać:

- 1) imię i nazwisko funkcjonariusza;
- 2) posiadany stopień służbowy;
- 3) wskazanie jednostki Policji lub Straży Granicznej, w której funkcjonariusz pełni służbę;
- 4) wskazanie kwalifikacji zawodowych uzyskanych w trakcie pełnienia służby w jednostkach Policji lub Straży Granicznej;
- 5) wskazanie dodatkowych umiejętności, osiągnięć zawodowych lub naukowych;
- 6) wskazanie jednostki organizacyjnej Krajowej Administracji Skarbowej, o przeniesienie do której funkcjonariusz się ubiega.

4. Do wniosku dołącza się dokumenty potwierdzające informacje, o których mowa w ust. 3 pkt 2 i 4.

§ 3. Szef Krajowej Administracji Skarbowej albo właściwy dyrektor izby administracji skarbowej, przed przekazaniem wniosku ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, wydaje opinię co do zasadności przeniesienia, biorąc pod uwagę w szczególności:

- 1) stanowisko służbowe, stopień służbowy, kwalifikacje zawodowe i staż służby w jednostkach Policji lub okres służby w jednostkach Straży Granicznej;
- 2) kwalifikacje szczególnie przydatne do pełnienia służby w Służbie Celno-Skarbowej, o których mowa w § 9;
- 3) potrzeby kadrowe Służby Celno-Skarbowej uzasadniające przeniesienie;
- 4) możliwość pełnienia służby przez funkcjonariusza na stanowisku służbowym w Służbie Celno-Skarbowej oraz proponowany termin przeniesienia.

§ 4. 1. Minister właściwy do spraw finansów publicznych, po otrzymaniu wniosku i opinii, o której mowa w § 3, w porozumieniu z Szefem Krajowej Administracji Skarbowej, odmawia przeniesienia, jeżeli uzna, że przeniesienie nie jest uzasadnione potrzebami Służby Celno-Skarbowej, albo przedstawia funkcjonariuszowi propozycję przeniesienia zawierającą:

- 1) proponowane warunki i termin przeniesienia, a w szczególności miejsce pełnienia służby i stanowisko służbowe;
- 2) termin do złożenia pisemnego oświadczenia o przyjęciu propozycji.

2. Minister właściwy do spraw finansów publicznych może, jeżeli wymaga tego ważny interes Służby Celno-Skarbowej, zaproponować jako miejsce pełnienia służby w Służbie Celno-Skarbowej także jednostkę organizacyjną Krajowej Administracji Skarbowej inną niż wskazana we wniosku.

3. Niezłożenie oświadczenia, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, we wskazanym terminie jest równoznaczne z odmową przyjęcia propozycji przeniesienia.

4. W przypadku przyjęcia propozycji, o której mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw finansów publicznych występuje do ministra właściwego do spraw wewnętrznych o wyrażenie zgody, o której mowa w art. 176 ust. 2 ustawy, określając:

- 1) imię i nazwisko funkcjonariusza;
- 2) stopień służbowy;
- 3) jednostkę Policji lub Straży Granicznej, w której funkcjonariusz pełni służbę;
- 4) proponowane stanowisko służbowe i termin przeniesienia;
- 5) przesłanki uzasadniające przeniesienie.

5. O sposobie załatwienia wniosku minister właściwy do spraw finansów publicznych zawiadamia pisemnie funkcjonariusza.

§ 5. 1. Przeniesienie funkcjonariusza następuje w drodze decyzji, która określa w szczególności:

- 1) imię i nazwisko;
- 2) stopień służbowy;
- 3) jednostkę Policji lub Straży Granicznej, w której funkcjonariusz pełni służbę;
- 4) datę przeniesienia;
- 5) jednostkę organizacyjną Krajowej Administracji Skarbowej, w której funkcjonariusz będzie pełnił służbę;
- 6) rodzaj służby (przygotowawcza albo stała);
- 7) stopień służbowy i stanowisko służbowe w Służbie Celno-Skarbowej.

2. Decyzję o przeniesieniu doręcza się:

- 1) funkcjonariuszowi;
- 2) ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych;
- 3) właściwemu dyrektorowi izby administracji skarbowej, w przypadku przenoszenia funkcjonariusza do służby w jednostce organizacyjnej, o której mowa w art. 36 ust. 1 pkt 3 ustawy.

§ 6. Staż służby funkcjonariusza w jednostkach Policji lub okres służby w jednostkach Straży Granicznej uznaje się za równorzędne z okresami służby w Służbie Celno-Skarbowej, przyjmując odpowiednio, że jeden dzień służby w jednostkach Policji lub Straży Granicznej odpowiada jednemu dniowi służby w Służbie Celno-Skarbowej.

