

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROZWOJU¹⁾

z dnia 2016 r.

**w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej dla mikroprzedsiębiorców,
małych i średnich przedsiębiorców na inwestycje w zakresie budownictwa okrętowego
w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014–2020**

Na podstawie art. 27 ust. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. z 2016 r. poz. 217) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania mikroprzedsiębiorcom, małym i średnim przedsiębiorcom regionalnej pomocy inwestycyjnej na inwestycje w zakresie budownictwa okrętowego, w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Pomorskiego na lata 2014–2020 oraz Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2014–2020, zwanej dalej „pomocą”, a także podmioty udzielające tej pomocy.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) budownictwie okrętowym – oznacza to budowę, przebudowę i remont statków handlowych z własnym napędem;
- 2) dostosowanej kwocie pomocy – oznacza to dopuszczalną kwotę pomocy określoną zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. poz. 404, z późn. zm.²⁾);
- 3) dużym projekcie inwestycyjnym – oznacza to duży projekt inwestycyjny w rozumieniu art. 2 pkt 52 rozporządzenia nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108

¹⁾ Minister Rozwoju kieruje działem administracji rządowej – rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju (Dz. U. poz. 1895).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. poz. 585, z 2010 r. poz. 99, z 2011 r. poz. 1381 oraz z 2015 r. poz. 1830.

Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.³⁾) zwanego dalej „rozporządzeniem nr 651/2014”;

- 4) intensywności pomocy – oznacza to intensywność pomocy w rozumieniu art. 2 pkt 26 rozporządzenia nr 651/2014;
- 5) inwestycji początkowej – oznacza to inwestycję początkową w rozumieniu art. 2 pkt 49 rozporządzenia nr 651/2014;
- 6) kosztach wynagrodzenia – oznacza to koszty wynagrodzenia w rozumieniu art. 2 pkt 31 rozporządzenia nr 651/2014;
- 7) mikroprzedsiębiorcy, małym lub średnim przedsiębiorcy – oznacza to odpowiednio mikroprzedsiębiorstwo, małe lub średnie przedsiębiorstwo, spełniające warunki określone w załączniku I do rozporządzenia nr 651/2014;
- 8) pojedynczym projekcie inwestycyjnym – oznacza to każdą inwestycję początkową rozpoczętą przez przedsiębiorcę lub przedsiębiorstwo powiązane z nim w rozumieniu art. 3 ust. 3 załącznika I do rozporządzenia nr 651/2014 w okresie trzech lat od dnia rozpoczęcia prac nad inną inwestycją objętą pomocą w tym samym województwie;
- 9) przedsiębiorcy – oznacza to przedsiębiorstwo w rozumieniu art. 1 załącznika I do rozporządzenia nr 651/2014;
- 10) rozpoczęciu prac – oznacza to rozpoczęcie prac w rozumieniu art. 2 pkt 23 rozporządzenia nr 651/2014;
- 11) tworzeniu nowych miejsc pracy – oznacza to wzrost netto liczby pracowników w danym zakładzie w porównaniu ze średnią z poprzednich 12 miesięcy, do obliczania którego od liczby utworzonych miejsc pracy należy odjąć liczbę miejsc pracy zlikwidowanych w tym samym okresie.

§ 3. 1. Pomoc nie może zostać udzielona przedsiębiorcy znajdującemu się w trudnej sytuacji, zgodnie z kryteriami określonymi przez Komisję Europejską⁴⁾.

2. Pomoc nie może zostać udzielona ani wypłacona przedsiębiorcy, na którym ciąży obowiązek zwrotu pomocy publicznej, wynikający z decyzji Komisji Europejskiej uznającej taką pomoc za niezgodną z prawem oraz z rynkiem wewnętrznym.

³⁾ Sprostowania do wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 329 z 15.12.2015, str. 28 oraz Dz. Urz. UE L 149 z 7.06.2016, str. 10.

⁴⁾ Kryteria te są określone w pkt 20 Wytycznych dotyczących pomocy państwa na ratowanie i restrukturyzację przedsiębiorstw niefinansowych znajdujących się w trudnej sytuacji (Dz. Urz. UE C 249 z 31.07.2014, str. 1).

§ 4. Podmiotem udzielającym pomocy jest instytucja zarządzająca w rozumieniu art. 2 pkt 11 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020, zwanej dalej „ustawą”, instytucja pośrednicząca w rozumieniu art. 2 pkt 9 ustawy lub instytucja wdrażająca w rozumieniu art. 2 pkt 10 ustawy.

§ 5. 1. Pomoc ma na celu wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego województwa objętego regionalnym programem operacyjnym na lata 2014–2020 i jest udzielana na inwestycję początkową.

2. Inwestycji początkowej nie stanowi:

- 1) inwestycja prowadząca wyłącznie do odtworzenia zdolności produkcyjnych;
- 2) samo nabycie akcji lub udziałów przedsiębiorstwa;
- 3) wymiana instalacji lub urządzeń.

§ 6. Pomoc jest udzielana w formie dotacji.

§ 7. Pomoc jest udzielana na pokrycie następujących kosztów kwalifikowalnych:

- 1) kosztów inwestycji w rzeczowe aktywa trwałe i wartości niematerialne i prawne;
- 2) kosztów wynagrodzenia wynikających z tworzenia nowych miejsc pracy w następstwie realizacji inwestycji początkowej;
- 3) połączenia kosztów wchodzących w zakres pkt 1 i pkt 2, nieprzekraczających kwoty kosztów z pkt 1 albo pkt 2, w zależności od tego, która z kwot kosztów jest wyższa;
- 4) kosztów prac przygotowawczych i usług doradczych bezpośrednio związanych z inwestycją początkową.

§ 8. 1. Rzeczowe aktywa trwałe kwalifikują się do kosztów inwestycyjnych, jeżeli są spełnione następujące warunki:

- 1) w przypadku pomocy przyznanej na zasadniczą zmianę procesu produkcji, koszty kwalifikowalne przekraczają koszty amortyzacji aktywów związanych z działalnością podlegającą modernizacji w ciągu poprzednich trzech lat obrotowych;
- 2) w przypadku pomocy przyznanej na dywersyfikację istniejącego zakładu, koszty kwalifikowalne przekraczają o co najmniej 200% wartość księgową ponownie wykorzystywanych aktywów odnotowaną w roku obrotowym poprzedzającym rozpoczęcie prac.

2. Koszty związane z dzierżawą lub najmem rzeczowych aktywów trwałych kwalifikują się do kosztów inwestycyjnych, jeżeli są spełnione następujące warunki:

- 1) dzierżawa lub najem gruntów i budynków trwa przez okres co najmniej trzech lat od przewidywanego terminu zakończenia realizacji inwestycji początkowej;
- 2) dzierżawa lub najem instalacji lub maszyn ma formę leasingu finansowego i obejmuje obowiązek zakupu aktywów przez przedsiębiorcę po wygaśnięciu umowy dzierżawy lub umowy najmu.

