

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI MORSKIEJ
I ŻEGLUGI ŚRÓDLĄDOWEJ¹⁾

z dnia2018 r.

w sprawie warunków i trybu udzielania i rozliczania zaliczek oraz zakresu i terminów składania wniosków o płatność w ramach programu finansowanego z udziałem środków Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego

Na podstawie art. 189 ust. 4a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) warunki i tryb udzielania zaliczek beneficjentom oraz rozliczania tych zaliczek, w tym zwrotu środków pochodzących z dotacji z budżetu państwa,
- 2) zakres wniosków o płatność oraz terminy składania tych wniosków – w ramach programu finansowanego z udziałem środków Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego.

§ 2. 1. Zaliczka jest udzielana beneficjentowi:

- 1) jeżeli przewiduje to umowa o dofinansowanie, o której mowa w art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1267), zwana dalej „umową o dofinansowanie”;
- 2) wyłącznie na koszty kwalifikowalne operacji określone w umowie o dofinansowanie.

2. Zaliczka jest wypłacana w terminie, wysokości i w sposób określony w umowie o dofinansowanie pod warunkiem dostępności środków na właściwym rachunku budżetu państwa.

3. Zaliczki pochodzące z dotacji z budżetu państwa, niewydatkowane w ramach operacji, podlegają zwrotowi do budżetu państwa, nie później niż do dnia złożenia wniosku o płatność końcową.

¹⁾ Minister Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej kieruje działem administracji rządowej – rybołówstwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej (Dz. U. poz. 2324).

4. W przypadku wystąpienia okoliczności uniemożliwiających terminową wypłatę zaliczki, instytucja pośrednicząca, z którą beneficjent zawarł umowę o dofinansowanie, zwana dalej „instytucją pośredniczącą”, informuje beneficjenta na piśmie o przewidywanym terminie wypłaty zaliczki.

§ 3. 1. Wysokość wypłaconej zaliczki nie może przekroczyć wysokości kwoty dofinansowania określonej w umowie o dofinansowanie.

2. Zaliczka może być wypłacona beneficjentowi jednorazowo albo w transzach.

3. Jednorazowa kwota wypłacanej zaliczki albo transzy zaliczki nie może przekroczyć kwoty stanowiącej 30% kwoty dofinansowania określonej w umowie o dofinansowanie, chyba że umowa o dofinansowanie przewiduje złożenie wniosku o płatność w terminie nie dłuższym niż 90 dni od dnia otrzymania przez beneficjenta tej zaliczki lub transzy zaliczki.

§ 4. 1. Zaliczka lub jej transza jest wypłacana na wniosek o jej wypłatę złożony przez beneficjenta do instytucji pośredniczącej, w terminie wskazanym w tym wniosku, jednak nie wcześniej niż w terminie 21 dni od dnia jego złożenia, z tym że jeżeli przewidywany termin przekazania środków z rachunku bankowego przeznaczonego do obsługi zleceń płatności przypada wcześniej niż 21 dni od dnia złożenia tego wniosku, zaliczka lub jej transza może zostać wypłacona w terminie krótszym niż 21 dni od dnia złożenia tego wniosku.

2. Zaliczka jest wypłacana na wyodrębniony rachunek bankowy beneficjenta przeznaczony wyłącznie do obsługi tej zaliczki.

3. Wydatki z rachunku, o którym mowa w ust. 2, są dokonywane w formie bezgotówkowej.

4. Wydatki dokonane z naruszeniem przepisów ust. 3 lub § 2 ust. 1 pkt 2:

- 1) nie są kosztami kwalifikowalnymi, o których mowa w art. 14 ust. 2 ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego, zwanej dalej „ustawą”;
- 2) stanowią pomoc wykorzystaną niezgodnie z przeznaczeniem, o której mowa w art. 32 ust. 1 ustawy.

5. Beneficjent jest obowiązany do zwrotu odsetek bankowych zgromadzonych na rachunku, o którym mowa w ust. 2, chyba że wyrazi zgodę na pomniejszenie kolejnych płatności w ramach przyznanej pomocy o kwotę tych odsetek.

§ 5. 1. W przypadku gdy umowa o dofinansowanie przewiduje wypłatę zaliczki w kilku transzach, wypłata drugiej i kolejnych transz następuje na wniosek o wypłatę zaliczki złożony przez beneficjenta po wydatkowaniu przez niego co najmniej 90% dotychczas otrzymanej kwoty zaliczki.