§ 7. Funkcjonariusza, który w dotychczasowych jednostkach uzyskał kwalifikacje zawodowe, na podstawie których został mianowany na stopień policyjny albo Straży Granicznej, równorzędny stopniowi służbowemu w korpusie podoficerów, aspirantów, oficerów młodszych lub oficerów starszych Służby Celno-Skarbowej, uznaje się za posiadającego kwalifikacje zawodowe równorzędne z kwalifikacjami zawodowymi uzyskiwanymi w Służbie Celno-Skarbowej w danym stopniu służbowym.

§ 8. Po przeniesieniu funkcjonariusza do służby w Służbie Celno-Skarbowej uwierzytelnione odpisy z jego akt osobowych wraz z pozostałą dokumentacją w sprawach związanych ze stosunkiem służbowym przekazuje się kierownikowi jednostki organizacyjnej, w której funkcjonariusz będzie pełnić służbę.

§ 9. Za szczególnie przydatne do pełnienia służby w Służbie Celno-Skarbowej może być uznane w szczególności posiadanie następujących kwalifikacji:

- 1) doświadczenia i umiejętności w wykonywaniu czynności prewencyjnych, analitycznych, operacyjno-rozpoznawczych, dochodzeniowo-śledczych lub z zakresu kryminalistyki;
- 2) doświadczenia i umiejętności w wykonywaniu czynności z zakresu kontroli pirotechnicznej, radiometrycznej lub chemicznej;
- 3) doświadczenia i umiejętności w zakresie procesów technologicznych dotyczących produktów rafinacji ropy naftowej;
- 4) prawa wykonywania zawodu psychologa;
- 5) doświadczenia i umiejętności w prowadzeniu badań psychofizjologicznych;
- 6) prawa wykonywania zawodu tłumacza przysięgłego;
- 7) uprawnień do przeprowadzania audytu wewnętrznego;
- 8) uprawnień trenera lub instruktora do prowadzenia zorganizowanych zajęć w zakresie sportu i rekreacji ruchowej;
- 9) aktualnego dyplomu lub świadectwa uprawniającego do zajmowania stanowisk na polskich statkach morskich;
- 10) doświadczenia i umiejętności w zakresie spraw obronnych i zarządzania kryzysowego;
- 11) doświadczenia i uprawnień w zakresie konserwacji i naprawy uzbrojenia;
- 12) uprawnień w zakresie organizacji, eksploatacji i naprawy sprzętu transportowego;
- 13) ukończenie aplikacji sędziowskiej, prokuratorskiej, adwokackiej, radcowskiej, legislacyjnej lub kontrolerskiej.

§ 10. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.³⁾

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Renata Łućko
Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

³⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie przenoszenia funkcjonariuszy Policji i Straży Granicznej do służby w Służbie Celnej (Dz. U. poz. 1758 oraz z 2017 r. poz. 472), które na podstawie art. 256 pkt 3 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1948 i 2255 oraz z 2017 r. poz. 379, 1537 i 1926) traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie przenoszenia funkcjonariuszy Policji i Straży Granicznej do służby w Służbie Celno-Skarbowej stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 176 ust. 5 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1947, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o KAS”.

Rozwiązania zawarte w przedmiotowym projekcie rozporządzenia stanowią powielenie rozwiązań z obecnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie przenoszenia funkcjonariuszy Policji i Straży Granicznej do służby w Służbie Celno-Skarbowej (Dz. U. poz. 1758, oraz z 2017 r. poz. 472), które na podstawie art. 256 pkt 3 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1948 i 2255 oraz z 2017 r. poz. 379) utraci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia. W związku z powyższym zachodzi konieczność wydania przepisów wykonawczych na podstawie obowiązującej ustawy o KAS.

W § 1 projektu określony został zakres, którego dotyczy rozporządzenie, tj. szczegółowy sposób i tryb przenoszenia do służby w Służbie Celno-Skarbowej funkcjonariusza Policji lub Straży Granicznej, równorzędność okresów służby, stażu i uzyskanych w dotychczasowych jednostkach kwalifikacji zawodowych, a także rodzaje kwalifikacji, które mogą zostać uznane za szczególnie przydatne w Służbie Celno-Skarbowej.