3. Koszty przejęcia aktywów zakładu kwalifikują się do kosztów inwestycyjnych, jeżeli są spełnione następujące warunki:

- 1) aktywa są nabywane od osób trzecich niepowiązanych z nabywcą;
- 2) transakcja przejęcia zakładu jest przeprowadzona na warunkach rynkowych.

4. Jeżeli pomoc na nabycie aktywów zakładu przyznano przed ich nabyciem, koszt aktywów odlicza się od kosztów kwalifikowalnych związanych z przejęciem zakładu.

5. Jeżeli przejęciu zakładu towarzyszy dodatkowa inwestycja kwalifikująca się do pomocy, koszty kwalifikowalne tej inwestycji dolicza się od kosztów nabycia aktywów zakładu.

6. Wartości niematerialne i prawne kwalifikują się do kosztów inwestycyjnych, jeżeli łącznie są spełnione następujące warunki:

- 1) są wykorzystywane wyłącznie w zakładzie otrzymującym pomoc;
- 2) podlegają amortyzacji;
- 3) są nabywane na warunkach rynkowych od stron trzecich niepowiązanych z nabywcą;
- 4) są włączone do aktywów przedsiębiorstwa otrzymującego pomoc i muszą pozostać związane z projektem, na który przyznano pomoc, przez co najmniej trzy lata.

§ 9. Koszty wynikające z tworzenia nowych miejsc pracy kwalifikują się do kosztów wynagrodzenia, jeżeli spełnione są następujące warunki:

- 1) są one obliczane w odniesieniu do szacunkowych kosztów wynagrodzenia za okres dwóch lat;
- 2) każde miejsce pracy utworzone w wyniku inwestycji początkowej zostanie obsadzone w ciągu trzech lat od dnia zakończenia realizacji inwestycji początkowej;
- 3) każde miejsce pracy utworzone w wyniku inwestycji początkowej zostanie utrzymane w ramach danej inwestycji przez okres co najmniej trzech lat od dnia pierwszego obsadzenia miejsca pracy.

§ 10. 1. Maksymalna intensywność pomocy na pokrycie kosztów kwalifikowalnych, o których mowa w:

- 1) § 7 ust. 1 pkt 1 i 2, jest określana zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej;
- 2) § 7 ust. 1 pkt 4, nie może przekroczyć 50% wartości kosztów kwalifikowalnych.

2. Maksymalna kwota pomocy na pokrycie kosztów kwalifikowalnych, o których mowa w § 7 ust. 1 pkt 3, nie może przekroczyć najbardziej korzystnej kwoty pomocy wynikającej z zastosowania kosztów inwestycji lub kosztów wynagrodzenia.

3. Maksymalna kwota pomocy udzielanej na realizację dużego projektu inwestycyjnego nie może przekroczyć dostosowanej kwoty pomocy.

4. Jeżeli pomoc jest udzielana przedsiębiorcy na część pojedynczego projektu inwestycyjnego, który jest dużym projektem inwestycyjnym, łączna kwota pomocy na pojedynczy projekt inwestycyjny nie może przekroczyć dostosowanej kwoty pomocy.

§ 11. Warunkiem udzielenia pomocy jest wniesienie przez przedsiębiorcę wkładu finansowego w wysokości co najmniej 25% kosztów kwalifikowalnych ze środków własnych lub z zewnętrznych źródeł finansowania, w postaci wolnej od wszelkiego publicznego wsparcia finansowego.

§ 12. Pomoc udzielana na podstawie niniejszego rozporządzenia podlega sumowaniu z inną pomocą, pod warunkiem, że całkowita kwota pomocy uzyskana ze wszystkich źródeł nie przekracza kwoty wynikającej z maksymalnej dopuszczalnej intensywności pomocy na projekt oraz kwoty wynikającej z maksymalnej wielkości pomocy, które muszą zostać obliczone z wyprzedzeniem przez podmiot udzielający pomocy.

§ 13. Jeżeli pomoc udzielana zgodnie z warunkami określonymi w niniejszym rozporządzeniu, łącznie z pomocą ze wszystkich innych źródeł, przekracza kwotę 26,25 mln euro lub jeżeli pomoc przyznano przedsiębiorcy, który zamknął taką samą lub podobną działalność w rozumieniu art. 2 pkt 50 rozporządzenia nr 651/2014, na terenie Europejskiego Obszaru Gospodarczego w ciągu dwóch lat poprzedzających złożenie wniosku o dofinansowanie, zwanego dalej „wnioskiem” lub który w momencie złożenia wniosku, miał konkretne plany zamknięcia takiej działalności w ciągu dwóch lat od zakończenia realizacji inwestycji początkowej, której dotyczy wniosek, pomoc stanowi pomoc indywidualną w

rozumieniu art. 2 pkt 14 rozporządzenia nr 651/2014, która podlega notyfikacji Komisji Europejskiej i może być udzielona po jej zatwierdzeniu przez Komisję Europejską.

§ 14. 1. Pomoc może być udzielona, jeżeli przedsiębiorca złożył wniosek do podmiotu udzielającego pomocy.

2. Wniosek zawiera:

- 1) informacje o rodzaju projektu mającym otrzymać wsparcie, w tym między innymi:
 - a) krótki opis oczekiwanego pozytywnego wpływu na dany obszar;
 - b) podstawę prawną udzielenia pomocy;
- 2) informacje na temat finansowania projektu, w tym między innymi:
 - a) ocenę kosztów i korzyści związanych z projektem;
 - b) sumę kosztów kwalifikowalnych;
 - c) kwotę pomocy niezbędną do realizacji projektu lub rozpoczęcia działalności;
 - d) intensywność pomocy.
- 3) informacje dotyczące konieczności pomocy i oczekiwanego wpływu, w szczególności:
 - a) wykazanie, że pomoc stanowi dla przedsiębiorcy zachętę, w jednym z dwóch scenariuszy:
 - scenariuszu związanym z decyzją dotyczącą inwestycji, w którym pomoc stanowi zachętę do podjęcia pozytywnej decyzji dotyczącej inwestycji;
 - scenariuszu związanym z decyzją dotyczącą lokalizacji, w którym pomoc stanowi zachętę do zrealizowania planowanej inwestycji w danym obszarze;
 - b) opis alternatywnej inwestycji lub lokalizacji, w przypadku nieotrzymania pomocy przez przedsiębiorcę;
 - c) oświadczenie przedsiębiorcy o braku nieodwołalnej zgody między nim a wykonawcami co do realizacji projektu.
- 4) inne informacje, wskazane przez podmiot udzielający pomocy, niezbędne do dokonania oceny wniosku.