2. W celu udokumentowania wydatkowania zaliczki, o którym mowa w ust. 1, beneficjent przedstawia instytucji pośredniczącej wykaz dokonanych wydatków, wraz z wyciągiem z rachunku, o którym mowa w § 4 ust. 2.

3. Instytucja pośrednicząca wyraża zgodę na wypłatę drugiej i kolejnych transz zaliczki w terminie 14 dni od dnia udokumentowania wydatkowania zaliczki, o którym mowa w ust. 1, z tym że wyrażenia takiej zgody nie uważa się za dokonanie rozliczenia wydatków udokumentowanych przez beneficjenta zgodnie z ust. 2.

§ 6. 1. Zaliczka jest wypłacana beneficjentowi po ustanowieniu i wniesieniu przez niego zabezpieczenia należytego wykonania zobowiązań wynikających z umowy o dofinansowanie.

2. Zabezpieczenie, o którym mowa w ust. 1, zostaje zwolnione po całkowitym rozliczeniu zaliczki wypłaconej na realizację operacji.

3. Zabezpieczenie, o którym mowa w ust. 1, jest ustanawiane w formie weksła niezupełnego (in blanco) wraz z deklaracją wekslową, w przypadku gdy:

- 1) wartość zaliczki nie przekracza 5 000 000 zł lub
- 2) beneficjent jest podmiotem świadczącym usługi publiczne lub usługi w ogólnym interesie gospodarczym, o których mowa w art. 93 i art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, lub jest instytutem badawczym w rozumieniu przepisów o instytutach badawczych, bez względu na wysokość zaliczki.

4. Jeżeli w przypadkach, o których mowa w ust. 3, nie jest możliwe ustanowienie zabezpieczenia w formie weksła niezupełnego (in blanco) wraz z deklaracją wekslową, beneficjent wskazuje jedną z form zabezpieczenia, o których mowa w ust. 5.

5. W przypadku gdy wartość zaliczki przekracza 5 000 000 zł, zabezpieczenie, o którym mowa w ust. 1, jest ustanawiane w wysokości co najmniej równoważności najwyższej transzy zaliczki wynikającej z umowy o dofinansowanie, w jednej lub kilku z następujących form wskazanych przez beneficjenta:

- 1) poręczenia bankowego;
- 2) gwarancji bankowej;
- 3) gwarancji ubezpieczeniowej;
- 4) weksła z poręczeniem wekslowym banku;

- 5) zastawu na papierach wartościowych emitowanych przez Skarb Państwa;
- 6) hipoteki.

6. Hipoteka, o której mowa w ust. 5 pkt 6, jest ustanawiana wraz z cesją praw z polisy ubezpieczenia nieruchomości będącej przedmiotem tej hipoteki, w przypadku gdy instytucja pośrednicząca uzna to za konieczne ze względu na potrzebę należytego zabezpieczenia wykonania zobowiązań wynikających z umowy o dofinansowanie.

7. W przypadku rozliczenia przez beneficjenta całości zaliczki w ramach operacji, w której zabezpieczenie było ustanowione w jednej z form określonych w ust. 5, zabezpieczenie to może, na wniosek beneficjenta, ulec zmianie i przyjąć formę weksla niepełnego (in blanco) wraz z deklaracją wekslową. Rozpatrując wniosek beneficjenta, instytucja pośrednicząca bierze pod uwagę potrzebę należytego zabezpieczenia wykonania zobowiązań wynikających z umowy o dofinansowanie oraz dotychczasowy przebieg realizacji operacji.

8. W przypadku zawarcia przez beneficjenta z daną instytucją pośredniczącą kilku umów o dofinansowanie w ramach Programu Operacyjnego „Rybnictwo i Morze” realizowanych równocześnie, jeżeli łączna wartość zaliczek wynikająca z tych umów:

- 1) nie przekracza 5 000 000 zł — zabezpieczenie należytego wykonania zobowiązań wynikających z każdej z tych umów jest ustanawiane w formie określonej w ust. 3;
- 2) przekracza 5 000 000 zł — zabezpieczenie należytego wykonania zobowiązań wynikających z umowy o dofinansowanie, której zawarcie powoduje przekroczenie kwoty, o której mowa w ust. 5, oraz każdej kolejnej umowy o dofinansowanie jest ustanawiane w formach określonych w ust. 5.

