

ROZPORZĄDZENIE
PREZESA RADY MINISTRÓW

z dnia 2018 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie stypendiów i kosztów kształcenia w Krajowej Szkole Administracji Publicznej

Na podstawie art. 8a ustawy z dnia 14 czerwca 1991 r. o Krajowej Szkole Administracji Publicznej im. Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Lecha Kaczyńskiego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1411) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 15 września 2011 r. w sprawie stypendiów i kosztów kształcenia w Krajowej Szkole Administracji Publicznej (Dz. U. poz. 1157) wprowadza się następujące zmiany:

1) tytuł rozporządzenia otrzymuje brzmienie:

„w sprawie stypendiów i kosztów kształcenia w Krajowej Szkole Administracji Publicznej im. Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Lecha Kaczyńskiego”;

2) w § 1 pkt 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2) sposób obliczania stypendium krajowego w przypadku nieobecności słuchacza na zajęciach w Krajowej Szkole Administracji Publicznej im. Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Lecha Kaczyńskiego, zwanej dalej „Szkolą”;

3) szczegółowy sposób obliczania i dokumentowania kosztów utrzymania za granicą, o których mowa w art. 6a ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1991 r. o Krajowej Szkole Administracji Publicznej im. Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Lecha Kaczyńskiego”;

3) § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2. Wysokość stypendium krajowego wynosi 3.300 zł.”;

4) w § 4 w ust. 1 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Słuchacz Szkoły, w ramach stypendium zagranicznego na pokrycie kosztów utrzymania za granicą, o których mowa w art. 6a ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1991 o Krajowej Szkole Administracji Publicznej im. Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Lecha Kaczyńskiego, otrzymuje:”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą od dnia 1 stycznia 2018 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

**Za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym**

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów
Departament Prawny
zastępca dyrektora


Przemysław Myszakowski
radca prawny

UZASADNIENIE

Projektowana zmiana *rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 15 września 2011 r. w sprawie stypendiów i kosztów kształcenia w Krajowej Szkole Administracji Publicznej (Dz. U. poz. 1157)*, przewiduje zwiększenie stypendium wypłacanego słuchaczom w okresie ich kształcenia, z aktualnej kwoty brutto 2400 zł do kwoty brutto 3300 zł (tj. o kwotę 900 zł).

Krajowa Szkoła Administracji Publicznej im. Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Lecha Kaczyńskiego (zwana dalej KSAP) działa w oparciu o *ustawę z dnia 14 czerwca 1991 r. o Krajowej Szkole Administracji Publicznej im. Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Lecha Kaczyńskiego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1411)*. Zgodnie z ustawą zadaniem KSAP jest kształcenie i przygotowywanie do służby publicznej urzędników służby cywilnej oraz kadr wyższych urzędników administracji Rzeczypospolitej Polskiej. Zadanie to jest realizowane w formie 19-miesięcznego programu kształcenia dla słuchaczy KSAP, którzy w jego trakcie otrzymują stypendium. Jest ono jedynym źródłem utrzymania słuchaczy, gdyż w trakcie kształcenia nie mogą oni podejmować dodatkowych zajęć zarobkowych. Po zakończeniu kształcenia słuchacze mają obowiązek pracować w administracji publicznej przez minimum 5 lat.

Kwota stypendium wypłacanego słuchaczom KSAP nie była waloryzowana od 2006 r. Analizując dane na temat wysokości tego stypendium od początku istnienia KSAP, należy zauważyć, iż w latach 1990-1999 wysokość stypendium stanowiła równowartość trzykrotności minimalnego wynagrodzenia za pracę. Dla porównania – analogiczna wartość wynosiłaby dziś 6 000 zł brutto. Tak relatywnie wysoki poziom stypendium stanowił istotną motywację do rozpoczęcia kształcenia w KSAP, a w konsekwencji rozpoczęcia pracy w administracji publicznej. Wiązało się to z bardzo dużą liczbą kandydatów, która pozwalała na pozyskanie do pracy w administracji osób najzdolniejszych i najlepiej wykształconych. Należy zauważyć, że w pierwszym okresie funkcjonowania KSAP (od roku 1991 r. do 2003 r.) rozporządzenie w sprawie stypendiów i innych kosztów kształcenia w Krajowej Szkole Administracji Publicznej przewidywało, że stypendium słuchacza jest równe trzykrotnej kwocie najniższego wynagrodzenia pracowników, określonego na podstawie odrębnych przepisów. Dopiero *rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie stypendiów i innych kosztów kształcenia w Krajowej Szkole Administracji Publicznej z dnia 1 sierpnia 2003 r. (Dz. U. Nr 143, poz. 1390)* wprowadziło określenie stałą kwotą wysokości stypendium, równą 2 280 zł. Kwota ta została tylko raz nieznacznie podniesiona – w roku 2006 – do wysokości 2 400 zł.