3. Do wniosku przedsiębiorca załącza dokumenty przygotowane zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 37 ust. 6 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

4. Prace związane z realizacją projektu mogą rozpocząć się po złożeniu przez przedsiębiorcę wniosku.

§ 15. 1. Po przeprowadzeniu oceny wniosku, w szczególności wiarygodności scenariusza alternatywnego, o którym mowa w § 14 ust. 2 pkt 3 lit. b, pomoc może być udzielona przedsiębiorcy na podstawie umowy o dofinansowanie projektu w rozumieniu art. 2 pkt 26 ustawy.

2. Warunkiem udzielenia pomocy jest zobowiązanie się przedsiębiorcy do utrzymania inwestycji początkowej w danym województwie przez co najmniej trzy lata od dnia zakończenia realizacji inwestycji początkowej.

3. Utrzymanie inwestycji nie wyklucza wymiany instalacji lub urządzeń, które w tym okresie stały się przestarzałe lub się zepsuły.

4. Warunkiem udzielenia pomocy na tworzenie nowych miejsc pracy jest zobowiązanie się przedsiębiorcy do spełnienia wymogów określonych w § 9 pkt 2 i 3.

§ 16. Pomoc jest udzielana do dnia 31 grudnia 2020 r.

§ 17. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROZWOJU

Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym
Dyrektor Departamentu Prawnego

D. Chlebosz
Dorota Chlebosz
(Radca prawny)

4.08.16v



UZASADNIENIE

Podstawą do wydania rozporządzenia przez Ministra Rozwoju jest art. 27 ust. 4 *ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020* (Dz. U. z 2016 r. poz. 217), dalej: ustawa.

Niniejsze rozporządzenie tworzy krajowe podstawy prawne do przyznawania regionalnej pomocy inwestycyjnej mikroprzedsiębiorcom, małym i średnim przedsiębiorcom realizującym projekty z zakresu budownictwa okrętowego w ramach dwóch regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020, tj.: Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Pomorskiego na lata 2014-2020 oraz Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2014-2020. Niniejszy program pomocowy wymagał będzie zgłoszenia do Komisji Europejskiej na podstawie art. 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (dalej: TFUE), ponieważ Komisja Europejska wyłączyła możliwość udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej dla przedsiębiorstw z sektora stoczniowego na podstawie art. 13 lit. a rozporządzenia w sprawie wyłączeń blokowych¹. Z uwagi na powyższe podstawą wydania niniejszego programu pomocowego są *Wytyczne w sprawie pomocy regionalnej na lata 2014-2020*² (dalej: *Wytyczne*) określające kryteria zgodności pomocy państwa z rynkiem wewnętrznym na podstawie art. 107 ust. 3 lit. a) oraz c) TFUE, które dopuszczają możliwość udzielania pomocy inwestycyjnej dla przedsiębiorstw z sektora budownictwa okrętowego. W związku z wygaśnięciem w dniu 31 grudnia 2013 r. *Zasad ramowych dotyczących pomocy państwa dla przemysłu stoczniowego*³ Komisja Europejska dopuściła możliwość udzielania pomocy w ramach tego sektora na podstawie *Wytycznych*⁴.

Celem przedmiotowej regulacji jest umożliwienie wspierania sektora stoczniowego poprzez wsparcie dotacyjne przedsiębiorców realizujących inwestycje początkowe, co przyczyni się do rozwoju sektora budownictwa okrętowego, a tym samym do rozwoju gospodarczego i społecznego województw pomorskiego oraz zachodniopomorskiego.

Sektor gospodarki morskiej, oparty w dużej mierze na przemyśle okrętowym, stanowi ważną i rozwojową część polskiej gospodarki. Pomimo tego, że wyniki ekonomiczne sektora stoczniowego spadły na przestrzeni ostatnich kilkudziesięciu lat, sektor ten ciągle liczy się na gospodarczej mapie obydwu regionów. Obecnie w sektorze budownictwa okrętowego działają głównie mikro, małe i średnie przedsiębiorstwa, które powstały w miejsce upadłych stocznii. Firmy te często zatrudniają byłych pracowników stocznii. Wśród przedsiębiorstw tego sektora najliczniej reprezentowana jest działalność związana z remontami, modernizacją, przebudową i konserwacją jednostek pływających lub instalacji morskich. Rozwój tej działalności jest zasadny i powinien być nakierowany

¹ rozporządzenie nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.6.2014, str. 1)

² Dz. Urz. UE Nr C 209 z 23.7.2013

³ Dz. Urz. Nr C 364 z 14.12.2011

⁴ patrz: przypis 9 *Wytycznych w sprawie pomocy regionalnej na lata 2014-2020*

proinnovazione. Firmy, które zajmują się budową bądź wyposażeniem jednostek pływających stanowią tylko nieznaczną część wszystkich podmiotów działających w tej branży. Istniejące firmy w głównej mierze zajmują się budową sekcji lub kadłubów, które wyposażane są w innych stoczniach. Główną przeszkodą w realizacji kompletnych projektów jednostek pływających jest rozdrobnienie i niski potencjał finansowy firm. Jednocześnie wśród projektowanych i budowanych w Polsce statków są obecnie jednostki skomplikowane i wysoko specjalistyczne jednostki i obiekty pływające, których odbiorcami są wyłącznie klienci zagraniczni. Są to jednostki zawierające innowacyjne, często unikatowe rozwiązania konstrukcyjne i technologiczne. W wielu obszarach polskie podmioty są nie tylko podwykonawcami, ale także twórcami i eksporterami oryginalnych i kompletnych jednostek. Rozwój gospodarki morskiej wpisuje się w pożądaną proces reindustrializacji. Zapewnienie finansowania projektów podnoszący jakość i stopień zaawansowania technologii wykorzystywanych w procesach produkcyjnych w przemyśle stoczniowym będzie stanowiło istotny impuls rozwojowy w tej branży. Pozwoli to na zwielokrotnienie dotychczasowych dobrych wyników tej branży oraz przyczyni się do wzrostu konkurencyjności nie tylko nadmorskich województw, ale także całego kraju. Dodatkowy zastrzyk inwestycyjny spowoduje reorientowanie się polskiego przemysłu stoczniowego na wytwarzanie produktów finalnych, wyżej przetworzonych, zaawansowanych technologicznie, innowacyjnych oraz realizowanych w oparciu o własne rozwiązania technologiczne i inżynierskie. Pozwoli to na wdrażanie efektów prac B+R w postaci konkretnych produktów i usług na rynek. W obszarze przemysłu stoczniowego istnieje potencjał do wdrażania innowacyjnych rozwiązań, bazujących na własnych pracach badawczo – rozwojowych i projektowych. Zapewnienie dostępu do środków publicznych na inwestycje w przemyśle stoczniowym i ich odpowiednie ukierunkowanie istotnie przyspieszy transformację gospodarki morskiej w kierunku bardziej innowacyjnej działalności. Jest to istotne szczególnie z punktu widzenia tego, że rola relatywnie niższych kosztów płacy w utrzymaniu konkurencyjności międzynarodowej powoli wyczerpuje się na rzecz zdolności do kreowania innowacji produktowych i procesowych.