9. Wartość zaliczki ustala się na dzień wypłaty zaliczki lub jej transzy wskazany we wniosku o jej wypłatę, o którym mowa w § 4 ust. 1, i stanowi ona sumę kwoty zaliczki lub jej transzy ujętej w tym wniosku oraz kwoty dotychczas otrzymanej i nierozliczonej zaliczki.

§ 7. 1. Rozliczenie zaliczki lub jej transzy polega na wykazaniu przez beneficjenta wydatków kwalifikowalnych we wniosku o płatność złożonym do instytucji pośredniczącej w terminach i na warunkach określonych w umowie o dofinansowanie, z zastrzeżeniem ust. 2, oraz potwierdzeniu kwalifikowalności tych wydatków przez tę instytucję zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 24 ust. 1, 2 i 4 ustawy.

2. Rozliczenie zaliczki lub jej transzy może polegać również na zwrocie tej zaliczki lub jej transzy, pod warunkiem złożenia wniosku o płatność w wysokości i terminie określonych w umowie o dofinansowanie, nie później niż w dniu złożenia tego wniosku.

§ 8. 1. Termin złożenia wniosku o płatność w celu rozliczenia dotychczas otrzymanej zaliczki określa umowa o dofinansowanie.

2. W przypadku gdy pozostała do rozliczenia kwota dotychczas wypłaconej zaliczki przekracza 60% kwoty dofinansowania określonej w umowie o dofinansowanie, termin złożenia wniosku o płatność nie może być dłuższy niż 90 dni od dnia otrzymania zaliczki lub tej transzy zaliczki, po wypłaceniu której wysokość dotychczas otrzymanej kwoty zaliczki przekroczyła 60% kwoty dofinansowania.

3. W przypadku operacji realizowanych przez lokalne grupy działania w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 4 lit. b i c ustawy, termin złożenia wniosku o płatność, o którym mowa w ust. 1, określają przepisy wydane na podstawie art. 24 ust. 1 ustawy w ramach danego priorytetu, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 4 ustawy, w ramach którego jest realizowana operacja. Przepisów ust. 2 oraz § 3 ust. 3 nie stosuje się.

§ 9. 1. Wniosek o płatność w celu rozliczenia dotychczas otrzymanej zaliczki, poza spełnieniem wymagań określonych w aktach wykonawczych wydanych na podstawie art. 24 ust. 1 lub 2 ustawy, zawiera dane niezbędne do rozliczenia otrzymanej zaliczki, w tym:

- 1) kwotę zaliczki otrzymanej przez beneficjenta;
- 2) kwotę niewykorzystanej części zaliczki;
- 3) kwotę odsetek bankowych uzyskanych od wypłaconej zaliczki;
- 4) wyciąg z rachunku, o którym mowa w § 4 ust. 2.

2. Do wniosku o płatność, o którym mowa w ust. 1, dołącza się dokumenty potwierdzające prawidłowość rozliczenia zaliczki.

§ 10. 1. Do umów o dofinansowanie:

- 1) zawartych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia,
 - 2) zawieranych w wyniku rozstrzygnięcia naborów wniosków o dofinansowanie ogłoszonych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia
- stosuje się przepisy dotychczasowe.

2. W przypadkach, o których mowa w ust. 1, instytucja pośrednicząca, na wniosek beneficjenta, odpowiednio dokonuje zmiany zawartych umów o dofinansowanie albo zawiera umowy o dofinansowanie, stosując przepisy niniejszego rozporządzenia.

§ 11. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.²⁾



**MINISTER GOSPODARKI
MORSKIEJ I ŻEGLUGI**

ŚRÓDLĄDOWEJ:
GOSPODARKI MORSKIEJ
I ŻEGLUGI ŚRÓDLĄDOWEJ

w porozumieniu

MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW:

Marek Gróbarczyk

Podsekretarz Stanu

Grzegorz Witkowski

Za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

DYREKTOR
DEPARTAMENTU PRAWNEGO

Janusz Szulc

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 25 stycznia 2017 r. w sprawie warunków i trybu udzielania i rozliczania zaliczek oraz zakresu i terminów składania wniosków o płatność w ramach programu finansowanego z udziałem środków Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (Dz. U. poz. 189), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia zgodnie z art. 30 ustawy z dnia 7 lipca 2017 r. o zmianie ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1475).