Na przestrzeni lat stosunek wysokości stypendium do minimalnego wynagrodzenia znacząco zmalał - osiągając w 2017 r. jedynie 120% tego wynagrodzenia. W rezultacie stypendium przestało być atrakcyjne w stosunku do innych źródeł utrzymania, a krąg osób zainteresowanych podjęciem kształcenia w KSAP uległ znacznemu zmniejszeniu. W związku z powyższym wydają się,

że podwyższenie kwoty stypendium pozwoli na zatrzymanie trendu spadkowego w zakresie liczby kandydatów do KSAP.

Poziom stypendium w KSAP w latach 1999-2017

Rok	Stypendium	Minimalne wynagrodzenie za pracę	Stosunek stypendium do minimalnego wynagrodzenia za pracę	Przeciętne wynagrodzenie w gospodarce (w ostatnim kwartale danego roku)	Stosunek stypendium do przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce
1999	1 584,00 zł	528,00 zł	300,00%	1 706,74 zł	92,81%
2000	2 010,00 zł	700,00 zł	287,14%	1 923,81 zł	104,48%
2001	2 010,00 zł	760,00 zł	264,47%	2 061,85 zł	97,49%
2002	2 010,00 zł	760,00 zł	264,47%	2 133,21 zł	94,22%
2003	2 010,00 zł	800,00 zł	251,25%	2 201,47 zł	91,30%
2004	2 280,00 zł	824,00 zł	276,70%	2 289,57 zł	99,58%
2005	2 280,00 zł	849,00 zł	268,55%	2 380,29 zł	95,79%
2006	2 400,00 zł	899,10 zł	266,93%	2 477,23 zł	96,88%
2007	2 400,00 zł	936,00 zł	256,41%	2 691,03 zł	89,19%
2008	2 400,00 zł	1 126,00 zł	213,14%	2 943,88 zł	81,53%
2009	2 400,00 zł	1 276,00 zł	188,09%	3 102,96 zł	77,35%
2010	2 400,00 zł	1 317,00 zł	182,23%	3 224,98 zł	74,42%
2011	2 400,00 zł	1 386,00 zł	173,16%	3 399,52 zł	70,60%
2012	2 400,00 zł	1 500,00 zł	160,00%	3 521,67 zł	68,15%
2013	2 400,00 zł	1 600,00 zł	150,00%	3 650,06 zł	65,75%
2014	2 400,00 zł	1 680,00 zł	142,86%	3 895,31 zł	61,61%
2015	2 400,00 zł	1 750,00 zł	137,14%	4 066,95 zł	59,01%
2016	2 400,00 zł	1 850,00 zł	129,73%	4 218,92 zł	56,89%
2017	2 400,00 zł	2000,00 zł	120,00%	4 255,59 ¹ zł	56,40%

Należy także zwrócić uwagę, że wysokość stypendium wypłacanego słuchaczom KSAP jest najniższa spośród rozwiązań przyjętych w podobnych instytucjach, w szczególności w Krajowej Szkole Sądownictwa i Prokuratury (stypendium wynosi 3800 zł brutto) oraz w Akademii Dyplomatycznej przy Ministerstwie Spraw Zagranicznych (3700 zł brutto). Powoduje to dodatkowe zmniejszenie konkurencyjności kształcenia oferowanego przez KSAP.

Warto również podkreślić, że słuchacze KSAP to osoby posiadające już wykształcenie wyższe, a więc takie, które mogą rozpocząć, a w niektórych przypadkach już nawet rozpoczęły, pracę

¹ dane z III kwartału 2017 r.

zawodową. Pomimo tego podejmują trud dalszego kształcenia i rozwoju, odsuwając w czasie moment uzyskiwania rynkowego wynagrodzenia. Oczywiście jest, iż wypłacane stypendium nie może zapewnić im pełnej zastępowalności ewentualnego wynagrodzenia, niemniej jednak powinno dawać tym młodym ludziom, często w okresie kiedy zaczynają samodzielne życie i zakładają rodziny, bezpieczeństwo materialne – tym trudniejsze do osiągnięcia w Warszawie, gdzie koszty życia i utrzymania są szczególnie wysokie.

Spadek atrakcyjności oferty KSAP dla młodych ludzi, odzwierciedla systematycznie malejąca liczba kandydatów przystępujących corocznie do postępowania rekrutacyjnego do KSAP. Ogranicza to znacznie możliwość pozyskiwania szczególnie uzdolnionych, młodych pracowników, którzy – dysponując już pewnym potencjałem oraz doświadczeniem zawodowym – gotowi byłiby wstąpić na ścieżkę służby publicznej. Należy przy tym zwrócić uwagę, iż kształcenie realizowane w KSAP koncentruje się na dostarczeniu wiedzy i rozwoju umiejętności niezbędnych do pełnienia w przyszłości funkcji zarządczych w administracji, a więc funkcji wymagających posiadania również szczególnych kompetencji osobowościowych. Znalezienie odpowiednich kandydatów o takich kompetencjach nie jest łatwe i wymaga wysokokonkurencyjnego procesu selekcyjnego.