Wsparcie publiczne udzielane na podstawie niniejszego rozporządzenia będzie skoncentrowane na wykorzystywaniu inteligentnych specjalizacji regionów. Jedną z czterech regionalnych inteligentnych specjalizacji Pomorza jest inteligentna specjalizacja „Technologie offshore i portowo - logistyczne”, natomiast w województwie zachodniopomorskim jedną z pięciu głównych regionalnych inteligentnych specjalizacji jest działalność morska i logistyka oraz przemysł metalowo – maszynowy związany z kooperacją i pracami na rzecz przemysłu stoczniowego, obejmujący m. in. podklasę PKD 30.11. – produkcja statków i konstrukcji pływających.

Planowane dofinansowanie będzie miało wpływ na podniesienie konkurencyjności pomorskich oraz zachodniopomorskich przedsiębiorstw z branży budownictwa okrętowego oraz ich kooperantów w ramach łańcucha wartości. Dzięki dodatkowemu wsparciu sektor stoczniowy może wkroczyć na ścieżkę rozwoju.

W § 1 projektu rozporządzenia określony został przedmiotowy zakres projektowanej regulacji. Niniejszy projekt rozporządzenia reguluje szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej na podstawie Wytycznych oraz wskazuje podmioty udzielające

tej pomocy. Projektowane rozporządzenie będzie stanowiło podstawę prawną umożliwiającą udzielanie regionalnej pomocy inwestycyjnej mikroprzedsiębiorcom, małym i średnim przedsiębiorcom w sektorze budownictwa okrętowego w ramach dwóch regionalnych programów operacyjnych: Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Pomorskiego na lata 2014-2020 oraz Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2014-2020.

W § 2 zamieszczono słowniczek najważniejszych pojęć, którymi posłużono się w rozporządzeniu, tj. definicje: budownictwa okrętowego, dostosowanej kwoty pomocy, dużego projektu inwestycyjnego, intensywności pomocy, inwestycji początkowej, kosztów wynagrodzenia, mikroprzedsiębiorcy, małego i średniego przedsiębiorcy, pojedynczego projektu inwestycyjnego, przedsiębiorcy, rozpoczęcia prac oraz tworzenia nowych miejsc pracy. Budownictwo okrętowe zostało zdefiniowane w projekcie rozporządzenia jako budowa, przebudowa oraz remont statków handlowych z własnym napędem, przy czym statek handlowy z własnym napędem oznacza statek, który dzięki własnemu stałemu systemowi napędu i sterowania posiada wszystkie cechy umożliwiające mu samodzielną żeglugę na pełnym morzu lub na wodach śródlądowych i który należy do jednej z następujących kategorii:

- a) statki żeglugi morskiej o tonażu nie mniejszym niż 100 gt⁵ i statki żeglugi śródlądowej o tonażu równoważnym, wykorzystywane do transportu pasażerskiego lub towarowego;
- b) statki żeglugi morskiej o tonażu nie mniejszym niż 100 gt i statki żeglugi śródlądowej o tonażu równoważnym, wykorzystywane do świadczenia specjalistycznych usług (np. pogłębiarki lub lodolamacze);
- c) holowniki o mocy nie mniejszej niż 365 kilowatów;
- d) niewykończone kadłuby statków, o których mowa w lit. a – c, które są zwodowane i ruchome.

Zgodnie z terminologią unijną przebudowa statków oznacza natomiast przekształcanie w Unii statków handlowych z własnym napędem o tonażu nie mniejszym niż 1000 gt, pod warunkiem, że działania zmierzające do przekształcenia pociągają za sobą zasadnicze zmiany w planie rozłożenia ładunku na statku, kadłubie, systemie napędu lub kabinach dla pasażerów.

§ 3 ust. 1 określa wyłączenie podmiotowe obejmujące podmioty znajdujące się w trudnej sytuacji na podstawie kryteriów określonych przez Komisję Europejską w pkt 20 *Wytycznych dotyczących pomocy państwa na ratowanie i restrukturyzację przedsiębiorstw niefinansowych znajdujących się w trudnej sytuacji*⁶.

§ 3 ust. 2 określa wyłączenie podmiotowe obejmujące podmioty, na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy publicznej, wynikający z wcześniejszej decyzji Komisji Europejskiej, uznającej taką pomoc za niezgodną z prawem oraz z rynkiem wewnętrznym.

⁵ tony brutto

⁶ Dz. Urz. UE Nr C 249 z 31.07.2014, str. 1

W § 4 określono katalog podmiotów udzielających pomocy na podstawie niniejszego rozporządzenia. Mogą to być to instytucje zarządzające, pośredniczące oraz instytucje wdrażające w rozumieniu przepisów art. 2 ustawy.

W § 5 wskazano, że pomoc ma na celu wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego województwa objętego danym regionalnym programem operacyjnym oraz jest udzielana na inwestycję początkową. Obowiązek zawarty w pierwszej części normy prawnej wynika z przepisów ogólnych dotyczących funduszy strukturalnych. Środki z RPO są przeznaczane na rozwój poszczególnych województw i konieczne jest, aby pomoc udzielona ze środków RPO, przyjętego dla danego województwa, przyczyniała się do jego rozwoju. Druga część przepisu wskazuje na przeznaczenie udzielanej pomocy, zgodnie z którym wspierane mogą być tylko projekty spełniające definicję inwestycji początkowej w rozumieniu wytycznych.

§ 5 ust. 2 doprecyzowuje, co nie stanowi inwestycji początkowej. Są to 3 przypadki wynikające z przepisów zawartych w Wytycznych. Regionalna pomoc inwestycyjna nie może być udzielana na tzw. inwestycję odtworzeniową, czyli taką, która prowadzi wyłącznie do odtworzenia zdolności produkcyjnych zakładu, nie jest nią też samo nabycie akcji lub udziałów przedsiębiorstwa, ani wymiana instalacji lub urządzeń.

W § 6 wskazano, że pomoc może być udzielana w formie dotacji.

W § 7 ust. 1 wskazano, że regionalna pomoc inwestycyjna jest udzielana na pokrycie następujących kosztów kwalifikowalnych:

- 1) kosztów inwestycji w rzeczowe aktywa trwale oraz wartości niematerialne i prawne;
- 2) kosztów wynagrodzenia wynikających z tworzenia miejsc pracy w następstwie realizacji inwestycji początkowej,
- 3) połączenia kosztów inwestycyjnych i kosztów wynagrodzenia, nieprzekraczających kwoty kosztów inwestycyjnych i kosztów wynagrodzenia, w zależności od tego, która z kwot kosztów jest wyższa,
- 4) kosztów prac przygotowawczych i usług doradczych bezpośrednio związanych z inwestycją początkową.