[Handwritten signatures]

Dyrektor Departamentu

Janusz Wrona

[Handwritten signature]

19 XII 2017 r.
Genesta Sokółowska
Naczelnik Wydziału
Prawno-Legislacyjnego !!

UZASADNIENIE

Konieczność wydania projektowanego rozporządzenia wynika z nowelizacji przepisu upoważniającego do wydania projektowanego rozporządzenia zawartego art. 189 ust. 4a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), dokonanej przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2017 r. o zmianie ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1475), zgodnie z którym minister właściwy do spraw rybołówstwa, w porozumieniu z Ministrem Finansów, określi, w drodze rozporządzenia, warunki i tryb udzielania oraz rozliczania zaliczek, w tym zwrotu środków pochodzących z dotacji z budżetu państwa, a także terminy składania wniosków o płatność oraz ich zakres w ramach programu finansowanego z udziałem środków Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego.

Projekt rozporządzenia określa warunki i tryb udzielania oraz rozliczania zaliczek, w tym zwrotu środków pochodzących z dotacji z budżetu państwa, a także terminy składania wniosków o płatność oraz ich zakres w ramach programu finansowanego z udziałem środków Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego.

Projektowane rozporządzenie zastąpi dotychczas obowiązujące rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 25 stycznia 2017 r. w sprawie warunków i trybu udzielania i rozliczania zaliczek oraz zakresu i terminów składania wniosków o płatność w ramach programu finansowanego z udziałem środków Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (Dz. U. poz. 189).

Przepisy projektowanego rozporządzenia, zasadniczo są powtórzeniem regulacji dotychczas obowiązującego rozporządzenia z dnia 25 stycznia 2017 r. Zmiany wprowadzane projektowanym rozporządzeniem dotyczą:

- 1) wprowadzenia regulacji dotyczącej określenia warunków i trybu zwrotu, wypłaconych w ramach zaliczki środków pochodzących z budżetu państwa (§ 2 ust. 3), zgodnie z którą zaliczki pochodzące z dotacji z budżetu państwa, niewydatkowane w ramach operacji, będą podlegały zwrotowi do budżetu państwa, nie później niż do dnia złożenia wniosku o płatność końcową,
- 2) formy zabezpieczenia należytego wykonania zobowiązań wynikających z umowy o dofinansowanie.

Zmiana wskazana w pkt 1 ma na celu umożliwienie rozliczania zaliczek wypłaconych z budżetu państwa na współfinansowanie projektów w terminach wynikających z umowy o dofinansowanie, bez konieczności zwracania niewykorzystanych środków na koniec roku budżetowego. Obecnie, niewykorzystane do końca danego roku budżetowego zaliczki są zwracane, a następnie, dla zachowania płynności finansowania realizowanej operacji, są ponownie wypłacane beneficjentom z budżetu roku następnego. Proponuje się, by zaliczki pochodzące z dotacji z budżetu państwa, niewydatkowane w ramach operacji, podlegały zwrotowi do budżetu państwa, nie później niż do dnia złożenia wniosku o płatność końcową.

Zmiana wskazana w pkt 2 dotyczy formy zabezpieczenia należytego wykonania zobowiązań wynikających z umowy o dofinansowanie, która po zmianie rozporządzenia, będzie uzależniona od wartości nierozliczonej zaliczki. Wartość zaliczki będzie ustalana na dzień wypłaty zaliczki lub jej transzy wskazany we wniosku o jej wypłatę i będzie ona stanowiła sumę kwoty zaliczki lub jej transzy ujętej w tym wniosku oraz kwoty dotychczas otrzymanej i nierozliczonej zaliczki. Dzięki temu nacisk zostanie położony na rozliczenie zaliczki otrzymanej przez beneficjenta, a wartość jedynie nierozliczonej kwoty zaliczki będzie determinowała formę wymaganego zabezpieczenia.

W perspektywie finansowej 2007-2013, w przypadku gdy wartość zaliczki nie przekraczała 10 mln zł, zabezpieczeniem był weksel niezupełny in blanco wraz z deklaracją wekslową, natomiast w przypadku gdy wartość zaliczki przekraczała 10 mln zł, zaliczka wypłacana była po ustanowieniu zabezpieczenia w wysokości co najmniej równowartości najwyższej transzy zaliczki wynikającej z umowy o dofinansowanie, w jednej z następujących form: poręczenia bankowego, gwarancji bankowej, gwarancji ubezpieczeniowej, weksła z poręczeniem wekslowym banku, zastawu na papierach wartościowych emitowanych przez Skarb Państwa lub hipoteki.