Tryb wnioskowy określony w rozporządzeniu, zgodnie z § 2 ust. 1 projektu zostaje zainicjowany poprzez złożenie przez funkcjonariusza pisemnego wniosku o przeniesienie. Wniosek kierowany do ministra właściwego do spraw finansów publicznych składany jest za pośrednictwem Szefa Krajowej Administracji Skarbowej lub właściwego dyrektora izby administracji skarbowej (§ 2 ust. 2 projektu) w zależności od rodzaju wskazanej we wniosku jednostki organizacyjnej, o której mowa w art. 36 ust. 1 ustawy o KAS. Tryb wyznaczony powyższą regulacją, został określony na podstawie ogólnego zapisu zawartego w ustawie o KAS (art. 176 ust. 2 ustawy o KAS), który wskazuje, że funkcjonariusza przenosi minister właściwy do spraw finansów publicznych. Przepis ten w ust. 3 określa także elementy obligatoryjne jakie powinien zawierać wniosek, a w ust. 4 wskazana zostaje konieczność dołączenia dokumentów potwierdzających niektóre wskazane informacje jakie zawiera wniosek. W § 3 projektu rozporządzenia został ujęty obowiązek wydania opinii co do zasadności przeniesienia, a także wskazano okoliczności jakie należy wziąć pod uwagę w przebiegu formułowania przedmiotowej opinii. Odmowa przeniesienia lub propozycja przeniesienia (§ 4 ust. 1 projektu) zostaje przedstawiona funkcjonariuszowi przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych po otrzymaniu wniosku i wyżej wskazanej opinii oraz w porozumieniu z Szefem Krajowej Administracji Skarbowej. Zastosowana powyżej formuła „w porozumieniu” jest wykonaniem ogólnego zapisu zawartego w ustawie o KAS (art. 176 ust. 2 ustawy o KAS), który wskazuje, że minister właściwy do spraw finansów publicznych przenosi funkcjonariusza w porozumieniu z Szefem Krajowej Administracji Skarbowej. W kolejnych ustępach § 4 projektu zapisano zastrzeżenie o możliwości złożenia propozycji pełnienia służby w jednostce organizacyjnej KAS innej niż podana we wniosku (§

4 ust. 2 projektu), wskazano równoznaczność niezłożenia oświadczenia o przyjęciu propozycji przeniesienia w wyznaczonym terminie z odmową jej przyjęcia (§ 4 ust. 3 projektu), a także uszczegółowiono w treści ust. 4 projektu obowiązek ustawowy dotyczący wydania przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych zgody na przeniesienie funkcjonariusza (art. 176 ust. 2 ustawy o KAS). Zgodnie więc z § 4 ust. 4 projektu wspomniany tryb zostaje zastosowany w przypadku przyjęcia propozycji pełnienia służby, poprzez wystąpienie zawierające informacje dotyczące szczegółów przeniesienia, kierowane przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych do ministra właściwego do spraw wewnętrznych. W § 4 ust. 5 projektu uregulowana została pisemna forma zawiadomienia funkcjonariusza o sposobie załatwienia sprawy. W § 5 projektu ustanowiono, że przeniesienie funkcjonariusza następuje w drodze decyzji oraz określono elementy jakie ta decyzja w szczególności powinna zawierać, a także wskazano komu doręcza się decyzję. W § 6 projektu określona została równorzędność stażu lub okresu służby funkcjonariusza w jednostkach Policji lub Straży Granicznej z okresami służby w Służbie Celno-Skarbowej, przyjmując równoważność dni służby. W § 7 ww. projektu zaproponowano aby funkcjonariusza, który dotychczas uzyskał kwalifikacje zawodowe, na podstawie których został mianowany na stopień policyjny albo Straży Granicznej, równorzędny stopniowi służbowemu w Służbie Celno-Skarbowej, uznawano za posiadającego kwalifikacje zawodowe równorzędne z uzyskiwanymi w Służbie Celno-Skarbowej w danym stopniu służbowym. W § 8 projektu uregulowano kwestie związane z aktami osobowymi przeniesionego funkcjonariusza, których to uwierzytelnione odpisy wraz z pozostałą dokumentacją dotyczącą stosunku służbowego, przekazuje się kierownikowi jednostki organizacyjnej. W § 9 projektu określony został katalog kwalifikacji uznanych za szczególnie przydatne do pełnienia służby w Służbie Celno-Skarbowej. W treści przedmiotowej regulacji po wyrazach „może być uznane” dodano „w szczególności”, co spowodowało, że katalog kwalifikacji nie jest katalogiem zamkniętym. W praktyce umożliwi to, w razie potrzeby, pozyskanie do Służby Celno-Skarbowej funkcjonariusza Policji lub Straży Granicznej o kwalifikacjach innych, niż określone w § 9. W § 10 projektu rozporządzenia zaproponowano, aby rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Zakres projektu rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej. Projekt nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2039, z późn. zm.).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji (www.rcl.gov.pl) z chwilą przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.