W ramach ostatniej kategorii kosztów – prac przygotowawczych i usług doradczych, kwalifikowalne mogą być jedynie koszty prac przygotowawczych i usług doradczych, które są ponoszone po podjęciu przez przedsiębiorcę decyzji o realizacji inwestycji i jednocześnie są to koszty nierozzerwalnie związane z inwestycją.

Wybór sposobu określania kosztów stanowiących podstawę obliczania pomocy należy do przedsiębiorcy, który może wybrać preferowaną przez siebie formę (koszty inwestycji, koszty wynagrodzenia lub połączenie tych kosztów), o ile będzie to zgodne z warunkami organizowanego konkursu.

§ 8 ust. 1 określa warunki jakie muszą spełniać rzeczowe aktywa trwale, aby mogły być kwalifikowane do obliczania kosztów inwestycyjnych.

§ 8 ust. 2 określa warunki jakie muszą być spełnione w odniesieniu do kosztów związane z dzierżawą lub najmem rzeczowych aktywów trwałych, aby koszty takie mogły być kwalifikowalne z punktu widzenia obliczania kosztów inwestycyjnych.

§ 8 ust. 3 określa warunki jakie muszą być spełnione w odniesieniu do kosztów przejęcia aktywów zakładu, aby koszty takie mogły być kwalifikowalne z punktu widzenia obliczania kosztów inwestycyjnych.

§ 8 ust. 4 oraz 5 opisują warunki jakie muszą być spełnione w przypadku sytuacji szczególnych związanych z przejęciem aktywów zakładu, tj. jeżeli pomoc na nabycie aktywów zakładu przyznano przed ich nabyciem oraz jeżeli przejęciu zakładu towarzyszy dodatkowa inwestycja kwalifikująca się do pomocy.

§ 8 ust. 6 określa warunki jakie muszą spełniać wartości niematerialne i prawne, aby mogły być kwalifikowalne do obliczania kosztów inwestycyjnych.

§ 9 określa warunki, jakie muszą być spełnione w odniesieniu do kosztów wynikających z tworzenia nowych miejsc pracy, aby mogły one być kwalifikowalne z punktu widzenia obliczania kosztów wynagrodzenia.

§ 10 ust. 1 określa maksymalną intensywność regionalnej pomocy inwestycyjnej na pokrycie kosztów inwestycji w rzeczowe aktywa trwałe oraz wartości niematerialne i prawne oraz kosztów wynagrodzenia poprzez odwołanie w swojej treści do przepisów *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 czerwca 2014 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2014 - 2020*⁷, wydanych na podstawie art. 10 ust. 2 *ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej*⁸, z uwagi na fakt, iż pomoc regionalna może być udzielana jedynie na warunkach wynikających z mapy pomocy regionalnej. Intensywność pomocy należy rozumieć przy tym jako kwotę pomocy brutto wyrażoną przez odsetek kosztów kwalifikowalnych, przed potrąceniem podatku lub innych opłat. Oblicza się ją w odniesieniu do kwalifikowalnych kosztów inwestycji lub kosztów zatrudnienia zadeklarowanych przez beneficjenta w momencie ubiegania się o pomoc. Intensywność pomocy regionalnej wyrażana jest jako ekwiwalent dotacji brutto (EDB) i jest uzależniona od stopnia zamożności regionu, określanego za pomocą PKB przypadającego na jednego mieszkańca. W Polsce, z uwagi na różnice w poziomie PKB pomiędzy poszczególnymi województwami, zgodnie z mapą pomocy regionalnej na lata 2014-2020, wyodrębniono 6 progów intensywności pomocy, w tym 35% na obszarach należących do województwa pomorskiego oraz zachodniopomorskiego. Maksymalną intensywność regionalnej pomocy inwestycyjnej w przypadku MŚP zwiększa się o tzw. premie (bonusy). Jeżeli pomoc udzielana jest mikroprzedsiębiorcy lub małemu przedsiębiorcy, bazową intensywność pomocy można podwyższyć o 20 pkt procentowych, z kolei w przypadku średniego przedsiębiorcy, może być ona zwiększona o 10 pkt procentowych.

⁷ Dz. U. poz. 878

⁸ Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.

W § 10 ust. 1 pkt 2 wskazana jest dopuszczalna intensywność pomocy na pokrycie kosztów kwalifikowalnych prac przygotowawczych i usług doradczych bezpośrednio związanych z inwestycją początkową. Intensywność taka nie może przekroczyć 50 % kosztów kwalifikowalnych.

§ 10 ust. 2 wskazuje zasady obliczania maksymalnej kwoty pomocy w przypadku połączenia kosztów inwestycyjnych z kosztami wynagrodzenia. W tej sytuacji maksymalna kwota pomocy nie może przekroczyć najbardziej korzystnej kwoty pomocy wynikającej z zastosowania maksymalnej intensywności pomocy dla kosztów inwestycyjnych lub kosztów płacy.

§ 10 ust. 3 określa maksymalną wartość pomocy udzielanej na realizację dużego projektu inwestycyjnego. Maksymalna kwota pomocy na realizację takiego projektu inwestycyjnego nie może przekroczyć dostosowanej kwoty pomocy, obliczonej zgodnie ze wzorem określonym w § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 czerwca 2014 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2014 – 2020, wydanego na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. W związku z faktem, iż zastosowanie standardowych pułapów intensywności w przypadku inwestycji o większych rozmiarach, mogłoby powodować ryzyko zakłócenia konkurencji, dopuszczalna wielkość pomocy dla dużych projektów inwestycyjnych, tj. przekraczających 50 mln euro kosztów kwalifikowalnych, obliczana jest w mniej korzystny dla przedsiębiorcy sposób - w oparciu o dostosowaną kwotę pomocy. W wyniku zastosowania tego wzoru maksymalna wartość pomocy dla projektów powyżej 50 mln euro jest mniejsza, niż ta obliczona z zastosowaniem standardowej intensywności pomocy.

§ 10 ust. 4 określa zasady obliczania pomocy w sytuacji, w której pomoc jest przyznawana na część pojedynczego projektu inwestycyjnego. Przez pojedynczy projekt inwestycyjny należy rozumieć każdą inwestycję początkową rozpoczętą przez tego samego beneficjenta na poziomie grupy w okresie trzech lat od daty rozpoczęcia prac nad inną inwestycją objętą pomocą w tym samym regionie NUTS 3. Przez przedsiębiorstwo na poziomie grupy należy rozumieć jeden podmiot gospodarczy mający wspólne źródło kontroli, z tym, że oprócz kryteriów *de iure*, o których mowa w art. 2 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis*⁹, podmiot udzielający pomocy musi uwzględnić również kryteria kontroli *de facto*, tzn. powiązania przez osoby fizyczne. Jeżeli pomoc jest przyznawana przedsiębiorcy na część pojedynczego projektu inwestycyjnego, który jest dużym projektem inwestycyjnym, łączna kwota pomocy na pojedynczy projekt inwestycyjny nie może przekroczyć dostosowanej kwoty pomocy obliczonej zgodnie ze wzorem określonym w § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 czerwca 2014 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2014 – 2020.