W obecnej perspektywie finansowej jako wartość zaliczki, stanowiącej podstawę określenia wymaganej formy ustanawianego zabezpieczenia, przyjęto kwotę 5 mln zł. To rozwiązanie wydawało się optymalne dla efektywnego wdrażania programu operacyjnego, jednak z uwagi na kategorię beneficjentów ubiegających się i realizujących operacje finansowane ze środków Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego ogranicza możliwość realizowania operacji w ramach Programu przez ww. podmioty.

W większości bowiem przypadków beneficjentami Programu są osoby fizyczne lub stowarzyszenia i organizacje rybackie, których działalność nie jest ukierunkowana na

osiąganie zysków, lecz skupia się na dążeniu do zapewnienia zrównoważonego rozwoju zasobów morskich. Ze względu na specyfikę sektora rybackiego organizacje te, przy ograniczonych środkach finansowych, dysponują cennymi zasobami niematerialnymi w postaci doświadczenia i wiedzy ich członków oraz zaplecza technicznego, a do ich zadań należy realizacja szeroko pojętych celów Wspólnej Polityki Rybackiej. Dla ww. podmiotów koszty ustanowienia zabezpieczenia innego niż weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową, które nie są kosztami kwalifikowalnymi, stanowią istotne obciążenie finansowe. Powoduje to ograniczenie możliwości uzyskania dofinansowania ze środków Programu Operacyjnego, który de facto jest skierowany właśnie do tej kategorii podmiotów.

W obowiązującym stanie prawnym, w przypadku zaliczki o wartości np. 10 mln zł i jej transzy o najwyższej wartości 2 mln zł, zabezpieczenie będzie miało formę poręczenia bankowego, gwarancji bankowej, gwarancji ubezpieczeniowej, weksla z poręczeniem wekslowym banku, zastawu na papierach wartościowych emitowanych przez Skarb Państwa lub hipoteki, o wartości 2 mln zł (mimo, że wartość faktycznie otrzymanej i nierozliczonej zaliczki może być większa niż np. 7 mln zł).

W związku z tym, biorąc pod uwagę fakt, że zabezpieczenie zostało ustanowione w jednej z ww. form, jego wartość może być nieadekwatna do wartości otrzymanych przez beneficjenta i jeszcze nierozliczonych środków zaliczki.

Zgodnie z projektowanym rozporządzeniem, co do zasady, w przypadku gdy wartość otrzymanej i nierozliczonej zaliczki będzie wynosiła 5 mln zł – zabezpieczenie, jak dotychczas, będzie miało formę weksla in blanco wraz z deklaracją wekslową. Jednak w przypadku, gdy beneficjent wystąpi o wypłatę kolejnych transz zaliczki bez jednoczesnego rozliczenia dotychczas otrzymanej zaliczki, zabezpieczenie przyjmie jedną z form, o których mowa w § 6 ust. 5 projektowanego rozporządzenia.

Będzie to dodatkowy mechanizm efektywnego rozliczenia zaliczki, ponieważ może mieć miejsce sytuacja, gdy beneficjent realizując operację będzie ubiegał się o zaliczkę o wartości 5 mln zł. W związku z tym można zakładać, że nie ponosząc dodatkowych kosztów ustanowienia zabezpieczenia, beneficjent wystąpi o jednorazową wypłatę 5 mln zł zaliczki. W takim przypadku nierozliczenie zaliczki i wystąpienie o kolejną jej transzę, po otrzymaniu której kwota nierozliczonej zaliczki przekroczyłaby wartość 5 mln zł, wiązałoby się z obowiązkiem ustanowienia zabezpieczenia o wartości co najmniej 5 mln zł (w przypadku gdy kolejna transza będzie mniejsza niż 5 mln zł). Takie działanie wymusiłoby

po stronie beneficjenta konieczność poniesienia kosztów ustanowienia zabezpieczenia większego aniżeli w poprzednio wskazanym przykładzie (najwyższej transzy 2 mln zł). Dlatego najbardziej racjonalnym postępowaniem beneficjenta będzie rozliczenie zaliczki tak, by nie ponosił dodatkowych kosztów, które niejednokrotnie mogą przekraczać jego możliwości finansowe.