Informacje na temat liczby kandydatów na poszczególnych etapach postępowania rekrutacyjnego

	2014	2015	2016	2017
Liczba zgłoszeń które spełniły wymagania formalne (liczba osób dopuszczonych do I etapu)	378	358	249	193
Liczba osób dopuszczonych do II etapu	156	164	139	153
Liczba osób dopuszczonych do III etapu rozmowa kwalifikująca / AC (od 2017)	89	88	83	70
Liczba osób dopuszczonych do IV etapu (rozmowa kwalifikująca od 2017)	-	-	-	58
Liczba osób przyjętych	40	40	40	40

Słuchacze KSAP, po zakończeniu kształcenia zajmują w urzędach stanowiska samodzielne, ewentualnie specjalistyczne. Od lat zdecydowana większość absolwentów KSAP przyjmowana jest do pracy w ministerstwach i urzędach centralnych, sporadycznie – w urzędach wojewódzkich. Tymczasem wysokość stypendium otrzymywanego przez słuchaczy KSAP w okresie kształcenia jest obecnie niższa niż przeciętne wynagrodzenie zasadnicze w tych typach urzędów w roku 2016 na stanowiskach wspomagających, na których – zgodnie z *rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 stycznia 2016 r. w sprawie określenia stanowisk urzędniczych, wymaganych kwalifikacji zawodowych, stopni służbowych urzędników służby cywilnej, mnożników do ustalania wynagrodzenia oraz szczegółowych zasad ustalania i wypłacania innych świadczeń przysługujących członkom korpusu służby cywilnej (Dz. U. z 2016 r. poz. 125, z późn. zm.)* - wymagane jest jedynie wykształcenie średnie.

Niska atrakcyjność stypendium w zestawieniu z korzystną sytuacją na rynku pracy może w niedługiej perspektywie znacznie utrudnić czy wręcz uniemożliwić realizację opisanego powyżej

zadania KSAP. Podniesienie stypendium jest niezbędnym krokiem do skutecznego pozyskiwania wartościowych jednostek dla służby publicznej.

Projektowana zmiana *rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 15 września 2011 r. w sprawie stypendiów i kosztów kształcenia w Krajowej Szkole Administracji Publicznej*, przewidująca zwiększenie stypendium wypłacanego słuchaczom w okresie kształcenia z aktualnej kwoty brutto 2400 zł do kwoty brutto 3300 zł (o kwotę 900 zł), jest próbą odpowiedzi na opisane powyżej problemy.

Stypendia dla słuchaczy są wypłacane ze środków uzyskiwanych corocznie przez KSAP w ramach dotacji podmiotowej. Zwiększenie stypendium do kwoty 3300 zł wiąże się więc z koniecznością zwiększenia, otrzymywanej co roku przez KSAP dotacji podmiotowej, o kwotę 819 tys. zł. Środki na zwiększenie dotacji dla KSAP w 2018 r. zostały przewidziane w ustawie budżetowej na rok 2018 r. Zmiana kwoty dotacji dla KSAP została ujęta w budżecie na rok 2018 na skutek zgłoszenia i przyjęcia takiej propozycji w trakcie prac nad budżetem w Komisji Spraw Wewnętrznych i Administracji Sejmu RP.

Kalkulacja wzrostu dotacji z przeznaczeniem na podwyższenie stypendium do kwoty 3 300 zł brutto.

Wyszczególnienie	Koszt wraz z pochodnymi (w zł)
40 słuchaczy promocji kończącej kształcenie (styczeń - kwiecień):	
stypendium dotychczasowe (2 400 zł)	459 418
stypendium proponowane (3 300 zł)	631 699
Różnica	172 282
40 słuchaczy promocji kontynuującej kształcenie (styczeń - grudzień):	
stypendium dotychczasowe (2 400 zł)	1 277 755
stypendium proponowane (3 300 zł)	1 751 530
Różnica	473 774
40 słuchaczy promocji rozpoczynającej kształcenie (wrzesień - grudzień):	
stypendium dotychczasowe (2 400 zł)	459 418
stypendium proponowane (3 300 zł)	631 699
Różnica	172 282
Roczne skutki wzrostu stypendium do kwoty 3 300 zł/miesięcznie	818 338

Ponadto w projektowanym rozporządzeniu wprowadza się zmiany o charakterze porządkującym, polegające na podaniu w tytule rozporządzenia, w § 1 pkt 2 i 3 oraz w § 4 w ust. 1 pełnej nazwy KSAP, tj. Krajowa Szkoła Administracji Publicznej im. Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Lecha Kaczyńskiego jako konsekwencja zmian dokonanych przez *ustawę z dnia 14 września 2016 r. o zmianie ustawy o Krajowej Szkole Administracji Publicznej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1807)*.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia z mocą od dnia 1 stycznia 2018 r. Wynika to z faktu zwiększenia od dnia 1 stycznia 2018 r. dotacji podmiotowej dla KSAP w ustawie budżetowej na rok 2018 r.

Powyższe nie jest sprzeczne z zasadami demokratycznego państwa prawnego z uwagi na to, że rozporządzenie zawiera regulacje, które nie naruszają praw podmiotowych osób trzecich.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.)* i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie będzie podlegał notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie *ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1808, z późn. zm.)*.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie wywiera wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorstw.

Projekt rozporządzenia został udostępniony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny oraz Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, zgodnie z art. 5 *ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248)*.