§ 11 określa warunek, zgodnie z którym beneficjent pomocy musi wnieść wkład finansowy w wysokości co najmniej 25 % kosztów kwalifikowalnych pochodzących ze środków własnych lub z zewnętrznych źródeł finansowania, w postaci wolnej od wszelkiego publicznego wsparcia finansowego.

⁹ Dz. Urz. UE Nr L 352 z 24.12.2013

§ 12 wskazuje, iż pomoc udzielana na podstawie rozporządzenia podlega kumulacji (sumowaniu) z inną pomocą, pod warunkiem, że całkowita pomoc uzyskana ze wszystkich źródeł nie przekracza kwoty wynikającej z maksymalnej dopuszczalnej intensywności pomocy na projekt oraz kwoty wynikającej z maksymalnej wielkości pomocy, które muszą zostać obliczone z wyprzedzeniem przez podmiot udzielający pomocy.

§ 13 dotyczy obowiązku indywidualnej notyfikacji Komisji Europejskiej pomocy udzielonej na projekty inwestycyjne. Z uwagi na fakt, iż projekty o dużych rozmiarach i znaczącej wartości pomocy przyznanej na ich wsparcie, wiążą się z większym ryzykiem zakłócenia konkurencji, istnieje obowiązek notyfikacji takiej pomocy KE w celu oceny, czy korzyści wynikające z jej udzielenia przeważają nad zakłóceniem konkurencji. § 13 rozporządzenia wskazuje na obowiązek notyfikacji projektu inwestycyjnego wówczas, gdy planowana pomoc, łącznie z pomocą otrzymaną ze wszystkich źródeł, przekracza kwotę 26,25 mln euro. Próg powodujący obowiązek zgłoszenia uzależniony jest od bazowej intensywności pomocy w danym regionie Polski, która zgodnie z mapą pomocy w przypadku województwa pomorskiego i zachodniopomorskiego wynosi 35 %. Przy obliczaniu maksymalnej dopuszczalnej kwoty pomocy, po przekroczeniu której projekt podlega obowiązkowi notyfikacji, należy brać pod uwagę wartość wnioskowanej pomocy, łącznie z pomocą otrzymaną ze wszystkich źródeł w związku z realizowaną inwestycją (np. w sytuacji, w której dofinansowanie realizacji danego projektu w rozumieniu art. 2 pkt 18 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie 2014-2020 stanowi pomoc publiczną przyznawaną w oparciu o różne podstawy prawne).

Drugi przypadek, wskazany w tym samym przepisie wymagający notyfikacji pomocy jest związany z tzw. delokalizacją, czyli procesem przenoszenia działalności gospodarczej za granicę. W ocenie Komisji Europejskiej przenoszenie zdolności produkcyjnych pomiędzy państwami członkowskimi może poważnie zakłócić konkurencję i wymianę handlową między państwami członkowskimi UE. Dlatego KE wprowadziła warunek, zgodnie z którym jeżeli pomoc przyznano przedsiębiorcy, który zamknął taką samą lub podobną działalność na terenie Europejskiego Obszaru Gospodarczego (EOG) w ciągu dwóch lat poprzedzających złożenie wniosku o dofinansowanie, zwanego dalej „wnioskiem” lub który w momencie złożenia wniosku miał konkretne plany zamknięcia takiej działalności, w ciągu dwóch lat od zakończenia inwestycji początkowej, której dotyczy wniosek - pomoc stanowi pomoc indywidualną, która podlega notyfikacji Komisji Europejskiej i może być udzielona po jej zatwierdzeniu przez Komisję Europejską. Zgłoszenie takiej pomocy ma na celu zbadanie przez Komisję Europejską czy zamknięcie takiej samej lub podobnej działalności w innym obszarze na terenie EOG ma związek z przeniesieniem do innego obszaru objętego pomocą i czy istnieje związek przyczynowy między pomocą, a tym przeniesieniem. Jeśli będzie miała miejsce opisana sytuacja wówczas działanie takie może zostać uznane za skutek negatywny pomocy, który najprawdopodobniej nie zostanie zrównoważony przez skutek pozytywny pomocy. Taka sytuacja może wpłynąć na niemożność uznania przez Komisję Europejską pomocy za zgodną z rynkiem wewnętrznym.

W § 14 projektu rozporządzenia uregulowano kwestie związane z trybem udzielenia pomocy w zakresie: składania wniosku, jego treści, jak również obowiązkiem podmiotu udzielającego pomocy w zakresie jego oceny.

W § 14 ust. 1 wskazano, że przedsiębiorca składa wniosek do podmiotu udzielającego pomocy.

W § 14 określone zostały również obowiązki przedsiębiorcy związane z efektem zachęty. Pomoc regionalna może zostać uznana za zgodną z rynkiem wewnętrznym, tylko jeśli wywołuje efekt zachęty dla przedsiębiorcy. Ma on miejsce wówczas, gdy pomoc zmienia zachowanie przedsiębiorcy w taki sposób, że angażuje się on w dodatkową działalność przyczyniającą się do rozwoju obszaru, której nie podjąłby bez przyznanej pomocy lub którą podjąłby w ograniczonym lub innym zakresie lub w innym miejscu. Pomoc nie może subsydiować kosztów działalności, którą przedsiębiorca i tak by poniósł i nie może rekompensować zwykłego ryzyka związanego z prowadzeniem działalności gospodarczej.

W § 14 ust. 2 projektu rozporządzenia określono katalog informacji, jakie powinien zawierać wniosek poprzez wskazanie listy elementów zawartych w *Formularzu wniosku o regionalną pomoc inwestycyjną*, który zawarty jest w załączniku V do Wytycznych. Tym samym treść § 14 ust. 2 stanowi realizację obowiązku wskazanego w pkt 66 Wytycznych, polegającego na implementacji załącznika V do porządku krajowego w zakresie notyfikowanych programów pomocy regionalnej. Wśród wymienionych elementów § 14 ust. 2 w pkt 3 lit. a) zawarty jest jeden z wymogów świadczących o wystąpieniu efektu zachęty - konieczność dowiedzenia w jednym z dwóch alternatywnych scenariuszy, że pomoc stanowi zachętę dla przedsiębiorcy. Są to następujące scenariusze:

1. scenariusz 1, związany z decyzją dotyczącą inwestycji, w którym pomoc stanowi zachętę do podjęcia pozytywnej decyzji dotyczącej inwestycji, ponieważ inwestycja, która bez przyznanej pomocy nie byłaby wystarczająco rentowna, a dzięki uzyskanej pomocy, może zostać zrealizowana w danym obszarze;
2. scenariusz 2, związany z decyzją dotyczącą lokalizacji, w którym pomoc stanowi zachętę do zrealizowania planowanej inwestycji w danym obszarze, a nie gdzie indziej, ponieważ kompensuje ograniczenia i koszty netto wynikające z lokalizacji w danym obszarze.