Wprawdzie może mieć również miejsce sytuacja, w której wartości transz zaliczki będą wynosiły np. do 2 mln zł. Wówczas, jak wskazano powyżej, wartość ustanowionego zabezpieczenia może być nieadekwatna do wartości otrzymanych przez beneficjenta i jeszcze nierozliczonych środków zaliczki.

Uwzględniając powyższe zakłada się, że wprowadzone rozwiązanie wraz z obowiązującym już mechanizmem rozliczania zaliczki, będzie kolejnym elementem przyspieszającym rozliczanie transz zaliczki otrzymanych przez beneficjenta. Beneficjenci bowiem, zachowując się racjonalnie będą dążyli do ograniczania kosztów ponoszonych w związku z ustanowieniem zabezpieczenia oraz – dzięki ograniczeniu ww. kosztów – zachowania płynności finansowej w trakcie kontynuowania realizowanej operacji, co przyczyni się do sprawnego rozliczania środków otrzymanej zaliczki. To wszystko wpłynie również na efektywność procesu wydatkowania środków i poświadczania ich Komisji Europejskiej.

Zgodnie z projektem rozporządzenia, wypłata zaliczki w ramach przyznanego beneficjentowi dofinansowania będzie dokonywana na podstawie umowy o dofinansowanie, w terminach i wysokości w niej określonych. W przypadku, gdy zaliczka będzie przekazywana w kilku transzach, wypłata kolejnej transzy będzie uzależniona od rozliczenia wydatkowania dotychczas otrzymanej transzy zaliczki. Natomiast rozliczenie zaliczki będzie polegało na wykazaniu przez beneficjenta poniesionych wydatków we wnioskach o płatność złożonych do właściwej instytucji, w terminach i na warunkach określonych w umowie o dofinansowanie, oraz potwierdzeniu tych wydatków przez tę instytucję zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 24 ust. 1, 2 i 4 ustawy. Rozliczenie zaliczki lub jej transzy będzie mogło również polegać na zwrocie tej zaliczki lub jej transzy, pod tym jednak warunkiem, że beneficjent złoży wniosek o płatność w ww. sposób, i ww. zwrot nastąpi nie później niż w dniu złożenia tego wniosku. W przypadku gdy wspomniane warunki nie zostaną przez beneficjenta spełnione – rozliczenie otrzymanej zaliczki lub jej transzy nastąpi poprzez jej zwrot w sposób określony w art. 189 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z § 4 ust. 1 w zw. z § 2 ust. 1 pkt 1 projektu rozporządzenia zaliczka będzie wypłacana na wniosek beneficjenta, jeżeli zostanie to przewidziane w umowie o dofinansowanie. Zatem ani przepisy ww. ustawy, ani projektowanego rozporządzenia nie przewidują obowiązku skorzystania przez beneficjenta z dofinansowania w formie zaliczki ze środków Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego. Jednak w przypadku wyrażenia takiej woli, warunkiem wypłacenia beneficjentowi zaliczki będzie posiadanie przez niego wyodrębnionego rachunku bankowego przeznaczonego wyłącznie do obsługi tej zaliczki. Przyjęcie ww. rozwiązania podyktowane jest tym, że środki finansowe otrzymane tytułem zaliczki, a wypłacone w ramach dofinansowania danej operacji, będą musiały być wykorzystane wyłącznie na koszty kwalifikowalne określone w umowie o dofinansowanie. Tylko tak wykorzystane środki będą bowiem mogły zostać rozliczone przez beneficjenta. Podstawę weryfikacji dokonanych wydatków będzie stanowił wyciąg z rachunku, o którym mowa w § 4 ust. 2 projektu rozporządzenia, i, dzięki temu, że będzie on przeznaczony wyłącznie do obsługi otrzymanej zaliczki, ograniczy ryzyko wydatkowania środków otrzymanych z jej tytułu na koszty niekwalifikowalne i ewentualne postępowania w przedmiocie ustalenia kwoty podlegającej zwrotowi. Odmienna sytuacja będzie miała miejsce w przypadku gdy, beneficjent, nie występując o wypłatę zaliczki, będzie realizował operację ponosząc koszty ze środków własnych i po zakończeniu tej operacji wystąpi o ich rozliczenie i zwrot. Wówczas ryzyko wydatkowania środków na koszty niekwalifikowalne ponosi wyłącznie beneficjent, bowiem na etapie rozliczenia operacji instytucja, z którą beneficjent zawarł umowę o dofinansowanie, dokona korekty kwoty dofinansowania przyznanej tą umową pomniejszając jej wysokość odpowiednio o koszty nie będące kosztami kwalifikowalnymi.

Ponadto, beneficjent będzie obowiązany do rozliczenia zaliczki w terminie 90 dni od dnia przekazania zaliczki na wskazany rachunek bankowy. Takie rozwiązanie zapewni szybsze wydatkowanie środków w ramach programu operacyjnego, motywując beneficjenta do starannego zaplanowania terminów wydatków. Jednocześnie, modyfikacja definicji rozliczenia zaliczki zapewni beneficjentowi możliwość wnioskowania o kolejną transzę zaliczki bez konieczności oczekiwania na weryfikację wniosku o płatność przez właściwą instytucję pośredniczącą.

Projektowane rozporządzenie określa ponadto minimalny zakres informacji, jakie powinny zostać umieszczone we wniosku o płatność rozliczającym przyznaną zaliczkę.

Przewiduje się, że w ramach wniosku o płatność beneficjent przedstawiać będzie również kwotę niewykorzystanej oraz zwróconej części zaliczki. Zgodnie z projektem rozporządzeniem, odsetki liczone jak dla zaległości podatkowych, będą naliczane jedynie w przypadku, gdy w wyniku weryfikacji wniosku o płatność, określona przez właściwą instytucję pośredniczącą kwota dofinansowania będzie niższa niż wysokość rozliczonej zaliczki.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów regulujących kwestie naliczania odsetek, ich zapłaty oraz wydawania decyzji o zapłacie odsetek od środków finansowych pozostałych do rozliczenia przekazanych w ramach zaliczki. Tryb postępowania w ww. zakresie został uregulowany w art. 189 ust. 3-3e ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077).

Przewiduje się, że do umów o dofinansowanie zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia oraz do umów o dofinansowanie zawieranych w wyniku rozstrzygnięcia naborów wniosków o dofinansowanie ogłoszonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, będą stosowane przepisy dotychczasowe. Jednak w ww. przypadkach, na wniosek beneficjenta, instytucja pośrednicząca, odpowiednio, dokona zmiany w zawartych umowach albo zawrze umowę, z uwzględnieniem przepisów niniejszego rozporządzenia. Dokonywanie zmian w już zawartych umowach o dofinansowanie na realizację operacji w ramach poszczególnych Priorytetów objętych Programem Operacyjnym „Rybnactwo i Morze” będzie się odbywało zgodnie z postanowieniami tych umów dotyczącymi formy i warunków ich zmiany.

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu jego ogłoszenia. W ocenie organu wydającego projektowane rozporządzenie, uzasadnionym jest skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego, ponieważ jak najszybsze wejście w życie projektowanej regulacji umożliwi szerokie stosowanie zaliczek w ramach projektów i sprawne wydatkowanie środków w ramach tych projektów, przyczyniając się tym samym do szybszego osiągnięcia przez budżet państwa i budżet środków europejskich dochodów z tytułu płatności okresowych przekazywanych Polsce przez Komisję Europejską. Zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją na przeszkodzie temu, by projektowane rozporządzenie weszło w życie w zaproponowanym terminie, bowiem przyczynia się do efektywnego zarządzania ww. środkami finansowymi.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlegał notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt niniejszego rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w Lp 97.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie warunków i trybu udzielania i rozliczania zaliczek oraz zakresu i terminów składania wniosków o płatność w ramach programu finansowanego z udziałem środków Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej i Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Grzegorz Witkowski - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej;</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Janusz Wrona –Dyrektor Departamentu Rybołówstwa w MG MiŻŚ, tel. tel. 22 583 89 00,</p>	<p>Data sporządzenia 14.10.2017 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe: art. 189 ust. 4a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077)</p> <p>Prawo UE Nr w wykazie prac: 97</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wykonanie upoważnienia zawartego w art. 189 ust. 4a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którą minister właściwy do spraw rybołówstwa w porozumieniu z Ministrem Finansów określi, w drodze rozporządzenia, warunki i tryb udzielania oraz rozliczania zaliczek, w tym zwrotu środków pochodzących z dotacji z budżetu państwa, a także terminy składania wniosków o płatność oraz ich zakres w ramach programu finansowanego z udziałem środków Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Stworzenie regulacji prawnych mających na celu określenie warunków i trybu udzielania oraz rozliczania zaliczek, w tym zwrotu środków pochodzących z dotacji z budżetu państwa, a także terminów składania wniosków o płatność oraz ich zakresu, w ramach Programu Operacyjnego „Rybnictwo i Morze”.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt rozporządzenia