§ 14 ust. 3 pkt 3 lit. b) wskazuje na kolejny warunek związany z efektem zachęty – konieczność opisanie sytuacji alternatywnej tzn. takiej, w której przedsiębiorca nie otrzymałby pomocy, o którą wnioskuje.

Katalog informacji zawartych w § 14 ust. 3, które przedsiębiorca przekazuje we wniosku, ma charakter otwarty. W § 14 ust. 3 pkt 4 wskazano, że wniosek może zawierać również informacje których dodatkowo zażąda podmiot udzielający pomocy. Zaproponowane rozwiązanie jest konsekwencją faktu, iż program pomocowy jest przewidziany jako podstawa prawna udzielania pomocy w ramach odrębnych regionalnych programów operacyjnych, w bardzo szerokim zakresie i nie jest możliwe jednoznaczne wskazanie jakiego rodzaju informacje mogą być potrzebne do oceny poszczególnych wniosków.

W § 14 ust. 4 wskazano, że do wniosku przedsiębiorca załącza dokumenty przygotowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc inną niż pomoc *de minimis* lub pomoc *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie¹⁰ wydanymi na podstawie art. 37 ust. 6 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, niezbędne m.in. do weryfikacji spełnienia warunków dotyczących kumulacji pomocy.

§ 14 ust. 4 wskazuje na jeden z podstawowych wymogów związanych z efektem zachęty – możliwość rozpoczęcia prac dopiero po złożeniu przez przedsiębiorcę wniosku. Rozpoczęcie prac oznacza rozpoczęcie robót budowlanych związanych z inwestycją lub pierwsze prawnie wiążące zobowiązanie do zamówienia urządzeń lub inne zobowiązanie, które sprawia, że inwestycja staje się nieodwracalna, w zależności od tego co nastąpi najpierw. Zakupu gruntów ani prac przygotowawczych, takich jak uzyskanie zezwoleń i wykonywanie wstępnych studiów wykonalności, nie uznaje się za rozpoczęcie prac. W przypadku przejęć, rozpoczęcie prac oznacza moment nabycia aktywów bezpośrednio związanych z nabytym zakładem.

W § 15 uregulowano kwestię związaną z ostatnim elementem w ramach trybu udzielania pomocy – podpisaniem umowy o dofinansowanie projektu w rozumieniu art. 2 pkt 26 ustawy oraz określono warunki niezbędne do udzielenia pomocy, do których należą:

- 1) pozytywna ocena wiarygodności scenariusza alternatywnego dokonana przez podmiot udzielający pomocy;
- 2) utrzymanie przez mikroprzedsiębiorcę, małego lub średniego przedsiębiorcę wspieranej inwestycji początkowej w danym regionie przez okres co najmniej 3 lata od daty zakończenia realizacji inwestycji, przy czym utrzymanie inwestycji nie wyklucza wymiany instalacji lub urządzeń, które w okresie utrzymania stały się przestarzałe bądź się zepsuły;
- 3) obsadzenie każdego zadeklarowanego miejsca pracy w ciągu trzech lat od dnia zakończenia realizacji inwestycji początkowej oraz utrzymanie w ramach danej inwestycji przez okres co najmniej trzech lat od dnia pierwszego obsadzenia miejsca pracy każdego utworzonego miejsca pracy.

§ 16 wskazuje okres udzielania pomocy na podstawie projektowanego rozporządzenia. Termin ten jest spójny z unijnym prawem w zakresie regionalnej pomocy państwa udzielanej na podstawie Wytycznych. Zgodnie z Wytycznymi pomoc regionalna, tj. przyznana na podstawie art. 107 ust. 3 lit. a) i c) TFUE, jest zgodna z rynkiem wewnętrznym jeżeli jest przyznawana na podstawie mapy pomocy regionalnej przyjętej w Polsce w formie rozporządzenia Rady Ministrów. W Wytycznych Komisja Europejska określiła, iż mapy pomocy regionalnej obowiązują do dnia 31 grudnia 2020 r.

W § 17 określono termin wejścia w życie rozporządzenia, tj. z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych

¹⁰ Dz. U. z 2007 r. poz. 404, z 2008 r. poz. 585, z 2010 r. poz. 99, z 2011 r. poz. 1381 oraz z 2015 r. poz. 1830

*i niektórych innych aktów prawnych*¹¹ standardowy okres *vacatio legis* wynosi 14 dni, natomiast zgodnie z ust. 2 w uzasadnionych przypadkach termin ten może zostać skrócony. W ocenie organu wydającego rozporządzenie, uzasadnionym jest skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego z uwagi na pilną konieczność zapewnienia podstaw prawnych dla udzielania pomocy publicznej dla przedsiębiorstw realizujących projekty w zakresie budownictwa okrętowego w ramach wskazanych regionów, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Należy przy tym zaznaczyć, że wcześniejsze wejście w życie rozporządzenia jest korzystne dla obiorców pomocy udzielanej na jego podstawie, ponieważ pozwoli na wcześniejsze uruchomienie środków na wsparcie realizowanych przez nich projektów.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych*¹² i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Rozporządzenie będzie wymagało notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie *ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej*, gdyż stanowi program pomocowy udzielany na Wytycznych. Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie i nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 *ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa*¹³ został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rozwoju. Ponadto projekt został udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

¹¹ Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.

¹² Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.