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
-------	----------	---------------	---------------

<ul style="list-style-type: none">☐ Minister Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej,☐ Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa,☐ Samorzady województw☐ Lokalne Grupy Działania oraz Lokalne Grupy Rybackie,☐ Beneficjenci Programu Operacyjnego "Rybacko i Morze"	<p>ok. 1600 podmiotów</p>	<p>Ustawa z dnia 10 lipca 2015 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1267).</p>	<p>Projekt określa warunki i tryb udzielania oraz rozliczania zaliczek, w tym zwrotu środków pochodzących z dotacji z budżetu państwa, a także terminy składania wniosków o płatność oraz ich zakres, w ramach programu finansowanego z udziałem środków Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego.</p> <p>Dofinansowanie w formie zaliczki będzie udzielane przez instytucje pośredniczące, o których mowa w art. 6 ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego, na warunkach i w sposób określony w projektowanym rozporządzeniu i będzie miało charakter fakultatywny. W związku z tym przewiduje się, że oddziaływanie</p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

			<p>projektowanego rozporządzenia w odniesieniu do beneficjentów będzie miało miejsce tylko w przypadku wyrażenia przez beneficjentów zgody na taką formę dofinansowania. W takim przypadku projekt rozporządzenia określa warunki, jakie powinni spełnić beneficjenci ubiegający się o zaliczki oraz obowiązki ciężące na tych podmiotach związane z rozliczeniem dofinansowania uzyskanego w ww. formie.</p>
--	--	--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia będzie przedmiotem konsultacji publicznych, w szczególności z:

Kołoobrzeską Grupą Producentów Ryb Sp. z o.o., Krajową Izbą Producentów Ryb w Ustce, Organizacją Producentów Rybnych Władysławowo Sp. z o.o., Zrzeszeniem Rybaków Morskich – Organizacją Producentów we Władysławowie, Darłowską Grupą Producentów Ryb i Armatorów Łodzi Rybackich Sp. z o.o., Organizacją Rybaków Łodziowych – Producentów Rybnych Sp. z o.o., Organizacją Producentów Ryb Bałtyk Sp. z o.o., Zachodniopomorską Grupą Producentów Ryb Sp. z o. o., Pomorską Organizacją Producentów - ARKA Sp. z o.o., Związkiem Rybaków Polskich w Ustce, Stowarzyszeniem Armatorów Łodziowych, Stowarzyszeniem Armatorów Rybołówstwa Morskiego, Stowarzyszeniem Rybaków Zalewu Wiślanego, Zrzeszeniem Rybaków Zalewów Szczecińskiego, Kamieńskiego i Jeziora Dąbie, Stowarzyszeniem Rybak w Tolkmicku, Wolińskim Stowarzyszeniem Rybaków, Związkiem Producentów Ryb – Organizacją

stałe z r.)	średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa											Bez wpływu
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											Bez wpływu
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											Podniesienie jakości życia rybaków, hodowców ryb i ich rodzin
Niemierzalne												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie projektu rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.										
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu rozporządzenia												
<input type="checkbox"/> nie dotyczy												

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------

Omówienie wpływu	Wejście w życie projektu rozporządzenia nie będzie miało wpływu na inne obszary.
------------------	----------------------------------------------------------------------------------

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu ustawy oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia w sprawie warunków i trybu udzielania i rozliczania zaliczek oraz zakresu i terminów składania wniosków o płatność w ramach programu

finansowanego z udziałem środków Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego, będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.

Tym niemniej wysokość dofinansowania przekazanego w formie zaliczek będzie ujęta w ramach monitorowania realizacji i ewaluacji Programu Operacyjnego „Rybnactwo i Morze”. Zgodnie z art. 54-57 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320, z późn. zm.), instytucja zarządzająca zapewnia wykonanie ewaluacji Programu Operacyjnego oraz przedkłada wyniki tych ewaluacji Komitetowi Monitorującemu oraz Komisji Europejskiej.

W przypadku Programu Operacyjnego „Rybnactwo i Morze” ewaluacja jest prowadzona zgodnie z zawartym w programie operacyjnym planem ewaluacji, przy uwzględnieniu wskaźników finansowych oraz wskaźników dotyczących produktów i celów.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.