¹³ Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Rozwoju w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej dla mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców na inwestycje w zakresie budownictwa okrętowego w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rozwoju</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Pan Paweł Chorąży, Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Justyna Grucelska-Zenc, 22 273 74 78</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>11-07-2016</p> <p>Źródło:</p> <p>Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac:</p> <p>48</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Niemożliwość realizacji projektów z zakresu budownictwa okrętowego w ramach regionalnych programów operacyjnych polityki spójności wynikająca z braku podstawy prawnej w prawie krajowym do udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej dla przedsiębiorstw na inwestycje w zakresie budownictwa okrętowego w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zapewnienie podstawy prawnej do udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej dla przedsiębiorstw na inwestycje w zakresie budownictwa okrętowego w ramach dwóch regionalnych programów operacyjnych: RPO Województwa Pomorskiego 2014-2020 oraz RPO Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2014-2020 umożliwi, po uprzedniej notyfikacji projektu Komisji Europejskiej na podstawie Wytycznych w sprawie pomocy regionalnej na lata 2014-2020 (Dz. Urz. UE C 209 z 23.7.2013), udzielanie pomocy przedsiębiorcom realizującym inwestycje w zakresie budownictwa okrętowego. Wprowadzenie przedmiotowej regulacji będzie stanowiło jeden z elementów wdrażania regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020. Programy te, ze względu na bezprecedensową skalę finansowania stanowią jeden z najsilniejszych bodźców rozwojowych dla polskich regionów. Pomoc udzielana na podstawie projektowanej regulacji umożliwi rozwój sektora stoczniowego, a tym samym przyczyni się do efektywnego wykorzystania środków przeznaczonych na cele rozwojowe w regionach podczas nowego, siedmioletniego okresu programowania.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Obowiązujące regulacje z zakresu pomocy publicznej, tworzone na poziomie UE są jednolite dla wszystkich państw członkowskich, w związku z czym każde państwo musi przyjąć analogiczne rozwiązanie w zakresie tworzenia regionalnych programów pomocowych dla przedsiębiorców realizujących projekty z zakresu budownictwa okrętowego.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy	Mikroprzedsiębiorcy, mali i średni przedsiębiorcy z sektora stoczniowego na terenie województwa pomorskiego i zachodniopomorskiego	Sprawozdawczość RPO	Umożliwienie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej na rzecz przedsiębiorców z sektora stoczniowego, realizujących projekty spełniające warunki inwestycji początkowej a w konsekwencji realizacji inwestycji w powyższym zakresie.
Podmioty udzielające pomocy	Podmioty udzielające pomocy, czyli instytucje zarządzające, instytucje pośredniczące oraz instytucje wdrażające	Sprawozdawczość RPO	Umożliwienie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej na rzecz przedsiębiorców, realizujących projekty spełniające warunki inwestycji początkowej.
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został przekazany w ramach konsultacji społecznych następującym podmiotom:

1. Na podstawie § 36 ust. 1 *Uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin*

pozostałe jednostki (oddzielnie)	
Źródła finansowania	<p>Zasadniczym źródłem finansowania pomocy udzielonej na podstawie projektowanego rozporządzenia będą środki z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. W niektórych sytuacjach nie da się wykluczyć finansowania pewnej części pomocy z budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednakże przypadki takie będą stanowiły wyjątek. W przypadku zaistnienia takiej sytuacji, odpowiednie kwoty pomocy będą zawierać się w kwocie ujętej w odpowiednim kontrakcie terytorialnym.</p>
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Pomoc udzielana na warunkach i w trybie określonym w niniejszym rozporządzeniu będzie finansowana ze środków regionalnych programów operacyjnych, zgodnie z przyjętymi zasadami przepływów finansowych w ramach perspektywy finansowej 2014-2020.</p> <p>W okresie obowiązywania rozporządzenia zakontraktowana zostanie kwota ok. 61 mln zł, przy czym zasadniczo będą to środki pochodzące z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. W informacjach dotyczących źródeł finansowania, projektodawca zdecydował się na wskazanie potencjalnej możliwości finansowania pomocy również z krajowych źródeł publicznych, ponieważ na obecnym etapie nie da się całkowicie wykluczyć takich sytuacji, jednak z dużym prawdopodobieństwem można zakładać, że konieczność wykorzystania takich środków w ogóle nie nastąpi. Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 – 2020, jedyną dopuszczalną podstawą do wyliczenia wkładu unijnego w przypadku RPO 2014-2020 są całkowite wydatki kwalifikowane. Oznacza to, że odpowiednio kształtując montaż finansowy na poziomie poszczególnych osi priorytetowych i projektów objętych pomocą publiczną, kwotę wkładu publicznego (= udzielonej pomocy publicznej) IZ RPO mogą w całości pokryć ze środków EFRR, bez konieczności angażowania dodatkowych krajowych środków publicznych.</p> <p>W związku z faktem, że tempo wykorzystywania środków (udzielania pomocy) uzależnione będzie od harmonogramów konkursów organizowanych w ramach poszczególnych regionalnych programów operacyjnych, nie jest możliwe określenie, jakie kwoty pomocy będą przypadły na poszczególne lata obowiązywania programu.</p>
<p>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</p>	
<p style="text-align: center;">Skutki</p>	

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	<p>Pomoc udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na wzrost konkurencyjności przedsiębiorców z branży stoczniowej. Rozwój sektora konserwacji, naprawy i przebudowy statków spowoduje, że wzrośnie konkurencyjność tego sektora na rynku światowym. Wpływie to korzystnie na polską gospodarkę ponieważ branża jest odporna na wahania koniunktury i konkurencyjna. Musi być jednak bardziej nakierowana proinnowacyjnie. W wyniku otrzymanego wsparcia nastąpi zwiększenie innowacyjności rozwiązań stosowanych w sektorze stoczniowym, ze szczególnym uwzględnieniem zmian technologicznych wpływających na jakość ostatecznych produktów. Dzięki dodatkowemu wsparciu możliwy będzie rozwój potencjału kooperacji firm stoczniowych z sektorem badawczym i naukowym. Preferowane będą projekty realizujące cały proces projektowy, od fazy badawczej poprzez linie pilotażowe do fazy pierwszej produkcji włącznie, kończące się wdrożeniem na rynek, co wymagało będzie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej.</p> <p>Wprowadzenie przedmiotowych przepisów umożliwi przedsiębiorcom z sektora stoczniowego otrzymywanie pomocy do dnia 31 grudnia 2020 r.</p>						

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

- tak
 nie
 nie dotyczy

Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Przyjęcie projektowanej regulacji wpłynie pozytywnie na rynek pracy w wyniku wsparcia inwestycji realizowanych przez przedsiębiorców z sektora stoczniowego. Projektowane rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające tworzenie nowych miejsc pracy, w szczególności u przedsiębiorców z sektora stoczniowego, którzy otrzymają pomoc, tj. zrealizują inwestycję początkową polegającą na budowie, przebudowie lub remoncie statku handlowego z własnym napędem. Celem udzielenia pomocy jest wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego regionu, a przez to poprawa jego sytuacji gospodarczej i społecznej m.in. poprzez zwiększenie zatrudnienia i rozwój przedsiębiorczości w regionie.

10. Wpływ na pozostałe obszary środowisko naturalne sytuacja i rozwój regionalny inne: demografia mienie państwowe informatyzacja zdrowie

Omówienie wpływu

Udzielanie regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów operacyjnych na rzecz inwestycji realizowanych przez przedsiębiorców z sektora stoczniowego przyczyni się do rozwoju tego sektora oraz do maksymalizacji wydatkowania środków przeznaczonych na realizację działań wynikających z dokumentów programowych regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020. Udzielanie pomocy w ramach rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rozwój gospodarczy i społeczny całego kraju.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Dzień wejścia w życie przepisów pozwala na rozwiązanie zidentyfikowanego problemu dzięki możliwości rozpoczęcia udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów operacyjnych w perspektywie finansowej 2014-2020.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty projektu zostaną zbadane przy pomocy ewaluacji ex-post w ramach poszczególnych regionalnych programów operacyjnych. Zastosowanie będą miały mierniki w postaci osiągniętych wskaźników monitoringowych.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy

